

2016年 嘉兴经济社会发展蓝皮书

BLUE BOOK
OF JIAXING ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT
(2016)

徐 勇 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

2016 年嘉兴经济社会发展蓝皮书

徐 勇 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

2016 年嘉兴经济社会发展蓝皮书 / 徐勇主编 . —杭
州 : 浙江大学出版社 , 2016.11

ISBN 978-7-308-16370-5

I . ①2… II . ①徐… III . ①区域经济发展—研究报
告—嘉兴—2016 ②社会发展—研究报告—嘉兴—2016
IV . ①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 261055 号

2016 年嘉兴经济社会发展蓝皮书

徐 勇 主编

责任编辑 田 华

责任校对 杨利军 孙 鹏

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址 : <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 嘉兴华源印刷厂

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 14

字 数 250 千

版 印 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-16370-5

定 价 40.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式 (0571)88925591 ; <http://zjdxcbs.tmall.com>

序

过去的2015年,是“十二五”规划完成之年,也是“十三五”规划制定之年。国际上,世界经济复苏前景仍不明朗,充满着诸多不确定性因素;世界主要新兴经济体衰退迹象并无有效缓解;全球治理步履举步维艰,围绕全球性问题的国家博弈日益激烈;种族冲突、领土争端、恐怖主义、核安全问题等时刻影响着国家内部、国与国之间的关系与稳定,亚太局势尤其“暗流涌动”。国内经济发展放缓的趋势进一步显现,对经济社会各领域构成了不同程度的影响;资源、环境对经济发展、民生改善的约束越来越明显,而经济结构转型的态势仍不明朗。在这个大背景下,“稳中求进、减速提质”已成为我国社会经济发展的新常态。为此,根据市委七届十次全会提出的牢牢把握“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的新使命和“更进一步、更快一步”的总要求,按照中央“四个全面”战略布局和省委“八八战略”这一总纲,准确把握重要战略机遇期内涵和条件的深刻变化,始终坚持发展第一要务,不断提升适应和引领新常态的发展理念,以“归零”的心态、进取的精神、坚定的信心,努力在新的历史起点上再出发,加快推动嘉兴经济社会发展在综合实力上、改善生态环境上、深化城乡统筹上、完善治理体系上、增进民生福祉上再上新台阶。

面对世界经济发展放缓和国内宏观政策持续不松的双重压力,组织开展产业转型升级、基础设施和社会民生等多项工程,着力扩大有效需求,努力保持经济平稳较快增长;面对改革创新和环境综合整治的双重压力,继续深化创新驱动发展战略,加大投入、创新机制,一方面发挥市场的主导作用,另一方面强化政府的引导作用;面对城市化发展和居民持续增收的双重压力,深化城乡区域统筹发展,盘活资源,扩大就业,努力保持社会和谐稳定;面对中央“从严治党”的要求和政府自身建设较难突破的双重压力,注重整治与激发活力并重,一方面强化规范性建设,另一方面不断重塑政府队伍的思想观念。

2015年,全市上下贯彻科学发展观,牢牢把握“稳中求进”的工作总基调,负

重拼搏、开拓进取,积极应对严峻挑战,着力提高工作针对性和有效性,经济社会呈现出积极变化。各级党委和政府积极为企业和群众解难题,拉近了党和政府与人民群众的距离,实现了社会经济的和谐稳定发展。

2016年,是完成“十二五”规划、谋划“十三五”发展的重要一年。我们要站在新的历史起点上,把握“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的新使命,加快落实省委“八八战略”和“干好一三五、实现四翻番”的决策部署,牢牢把握稳中求进的工作总基调,主动适应经济发展的新常态,着力提升改革创新的新动力,扎实推进依法治理的新实践,持续增进民生幸福的新福祉,全力担当从严治党的新使命,加快推进“三城一市”和“两美”嘉兴建设。我们要利用资源要素市场化配置改革的契机,进一步突破自然禀赋倒逼经济增长方式和产业构成的桎梏,摆脱自然经济束缚,走出一条更具嘉兴特色的创新发展之路;进一步利用全面深化改革的推进力量,突破体制、资源、要素等的束缚,充分激发群众的创造力,变嘉兴制造为嘉兴创造;利用已有的发展基础,进一步突破城乡二元结构的束缚,建立健全全民共建共享社会服务体系和社会保障体系。

一个社会的存续与发展,有其特定的政治和经济社会态势,而解决问题的途径和方法,则将在我们的思考和研究中迸发出来。本书通过对2015年嘉兴经济社会形势的分析,试图总结回顾过去给人们以启迪和激励,更希望通过分析引导人们去思考和研究,与广大读者一起共克时艰,勠力发展,共同为2016年嘉兴经济社会发展作出贡献。

《2016年嘉兴经济社会发展蓝皮书》课题组

2016年9月

目 录

“十二五”嘉兴发展回顾及 2016 年发展展望

..... 《2016 年嘉兴经济社会发展蓝皮书》课题组 / 1

经济篇

“十二五”嘉兴城市综合实力研究

..... 李国明 / 19

“十二五”嘉兴税收走势分析及对策研究

..... 袁大中 蔡黎明 温西湖 / 29

“十二五”嘉兴流通市场运行状况分析

..... 李 英 / 39

嘉兴“十三五”发展战略研究

..... 刘松洁 王 真 巨 博 / 46

“十三五”嘉兴转型发展研究

..... 朱永根 王乐洋 柳孟均 / 57

“十三五”嘉兴全面深化要素市场化改革的对策建议

..... 徐 勇 朱莹莹 / 67

嘉兴电子商务发展状况分析研究

..... 钱亚畅 严国立 李 冰 / 72

2015 年嘉兴服务业发展监测评价报告

..... 严国丽 / 80

社会篇

“十二五”嘉兴市人力社保工作研究

..... 陈树庆 王敬民 倪 烨 / 91

嘉兴市“四单一网”综合改革调研报告

..... 课题组 / 103

嘉兴市行政审批中介服务的思考

..... 张海君 沈晓华 邵 丰 / 113

嘉兴市城镇居民收入比较分析

..... 课题组 / 121

嘉兴城乡一体化公共文化服务体系创新研究

..... 王一伟 / 128

嘉兴中心城区历史文化遗产保护研究

..... 王永才 / 136

嘉兴市全民健身活动状况研究

..... 林汉生 施雪华 陈炜巍 / 147

嘉兴市小集镇发展路径研究

..... 贺学明 邓建华 俞小琳 / 161

县市篇

“十二五”南湖区经济社会发展成就回顾 / 173

“十二五”秀洲区经济社会发展成就回顾 / 179

“十二五”嘉善县经济社会发展成就回顾 / 187

“十二五”海盐县经济社会发展成就回顾 / 193

“十二五”海宁市经济社会发展成就回顾 / 200

“十二五”平湖市经济社会发展成就回顾 / 206

“十二五”桐乡市经济社会发展成就回顾 / 213

后 记 / 219

“十二五”嘉兴发展回顾及**2016**年发展展望

□ 《2016 年嘉兴经济社会发展蓝皮书》课题组

“十二五”以来，嘉兴面对国际、国内经济形势的深刻变化，在市委、市政府的正确领导下，全市上下深入贯彻科学发展观，全面落实省委“八八战略”和“两创”总战略，以科学发展、富民强市为主题，以加快转变经济发展方式、推进统筹协调为主线，以改革开放、全面创新为强大动力，以保障和改善民生、促进社会和谐为根本目的，大力实施与沪杭同城、城乡一体化、创新引领、服务业优先发展、滨海开发带动、生态立市和文化兴市战略，经济、政治、文化、社会和生态文明建设各个方面取得了明显成效，为“三城一市”和“两富”现代化建设奠定了更加坚实的基础。

一、“十二五”嘉兴发展回顾

(一)综合实力明显提升，全面小康水平高于全省

生产总值跨上 3000 亿元台阶。“十二五”时期，嘉兴经济发展呈现明显“前高后低”态势，但这一时期经济仍保持较快增长。全市 GDP 由 2010 年的 2315.46 亿元增加到 2015 年的 3517.06 亿元，按可比价格计算，年均分别增长 8.6%，年均增速低于“十二五”规划目标值 1.4 个百分点，低于“十一五”平均增速 3.8 个百分点，但仍分别高出全国和全省平均增速 0.8 个和 0.4 个百分点。

人均 GDP 跨上新台阶。全市按常住人口计算的人均 GDP 由 2010 年的 52489 元提高到 2015 年的 76834 元，按可比价格计算，人均 GDP 年均增长 7.8%。按户籍人口计算的人均 GDP 由 2010 年的 67982 元提高到 2015 年的 100830 元，按可比价格计算，人均 GDP 年均增长 8.0%，年均增速低于“十二五”规划目标值 1.7 个百分点。“十二五”时期全市人均 GDP 折合美元(年平均

汇率计算)连续跨越三个台阶,2011 年为 9175 美元,2012 年为 10175 美元,2015 年达到 12336 美元,这标志着嘉兴经济进入新的发展阶段。

社会财富加速积累。全市财政总收入跃上 600 亿元台阶,地方财政收入跃上 300 亿元台阶。全市财政总收入从 2010 年的 334.33 亿元增加到 2015 年的 638.8 亿元,一般公共预算收入从 2010 年的 176.83 亿元增加到 2015 年的 350.35 亿元,分别增长 0.9 倍和 1.0 倍,年均增长 13.0% 和 13.2%。居民金融资产稳步增加,全市城乡居民本币储蓄存款余额由 2010 年的 1621.29 亿元增加到 2015 年的 2949.24 亿元,年均增长 12.7%;城乡居民常住人口人均储蓄存款余额由 2010 年的 3.6 万元增加到 2015 年的 6.43 万元,年均增长 12.3%。

全面建设小康社会加快推进。我市参照浙江省小康社会 2014 年前版标准模拟监测指标,2011—2013 年评价指数分别为 90.3%、91.5% 和 92.1%,基本实现全面小康,但离 100% 的全面建成还有一定的距离。2013 年以来,根据最新的《浙江全面建成小康社会统计监测指标体系》(2014 年版),初步监测结果表明,2014 年嘉兴市全面建成小康实现程度达 92.2%,略高于全省平均水平(92.1%)。其中实现程度最高的是民主法制领域 96.5%;最低的为资源环境领域 87.5%。经济发展领域实现程度 88.6%;文化建设领域实现程度 95.7%;人民生活领域实现程度 94.2%。

(二) 经济增速平稳换挡,转型升级加快推进

从全市经济发展轨迹看,全市经济发展大致可划分为 1980—1983 年、1984—1989 年、1990—1994 年、1995—1998 年、1999—2009 年、2010 年至今等六个大周期。“八五”时期经济增长率达到峰值,按可比价格计算,年平均增长达 17.0% ,“九五”、“十五”和“十一五”时期,年平均增长分别为 11.6%、14.2% 和 12.4% ,虽仍保持两位数的增长,但总体已呈现回落趋势。“十二五”全市 GDP 年均增长 8.6% ,年均增速低于“十二五”规划目标值 1.4 个百分点,低于“十一五”平均增速 3.8 个百分点,低于“十五”平均增速 5.6 个百分点(见图 1)。按常住人口计算的人均 GDP 年均增长 7.8% 。特别是“十二五”以来,与全国、全省一样,嘉兴经济运行总体上进入新常态下平缓调整换挡新阶段。2010—2015 年,全市 GDP 增速分别为 13.7%、10.6%、8.7%、9.3%、7.5% 和 7.0%。

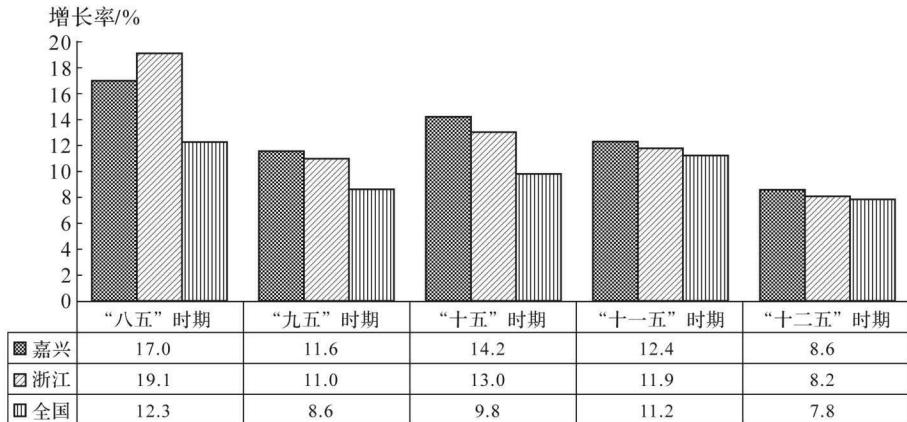


图 1 “八五”时期至“十二五”时期嘉兴、浙江、全国 GDP 增长率比较

全市认真落实省委、省政府“大平台、大产业、大项目、大企业”四大建设目标导向,按照“稳中求进、转中求好”的工作基调,统筹推进“五水共治”、“三改一拆”、“四换三名”等重大举措,打好转型升级组合拳,加快推进经济转型升级和发展方式转变,腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市取得积极成效,经济结构发生了深刻变化。综观国际产业发展历程,三次产业结构表现为由“一、二、三”向“三、二、一”转变的趋势。全市三次产业结构由 2010 年的 5.5 : 57.7 : 36.8 调整为 2015 年的 4.0 : 52.6 : 43.4,第三产业增加值比重提升 6.6 个百分点,年均提升 1.3 个百分点(见图 2)。

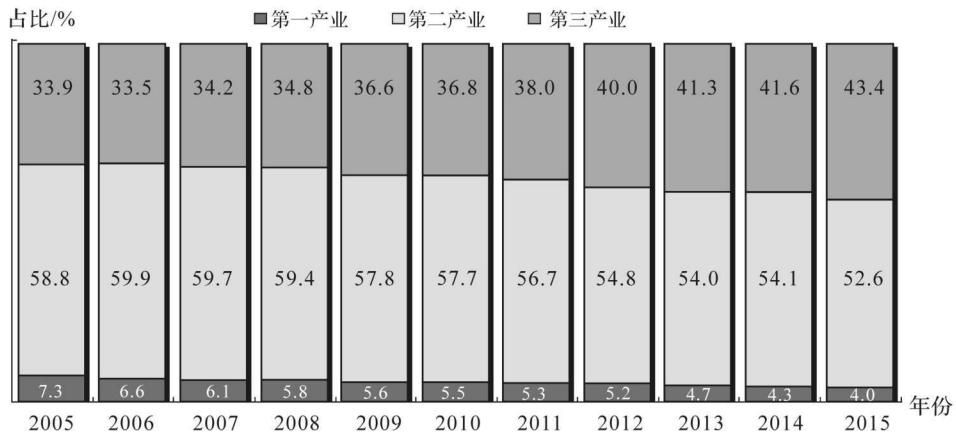


图 2 2005—2015 年嘉兴三次产业增加值结构构成

现代农业取得新成效。“十二五”以来,全市以“两新”工程和“五个一百”示范工程为主抓手,加快粮食生产功能区和现代农业园区建设,全力以赴推进统

筹城乡综合配套改革和现代都市型生态农业建设,特色农业、设施农业和休闲观光农业稳步发展。全市农林牧渔业(包括农业服务业)增加值 146.21 亿元,年均增长 0.3%,农业结构向多元化方向发展。全市农、林、牧、渔、服务业增加值比例由 2010 年的 56.3 : 0.5 : 28.3 : 11.9 : 3.0 演变为 2015 年的 65.1 : 0.8 : 18.1 : 11.8 : 4.2。其中畜牧业受“三改一拆”暨生猪养殖业转型升级、减量提质的影响,比重由 28.3% 下降为 18.1%,年均降低 2 个百分点。截至 2015 年末,全市生猪存栏已减至 32.85 万头,年末生猪存栏相当于 2010 年的 11%,全市生猪减量提质成效显著。

工业转型取得新进展。“十二五”以来,全市工业领域在发挥纺织、服装、化纤、皮革等传统优势产业的同时,积极发展装备制造业、高技术产业和临港重化工业。受国际金融危机的冲击,外需大幅减少的影响,全市工业生产经历了下行到见底回升过程。全市工业增加值由 2010 年的 1190.48 亿元增加到 2015 的 1667.93 亿元,按可比价格计算,年均增长 8.9%,工业增加值占 GDP 比重由 2010 年的 51.4% 回落到 2015 年的 47.4%,比重回落 4.0 个百分点。战略性新兴产业的发展迅速。2015 年,全市战略性新兴产业总产值 3392.07 万元,为 2010 年的 2.8 倍,年均增长 22.7%,增速高于全市规模以上工业平均水平 14 个百分点。分产业看,扩张速度最快的是物联网及相关产业,总产值年均增长 64.2%,其次是节能环保产业、生物产业、核电关联产业,其总产值分别年均增长 46.3%、44.7%、41.3%。工业行业结构得到继续优化。2015 年,全市高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业(注:按省标准新口径计算)增加值分别为 612.41 亿元、360.66 亿元和 411.26 亿元,同比分别增长 12.3%、6.9% 和 14.6%,增速分别比规模以上工业平均水平高 6.7 个、1.3 个和 9.0 个百分点,占规模以上工业比重分别为 42.3%、24.9% 和 28.4%。八大高耗能产业增加值比重从 2011 年的 53.2% 下降到 2015 年的 48.7%。

服务业成为经济增长新引擎。全市服务业增加值由 2010 年的 833.63 亿元增加到 2015 年的 1526.93 亿元,按可比价格计算,年均增长 10.1%,高出同期 GDP 增速 1.5 个百分点。服务业对经济增长的推动力不断提高。2015 年,服务业对全市 GDP 增长的贡献率 52.9%,拉动 GDP 增长 3.7 个百分点,高出工业 0.7 个百分点。长期以来嘉兴主要依靠农业、工业为主带动经济增长的局面正在逐步改变,以第二产业、第三产业为主共同带动经济增长的新格局正在形成,第三产业成为嘉兴经济发展中举足轻重的组成部分和推动力量。

以互联网为核心的信息经济引领发展。成功举办两届世界互联网大会,加快培育“互联网+”新业态,云计算、大数据、物联网、电子商务、软件、信息产品制造等产业快速崛起,蓬勃发展。以发展信息产业、推进信息化应用、扩大信息

消费、深化信息化和工业化深度融合为主要内容的信息经济,正成为经济发展的新动力。2014年,全市信息核心产业增加值202.7亿元,按现价计算,比上年增长9.2%;信息核心产业增加值占全市GDP总量的6%,总量和比重均居全省第4位。由信息网络传输、软件开发和广播影视等行业构成的信息服务业总量相对较小,但发展潜力巨大。2015年,信息网络传输、软件开发和广播影视增加值46.38亿元,增长20.8%,增速高出服务业平均增速11.2个百分点。

功能区建设成效明显。全市调整优化产业布局,以集约发展为导向,优化产业布局,科学规划发展载体,推进生产要素加速集聚,形成新的战略增长极,积极打造经济转型升级版。现代服务业集聚区发展居全省前列。据省统计局公布的《2014年浙江省产业集聚区统计监测评价报告》,嘉兴现代服务业集聚区在全省14个集聚区中统计监测综合指数排名第4位。省级及以上开发区发展加快。截至2014年,嘉兴市12个省级及以上开发区(园区)规划建设面积达627.4平方公里。省级及以上开发区(园区)的快速发展对全市经济发展带动作用明显。粮食生产功能区建设稳步推进。截至2015年,全市累计建成粮食生产功能区1067个,面积94.2万亩;创建现代农业园区150个,验收通过78个。滨海新区开发建设取得新成效。全市紧紧把握浙江省建设海洋经济发展示范区机遇,认真落实市委、市政府《关于加快发展嘉兴海洋经济的实施意见》,坚持“三统筹、四联动”,全力实施滨海开发带动战略,促进港产、港城、海河、海陆联动,提高发展质量和效益。截至2015年,滨海新区累计合同利用外资46.8亿美元,实际利用外资21.5亿美元,引进市外内资459.7亿元,完成固定资产投资1569亿元。嘉兴港货物吞吐量从2010年的4432万吨增加到2015年的6273.42万吨,年均增长7.2%;集装箱从2010年的35万标箱增加到2015年的122.78万标箱,年均增长28.5%。与日本、美国、加拿大、澳大利亚等30多个国家和地区的港口建立业务关系。海洋经济发展取得实效。着力构建“一带两核三区多节点”的海洋经济发展空间功能布局,海洋经济保持平稳发展。全市海洋经济增加值由2010年的255.67亿元提高到2014年的402.91亿元,按现行价格计算,年均增长12.0%;海洋经济增加值占全市GDP的比重由2010年的11.1%提高到2014年的12.0%。

(三)创新能力继续增强,创业活力不断释放

科技投入强度加大。全市财政用于科技支出由2010年的7.54亿元增加到2015年的16.36亿元,年均增长16.8%;R&D经费内部支出由2010年的47.62亿元增加到2015年的94.53亿元,年均增长14.7%。全市R&D经费内部支出占GDP比重由2010年的2.06%提高到2015年的2.69%。

科技创新成果丰硕。全面实施创新驱动发展战略,集聚创新资源,激活创新要素,转化创新成果,健全以企业为主体、市场为导向、产学研结合的自主创新体系,创新能力大幅提升。2014年,科技进步变化情况综合评价居全省第3位,比上年提升3个位次。一级指标科技产出综合评价居首位、创新环境列第2位、科技投入居第3位。2015年,全市新产品产值2861.76亿元,比上年增长6.9%。全市新产品产值率37.8%,比上年提高1.6个百分点。全市专利申请数、发明专利、拥有发明专利比上年分别增长10.7%、5.8%和15.6%。企业投入新产品开发经费110.13亿元,同比增长5.8%。围绕机器换人、智慧城市建设等,大力推广应用一批先进适用技术;促进科技成果资本化、产业化,通过项目实施,突破了一批核心关键技术,转化了一批重大科技成果,产生了显著的经济效益。加快人才培养和引进,科研人才队伍进一步壮大。

鼓励支持大众创业、万众创新。联动推进技术创新、管理创新、商业模式创新、风险投资机制创新,加快形成创新带动创业、创业促进创新的体制机制。2014年全国企业创新和科技活动调查显示,全市规模以上工业技术创新活动的企业2579家,创新实现度51.5%。截至2015年末,全市在册市场主体35.81万户,注册资本(金)总额3180.62亿元。其中,企业11.17万户,5年年均增长15.6%;注册资本(金)总额2967.48亿元,5年年均增长20.7%;从业人数113.91万人,5年年均增长6.4%。个体工商户24.41万户,5年年均增长8.6%;注册资本(金)总额195.5亿元,5年年均增长18.2%;从业人数53.82万人,5年年均增长7.3%。

(四)需求拉动更趋协调,内需增长拉动力增强

2015年,全市固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸出口额分别达到2513.82亿元、1494.57亿元和229.27亿美元,“十二五”时期年均分别增长13.5%、13.9%和7.4%,与“十一五”时期16.2%、16.3%和17.9%的年均增速相比,内需对经济增长的拉动力增强,外需的增长率回落10.5个百分点,经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠投资、消费、出口协调拉动转变。

“十一五”以来嘉兴固定资产投资总量如图3所示。

投资增速放缓。5年来,全市固定资产投资年均增长13.5%,低于“十一五”年均2.6个百分点。全市工业投资额由2010年的721.95亿元,提高到2015年的1118.05亿元,“十二五”年均增长9.4%,低于“十一五”年均8.0个百分点。基础设施更加完善。全市基础设施投资5年累计1765.99亿元,年均增长9.8%,低于“十一五”年均3.5个百分点。全市城镇建成区面积由2010年的214.82平方公里扩大到2014年的275.73平方公里,年均扩大15.2平方公

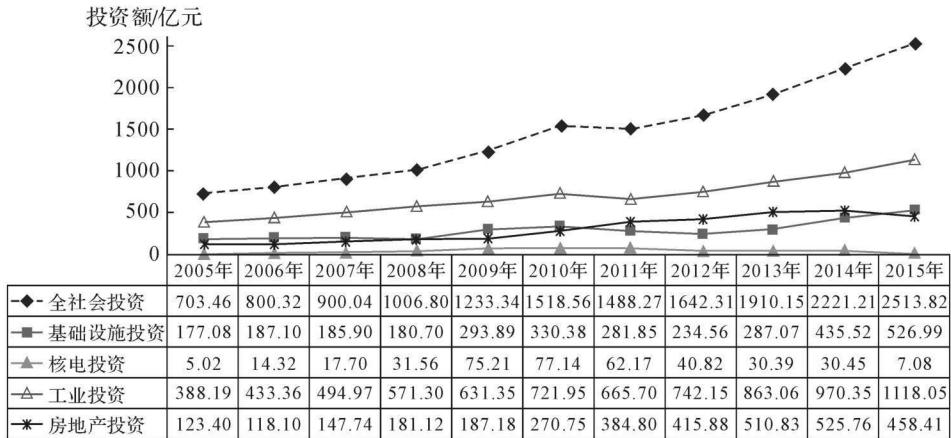


图 3 “十一五”以来嘉兴固定资产投资总量

里。交通条件极大改善，“三纵三横三连”高速公路网基本建成。全市每百平方公里通车里程由 2010 年的 196 公里增至 2015 年的 207 公里。其中高速公路里程由 349 公里增至 393 公里，年均增加 9 公里。市际、市域综合交通网络体系不断健全和完善，通信能力大大增强。

消费市场持续发展。全市积极贯彻扩大内需的政策与措施，对全市稳增长发挥了重要作用。全市社会消费品零售总额由 2010 年的 799.36 亿元，提高到 2015 年的 1494.57 亿元，年均增长 13.9%。新兴业态发展较快。2015 年末，全市限上零售业法人企业中百货商店 18 家、超市 29 家、专业店 184 家和专卖店 115 家，除了超市外，百货商店、专业店和专卖店总数分别比 2010 年增长 200%、48.4% 和 57.5%。据省商务厅资料显示，2011—2015 年嘉兴网络零售总额分别为 104.50 亿元、261.50 亿元、493.95 亿元、678.89 亿元和 835.60 亿元，占全省的比重分别为 9.8%、12.9%、12.9%、12.0% 和 11.0%，2015 年网络零售总额居全省第 4 位。商品结构升级明显。2015 年，全市限额以上批发零售企业汽车类零售额达 208.37 亿元，2010—2015 年年均增长 16.1%；石油及制品类零售额 92.52 亿元，年均增长 16.5%；金银珠宝类零售额 8.78 亿元，年均增长 13.1%；体育娱乐用品类年均增长 15.9%。农村市场发展加快。2015 年，全市农村市场消费品零售额 225.78 亿元，占社会消费品零售总额的比重为 15.1%，比 2010 年提高 1.6 个百分点，2010—2015 年年均增速达 16.0%，高出零售总额平均增速 2.1 个百分点。

外向型经济发展平稳。全市实际利用外资金额由 2010 年的 16.10 亿美元增加到 2015 年的 26.84 亿美元，年均增长 10.8%。引资结构优化调整。全市外商直接投资三次产业结构由 2010 年的 1.3：81.9：16.8 调整为 0.8：68.9：30.3，

服务业比重提升 13.5 个百分点,年均提高 2.7 个百分点。全市外贸进出口总额由 2010 年的 228.2 亿美元增加到 2015 年的 310.85 亿美元,年均增长 6.4%,出口额由 160.41 亿美元增加到 229.27 亿美元,年均增长 7.4%;进口额由 67.8 亿美元增加到 81.58 亿美元,年均增长 3.8%。对外贸易依存度稳中趋降,贸易依存度由 2010 年的 66.7% 回落到 2015 年的 55.0%,其中出口依存度由 2010 年的 46.9% 回落到 2015 年的 40.6%。

(五) 创新体制机制成效明显,民营经济规模不断扩大

各项改革不断深化。在全省率先启动资源要素市场化配置改革、审批层级一体化改革和综合行政执法改革试点。嘉善县域科学发展示范点、海宁要素市场化配置改革、平湖产业结构调整机制创新试点、桐乡全国旅游综合改革试点、海盐农村综合改革试点工作进展顺利。海宁、嘉善在全省率先开展核准目录外企业投资项目不再审批改革试点。创新土地节约集约利用机制。探索对低效闲置土地进行“二次开发”,提高土地利用率。深化国资国企改革,开展国有企业优化重组工作。实施“两退两进”,即推进制造业“退低进高”产业提升和中心城区“退二进三”产业转移工作,着力拓展发展空间。全市各地化工、印染、电镀园区企业腾退取得新突破。5 年来,全市共腾退低效用地 4.6 万亩。不断深化投融资改革,加快南湖区省级金融创新示范区建设。民营经济等各种经济成分共同发展成为推动嘉兴经济持续平稳发展的重要基础。民营经济规模不断扩大。全市民营经济增加值占 GDP 比重由 2010 年的 60.8% 提高到 2014 年的 62.5% (见图 4)。实行政府权力清单和责任清单制度,全面取消非政府许可事项审批制度,法治政府、服务型政府建设成效明显。

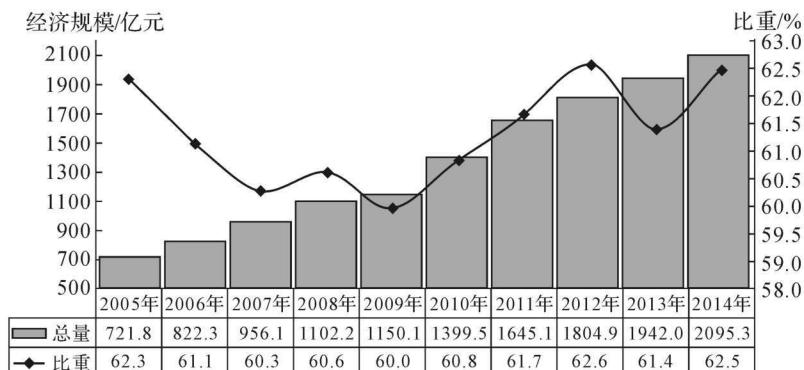


图 4 2005—2014 年全市民营经济规模及占 GDP 比重

(六)区域统筹明显提升,统筹水平居全省前列

新型城镇化建设进展明显。大力推进全市城乡统筹综合配套改革试点、国家新型城镇化试点、小城市培育、新市镇建设和特色小镇建设等工作,全市人口不断向城镇集聚,人口的城镇化水平实现了快速提升。2015年,全市常住人口458.5万人,其中城镇人口279.23万人,人口城镇化率达到60.9%,居全省第7位,比“十一五”前移1位。与2010年相比,全市人口城镇化率提高7.6个百分点,5年间城镇人口年均增长3.1%,比常住人口增速快2.7个百分点,全市人口城镇化率年均提高1.5个百分点,与全省城镇化率的差距由“十一五”末的8.3个百分点缩小为4.9个百分点,城镇化率提升幅度高于全省平均0.7个百分点,提升幅度居全省第2位。

启动国家“多规合一”试点,开展新一轮市域总体规划修编,现代化网络型田园城市发展框架进一步完善。认真落实促进市本级经济发展的18条意见,完成市本级规划管理体制调整,国际商务区、湘家荡区域、温泉新城等重点区块开发建设步伐加快。大力推进“三改一拆”,5年累计拆除违法建筑4738万平方米。改造旧住宅区、旧厂区、城中村6731万平方米,建成生态绿道851公里。省市级小城市和特色小镇试点培育加快推进,联动推进4个省级和13个市级小城市培育试点工作。2015年,南湖基金小镇、嘉善巧克力甜蜜小镇、海盐核电小镇、海宁皮革时尚小镇、桐乡毛衫时尚小镇入围首批省级特色小镇。中心镇综合承载功能得到提升。2015年,全市44个新市镇经济总量突破1700亿元,达1752.98亿元,比上年增长5.8%,占全市经济总量的49.8%。

统筹水平走在全省前列。自2003年实施城乡一体化战略以来,特别是2008年被确定为省级统筹城乡综合配套改革试点后,全市不断健全城乡发展一体化体制机制,认真组织实施《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》,统筹城乡综合配套改革成果不断巩固,统筹城乡发展水平稳步提升。推进城乡一体化的进程。2010—2014年嘉兴市城乡统筹发展水平综合评价得分分别为84.64分、88.43分、90.99分、92.42分和93.86分,分别居全省第2位、第2位、第2位、第1位和第1位。按照城乡统筹评价标准^①,嘉兴市统筹城乡发展总体水平走在全省前列,并已于2011年开始进入全面融合发展新阶段(见表1)。

^① 浙江省“十二五”统筹城乡发展水平评价指标体系在“十一五”评价体系基础上作了调整,新体系评价标准:初步统筹(45~60分以下)、基本统筹(60~75分)、整体协调(75~90分)、全面融合(90分以上)。

表 1 2005—2014 年全省各市城乡统筹发展水平综合评价分值

	2005 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年
浙江省	61.87	79.41	83.69	87.30	88.52	90.20
杭州市	69.14	84.31	88.30	90.42	90.87	91.06
宁波市	71.14	86.38	89.07	91.59	91.98	92.74
温州市	53.70	71.52	75.06	78.98	81.92	84.34
嘉兴市	66.96	84.64	88.43	90.99	92.42	93.86
湖州市	60.00	84.20	86.68	89.86	90.80	92.67
绍兴市	65.12	80.90	83.44	86.40	88.12	90.84
金华市	54.76	74.67	77.20	82.28	82.28	83.76
衢州市	50.78	66.43	68.49	72.91	74.39	77.42
舟山市	64.96	63.08	67.91	89.08	91.08	91.16
台州市	58.17	74.59	78.48	81.32	82.77	85.06
丽水市	43.51	63.08	67.91	72.92	73.68	76.93
嘉兴位次	3	2	2	2	1	1

(七)社会事业稳步推进,民生保障日益加强

文教卫体事业全面进步,社会治理体系日趋完善。文化综合实力不断提升。全市建立起以市级文化场馆为核心,县级文化场馆为主干,镇(街道)文化站为枢纽,村(社区)文化活动中心(室)为基础的布局合理、覆盖城乡的公共文化基础设施网络体系。全市文化产业增加值由 2010 年的 81.93 亿元提高到 2014 年的 156.82 亿元,年均增长 13.9%,占 GDP 的 4.7%,比 2010 年提高了 1.2 个百分点(见图 5)。“嘉兴市城乡一体化公共图书馆服务体系建设”项目被列为首批国家公共文化服务体系示范项目。所辖五县(市)均成功创建省级体育强县。2011 年 12 月 20 日,嘉兴荣膺“全国文明城市”称号,2012 年,嘉兴顺利通过全国文明城市文明程度指数测评和国家卫生城市复查验收。

城乡居民收入继续提高。全市城镇居民人均可支配收入由 2010 年的 27487 元增加到 2015 年的 45499 元,年均名义增长 10.8%,实际增长 8.1%;全市农村居民人均可支配收入由 2010 年的 14365 元增加到 2015 年的 26838 元,年均名义增长 11.4%,实际增长 8.7%。全市城乡居民人均收入比由 2010 年的 1.91:1 缩小到 2015 年的 1.70:1。嘉兴农村居民人均可支配收入水平 2004 年首超 7000 元,2007 年首破万元,2013 年跃上 2 万元。全市农民收入水