

常德市人力资源 和社会保障志

(1988—2012)

常德市人力资源和社会保障局 编

 方志出版社

常德市人力资源和社会保障志

(1988—2012)

常德市人力资源和社会保障局 编



方志出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

常德市人力资源和社会保障志：1988—2012 / 常德市人力资源和社会保障
局编. — 北京：方志出版社.

2014.9

ISBN 978-7-5144-1361-8

I. ①常… II. ①常… III. ①人力资源管理—概况—常德市 — 1988—2012
②社会保障—概况—常德市—1988—2012 IV. ①F249.276.43②D632.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第211046号

常德市人力资源和社会保障志 (1988—2012)

编 者：常德市人力资源和社会保障局

责任编辑：罗 滔

出 版 人：冀祥德

出 版 者：方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里9号(国家方志馆四层)

邮编 100021

网址 [http: //www.fzph.org](http://www.fzph.org)

发 行：方志出版社发行中心

(010) 67110500

经 销：各地新华书店

设计排版：  春华广告传媒 0736—7717978 / 7177978

印 刷：常德市湘北彩印厂 0736—7187272

开 本：889×1194 1/16

印 张：45.25

字 数：556千字

版 次：2014年9月第1版 2014年9月第1次印刷

印 数：0001~1000册

ISBN 978-7-5144-1361-8/D·85

定价：200.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

常德市地方志编纂委员会

顾 问	王 群	宋冬春	刘 明	李爱国	
主 任	周德睿				
副主任	赵应云	黄清宇	陈 华	吉荣华	
委 员	涂碧波	周代惠	陈国华	向才焰	陈智慧
	向美华	沈 跃	殷宗德	吴让晓	李百艳
	胡以军	汤祚国	诸戈文	赵 星	张友德
	龚美爱	胡云武	尹正锡	张运华	刘建跃
	洪振海	戴君耀	车德斌	陈安生	黄云新
	朱 明	吴德新	黄修林	马 慧	张卫星
	张克武	张国政	张 军	罗先友	张 平
	唐子钧	程方山	袁云波	夏国祥	刘李波
	陈集群	周华辉			

《常德市人力资源和社会保障志》编纂委员会

2010年12月—2012年3月

主 任	曾再农				
副主任	张运华	张柏枝	罗尚杰		
委 员	刘政华	王 鳌	刘德建	向君承	彭德辉
	夏吉军	罗平波	王黎明	谭广君	严海清
	张小东	张用保	左振益	谢海波	王学华
	唐炎军	潘 平	王跃龙	杨祥华	杨力军
	丁泉明	张小平	刘欧鹏	贺 胜	孙平福
	李佑斌	李建卿	黄中德	黄蔡萍	罗 俊
	李世安	潘汉清	肖汉友	胡 永	徐兴宇
	张丽华	付奉义	毛泽陆	唐金平	杨为明
	徐光春	龙 伟	朱柯麟	潘效曦	余志权
	宋叔尧	朱正德			

2012年4月—2013年12月

主 任	张运华				
副主任	张柏枝	罗尚杰			
委 员	游志雄	封建新	刘政华	刘德建	向君承

彭德辉	夏吉军	罗平波	王黎明	谭广君
严海清	张小东	付奉义	张用保	左振益
谢海波	潘平	唐炎军	王跃龙	王学华
杨祥华	杨力军	丁泉明	张小平	刘欧鹏
贺胜	孙平福	李佑斌	黄蔡萍	罗俊
江国华	宋建军	陈玉智	潘汉清	肖汉友
刘昌进	徐兴宇	张丽华	毛泽陆	杨为明
徐光春	龙伟	鲁文波	周建君	余志权
宋叔尧	朱正德	邓平元		

《常德市人力资源和社会保障志》编纂办公室

主 编 张运华

副主编 罗尚杰

总统筹 余志权

主 笔 宋叔尧（大事记、人事人才篇、人物）

朱正德（大事记、劳动和社会保障篇、概述）

邓平元（图片）

采 编 张惠敏（2011年、2012年大事记）

喻兵 许方良（第一篇一、二章、第三章一、二、三节）

黄军（第一篇第三章第四节）

曾国靖（第二篇第一、二章）

左 晓 (第二篇 第三、四章、第五章第一、二、四、五节)
徐兴宇 熊琳峰 (第二篇 第五章 第三节)
杨祥华 (第二篇 第六章)
吴望初 (第二篇 第七章一至四节)
杨力军 (第二篇 第七章 第五节)
罗建明 (第二篇 第八章 第一节)
彭信勇 (第二篇 第八章 第三节)
王昌志 (第二篇 第九章、第十一章第三节)
侯振中 (第二篇 第十章)
刘昌进 (第二篇 第八章第二节、第十一章一、二节)
舒栋成 许方良 (第三篇 第一章)
李佑斌 (第三篇 第二章)
潘宏国 (第三篇 第三章)
杨 欣 (第三篇 第四章)
喻 兵 (第三篇 第五章)
黄蔡萍 黄 云 (第三篇 第六章)
黄 科 (第三篇 第七章)
周旭明 (第三篇 第八章)
肖佳文 (第三篇 第九章)
任少珂 (第三篇 第十章)
李世安 杨德平 (第三篇 第十一章)
赵进华 (附录部分)
目录英文翻译 陈望京

序

历时三年，《常德市人力资源和社会保障志》终得以付梓。这是全市人力资源和社会保障事业发展过程中的一件大事、一项成果。今为之作序，颇感欣慰。



修志是一项浩繁的系统工程，也是一项常做常新的事业，可谓功在当代、利在千秋。这部志书主要记载了1988年至2012年劳动、人事制度改革和发展历程。可以说，这是常德市人社事业发展的一部“百科全书”，全面记录展现了全市劳动、人事制度改革变化巨大的25年。这25年间，劳动由单一的劳动就业保障，改革建立起了以市场为主作为劳动力资源配置手段的社会保障的普惠制度。人事制度改革打破了干部的“铁饭碗”，“国家干部”退出了历史舞台，逐步建立了公务员等有利于人才竞争成长的人事制度。实事求是地讲，劳动、人事制度改革趋向公平的巨变，出乎我们的预料，超出我们的想象。

历史是现实的积累，现实是历史的发展。20多年前，劳动、人事分设为市政府两个部门。如果说，这是以配合市场为价值取向的经济体制改革作准备的话，那么，20世纪90年代初，常德市首开全国先河进行国有企业改制，则是政府简政放权、让企业成为市场主体的一次重大改革实践。国家干部“铁饭碗”的打破，十几万国有企业职工的身份由此改变。企业改革重组因此而获得新生。经济体制的改革，催生了常德市人力资源和社会保障制度建立。反过来，

人力资源和社会保障制度的建立，又保证了全市国有企业的成功改制。二者相得益彰，互为促进。现在，全市基本建立起了制度完善、覆盖城乡的社会保障体系。“老有所养、病有所医、伤有所治、失有所助”已成为现实。

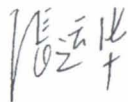
这是常德市人力资源和社会保障事业建设和发展中的重要里程碑。

读史使人明智，知史可以鉴今。自古以来，志书就发挥着资治的重要作用，有“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”之说。

《常德市人力资源和社会保障志》作为地方性部门志书，编排科学，内容丰实，图文并茂，体例完备。它忠实地记录了常德市人社事业的发展脉络，是人社事业发展的奋斗史、发展史、创业史。更重要的是20年后，亦是此次修志时限截止的这一年，劳动、人事在新形势下合并组建成为政府的一个部门。它将谱写常德人力资源和社会保障事业的新篇章。这是一场新的开拓与创造，希望全市人力资源和社会保障工作者珍惜这一宝贵的文化成果，潜心读志、用志，以志为鉴、以史佐证，从历史中吸取力量、启迪智慧。

是为序！

常德市人力资源和社会保障局党组书记、局长



2013年8月8日

凡 例

一、本志名称为《常德市人力资源和社会保障志》。本书遵循《地方志工作条例》和《关于地方志书编纂工作的规定》，运用历史唯物主义的立场、观点和方法，真实、客观地记述常德市人力资源和社会保障事业发展的历史和现状。

二、志书上限起自1988年10月，下限截至2010年12月。大事记及机构沿革延至2012年12月。为保持史实的连续性、完整性，个别事件有上溯之处。

三、志书为尊重史实并确保表述上脉络清晰，在概述、大事记及专志等部分将人事人才、劳动和社会保障及人力资源和社会保障分别记述。

四、志书综合运用新方志通用的述、记、志、图（照）、表、录等体裁，以志为主。事以类聚、横分门类、纵述史实。叙事以时间为序。全志分概述、大事记以及机构、人事人才、劳动保障、等三篇。篇下分章、节、目三个层次，均以事命题。节、目下以一、（一）、1、（1）依次排列。表统一附节、目之后。

五、附录所列人物遵循“生不立传”的通则，仅列本局尚健在的离休人员及获得省级以上表彰奖励的人员，只作简介不加评论。

六、志书采用规范的现代语文体。力求朴实、简练、流畅。业务工作上的通俗用语均在其后括号内予以注明。

七、志书一律采用第三人称记述。统计数字一律以本部门的各

项统计报表数据为准。采用公元纪年，标点符号和数字用法均按国家规定。

八、志书中的机构称谓均按当时文件规定的称谓。

九、志书资料来源于常德市人事局、常德市劳动局、常德市劳动和社会保障局、常德市人力资源和社会保障局机关档案。



张运华和班子成员（2013年11月）

左起：胡奉义、王黎明、彭德辉、罗平波、向君承、刘政华、罗尚杰、张运华、张柏枝、封建新、刘德建、严海清、张小东、夏吉军、谭广君。



西北人力资源市场

常德市人力资源和社会保障局

人力资源服务大厅



01 市劳动局旧址（1995年）
左起依次：刘绍宗 朱正德
尹少年 涂贤怀 周春艳
陈正华 蒋祥喜 王华轩
何贵福 袁超恒 蒋栋成
陈宏石 胡介仁



02 湘西北人才市场暨市人事局办公大楼（2005年）



03 市劳动力市场暨市劳动和社会保障局办公大楼（2002年）

01

02

03

-
- 01 1991年6月，人事局刘平政与班子成员、老干部及中层骨干合影（前排左起宋叔尧、丁喜珍、刘玉珍、杨家柱、李捐助、刘平政、柏秉忠、蔡子定）。



- 02 2001年6月，人事局局长曾再农及班子成员（左起汤大宪、宋叔尧、曾再农、丁喜珍、车向东、吴爱平）。



- 03 劳动和社会保障局罗宏全和班子成员与部省市领导。罗宏全（前排右三）、沈跃（前排右一）、罗尚杰（后排右五）、刘政华（后排左四）、彭德辉（后排左二）、严海清（后排右二）、张小东（后排右一）。领导有：孙宝树副部长（前排左五）、徐超文副市长（前排左四）、杨春林副厅长（前排左三）以及人事局张柏枝副局长（前排左一）。



01

02

03



04 2001年5月，劳动和社会保障部副部长刘永富（右二）到常德考察工作。局长罗宏全（左二）陪同。

05 2001年5月，劳动和社会保障部副部长林用三（前中）回故乡考察工作。副市长杨光宏（右二）局长罗宏全（右一）陪同。

06 2005年5月，省人事厅厅长苏仁华（右一）考察常德实用技术人才工作。

07 省人事厅厅长严敦干（中）到常德调研。局长刘平政（右一）陪同。



04
05
06 | 07



