



加快建设灾后美好新家园  
加快建设西部经济发展高地  
系列建设实录丛书

# 从传统向现代跨越

四川省推动农业农村发展上新台阶纪实

# SICHUAN

JIAKUAI JIANSHE ZAIHOU MEIHAO XINJIAYUAN  
JIAKUAI JIANSHE XIBU JINGJI FAZHAN GAODI



加快建设灾后美好新家园  
加快建设西部经济发展高地 系列建设实录丛书

## 从传统向现代跨越

四川省推动农业农村发展上新台阶纪实

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

从传统向现代跨越：四川省推动农业农村经济发展上新台阶纪实 / 总编辑侯雄飞. —成都：四川人民出版社，2012.5

(加快建设灾后美好新家园加快建设西部经济发展高地系列建设实录丛书)

ISBN 978-7-220-08589-5

I. ①从… II. ①侯… III. ①农村经济发展—成就—四川省  
IV. ①F327.71

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第083839号

**加快建设灾后美好新家园**  
**加快建设西部经济发展高地** 系列建设实录丛书

总编辑 侯雄飞

# 从传统向现代跨越

## 四川省推动农业农村经济发展上新台阶纪实

CONG CHUANTONG XIANG XIANDAI KUAYUE

SICHUAN SHENG TUIDONG NONGYE NONGCUN JINGJI FAZHAN SHANG XINTAIJIE JISHI

---

责任编辑 周 颖  
封面设计 廖 铁 戴雨虹  
版式设计 古 蓉  
责任校对 徐 英  
责任印制 祝 健  
出版发行 四川出版集团  
四川人民出版社 (成都槐树街2号)  
网 址 <http://www.scpph.com>  
<http://www.booksss.com.cn>  
E-mail: [scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net](mailto:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net)  
防 盗 版 (028) 86259524  
举报电话  
制 作 四川胜翔数码印务设计有限公司  
印 刷 四川联翔印务有限公司  
成品尺寸 210mm × 285mm  
印 张 17  
字 数 368千字  
版 次 2012年5月第1版  
印 次 2012年5月第1次印刷  
书 号 ISBN 978-7-220-08589-5  
定 价 68.00元

加快建设灾后美好新家园 加快建设西部经济发展高地

## 加快建设灾后美好新家园 加快建设西部经济发展高地

系列建设实录丛书

顾 问 李春城 魏 宏  
总 编 辑 侯雄飞  
分册总编辑 王铭晖 于 伟 黄 河 蒲 波 邹吉祥 朱丹枫  
屈晓华 杨新元 唐利民 王海林 涂文涛 杨洪波  
高 烽 冷 刚 谢开华 沈 骥 刘晓华 何大清  
慕新海 余长久 李后强 武 勇 王晓州 包 惠  
杨恩林 张学民 王华蓉 姜小林 周智泉  
执行编辑 李 江 聂 颖 王忠臣 税维加 刘周远 王媛媛  
罗 力 张 雄 李 博  
编 撰 单 位 中共四川省委宣传部 四川省统计局  
四川省社会科学院 四川日报报业集团

### 《从传统向现代跨越》编委会名单

主 编 杨新元  
执行主编 刘 怡  
撰 稿 人 吴 彬 马 伟 丁明忠 王 蓉 王思铁 付建勇  
刘 蓉 杨 桁 徐 涛 陈孟坤 易 飞 毛业雄  
董进智 冷荣忠 雷俊忠 张能坤 周学礼 谯 英  
徐 斌 李仁忠 曾世忠 王晓勇 李 林 陈 镇  
吉 锐

# “两个加快”的坚韧历程 起立起跳的四川答卷

中共四川省委书记  
四川省人大常委会主任

刘奇葆

近几年，四川走过了极为特殊、极其艰难的不平凡历程。省第九次党代会以来，特别是省委九届四次全会以来，省委站在新的起点科学谋划全省跨越发展战略，明确提出了在科学发展观指导下加快发展、又好又快发展的工作总体取向，确立了建设“辐射西部、面向全国、融入世界的西部经济发展高地”的战略定位和“一主、三化、三加强”的基本思路。针对“5·12”汶川特大地震后的特殊形势，省委作出了“加快建设西部经济发展高地，加快建设灾后美好新家园”的战略部署，团结带领全省各族人民主动作为、砥砺奋斗，实现了原地起立、发展起跳的再生跨越，创造了抗震救灾的奇迹、灾后重建的奇迹和加快发展的奇迹，谱写了从悲壮走向豪迈的精彩篇章。历经劫难的天府四川，经济发展方式加快转变，发展势能加速聚集释放，现代化国际化程度极大提升，正由西部经济大省向全国经济强省迈进。

## 一、灾后恢复重建规划任务胜利完成，地震灾区发生了脱胎换骨的巨大变化

过去几年，灾后恢复重建是全省的中心工作。在党中央的坚强领导和全国党政军民的大力支持下，我们万众一心、攻坚克难，加快推进灾区恢复重建和发展振兴，奋力夺取了灾后恢复重建的全面胜利。到2011年9月，纳入国家规划的39个重灾县重建任务胜利完成，纳入本省规划的103个一般受灾县重建任务基本完成，实现了“家家有房住、户户有就

业、人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”的重建规划目标，实现了“再还人间一个锦绣巴蜀”的庄严承诺，四川人民从悲壮走向豪迈。

我们重整满目疮痍的河山，建起了脱胎换骨、更加美好的新家园。灾后恢复重建是百年大计。我们坚持把统筹谋划、科学规划作为首要前提，加强对重建工作的全面领导、系统指导和全程督查，确保重建不是简单复制，而是更高水平的建设和发展。如今的灾区，城乡整体布局全面优化，坚持全域全程、开门开放搞规划，集中了全国乃至世界的智慧，通过重建弥补了过去建设中的一些缺陷和遗憾。如今的灾区，民生事业显著提升，540多万户、1200多万人的城乡住房优先建成，高标准、高质量重建和修复了各类学校8283所、医疗卫生机构2292个，新建了一批布局合理、功能完善的社会福利院、社区服务中心、文化中心，人民群众生产生活方式发生历史性变迁。如今的灾区，新村落别具一格，充分体现了“三打破、三提高”的规划建设理念，融入山水田园风光，突出地域民族特色，生动展现了社会主义新农村的新景象。如今的灾区，新城镇拔地而起，遭受重创的38个城镇重建一新，北川新县城在胡锦涛总书记亲自命名的永昌镇异地重建，汶川县水磨镇被联合国誉为“全球灾后重建最佳范例”，一个个安居乐业、生态文明、安全和谐的新家园呈现在世人面前。

我们重振遭受重创的经济，展开了起立起跳、发展振兴的新希望。灾后恢复重建不是简单的重复、简单的再生，而是一个质的飞跃。我们把恢复重建与推进工业化、城镇化和社会主义新农村结合起来，与产业结构优化升级结合起来。在重建中，规划建成了一批关系长远的交通、水利、能源、通信等重大项目，基础设施得到明显改善。产业发展实现重大突破，恢复和新建了一批产业园区、产业集中发展区，引进了一批重大产业项目和优势企业，建成了一批特色农产品生产基地，旅游业成为灾区发展的新亮点。生态修复和环境保护力度加大，重大地质灾害治理取得成功经验。重建后的灾区，主要经济指标全面超过震前水平，可持续发展能力显著增强，基础设施条件实现了根本性跨越，产业发展实现了再生性跨越，经济建设和民生事业实现了整体性跨越。

我们重塑悲伤破碎的心灵，开启了面向未来、感恩奋进的新生活。我们不仅重建了一个山河壮美的物质家园，也重建了一个意义深远的精神家园。劫后重生的灾区人民，不等不靠，互帮互助，感恩奋进，重新燃起了生活的希望。废墟上重建的美好家园，成为开展爱国主义教育的基地、建设社会主义核心价值观体系的基地、开展民族团结进步宣传教育的基地和展示中国发展模式、发展道路勃勃生机的窗口。这场艰苦卓绝的斗争，深刻改变了四川人的形象，四川人不仅会生活，而且还会战斗；深刻改变了四川人的理念，四川人

不仅能吃苦，而且还能创新；深刻改变了四川人的期望，四川不仅要在西部领先，而且要在全国力争上游。灾后恢复重建催生人们精神上的这种变化，影响更为深远、意义更为重大。

我们重构抗灾救灾的模式，走出了以人为本、科学御灾的新路子。在市场经济条件下进行这样大规模、高难度的重建，世界上没有先例，也没有现成的方案可以借鉴。我们积极创新重建理念，科学确立重建目标，统筹推进各项重建任务，确保重建工作又好又快地持续推进。四川省的灾后恢复重建，是一种民生优先与整体推进相协调的和谐型重建，是一种功能恢复与跨越提升相统一的发展型重建，是一种质量安全与廉洁高效相兼顾的阳光型重建，是一种自力更生与对口支援相衔接的合力型重建，是一种政府主导与市场运作相促进的开放型重建，是一种精神家园与物质家园相同步的人文型重建。在重建过程中，我们积极创新工作方式，破解了一个又一个的重建难题。特别是整个重建投入1.7万亿元，国家重建基金、对口支援、港澳援助、社会捐赠、特殊党费等落实资金3400多亿元，我们通过招商引资、银行贷款、整合财政资金、群众和企业自筹等方式解决了1.3万多亿元的资金缺口。这种科学御灾的模式，就是在党的领导和政府的主导下，自力更生、多方援助与市场机制相结合的御灾模式，充分发挥了社会主义制度的优越性、受灾群众的主体性和社会各界的积极性，汇聚了推进灾后恢复重建的强大合力。

## 二、西部经济发展高地建设加快推进，四川经济出现了转折性、跃升性的变化

近年来，面对特大地震灾害和国际金融危机的严重影响，四川省委、省政府鲜明提出“两个加快”的基本任务，毫不动摇地推进经济发展，不失时机地推进省委九届四次全会确定的重大工作部署落实。遭受世所罕见的巨大灾难，四川省经济发展没有耽误、重大工作没有耽误、民生事业没有耽误。四川省经济发展呈现出新的态势和趋势，不但有“量”的扩张，而且更有“质”的提升，出现了一些带有转折性、跃升性的变化。

我们坚持把加快发展作为工作取向，实现了规模与速度双高的跨越发展。改革开放以来，四川经济社会发展取得了巨大成就，2007年GDP突破1万亿元。但我们清醒地认识到，发展不足、发展水平不高仍然是四川最大的问题，提出在科学发展观指导下加快发展、又好又快发展，加快领跑西部、追赶全国的发展步伐。2008年以来，我们化危为机、主动作为，每年都针对宏观经济形势的新变化，确立相应的工作基调和着力重点，把握经济工作主动权，在经济总量扩大后仍然保持快速增长，实现了规模和速度双双高位攀升，

在困境中划出了一条“止滑提速—巩固回升—高位求进”的坚强曲线。2008年至2011年，全省经济总量4年翻一番，突破2万亿元；地方公共财政3年翻一番，突破2000亿元；固定资产投资3年翻一番，突破1.5万亿元；经济增速由长期徘徊在全国中游水平跃升到全国前列，标志着四川省经济已迈上了新的更高台阶。

我们坚持主要在扩增量中调结构，实现了总量与质量共增的优化发展。坚持调存量与扩增量并举、主要在扩增量中调结构，大力引进和培育高端、现代产业，充分发挥后发优势，实现了局部的跨越和赶超，从整体上调整优化了产业结构。传统农业正向现代农业跨越，建成了一批农业现代产业基地、现代畜牧业强县，农业产业化经营水平不断提高。四川省工业规模已达到全国第8位，连续几年工业增速保持在全国前列，传统产业比重偏高的经济结构正在改变，特色优势产业和战略性新兴产业加快发展。一批万亿产业带和千亿产业园区正加速培育，大企业、大集团培育取得进展。地方公共财政收入占GDP的比重持续上升，超过与四川省经济规模相当的中部省份和部分东部省份，长期的“吃饭财政”正在实现向“发展财政”的历史性转变。

我们坚持打基础利长远增后劲，实现了当前与未来兼顾的蓄势发展。抓住机遇加大投资力度，开工建设了一大批基础设施和产业发展的重大项目，推动重大生产能力的形成和布局取得突破。西部综合交通枢纽正在形成主体骨架，高速公路和铁路的通车、在建里程已双双突破6000公里，居全国前列，“蜀道难”状况正在加快改变。“再造一个都江堰灌区”工程加快实施，开工建设亭子口、武引二期、向家坝、小井沟、升钟等一批重大水利工程。点亮四川省藏区的电网工程已全面启动。深入实施充分开放合作战略，承接重大产业转移领先西部，招商引资取得突破。一大批重点园区、重点产业和产业集群正在崛起，发展活力持续迸发。把加快新型工业化新型城镇化作为重大战略任务，促进“两化”互动发展，城乡统筹综合配套改革取得突破性进展，天府新区正式开工建设，各地都科学规划了城市新区，开辟了城市和产业发展的新空间。生态建设和环境保护扎实推进，长江上游生态屏障建设和防灾减灾能力得到加强，实现了经济增长与环境保护相协调。这些工作有力奠基了四川长远发展，也在很大程度上重塑了“四川经济版图”。

我们坚持在优化布局中培育多点支撑，实现了“一极”与“多点”并进的协调发展。坚持“一主、三化、三加强”的基本思路，实施以工业强省为核心的发展战略，推动一批区域性中心城市和“四大城市群”加快发展，大力发展各具特色的区域经济，促进“五大经济区”协调发展，调动和激发了各地加快发展的积极性，打开了广阔的发展空间。成都经济区“一极”的率先发展势头继续强化，带动四川省、辐射西部的能力显著增强。除

成都市之外，其他地区的发展也明显加快，2012年将有10个左右的市（州）GDP达到或接近1000亿元，全省经济增长将呈现多点支撑的发展新格局。这些地区迅速崛起，主要得益于交通物流条件大力改善，开放合作打开局面，主导产业各具特色，“通道经济”效应正在显现。川南地区发展重化工，打造“中国白酒金三角”，承接产业转移成果丰硕，加快拓展南向开放通道。攀西地区围绕钒钛、稀土、水电等战略资源，相继开工建设了一批重大产业项目，安宁河谷流域加快开发。川东北天然气开发力度加大，革命老区加快脱贫致富。在川西北藏区规划建设饲草基地和高标准优质牧场，特色效益农业和现代畜牧业发展加快，大力实施藏区旅游带动发展战略，打造稻城亚丁等精品景区。目前，随着新一轮西部大开发的深入实施，特别是成渝经济区启动建设，为区域经济发展注入了新的强大动能，四川省各具特色、优势互补、分工协作、良性互动的区域协调发展格局正在形成。

我们坚持把改善民生贯穿始终，实现了富民与强省同步的和谐发展。坚持把改善民生作为发展经济的动力和目的，将改善民生与扩大内需结合起来，处理好强省与富民的关系，努力让人民群众从发展中得到更多的实惠。全省城乡居民收入水平与全国的差距5年缩小5.2个百分点；农民人均纯收入与全国的差距5年缩小7.2个百分点。在遭受特大地震灾害的情况下民生投入不减，坚持不懈实施“十项民生工程”，一大批涉及群众就业、子女入学、看病就医、百姓安居、道路畅通、环境治理、社会保障等民生难题得到妥善解决和明显改善。在藏区实施“三大民生工程”，在彝区完成“三房”改造的基础上启动实施“彝家新寨工程”。大力推进高原藏区、秦巴山区、乌蒙山区和大小凉山彝区等“四大片区”连片扶贫开发，新农村建设成片推进取得阶段性成效，人民群众生产生活条件持续改善，为四川省同步实现全面小康目标打下了坚实基础。加强社会管理创新和新形势下群众工作，在全国率先探索构建“大调解”工作体系，积极化解各类矛盾纠纷，加强社会治安综合治理，保持了四川省社会和谐稳定。

### **三、乘势而上，高位求进，推动西部经济发展高地建设取得新的更大发展**

在长期发展的基础上，经过近几年的努力，四川发展已经站在一个新的更高起点上，正加快由西部经济大省向全国经济强省迈进。回顾艰辛奋斗历程，我们更加深刻地认识到，推动四川发展，必须把中央的精神和四川的实际结合起来，把科学发展的要求具体化，努力增强工作的预见性和主动性。立足省情抓发展，始终牢记“三个最大”的基本省情，在遭遇百年不遇的特大地震灾害的情况下，都毫不放松地扭住发展第一要务，夺取了

抗震救灾和加快发展的双胜利。跳起摸高抓发展，拓宽视野和眼界，跳出盆地看四川，打破“西部宿命”束缚，革除“恐高”、“怕快”心理，敢于树立更高的目标，不甘落后，紧跟全国，直追东部，不断缩小发展差距。不失时机抓发展，辩证分析和把握形势，善于从不利中发现有利因素，危中求机、化危为机，变被动为主动，抓住时机增创发展新优势。爬坡破难抓发展，鲜明崇尚实干，倡导“四个特别”，爬坡过坎、攻坚克难，通过破解发展中的一道道难题，打开发展新局面。着眼民生抓发展，一切为了群众，一切依靠群众，无论是救灾、重建还是发展都坚持民生优先，创造了安定有序的社会环境，凝聚起了推进四川各项事业发展的强大合力。

四川建设西部经济发展高地正处于高位求进、加快发展的新阶段。我们要抢抓机遇而不贻误良机，击鼓奋进而不踌躇不前，坚持把促进科学发展作为履行职能的第一要务，紧扣科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，认真贯彻党中央、国务院的重大决策部署，牢牢把握“稳定增势、高位求进、加快发展”的工作基调，着力扩大内需，稳定工业经济发展势头，切实加强“三农”工作，大力推进新型城镇化进程，深化统筹城乡综合配套改革，进一步扩大开放合作，努力保障和改善民生，加强社会建设和管理创新，维护安定和谐的社会局面，不断增创新优势、取得新突破、创造新业绩，推动四川经济社会发展实现更大跨越。





# 目录 CONTENTS

---

## 前 言 奋力推进农业农村发展迈上新台阶 / 2

---

## 第一章 科学决策 推动农业农村经济发展上新台阶 / 4

---

- 一 2008年 —— 中共四川省委九届六次全会要求推动农业农村  
经济发展迈上新台阶 / 6
  - 二 2009年 —— 抓好重大项目建设 促进农业发展农民增收 / 21
  - 三 2010年 —— 加大统筹城乡发展力度 加快推动农业农村发展上新台阶 / 27
  - 四 2011年 —— 推进以水利为重点的农业基础设施建设 / 33
  - 五 2012年 —— 全面加强农业科技创新推广 确保农业农村发展迈上新台阶 / 39
- 

## 第二章 拼搏进取 “六个上台阶” 取得显著成效 / 44

---

- 一 成片推进 以片带面 全省社会主义新农村建设取得重大进展 / 46
- 二 多措并举 实现农民持续大幅度增收 / 51

- 三 大力发展现代农业 推动农业和农村经济发展上新台阶 / 56
- 四 深化试点 提质扩面 推进现代畜牧业发展上新台阶 / 62
- 五 再造一个都江堰灌区 实现四川水利新跨越 / 67
- 六 发展现代林业 建设生态屏障 促进绿色增长 / 74
- 七 推动农业产业化经营飞跃发展 为农业农村发展提供强劲动力 / 82
- 八 加大扶贫开发力度 助推“两个加快”进程 / 88
- 九 农业农村科技发展上新台阶 / 94
- 十 构建农村现代经营服务新体系 服务社会主义新农村建设 / 100

---

### 第三章 亮点纷呈 农业农村呈现新风貌 / 106

---

- 一 成都市强力推进现代都市农业新发展 / 108
- 二 自贡市新农村建设实现新突破 / 112
- 三 攀枝花市着力推进特色农业发展 / 115
- 四 泸州市以新农村示范片建设为引领 强力推进农业农村发展跃上新台阶 / 118
- 五 德阳加快建设农产品深加工基地 / 122
- 六 绵阳市连片发展现代农业产业基地 / 125
- 七 广元市整体推进生态小康新村建设 / 129
- 八 遂宁市激活农村要素 加快现代农业发展 / 135
- 九 内江加快建设社会主义新农村 / 139
- 十 乐山市大力推动传统农业向现代农业新跨越 / 143

- 十一 南充市发展现代农业 打造农业强市 / 148
- 十二 宜宾市推进特色效益农业发展和新农村建设 / 152
- 十三 广安市集中力量推进扶贫攻坚 / 155
- 十四 达州市依托大项目带动 推动传统农业向现代农业跨越 / 160
- 十五 巴中市两化互动 推进城乡统筹发展 / 164
- 十六 雅安市完善“三农”投入激励机制 / 167
- 十七 眉山市加快推进特色农业集中连片发展 / 170
- 十八 资阳市创新机制体制 推进农村改革 / 173
- 十九 阿坝州抢抓机遇 建设幸福美丽新家园 / 176
- 二十 甘孜州强基固本增效益 奋力跨越谱新篇 / 179
- 二十一 凉山州扎实推进“百乡千村”新村建设 / 183
- 二十二 金堂县争创丘区现代农业示范县 统筹推进社会主义新农村建设 / 188
- 二十三 米易县建设特色经济强县 促进城乡统筹发展 / 192
- 二十四 江阳区“五集中”助推产城一体发展 / 197
- 二十五 泸县依靠科技和品牌实现农业增效农民增收 / 201
- 二十六 合江县依托两大平台 推进农业农村经济上台阶 / 204
- 二十七 罗江县全域推进幸福家园建设 / 207
- 二十八 元坝区建设乡镇特色产业小区 构建特色现代农业产业体系 / 210
- 二十九 苍溪县创新思路 推进产业大发展 / 214
- 三十 威远县稳粮增收调结构 加快推进社会主义新农村建设 / 218
- 三十一 沐川县以产业为先 建设山区新农村 / 221

- 三十二 筠连县大力弘扬“春风精神” 建设山区美好家园 / 224
- 三十三 岳池县走出丘区农业快速发展新路子 / 229
- 三十四 仁寿县推进农业规模化 促进农业现代化 / 232
- 三十五 安岳县奋力推进“一基地两中心”建设 / 235
- 三十六 汶川县加快建设民富村美的社会主义新农村 / 239
- 三十七 红原县高起点规划 强配套建设 推进瓦切新牧区综合体建设 / 242
- 三十八 乡城县推进农业综合开发 促进整体发展进步 / 247
- 三十九 盐源县建设“八大基地、十大产业” 推动山区农业跨越发展 / 250

---

## 后 记 / 253

---