

二〇一八



《政府工作報告》

學習問答

十三屆全國人大一次會議

國務院研究室編寫組 著



中國言實出版社



十三屆全國人大一次會議

《政府工作報告》

學習問答

國務院研究室編寫組 著



中國言實出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

十三屆全國人大一次會議《政府工作報告》學習問答：繁體版／國務院研究室編寫組著．
—北京：中國言實出版社，2018.5
ISBN 978-7-5171-2697-3

I. ①十… II. ①國… III. ①政府工作報告—中國—2018—學習參考資料 IV. ①D623

中國版本圖書館 CIP 數據核字 (2018) 第 044935 號

出版人 王昕朋
總監製 朱艷華
責任編輯 張強
出版統籌 馮素麗
責任印製 佟貴兆
封面設計 徐晴

出版發行 中國言實出版社

地址：北京市朝陽區北苑路 180 號加利大廈 5 號樓 105 室
郵編：100101
編輯部：北京市海澱區北太平莊路甲 1 號
郵編：100088
電話：64924853 (總編室) 64924716 (發行部)
網址：www.zgyscds.cn
E-mail: zgyscds@263.net

新華書店

北京九州迅馳傳媒文化有限公司
2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷
710 毫米 × 1000 毫米 1/16 28.5 印張
410 千字
定價 68.00 元 ISBN 978-7-5171-2697-3



二〇一八年三月五日，第十三
屆全國人民代表大會第一次會議在
北京人民大會堂開幕。國務院總理
李克強作《政府工作報告》。

《〈政府工作報告〉學習問答》（2018）

編委會

主任：黃守宏

副主任：韓文秀 石 剛 楊書兵 郭 瑋 陳祖新

編委：（以下按姓氏筆畫排序）

王昕朋 王檢貴 王錦棟 朱艷華

喬尚奎 劉應傑 孫國君 肖炎舜

宋 立 張軍立 張順喜 陳愛清

侯萬軍 郭道鋒

政府工作報告

——2018年3月5日在第十三屆全國
人民代表大會第一次會議上

國務院總理 李克強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告過去五年政府工作，對今年工作提出建議，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

一、過去五年工作回顧

第十二屆全國人民代表大會第一次會議以來的五年，是我國發展進程中極不平凡的五年。面對極其錯綜複雜的國內外形勢，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民砥礪前行，統籌推進『五位一體』總體佈局，協

調推進『四個全面』戰略佈局，改革開放和社會主義現代化建設全面開創新局面。黨的十九大確立了習近平新時代中國特色社會主義思想的歷史地位，制定了決勝全面建成小康社會、奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利的宏偉藍圖和行動綱領，具有重大現實意義和深遠歷史意義。各地區各部門不斷增強政治意識、大局意識、核心意識、看齐意識，深入貫徹落實新發展理念，『十二五』規劃勝利完成，『十三五』規劃順利實施，經濟社會發展取得歷史性成就、發生歷史性變革。

五年來，經濟實力躍上新臺階。國內生產總值從54萬億元增加到82.7萬億元，年均增長7.1%，佔世界經濟比重從11.4%提高到15%左右，對世界經濟增長貢獻率超過30%。財政收入從11.7萬億元增加到17.3萬億元。居民消費價格年均上漲1.9%，保持較低水平。城鎮新增就業6600萬人以上，13億多人口的大國實現了比較充分就業。

五年來，經濟結構出現重大變革。消費貢獻率由54.9%提高到58.8%，服務業比重從45.3%上升到51.6%，成為經濟增長主動力。高技術製造業年均增長11.7%。糧食生產能力達到1.2萬億斤。城鎮化率從52.6%提高到58.5%，8000多萬農業轉移人口成為城鎮居民。

五年來，創新驅動發展成果豐碩。全社會研發投入年均增長11%，規模躍居世界第二位。科技進步貢獻率由52.2%提高到57.5%。載人航天、深海探測、量子通信、大飛機等重大創新成果不斷湧現。高鐵網絡、電子商務、移動支付、共享經濟等引領世界潮流。『互聯網+』廣泛融入各行各業。大眾創業、萬眾創新蓬勃發展，日均新設企業由5千多戶增加到1萬6千多戶。快速崛起的新動能，正在重塑經濟增長格局、深刻改變生產生活方式，成為中國創新發展的新標誌。

五年來，改革開放邁出重大步伐。改革全面發力、多點突破、縱深推進，重要領域和關鍵環節改革取得突破性

進展，主要領域改革主體框架基本確立。簡政放權、放管結合、優化服務等改革推動政府職能發生深刻轉變，市場活力和社會創造力明顯增強。『一帶一路』建設成效顯著，對外貿易和利用外資結構優化、規模穩居世界前列。

五年來，人民生活持續改善。脫貧攻堅取得決定性進展，貧困人口減少6800多萬，易地扶貧搬遷870萬人，貧困發生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增長7.4%，超過經濟增速，形成世界上人口最多的中等收入羣體。出境旅游人次由8300萬增加到1億3千多萬。教育事業全面發展。社會養老保險覆蓋9億多人，基本醫療保險覆蓋13.5億人，織就了世界上最大的社會保障網。人均預期壽命達到76.7歲。棚戶區住房改造2600多萬套，農村危房改造1700多萬戶，上億人喜遷新居。

五年來，生態環境狀況逐步好轉。制定實施大氣、水、土壤污染防治三個『十條』並取得扎實成效。單位國內生產總值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持續下降，重點城市重污染天數減少一半，森林面積增加1.63億畝，沙化土地面積年均縮減近2000平方公里，綠色發展呈現可喜局面。

剛剛過去的2017年，經濟社會發展主要目標任務全面完成並好於預期。國內生產總值增長6.9%，居民收入增長7.3%，增速均比上年有所加快；城鎮新增就業1351萬人，失業率為多年來最低；工業增速回升，企業利潤增長21%；財政收入增長7.4%，扭轉了增速放緩態勢；進出口增長14.2%，實際使用外資1363億美元、創歷史新高。經濟發展呈現出增長與質量、結構、效益相得益彰的良好局面。這是五年來一系列重大政策效應累積，各方面不懈努力、久久為功的結果。

過去五年取得的全方位、開創性成就，發生的深層次、根本性變革，再次令世界矚目，全國各族人民倍感振奮和自豪。

五年來，我們認真貫徹以習近平同志為核心的黨中央決策部署，主要做了以下工作。

（一）堅持穩中求進工作總基調，着力創新和完善宏觀調控，經濟運行保持在合理區間、實現穩中向好。這些年，世界經濟復蘇乏力，國際金融市場跌宕起伏，保護主義明顯抬頭。我國經濟發展中結構性問題和深層次矛盾凸顯，經濟下行壓力持續加大，遇到不少兩難多難抉擇。面對這種局面，我們保持戰略定力，堅持不搞『大水漫灌』式強刺激，而是適應把握引領經濟發展新常態，統籌穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險，不斷創新和完善宏觀調控，確立區間調控的思路和方式，加強定向調控、相機調控、精準調控。明確強調祇要經濟運行在合理區間，就業增加、收入增長、環境改善，就集中精力促改革、調結構、添動力。採取既利當前更惠長遠的舉措，着力推進供給側結構性改革，適度擴大總需求，推動實現更高層次的供需動態平衡。經過艱辛努力，我們頂住了經濟下行壓力、避免了『硬著陸』，保持了經濟中高速增長，促進了結構優化，經濟長期向好的基本面向不斷鞏固和發展。

堅持實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策。在財政收支矛盾較大情況下，着眼『放水養魚』、增強後勁，我國率先大幅減稅降費。分步驟全面推開營改增，結束了80年的營業稅徵收歷史，累計減稅超過2萬億元，加上採取小微企業稅收優惠、清理各種收費等措施，共減輕市場主體負擔3萬多億元。加強地方政府債務管理，實施地方政府存量債務置換，降低利息負擔1.5萬億元。調整財政支出結構，盤活沉澱資金，保障基本民生和重點項目。財政赤字率一直控制在3%以內。貨幣政策保持穩健中性，廣義貨幣M2增速呈下降趨勢，信貸和社會融資規模適度增長。採取定向降準、專項再貸款等差別化政策，加強對重點領域和薄弱環節支持，小微企業貸款增速高於各項貸款平均增速。改革完善匯率市場化形成機制，保持人民幣匯率基本穩定，外匯儲備轉降為升。妥善應對『錢荒』等金融市場異常波動，規範金融市場秩序，防範化解重點領域風險，守住了不發生系統性風險的底綫，維護了國家經濟金融

安全。

(二) 堅持以供給側結構性改革為主綫，着力培育壯大新動能，經濟結構加快優化升級。緊緊依靠改革破解經濟發展和結構失衡難題，大力發展新興產業，改造提升傳統產業，提高供給體系質量和效率。

扎實推進『三去一降一補』。五年來，在淘汰水泥、平板玻璃等落後產能基礎上，以鋼鐵、煤炭等行業為重點加大去產能力度，中央財政安排1000億元專項獎補資金予以支持，用於分流職工安置。退出鋼鐵產能1.5億噸以上、煤炭產能8億噸，安置分流職工110多萬人。因城施策分類指導，三四綫城市商品住宅去庫存取得明顯成效，熱點城市房價漲勢得到控制。積極穩妥去槓桿，控制債務規模，增加股權融資，工業企業資產負債率連續下降，宏觀槓桿率漲幅明顯收窄、總體趨於穩定。多措並舉降成本，壓減政府性基金項目30%，削減中央政府層面設立的涉企收費項目60%以上，階段性降低『五險一金』繳費比例，推動降低用能、物流、電信等成本。突出重點加大補短板力度。

加快新舊發展動能接續轉換。深入開展『互聯網+』行動，實行包容審慎監管，推動大數據、雲計算、物聯網廣泛應用，新興產業蓬勃發展，傳統產業深刻重塑。實施『中國製造2025』，推進工業強基、智能製造、綠色製造等重大工程，先進製造業加快发展。出臺現代服務業改革發展舉措，服務新業態新模式異軍突起，促進了各行業融合升級。深化農業供給側結構性改革，新型經營主體大批湧現，種植業適度規模經營比重從30%提升到40%以上。採取措施增加中低收入者收入，推動傳統消費提檔升級，新興消費快速興起，網上零售額年均增長30%以上，社會消費品零售總額年均增長11.3%。優化投資結構，鼓勵民間投資，發揮政府投資撬動作用，引導更多資金投向強基礎、增後勁、惠民生領域。高速鐵路運營里程從3000多公里增加到2萬5千公里、佔世界三分之二，高速公路里程從9.6萬公里增加到13.6萬公里，新建改建農村公路127萬公里，新建民航機場46個，開工重大水利工程122項，

完成新一輪農村電網改造，建成全球最大的移動寬帶網。五年來，發展新動能迅速壯大，經濟增長實現由主要依靠投資、出口拉動轉向依靠消費、投資、出口協同拉動，由主要依靠第二產業帶動轉向依靠三次產業共同帶動。這是我們多年想實現而沒有實現的重大結構性變革。

推進供給側結構性改革，必須破除要素市場化配置障礙，降低制度性交易成本。針對長期存在的重審批、輕監管、弱服務問題，我們持續深化『放管服』改革，加快轉變政府職能，減少微觀管理、直接干預，注重加強宏觀調控、市場監管和公共服務。五年來，國務院部門行政審批事項削減 14% ，非行政許可審批徹底終結，中央政府層面核準的企業投資項目減少 90% ，行政審批中介服務事項壓減 74% ，職業資格許可和認定大幅減少。中央政府定價項目縮減 80% ，地方政府定價項目縮減 50% 以上。全面改革工商登記、註冊資本等商事制度，企業開辦時間縮短三分之一以上。創新和加強事中事後監管，實行『雙隨機、一公開』，隨機抽取檢查人員和檢查對象、及時公開查處結果，提高了監管效能和公正性。推行『互聯網+政務服務』，實施一站式服務等舉措。營商環境持續改善，市場活力明顯增強，羣衆辦事更加便利。

（三）堅持創新引領發展，着力激發社會創造力，整體創新能力和效率顯著提高。實施創新驅動發展戰略，優化創新生態，形成多主體協同、全方位推進的創新局面。擴大科研機構和高校科研自主權，改進科研項目和經費管理，深化科技成果權益管理改革。推進全面創新改革試驗，支持北京、上海建設科技創新中心，新設 11 個國家自主創新示範區，帶動形成一批區域創新高地。以企業為主體加強技術創新體系建設，湧現一批具有國際競爭力的創新型企業和新型研發機構。深入開展大衆創業、萬衆創新，實施普惠性支持政策，完善孵化體系。各類市場主體達到 9800 多萬戶，五年增加 70% 以上。國內有效發明專利擁有量增加兩倍，技術交易額翻了一番。我國科技創新由跟跑爲主

轉向更多領域並跑、領跑，成為全球矚目的創新創業熱土。

（四）堅持全面深化改革，着力破除體制機制弊端，發展動力不斷增強。國資国企改革扎實推進，公司制改革基本完成，兼併重組、壓減層級、提質增效取得積極進展。國有企業效益明顯好轉，去年利潤增長23%。深化能源、鐵路、鹽業等領域改革。放寬非公所有制經濟市場准入。建立不動產統一登記制度。完善產權保護制度。財稅改革取得重大進展，全面推行財政預決算公開，構建以共享稅為主的中央和地方收入分配格局，啓動中央與地方財政事權和支出責任劃分改革，中央對地方一般性轉移支付規模大幅增加，專項轉移支付項目減少三分之二。基本放開利率管制，建立存款保險制度，推動大中型商業銀行設立普惠金融事業部，深化政策性、開發性金融機構改革，強化金融監管協調機制。穩步推進教育綜合改革，完善城鄉義務教育均衡發展促進機制，改革考試招生制度。建立統一的城鄉居民基本養老、醫療保險制度，實現機關事業單位和企業養老保險制度併軌。出臺劃轉部分國有資本充實社保基金方案。實施醫療、醫保、醫藥聯動改革，全面推開公立醫院綜合改革，取消長期實行的藥品加成政策，藥品醫療器械審批制度改革取得突破。推進農村承包地「三權」分置改革、確權面積超過80%，改革重要農產品收儲制度。完善主體功能區制度，建立生態文明績效考評和責任追究制度，推行河長制、湖長制，開展省級以下環保機構垂直管理制度改革試點。各領域改革的深化，推動了經濟社會持續健康發展。

（五）堅持對外開放的基本國策，着力實現合作共贏，開放型經濟水平顯著提升。倡導和推動共建「一帶一路」，發起創辦亞投行，設立絲路基金，一批重大互聯互通、經貿合作項目落地。在上海等省市設立二個自貿試驗區，一批改革試點成果向全國推廣。改革出口退稅負擔機制、退稅增量全部由中央財政負擔，設立25個跨境電商綜合試驗區，國際貿易「單一窗口」覆蓋全國，貨物通關時間平均縮短一半以上，進出口實現回穩向好。外商投資由審批制

轉向負面清單管理，限制性措施削減三分之二。外商投資結構優化，高技術產業佔比提高一倍。加大引智力度，來華工作的外國專家增加40%。引導對外投資健康發展。推進國際產能合作，高鐵、核電等裝備走向世界。新簽和升級8個自由貿易協定。滬港通、深港通、債券通相繼啓動，人民幣加入國際貨幣基金組織特別提款權貨幣籃子，人民幣國際化邁出重要步伐。中國開放的擴大，有力促進了自身發展，給世界帶來重大機遇。

（六）堅持實施區域協調發展和新型城鎮化戰略，着力推動平衡發展，新的增長極增長帶加快成長。積極推進京津冀協同發展、長江經濟帶發展，編制實施相關規劃，建設一批重點項目。出臺一系列促進西部開發、東北振興、中部崛起、東部率先發展的改革創新舉措。加大對革命老區、民族地區、邊疆地區、貧困地區扶持力度，加強援藏援疆援青工作。海洋保護和開發有序推進。實施重點城市羣規劃，促進大中小城市和小城鎮協調發展。絕大多數城市放寬落戶限制，居住證制度全面實施，城鎮基本公共服務向常住人口覆蓋。城鄉區域發展協調性顯著增強。

（七）堅持以人民爲中心的發展思想，着力保障和改善民生，人民羣衆獲得感不斷增強。在財力緊張情況下，持續加大民生投入。全面推進精準扶貧、精準脫貧，健全中央統籌、省負總責、市縣抓落實的工作機制，中央財政五年投入專項扶貧資金2800多億元。實施積極的就業政策，重點羣體就業得到較好保障。堅持教育優先發展，財政性教育經費佔國內生產總值比例持續超過4%。改善農村義務教育薄弱學校辦學條件，提高鄉村教師待遇，營養改善計劃惠及3600多萬農村學生。啓動世界一流大學和一流學科建設。重點高校專項招收農村和貧困地區學生人數由1萬人增加到10萬人。加大對各類學校家庭困難學生資助力度，4.3億人次受益。勞動年齡人口平均受教育年限提高10.5年。居民基本醫保人均財政補助標準由240元提高到450元，大病保險制度基本建立，已有1700多萬人次受益，異地就醫住院費用實現直接結算，分級診療和醫聯體建設加快推進。持續合理提高退休人員基本養老金。

提高低保、優撫等標準，完善社會救助制度，近6000萬低保人員和特困羣衆基本生活得到保障。建立困難和重度殘疾人「兩項補貼」制度，惠及2100多萬人。實施全面兩孩政策。強化基層公共文化服務，加快發展文化事業，文化產業年均增長13%以上。全民健身廣泛開展，體育健兒勇創佳績。

（八）堅持人與自然和諧發展，着力治理環境污染，生態文明建設取得明顯成效。樹立綠水青山就是金山銀山理念，以前所未有的決心和力度加強生態環境保護。重拳整治大氣污染，重點地區細顆粒物（PM_{2.5}）平均濃度下降30%以上。加強散煤治理，推進重點行業節能減排，71%的煤電機組實現超低排放。優化能源結構，煤炭消費比重下降8.1個百分點，清潔能源消費比重提高6.3個百分點。提高燃油品質，淘汰黃標車和老舊車2000多萬輛。加強重點流域海域水污染防治，化肥農藥使用量實現零增長。推進重大生態保護和修復工程，擴大退耕還林還草還濕，加強荒漠化、石漠化、水土流失綜合治理。開展中央環保督察，嚴肅查處違法案件，強化追責問責。積極推動《巴黎協定》簽署生效，我國在應對全球氣候變化中發揮了重要作用。

（九）堅持依法全面履行政府職能，着力加強和創新社會治理，社會保持和諧穩定。提請全國人大常委會制定修訂法律95部，制定修訂行政法規195部，修改廢止一大批部門規章。省、市、縣政府部門制定公佈權責清單。開展國務院大督查和專項督查，對積極作為、成效突出的給予表彰和政策激勵，對不作爲的嚴肅問責。創新城鄉基層治理。完善信訪工作制度。擴大法律援助範圍。促進安全生產領域改革發展，事故總量和重特重大事故數量持續下降。改革完善食品藥品監管，強化風險全程管控。加強地震、特大洪災等防災減災救災工作，健全分級負責、相互協同的應急機制，最大程度降低了災害損失。加強國家安全。健全社會治安防控體系，依法打擊各類違法犯罪，有力維護了公共安全。

貫徹落實黨中央全面從嚴治黨部署，加強黨風廉政建設和反腐敗鬥爭。深入開展黨的羣衆路綫教育實踐活動、『三嚴三實』專題教育、『兩學一做』學習教育，認真落實黨中央八項規定精神，持之以恆糾正『四風』，嚴格執行國務院『約法三章』。嚴控新建政府性樓堂館所和財政供養人員總量，『三公』經費大幅壓減。加強行政監察和審計監督。堅決查處和糾正違法違規行爲，嚴厲懲處腐敗分子，反腐敗鬥爭壓倒性態勢已經形成並鞏固發展。

各位代表！

過去五年，民族、宗教、僑務等工作創新推進。支持民族地區加快發展，民族團結進步事業取得長足進展。積極引導宗教與社會主義社會相適應。海外僑胞和歸僑僑眷在國家現代化建設中作出了獨特貢獻。

過去五年，在黨中央、中央軍委領導下，強軍興軍開創新局面。制定新形勢下軍事戰略方針，召開古田全軍政治工作會議，深入推進政治建軍、改革強軍、科技興軍、依法治軍，人民軍隊實現政治生態重塑、組織形態重塑、力量體系重塑、作風形象重塑。有效遂行海上維權、反恐維穩、搶險救災、國際維和、亞丁灣護航、人道主義救援等重大任務。各方配合基本完成裁減軍隊員額20萬任務。軍事裝備現代化水平顯著提升，軍民融合深度發展。軍政軍民緊密團結。人民軍隊面貌煥然一新，在中國特色強軍之路上邁出堅實步伐。

過去五年，港澳臺工作取得新進展。『一國兩制』實踐不斷豐富和發展，憲法和基本法權威在港澳進一步彰顯，內地與港澳交流合作深入推進，港珠澳大橋全綫貫通，香港、澳門保持繁榮穩定。堅持一個中國原則和『九二共識』，加強兩岸經濟文化交流合作，實現兩岸領導人歷史性會晤。堅決反對和遏制『臺獨』分裂勢力，有力維護了臺海和平穩定。

過去五年，中國特色大國外交全面推進。成功舉辦首屆『一帶一路』國際合作高峰論壇、亞太經濟合作組織領

導人非正式會議、二十國集團領導人杭州峰會、金磚國家領導人廈門會晤等重大主場外交。習近平主席等國家領導人出訪多國，出席聯合國系列峰會、氣候變化大會、世界經濟論壇、東亞合作領導人系列會議等重大活動，全方位外交佈局深入展開。倡導構建人類命運共同體，為全球治理體系變革貢獻更多中國智慧。經濟外交、人文交流卓有成效。堅定維護國家主權和海洋權益。中國作為負責任大國，在解決國際和地區熱點問題上發揮了重要建設性作用，為世界和平與發展作出新的重大貢獻。

各位代表！

回顧過去五年，諸多矛盾交織疊加，各種風險挑戰接踵而至，國內外很多情況是改革開放以來沒有碰到過的，我國改革發展成就實屬來之不易。這是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、臺灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心和支持中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

安不忘危，興不忘憂。我們清醒認識到，我國仍處於並將長期處於社會主義初級階段，仍是世界最大發展中國家，發展不平衡不充分的一些突出問題尚未解決。經濟增長內生動力還不够強，創新能力還不够強，發展質量和效益不够高，一些企業特別是中小企業經營困難，民間投資增勢疲弱，部分地區經濟下行壓力較大，金融等領域風險隱患不容忽視。脫貧攻堅任務艱鉅，農業農村基礎仍然薄弱，城鄉區域發展和收入分配差距依然較大。重特大安全生產事故時有發生。在空氣質量、環境衛生、食品藥品安全和住房、教育、醫療、就業、養老等方面，羣衆還有不少不滿意的地方。政府職能轉變還不到位。政府工作存在不足，有些改革舉措和政策落實不力，一些幹部服務意識和法

治意識不强、工作作風不實、擔當精神不够，形式主義、官僚主義不同程度存在。羣衆和企業對辦事難、亂收費意見較多。一些領域不正之風和腐敗問題仍然多發。我們一定要以對國家和人民高度負責的精神，以不畏艱難的勇氣、堅忍不拔的意志，盡心竭力做好工作，使人民政府不負人民重托！

11、2018年經濟社會發展總體要求和政策取向

今年是全面貫徹黨的十九大精神的開局之年，是改革開放40週年，是決勝全面建成小康社會、實施『十三五』規劃承上啓下的關鍵一年。做好政府工作，要在以習近平同志爲核心的黨中央堅強領導下，以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、『三個代表』重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想爲指導，全面深入貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中全會精神，貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，堅持和加強黨的全面領導，堅持穩中求進工作總基調，堅持新發展理念，緊扣我國社會主要矛盾變化，按照高質量發展的要求，統籌推進『五位一體』總體佈局和協調推進『四個全面』戰略佈局，堅持以供側結構性改革爲主綫，統籌推進穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險各項工作，大力推進改革開放，創新和完善宏觀調控，推動質量變革、效率變革、動力變革，特別在打好防範化解重大風險、精準脫貧、污染防治的攻堅戰方面取得扎實進展，引導和穩定預期，加強和改善民生，促進經濟社會持續健康發展。

綜合分析國內外形勢，我國發展面臨的機遇和挑戰並存。世界經濟有望繼續復蘇，但不穩定不確定因素很多，主要經濟體政策調整及其外溢效應帶來變數，保護主義加劇，地緣政治風險上升。我國經濟正處在轉變發展方式、