



2011 河北城镇化发展报告

The Developing Report on the Urbanization of Hebei Province

河北省住房和城乡建设厅

河北省统计局

河北人民出版社

2011

河北城镇化发展报告

河北省住房和城乡建设厅
河北省统计局 编

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2011 河北城镇化发展报告/河北省住房和城乡建设厅,河北省统计局编. —石家庄:河北人民出版社,2012. 3
ISBN 978-7-202-06179-4
I. ①2… II. ①河…②河… III. ①城镇化—研究报告—河北省—2011 IV. ①F299.272.2
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 015881 号

书 名	2011 河北城镇化发展报告
编 者	河北省住房和城乡建设厅 河北省统计局
责任编辑	唐 丽 段 鲲
美术编辑	于艳红
责任校对	付敬华
出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北省统计局文印中心
开 本	880 毫米×1230 毫米 1/16
印 张	11.25
字 数	329 000
版 次	2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1—1 100
书 号	ISBN 978-7-202-06179-4/F·627
定 价	40.00 元

版权所有 翻印必究

《2011 河北城镇化发展报告》

编委会和编辑人员名单

总顾问：杨崇勇 宋恩华

编委会

主 任：郭洪波 朱正举

副主任：杨景祥 苏蕴山

编 委：（以姓氏笔划排序）

王志强 田 艳 白 洁 刘振琪 孙燕北

张 红 张志强 殷志林 梁义科

编辑部

主 编：田 艳 孙燕北

副主编：梁义科 闫 萍 张志强 赵胜格 张 红

白 洁

编 辑：姚立云 杨国军 史广燕 靳占恒 张 浩

封佳位

前言

2010年，全省各地各部门认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，把城镇面貌三年大变样作为关系经济社会发展全局的战略举措，紧紧扭住解放思想这个“总开关”，围绕五项基本目标任务，科学调控，强力推进，狠抓落实，城镇化发展取得显著成效，城镇面貌发生了明显变化，为促进经济社会平稳较快发展发挥了重要作用。根据河北省城镇化发展统计监测调查结果，运用统计监测指标体系，对2010年全省、设区市城镇化发展综合水平进行全面系统地监测评价，结果显示：城镇化水平加速提高，城镇化进程稳步推进，城市承载能力增强。

省第八次党代会对加快推进新型城镇化进程进行了部署，全省城镇化发展面临新的历史机遇。为全面系统地反映全省城镇化发展情况，提高城市规划建设管理水平，为进一步加快新型城镇化进程，推动新型城镇化提供科学依据，我们编辑了《2011河北城镇化发展报告》。本报告主要记载和反映2010年河北省城镇化综合发展状况，内容丰富，资料翔实，图文表并茂，是各级领导和社会各界了解、研究河北省城镇化发展的大型资料性工具书。全书共分特载、发展报告、统计资料和附录四部分。特载包括领导讲话和重要文献；统计资料包括城镇化监测结果、城市概况、设区城市资料、县级城市资料、县城资料和重点镇

资料，附录为主要指标解释。

本报告中的统计资料为 2010 年数据，主要来源于 2010 年城镇化发展统计监测调查年报，使用的度量单位均采用国际统一标准计量单位。所涉及的绝对值为现行价格，地区生产总值增长速度按可比价计算。部分数据合计数因小数取舍而产生的计算误差均未作机械调整。表中的符号：“空格”表示该项统计指标数据不详；“—”表示无该项统计指标数据；“#”表示其中的主要项。书中的“城市资料”包括 11 个设区市和 22 个县级市；“县城资料”包括 114 个县；宣化县、沧县、邢台县和邯郸县县城坐落在市区范围内，故县城指标做无数据处理；“重点镇”是指省政府确定的 49 个省级重点镇。

本书由省住房和城乡建设厅与省统计局共同编辑完成，省直有关部门给予了大力支持，在此表示衷心感谢。由于经验不足，水平有限，不当之处，恳请读者批评指正。

编 者

2011 年 12 月

目 录

特 载

领导讲话

张云川同志在全省城镇面貌三年大变样工
作总结表彰暨城镇建设三年上水平工作
动员部署大会上的讲话 (3)

陈全国同志在全省城镇面貌三年大变样暨保
障性安居工程建设工作会议上的讲话 ... (8)

宋恩华同志在全省推进城镇建设三年上水
平暨住房和城乡建设工作会议上的讲话
..... (13)

重要文献

中共河北省办公厅 河北省人民政府办
公厅关于印发《河北省城镇面貌三年大
变样工作考核办法》的通知 (17)

中共河北省办公厅 河北省人民政府办
公厅关于加强城市容貌整治与景观建设
的意见 (20)

中共河北省办公厅 河北省人民政府办
公厅关于深入推进城镇面貌三年大变样
工作的通知 (23)

河北省人民政府印发关于加快沿海经济发

展促进工业向沿海转移实施意见的通知
..... (25)

河北省人民政府印发关于加快河北省环首
都经济圈产业发展实施意见的通知 (32)

河北省人民政府关于加快城市化进程的实
施意见 (35)

发展报告

2010 年河北省城镇化发展报告 (41)

中小城市发展和县（市）城镇面貌三年大
变样工作调研报告 (50)

统计资料

城镇化监测结果

河北省城镇化发展统计监测评价结果 (57)

设区市城镇化发展统计监测指标 (58)

设区市城镇化发展统计监测评价结果 (60)

省培育的重点镇城镇化发展统计监测评价结果... (63)

全省城镇化发展主要指标 (64)

城市概况

行政区划 (65)

城市经济和社会发展主要指标 (66)

33 个城市经济和社会发展主要指标 (67)

设区市区主要指标占全市比重 (68)

河北与全国设区城市国民经济和社会发展
主要指标及比重 (69)

全国各地区设区城市主要指标及位次 (70)

设区城市资料

人口、面积 (72)

就业 (72)

国民经济核算 (76)

财政 (77)

金融 (78)

保险 (79)

旅游 (79)

工业 (80)

交通运输邮电 (81)

通信电力 (82)

固定资产投资 (83)

内外贸易 (85)

利用外资 (85)

人民生活 (86)

教育 (88)

科技 (90)

文化 (90)

卫生 (91)

社会保障 (92)

社会治安 (93)

环境保护 (94)

城市建设 (94)

县级城市资料

就业 (99)

国民经济核算 (101)

财政 (103)

金融 (104)

工业 (105)

交通邮电 (106)

通信 (107)

固定资产投资 (108)

贸易外经 (109)

人民生活 (110)

教育 (111)

文化卫生 (113)

社会保障、环境保护 (114)

城市建设 (115)

县城资料

就业 (119)

国民经济核算 (123)

财政 (127)

工业、贸易 (131)

投资 (135)

教育、卫生、人民生活 (139)

城市建设 (143)

重点镇资料

就业 (155)

财政与农村产值 (157)

投资、人民生活、文化 (159)

教育、卫生 (161)

城市建设 (163)

附 录

主要指标解释 (167)

特

载

张云川同志在全省城镇面貌三年大变样工作 总结表彰暨城镇建设三年上水平工作 动员部署大会上的讲话

(2010年12月29日)

同志们：

城镇面貌三年大变样是省委、省政府着眼于推进科学发展、富民强省，作出的一项具有全局和战略意义的重大决策，推动河北城镇化和城市现代化建设迈出了坚实的步伐。今天，我们召开会议进行总结表彰，并对下一阶段的工作进行安排部署，目的是继续深入实施城镇化战略，推动城镇建设三年上水平，促进我省在实现又好又快发展进程中取得新的更大的进步。下面，我讲三个问题。

一、全面总结城镇面貌三年大变样的成效和经验，进一步提振广大干部群众信心和决心

三年前，省委、省政府在学习贯彻党的十七大精神过程中深深感到，城乡结构不合理、城镇化尤其是城市化水平低，是制约河北现代化进程的主要矛盾之一。省委七届三次全会提出了全省城镇面貌“一年一大步、三年大变样”的要求。三年来，经过各级党委、政府和广大干部群众的共同努力，三年大变样的目标任务如期实现，全省城镇面貌发生了明显变化。

这三年，城市环境质量实现了新变化，最为重要的标志是天变蓝了、水变清了、生态环境改善了。与2007年比，空气质量二级及以上天数增加20多天。城市绿地面积增长27%，人均公园绿地面积增长36%。所有城市、县城全部建成垃圾处理场、污水处理厂，垃圾无害化处理率和污水集中处理率分别提高48个和31个百分点。城市水源地水质、河流水质全部达标。

这三年，城市承载能力实现了新变化，最为直接的感受是道路宽畅了、设施增多了、功能更加完备了。三年完成的城市基础设施投资相当于前七年的总和。新建高速公路1454公里，城市新增道路2500多公里，人均道路面积增长20%。建成一批城市交通枢纽、商业中心、文化体育中心等大型公共服务设施，供水排水、供热供气、电力通讯等基础设施明显增强。

这三年，城市居住条件实现了新变化，最为显著的成效是住房改观了、生活改善了、群众幸福感增强了。建设保障性住房和棚户区改造住房44万套，解决了48.2万户住房困难家庭的住房问题。400多个功能不健全、设施不配套、环境脏乱差的旧小区得到改善，受益群众22万多户。完成289个城中村改造，10万多户村民乔迁新居。以廉租住房和公共租赁房为主、经济适用住房和限价房为辅的住房保障体系初步建立。

这三年，城市个性魅力实现了新变化，最为鲜明的特征是品质提升了、特色显现了、现代气息更浓了。拆迁改造了大批危陋违章建筑，全面整治主要街道两侧建筑外观和街道景观，打造了一批示范街区。推出一批建筑精品、亮点工程和特色景观，有的突出山水特色，有的打造文化品牌，有的彰显历史古韵，有的充满现代气息，城市的特色更加明显。

这三年，城市管理水平实现了新变化，最为突出的表现是秩序改善了、机制建立了、文明程度提高了。各设区市投入数亿元编制各类城市规划，对城市总体规划进行修编，基本实现控制性详细规划全覆盖，初步形成专项规划相衔接、技术导则相配套的城市规划体系。实行市、区、街三级管理模式，建成数字化城市管理平台，城市秩序明显改善。市民素质不断提高，人人关爱城市环境、全民参与城镇建设的氛围日益浓厚。

三年大变样的扎实推进，不仅带来了城镇面貌的明显变化，更重要的是带来了思想观念、精神状态、能力素质、体制机制以及经济社会发展等诸多方面的深刻变化，创造了许多可资借鉴的好做法、好经验，必将进一步坚定各地、各部门及广大干部群众加快河北发展的信心和决心。

城镇面貌三年大变样是推进思想解放的生动实践，只有着力打开解放思想这个“总阀门”，才能转变观念、突破束缚，适应时代发展要求，增强加快城镇化和城市现代化建设的自觉性和坚定

性。城镇面貌三年大变样的推进过程，也是思想不断解放、观念不断更新的过程。面对新旧思想的碰撞、新老观念的冲突，我们坚持毫不动摇、强力推进、开放市场，在实践中提高认识，在建设统一思想。从部分同志不解观望、被动适应到认同支持、自觉推进，从修修补补、小打小闹到大思路谋划、大手笔建设，从拆拆建建、环境整治到“做产业、做民生、做城乡统筹发展”，无不得益于思想的不断解放。我们坚持以城镇面貌三年大变样为抓手，加快城镇化步伐，全省城镇化率年均提高 1.68 个百分点，是全国年均增幅的两倍。石家庄市三年共拆迁各类建筑 2200 万平方米，拆迁改造 53 个城中村，完成 48 家重污染企业搬迁，用四个月时间就完成了裕华路迎宾线和槐安路高架两条主干道的改造。唐山市规划了南湖生态城、唐山湾生态城、凤凰新城、空港城“四大功能区”，高标准建成了南湖这一国内最大的城市中央生态公园。

城镇面貌三年大变样是推动科学发展的生动实践，只有牢牢把握科学发展这一主题，才能明确方向、理清思路，抓住难得历史机遇，以推进城镇化促进经济发展方式加快转变。针对经济结构不合理、城乡结构不合理两大制约河北科学发展的主要矛盾，我们注重发挥城镇化对转变发展方式的引导作用，推动经济结构优化和产业结构升级；坚持城乡统筹、以城带乡，在推进生产要素向城市聚集的同时，加快基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖。城镇面貌三年大变样的深入推进，对于我省有效应对国际金融危机冲击、加快经济发展方式转变、保持经济平稳较快发展，发挥了重要作用。承德市强力推进“中疏”战略，依托避暑山庄和外八庙这一“金字招牌”，投入巨资对景区周边进行搬迁，腾出足够空间用以发展休闲旅游产业，国际旅游城市建设迈出重要一步。张家口市在主城区周围规划建设 140 平方公里的五大产业聚集区和四大物流园区，已有 47 家企业签约入驻，同时加快工业企业外迁步伐，已有 32 家市区企业迁入产业聚集区。

城镇面貌三年大变样是创新体制机制的生动实践，只有切实用好改革创新这把“金钥匙”，才能锐意进取、攻坚克难，破解发展瓶颈制约，加速实现新型城镇化的新跨越。城镇面貌三年大变样是我省城市现代化进程中承前启后的工作，我们积极适应新形势、新任务，不断创新思路、创新举措，主动研究城市、谋划城市、经营城市，

努力在创新中谋发展、求突破。我们打破传统城市发展模式，把城市建设与壮大县域经济结合起来，积极探索城乡建设用地和投融资新模式，有效破解了城市用地难题和建设资金瓶颈。三年来，全省新增、盘活建设用地 100 多万亩，相当于前十年总和；各设区市累计收储土地 19.2 万亩。在城市规划管理、住房保障、城建投融资、城市管理、房地产审批、户籍管理等改革方面，出台了 30 多部政策性文件，为城镇化加速推进提供了有力保证。秦皇岛市坚持政府主导与市场运作相结合，整合组建了城市发展投资控股集团，与国内外多家知名企业签订战略合作协议，实施城镇建设项目 669 个，完成投资 370 亿元。衡水市搭建城建、交通、水务、教育、地产五大投融资平台，吸引外埠银行资金支持，积极引进战略投资者，累计签约城建项目 280 个，收储市区土地 7780 亩。

城镇面貌三年大变样是提高人民幸福指数的生动实践，只有始终围绕以人为本这个核心，才能改善民生、造福百姓，顺应人民群众新期待，让广大群众共享改革发展的新成果。保障和改善民生是城镇面貌三年大变样的根本所在，我们把满足人民群众过上更加美好生活的新期待作为工作方向，努力把城市建设成环境优美、生活舒适的居住地。无论环境整治还是设施建设，都努力满足群众需求，切实让群众感到便利、感到舒适。在拆迁改造中，坚持依靠群众、发动群众，和谐拆迁、有情操作，保证了群众利益的最大化。民意调查显示，群众对城镇面貌三年大变样的满意率超过 95%。保定市以大投入建设大水系，实现了主城区雨污分流全覆盖，为百万市民营造了亲水宜居的生态环境，还集中连片推进府河、西大园和清真寺三大片区 150 万平方米危陋住宅的拆迁改造，使 1.2 万户群众直接受益。沧州市投资 7.8 亿元对城市进行绿化，新增和改造绿化面积 440 万平方米，集中建成了体育馆、会展中心、狮城公园等一批公共设施，改写了市区没有大型群众活动场所的历史。邢台市对生态环境极其恶化的七里河进行综合治理改造，市区人均新增水面 9.5 平方米、绿地面积 14.4 平方米，形成 18 公里滨河观光绿化长廊，昔日的“龙须沟”变成了如今的休闲景观带。

城镇面貌三年大变样是加强干部队伍建设的生动实践，只有紧紧抓住转变干部作风这个重要保证，才能求真务实、真抓实干，提高领导力和

执行力，不断开创各项事业的新局面。城镇面貌三年大变样能不能变成现实，关键在于干部队伍素质能不能有一个大的提高，工作作风能不能有一个大的转变。我们深入开展“干部作风建设年”活动，从房地产项目开刀大幅削减审批项目、着力提高工作效能，形成了转作风、促工作的强大声势，为城镇面貌三年大变样营造了浓厚氛围。各级干部把思路变为举措、把行动变为成果的自觉性越来越强，主动作为、勇于担当的责任感越来越强，化解矛盾问题、做好群众工作的能力越来越强，创先争优、竞相发展的干劲越来越足。廊坊市用110天时间完成金光道景观环境综合整治，用76天时间建成光明西道精品迎宾线，用60天时间完成953户居民、39栋楼的拆迁任务。邯郸市实施项目过堂会审等超常规工作法，自加压力、集中攻坚，将10大主要景观、10大重点建筑、10大基础设施分别调增为27项、30项和25项，奠定了高标准完成城镇面貌三年大变样各项目标任务的坚实基础。

实践证明，省委、省政府实施城镇面貌三年大变样的决策，不仅得到了广大干部群众的衷心拥护和积极参与，而且得到了社会各界的普遍认同和大力支持；不仅创造了许多有形的物质财富和工作成果，而且创造了许多无形的精神财富和思想成果。在此，我代表省委、省政府，向为城镇面貌三年大变样作出突出贡献、受到表彰的集体和个人，表示热烈的祝贺和崇高的敬意！向为城镇面貌三年大变样付出心血和汗水的广大干部群众、驻冀部队和武警官兵，以及来自全国各地和社会各界的建设者、支持者、参与者，表示亲切的问候和诚挚的感谢！

二、紧紧围绕繁荣和舒适两大目标，坚定不移、坚持不懈地推进城镇建设三年上水平

经过全省上下的共同努力，城镇面貌三年大变样为我们再接再厉、又好又快地推进城镇化和城市现代化奠定了良好基础。同时，也必须清醒地认识到，城镇面貌三年大变样只是一个阶段性任务，所做的工作是整治性甚至是“补课”性的，与全国先进城市相比还有很大差距。推进全省城镇化和城市现代化，是一项长期的战略任务，我们必须坚定不移、坚持不懈地抓下去。为此，省委七届六次全会通过的“十二五”规划《建议》，明确提出要“加快城市化进程，促进城市发展上水平、出品位”。我们要在城镇面貌三年大变样的基础上，按照城镇建设三年上水平、城镇发展三

年出品位的思路，进一步统一思想、提高认识，不断把工作推向深入。

城镇建设三年上水平是顺应经济社会发展规律的内在要求。当今世界，城市在经济社会发展中扮演着决定性角色，具有全局性、持久性的拉动作用。国家或地区之间的竞争，很大程度上是城市之间的竞争。只有进一步加快城市改造建设，推进城镇建设上水平，才能把我省城镇化的巨大潜能充分释放出来，更好地促进全省经济社会发展。

城镇建设三年上水平是顺应河北推进科学发展、加速转型升级的内在要求。城市改造建设的过程，本身就是完善城市功能、增强承载能力、提升产业层次、调整经济结构的过程。目前，我省城市的繁华度还不够，其主要症结在于产业优势和核心竞争力不明显，尤其是包括现代服务业在内的优质产业不强、区域内有影响力的市场主体创新能力及活力不足。只有进一步加快城市改造建设，推进城镇建设上水平，才能更好地优化城市空间布局和生产布局，提高城市品位，聚集优势产业，吸引高端人才，使城镇化真正成为实现经济转型的持久动力。

城镇建设三年上水平是顺应全省人民过上更加美好生活新期待的内在要求。“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，人民群众对经济繁荣、生活富裕、环境良好有更高的期待。目前，我们的城市建设还有许多需要进一步改进和加强的地方。只有进一步加快城市改造建设，推进城镇建设上水平，才能使人民群众的 living 环境、生活质量、生活水平实现大的改善，真正共享城市发展的文明成果。

基于以上分析判断，城镇建设三年上水平，必须把“繁荣”和“舒适”作为主要目标。所谓“繁荣”，就是具有优势突出的现代产业支撑、完备高效的要素集散功能、实力雄厚的自主创新能力；所谓“舒适”，就是具有魅力彰显的城市规划建设、适宜人居的良好生态环境、底蕴深厚的独特文化气质。总的要求是，坚持以科学发展观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，紧紧围绕繁荣和舒适两大目标，全面推动城市环境质量、聚集能力、承载功能、居住条件、风貌特色、管理服务上水平，着力做大做强优势产业，着力保障和改善民生，着力推进城乡统筹发展，真正把城市打造成为区域经济发展高地、生态宜居幸福家园，确保城镇化和城市

现代化建设迈出坚实步伐，为实现科学发展、富民强省提供有力支撑。

根据上述目标要求，推进城镇建设三年上水平应着重把握好“五个体现”：

要体现在增强综合承载能力上。我省已经进入城市人口迅速增加、城市规模快速扩张的时期，对城市综合承载能力提出了新的更高的要求。到2015年，全省城市人口将新增800多万，石家庄、唐山两个省域中心城市将超过300万，其他市人口都将大幅增长，县城也在加速扩容升级。适应这一发展趋势，我们必须着眼长远，按照现代化城市标准，高起点规划、高水平建设城市基础设施，不断增强城市的综合承载能力。要把城市交通建设作为重中之重，努力打造畅通城市。加快构筑以快速、大运量公交为主体的城市公共交通体系，抓好综合交通枢纽建设，提高交通运行效率。继续加大城市道路建设的投入力度，优化调整路网结构。进一步建设和完善城市智能交通管理系统。石家庄、唐山要抓紧推进轨道交通建设。要加快城市防灾减灾生命线系统建设，提高城市有效应对水灾、火灾、震灾、雪灾、疫情等灾害的能力和水平。

要体现在聚集先进生产要素上。现代化城市建设，不仅是财富的象征，也是生财富的手段。实现城市的繁荣，要聚集的不是一般的传统产业，而是要聚集优质产业、先进生产要素、优秀人才。要按照既定部署，切实加快工业聚集区建设，完善城市功能分区，突出现代产业支撑，大力培育优势产业，形成独具优势的核心竞争力。各设区市主城区内污染企业要尽快搬出。要加快形成以现代服务业为主的产业结构，主城区特别是黄金地段、金边银角，要重点发展文化产业、金融保险、节庆会展、服务外包等高附加值的现代服务业。要加快现代商贸流通设施建设，高标准规划城市商业网点，重点打造一批城市商业中心区、特色商业街、商业示范社区和商贸综合体，积极发展假日经济和夜经济，形成设施完备、业态丰富、方式先进、充满活力的现代商贸流通体系，大大提高城市的繁华度。要着力打造宜居宜业城市，增强对优秀人才的吸引力。要围绕战略新兴产业和重点支撑产业发展，培育和引进创新创业人才。

要体现在保障和改善民生上。城市改造建设的根本目的就是不断提高人民群众生活质量和生活水平，增强人民的舒适感、幸福感、安全感。

要把改善城市环境质量放在重要位置，居首位的还是大气和水质的改善，紧紧抓住影响大气质量的关键因素，有针对性地采取有效措施，加大防治力度，确保全年空气质量稳定达到国家二级标准。要不断提升饮用水水质，确保供水水质合格率达到百分之百。进一步加强对城市河湖水系的综合整治，加大园林绿化力度，全面推进污水和垃圾处理设施达标运行，努力打造绿色生态城市。要大幅度改善城市居住条件，加大保障性住房建设力度，进一步健全以公共租赁住房和廉租住房为主的住房保障体系。城市低收入住房困难家庭必须做到应保尽保，住房困难群体的住房条件要有明显改善。要持续推进各类棚户区、城中村和旧小区改造。要完善教育、文化、体育、医疗、养老、保健等基本公共服务设施，强化社区服务中心及配套公共社会管理设施建设。要重视便民服务设施建设，与城市改造和容貌整治相结合，规划建设好小游园、小停车场、小超市、小市场、小餐馆等，最大程度地方便群众生活。

要体现在统筹城乡协调发展上。推进城乡良性互动、协调发展，是城镇建设三年上水平的应有之义。要把城镇化与社会主义新农村建设更加紧密地结合起来，实现城镇化与新农村建设的良性互动、统筹发展。要切实抓好县城和重点镇扩容升级，统筹城乡水电路讯等基础设施建设，推进城市公共服务向周边村镇覆盖，推动工业向园区集中、园区向城镇集中。要积极推进农村新民居建设，一手抓引导推进，一手抓规范运作，充分尊重群众意愿，加快改善农民生活环境和居住条件。在城镇建设三年上水平的同时，农村面貌也要有一个大的变化，努力走出一条符合河北实际的新农村建设路子。

要体现在提升城市品质上。要提升城市规划品质，融入现代理念，突出地方特色，尊重科学规律，强化刚性约束，邀请一流专家、一流团队，真正让大师级人物直接参与到我们的规划设计中来，全面提升规划设计水平。要提升城市建设品质，在重点区域、重点地段和重要节点，着力打造一批精品工程、标志性建筑和特色街区。要提升城市管理品质，坚持建管并重、综合治理，以精细化、标准化为核心，以信息化为载体，充分利用现代科技手段，建立科学高效的城市管理体制和运行模式，为市场主体和广大市民提供优质便捷服务。要提升城市文化品质，深入挖掘城市的内涵，重视自然和文化遗产保护，传承历史文

脉，突出文化特色，铸造城市文化品牌，培育城市人文精神，努力提高市民素质和城市文明程度。

三、继续保持工作力度和强度，为加快城镇化和城市现代化进程提供坚强有力的保障

推进城镇建设三年上水平，事关全省发展大局，是当前和今后一个时期必须常抓不懈的重要工作，要坚持尽力而为、量力而行。这项工作涉及面广、政策性强，任务艰巨、责任重大，要求我们重视程度只能强化不能削弱，工作标准只能提高不能降低，推进力度只能加大不能减小，必须以更高的水平、更实的举措，努力把各项工作落到实处。

要加强组织领导，凝聚强大合力。城镇建设能不能再上台阶，关键在领导。各级领导要把这项工作真正放在心上、抓在手上，在统筹兼顾的基础上，每年集中精力办成几件大事、实事。要进一步强化责任制，形成“党委领导、政府主导、住建部门牵头负责、各有关部门协调联动、社会各界大力支持”的工作格局。要通过形式多样的培训和日常的勤学善思，不断提高各级干部指导城镇化建设的能力和水平。要加大宣传力度和正面引导，充分发挥典型示范带动作用，营造良好的社会环境，调动方方面面的积极性，激励和引导广大干部群众投身到城镇建设中来。

要注重分类指导，科学有序推进。从城镇面貌三年大变样实际情况看，全省的工作进展还不平衡，一些地方差距还比较明显。城镇面貌三年大变样工作做得好的地方，更要在城镇建设上水平中争上游、做表率。其他地方要跟上全省城镇建设上水平的节奏和步伐。新城新区建设，更要高起点规划、高标准实施，努力建成全省城镇建设上水平的标志性区域。要大力推行科学民主决策，对事关城乡长远发展的重大规划和关乎群众切身利益的重大项目，加强科学论证。要积极适应新形势下做好群众工作的新要求，大力改进工

作方式方法，坚决克服工作简单化，切实做到依法推进、有情操作，防止因工作不当影响社会和谐稳定。

要创新体制机制，破解发展难题。要抓住城镇建设中的突出问题和关键环节，既贯彻落实好上级政策，又结合实际创造性开展工作。从城建投融资方面来讲，要建立市场化、多元化投融资机制，更多地吸引社会资金投入城市建设。在城市土地使用方面，处理好严格执行国家土地政策与满足用地需求之间的关系。就城市管理来说，要进一步加强城市综合整治，构建起统一、协调、高效、合理的城市管理机制，注重科学引导城市功能疏解和产业结构优化，增强城市发展的科学性。

要切实转变作风，狠抓工作落实。推进城镇建设三年上水平任务艰巨，要进一步发扬城镇面貌三年大变样形成的良好作风，紧密结合创先争优活动，进一步提高执行力。各职能部门要进一步强化大局意识、责任意识和服务意识，全力支持城镇建设三年上水平的各项工作。要把优化发展环境摆上突出位置，在改善城市“硬环境”的同时，进一步营造开放、和谐、公平、公正的“软环境”，吸引更多的投资者参与河北的现代化建设。要通过干部作风的不断转变和发展环境的不断优化，把各种积极因素进一步调动起来，把各方面智慧和力量进一步凝聚起来，不断推动各项事业向前发展。

同志们，城镇面貌三年大变样成效明显、令人鼓舞，城镇建设三年上水平任务繁重、催人奋进。让我们以科学发展观为指导，抓住机遇、乘势而上，求真务实、开拓创新，努力把我省城镇化和城市现代化推向一个新的水平，为“十二五”开好局、起好步，为建设富饶、秀美、幸福的河北作出新的更大的贡献！

陈全国同志在全省城镇面貌三年大变样暨保障性安居工程建设工作会议上的讲话

(2010年2月26日)

同志们：

新年伊始，春节刚过，我们就召开这次会议，进一步研究部署城镇面貌三年大变样和保障性安居工程建设工作，非常重要、非常及时。省委、省政府对这项工作高度重视，省委书记张云川同志作出批示，并提出明确要求。住房和城乡建设部齐骥副部长到会并作重要讲话，给我们以很大的鼓励和支持。恩华同志进行了全面总结和部署，我都赞成。下面，按照省委、省政府研究的意见，我简要讲三个方面：

一、统一思想，深化认识，坚定推进城镇面貌三年大变样工作的信心和决心

城镇面貌三年大变样，是省委、省政府从河北实际出发作出的一项重大战略部署。两年多来，各地各部门高度重视，精心组织，周密部署，扎实推进，取得了良好成效，受到了广大人民群众的拥护和称赞。实践证明，城镇面貌三年大变样是科学发展的好思路，是富民强省的好思路，有力地推动了思想解放、改变了城镇面貌、拉动了经济增长、促进了民生改善，在实现经济社会又好又快发展中发挥了重要作用。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到，今年是城镇面貌三年大变样工作的攻坚之年、决战之年，时间紧、任务重、要求高。各地各部门要进一步增强紧迫感和责任感，站在深入贯彻落实科学发展观、推进富民强省的高度，站在扩大内需、保持经济平稳较快增长的高度，站在优化经济结构、转变发展方式的高度，站在加快城镇化、带动工业化、现代化的高度，站在统筹城乡发展、区域协调发展的高度，站在保障改善民生、促进社会和谐的高度，充分认识城镇面貌三年大变样工作的重大意义，进一步提高认识、坚定信心，把思想和行动统一到省委、省政府的决策部署上来，统一到城镇面貌三年大变样的各项要求上来，以更大的魄力、更高的标准、更强的力度，攻坚克难，扎实工作，圆满完成三年大变样的目标任务。

二、抓住关键，突出重点，打好城镇面貌三年大变样工作的攻坚战

今年城镇面貌三年大变样工作的总体要求是：以科学发展观为统领，以实现五项基本目标为重点，以改革创新为动力，以转变建设方式为导向，坚持拆建结合、以建为主，吸引资金、聚集产业，建管结合、综合治理，不断提高城市规划、建设和管理的整体水平，推动城镇面貌三年大变样不断向纵深发展。按照这一要求，要着重抓好以下五个方面的工作：

第一，着力提升规划水平。规划是城市发展的龙头和先导，必须用超前的思维、世界的眼光、开放的视野，准确把握城市发展的潮流和趋势，牢固树立以人为本、集约增长、复合城市、协同发展的理念，切实做到规划先行、立足当前、着眼长远，高起点、高标准、大手笔，充分发挥规划的引领作用、指导作用、规范作用、调控作用。省级层面，要重点完善区域规划，进一步研究制定环京津城市带发展规划、沿海城镇空间布局规划、城市集群发展规划，推动环京津城镇与京津全面对接，构筑沿海都市连绵区，整合区域资源，优化城镇布局。设区市层面，要重点推进城市设计和景观整治规划，对街道、建筑、广场、绿地等环境艺术设施分别提出具体建设标准和要求，打造一批城市名片和城市精品。石家庄、唐山、秦皇岛、沧州要抓紧研究制定滨河新区、曹妃甸新城、北戴河新区、黄骅港新区生态城规划和相关技术标准，加快生态示范城市建设步伐。县（市）层面，要重点搞好专项规划，使景观风貌、绿地系统、历史文化名城保护、综合防灾以及市政工程等专项规划有机衔接，年内实现控详规全部覆盖、专项规划全部完成。镇乡村层面，要重点编制总体规划，年底前镇乡规划和村庄布局规划要全部完成，村庄规划要基本完成，形成方向明确、布局合理、规模适度、设施配套的村镇体系。各类规划都要做到科学合理、因地制宜、长效管用，彰显地域特色、产业特色、文化特色。

第二，全力加快建设步伐。城市有大有小、有老有新，有没有吸引力、有没有活力，关键是有没有特色、有没有品位。要按照城市的自然环境、资源条件、人文历史、经济基础的不同，瞄准世界一流，借鉴先进经验，精心设计、科学施工，不求最大、但求最佳，加快进度、确保质量，真正使城市的特色展示出来，城市的品位表现出来，城市的魅力体现出来，城市的活力迸发出来。城镇面貌三年大变样的三年约需建设2亿平方米，现已建成1.1亿平方米，今年至少要再建9000万平方米，必须切实加大建设力度。一要推进重点项目建设。要高度重视、集中力量，着力抓好涉及11个设区市，涵盖街道景观环境整治、大型公共建筑、重大基础设施、重点园林绿化和滨水环境建设、重要功能片区等5大类，总投资1441亿元的100项重点城建项目，分解目标，落实责任，加快建设，发挥好重点项目的带动作用。二要推进环境整治建设。以开展专项治理为抓手，大力实施治理城市污染、整治市容卫生、改善城市交通、治理城区水系、提升绿化水平等“十大”整治工程，切实抓好建筑景观、街道景观、绿地景观、水体景观、夜景照明等六大要素的整治建设，加快建立以绿化、污水处理、垃圾处理、空气净化为主题的城镇生态环境体系。三要推进交通体系建设。环京津、环渤海城市要打通高速公路、铁路、民航等通道，尽早消灭断头路、打破瓶颈，形成联系京津、通达渤海的快速安全的交通网络，为承接京津产业、信息、技术、人才转移奠定基础，为北京、天津居民旅游、度假、购物、居住等创造良好条件。各市要加快完善城市路网结构和交通组织方式，优先发展公共交通、节能交通，加快建设高架路、立交桥、快速轨道交通，建设大运量公交系统，构筑“便捷、安全、高效、生态、多元”的城市综合交通体系。石家庄市要抓住机遇，积极推进地下交通建设。四要推进公共设施建设。结合旧城改造和新区建设，加快建设一批大型体育馆、博物馆、科技馆、艺术馆等教育、文化、体育设施，加快建设一批舒适便利的宾馆、酒店、商场、会展中心等服务设施，加快建设一批集贸市场、游园广场、餐饮服务等便民设施，加快建设一批集休闲、娱乐、商贸于一体的活动综合体，全面提升城市公共服务能力。石家庄作为省会城市，更要加大公共设施建设力度，尽快建成富有特色、多功能的商贸物流中心、休闲娱乐中心、文化中心、体

育中心、会展中心等，增强城市吸引力。五要推进城镇住房建设。贯彻国家和省关于促进房地产市场健康稳定发展的各项政策措施，健全房地产开发监管体系，增加中低价位、中小套型普通商品房有效供给，调动广大居民住房消费的积极性。一方面，要从关注民生的高度解决好中低收入家庭的住房困难，实现全省居民居者有其屋；另一方面，要着眼环京津的优势，围绕吸引京津城市居民来冀购房消费，培育好房地产市场。特别是唐山、秦皇岛、承德、张家口、保定、廊坊等市，更要以战略眼光、超前思维，规划好、实施好，使之成为拉动经济增长的新优势。六要推进精品工程建设。按照彰显历史文化、体现魅力特色的要求，突出抓好城市主干道、中心区、迎宾线、出入口等重点区域、重点部位，集中建设标志性地段、标志性景观、标志性建筑，精心设计，独具匠心，打造靓丽的城市名片，带动城市发展上水平、出品位。每个设区市至少要打造2-3个标志性工程，每个县（市）至少要打造1个标志性工程。石家庄、唐山要走在前面，带好头、作表率。

第三，大力抓好城镇管理。当前，城市发展呈现出进程更快、模式更新、要求更高等阶段性特征，要遵循城市管理的规律，创新城市管理的方法，健全城市管理的长效机制，提升城市管理的质量水平，使城市管理更加科学、高效，更加精细、规范，更加宜居、宜业。一要创新管理理念。一方面，要强化现代城市意识，进一步解放思想、转变观念、更新思维；另一方面，要引导广大干部群众增强城市意识、文明意识、清洁意识、环保意识，形成人人热爱城市、尊重城市、维护城市，为城市建设发展做贡献的共识和行动。二要转变管理模式。充分利用信息技术，整合管理资源，加快城市管理数字平台建设，确保今年6月底前全省所有设区市和县级市都建成数字化平台，推行城乡规划、住房保障、市政公用事业统一管理的数字化城市管理模式。三要完善管理体制。要推进城市管理重心下移，实行分级管理、分工负责，将城市管理的大部分权限下移到城区政府和街道办事处，构建以市级为主导、区级为主体、街道为基础的城市管理体制。今年10月底前必须全部完成下移工作，形成完善的“两级政府、三级管理、四级落实、层层负责”的城市管理网络。四要健全管理机制。切实发挥各级人大的作用，加强城市规划管理法规建设，依