

# 盐城市环境保护志

YAN CHENG SHI HUAN JING BAO HU ZHI

盐城市环境保护志编纂委员会 编



方志出版社

盐城(市)自然保护志

# 盐城市环境保护志

## YAN CHENG SHI HUAN JING BAO HU ZHI

盐城市环境保护志编纂委员会 编



(盐城市)

5元.00.801.001



方志出版社

· 北京 · 宣武门内大街

### 图书在版编目(CIP)数据

盐城市环境保护志/盐城市环境保护局编.  
—北京:方志出版社,2012.6  
ISBN 978-7-5144-0499-9

I. ①盐… II. ①盐… III. ①环境保护—概况—盐城市  
IV. ①X321.253.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 121670 号

## 盐城市环境保护志

---

编 者:盐城市环境保护局  
责任编辑:刘方圆

---

出 版 者:方志出版社  
(北京市东城区夕照寺 14 号院富瑞苑公寓 6 层)  
邮 编 100732  
网 址 <http://www.fzph.org>

发 行:方志出版社发行部  
(010)67120966—6008

经 销:新华书店总店北京发行所

法律顾问:北京市大禹律师事务所

印 刷:盐城市美豪印务有限公司

---

开 本:889×1194 1/16

印 张:34.5

字 数:692 千

版 次:2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

---

ISBN 978-7-5144-0499-9/K·406

定价:198.00 元

---

# 《盐城市环境保护志》

## 编纂委员会成员

主任委员 吴雨晴  
顾问 于海根  
副主任委员 刘志元  
委员 吴剑波 周俊 骆守富 杨新芝 孔令逸 郑琳  
王海 王瑞涛 曹江林 单广智 徐寿凯 张聿海  
王彬 王世平 崔庆明 周新明 夏恒林 耿耿  
邵恒奎 孙浩 孙志勇 朱堂珍 单体华 韩立扩  
仰善超 温劲松 王勇 吕明光 严志坤 谷亚先  
姚亚洲 叶茂新 朱志刚 吴东风 陈永春 唐振东  
姚建军 王水坤 徐玉军 张玉国 于长陆 唐锦龙  
张福建 董毛毛 卢铁农 朱书红 张长霖 杨洲

## 编纂组成员

主编 吴雨晴  
执行主编 刘志元  
副主编 张长霖 杨洲

## 编纂委员会办公室

主任 张长霖  
副主任 杨洲

# 序

吴雨晴

盛世修志。编纂《盐城市环境保护志》，翔实记载盐城环保工作走过的光辉历程，全面反映盐城环保人创业、创新、创优的辉煌业绩，是非常有意义的事。

1985年，盐城市环境保护局成立，开启了盐城市环境保护工作的新局面。20多年来，在历届市委、市政府的正确领导下，经过全市环保系统干部职工的不懈追求和共同努力，环保机构从无到有，环保队伍从小到大，环保道路越走越宽。特别是中共十七大以来，环境保护工作加快推进历史性转变，环境保护已经成为最受瞩目的公共事务之一。盐城市环保事业风雨兼程，奋力前行，环境质量不断改善，生态建设不断加强，环境保护进入加速发展的新时期。

环保事业是充满挑战也充满希望的朝阳事业，功在当代，利在千秋。随着经济社会的发展和生活水平的提高，人民群众对环境问题越来越关注，对环境质量的需求越来越高。坚持环保为民，切实解决关系民生的突出环境问题，让群众喝上干净的水，呼吸清洁的空气，吃上放心的食物，是新一代环保人肩负的光荣使命。环保人唯有继承和发扬和谐、务实、规范的优良传统，在科学发展观的指引下，以强烈的使命感和责任感，与伟大时代同行，与环保事业共进，用我们的双手去谱写环境保护新篇章，创造环保事业新辉煌，尽早实现盐城海晏河清、天蓝地绿的美好愿景。

# 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，运用现代方志学的基本理论，本着详今略古、实事求是的原则，全面、系统地记述盐城环保事业的发展轨迹，着重记载盐城市环境保护局成立以后环境管理、污染防治和生态保护工作情况。本志定名为《盐城市环境保护志》。

二、本志采取述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主，图表随文。根据部门的职能分工和城乡环境保护的科学分类，横排门类。全志除序、概述、大事记、附录外，按章、节、目等层次，并附以条目体，纵写史实。

三、本志上限起至 20 世纪 60 年代末，下限断于 2009 年 12 月。为保持历史资料的完整性和连续性，概述、大事记等延伸至 2010 年 12 月 31 日，部分人事机构延伸至 2012 年 8 月 10 日。

四、本志所载地名、机构称谓，均按不同时期名称记入。同时，志书中部分名称采用了简称，如：盐城市环境保护局简称市环保局，江苏省环境保护厅简称省环保厅，盐城市区简称市区等。

五、本志未设《人物志》。涉及的人物以人物表或在记、述中体现，用以事系人的手法反映人物的作用。

六、本志以盐城市档案馆、图书馆，以及市环保局各处室和直属单位收藏的史料为基础资料，重要资料注明出处，附录中列出主要参考文献。

七、计量单位，采用国务院 1984 年颁布的法定计量单位记述，特殊情况则照实记载，必要时用括号注明其换算值，农田土地面积仍用“亩”作计量单位。

八、数字的使用按 1983 年 12 月 10 日颁布的《中华人民共和国统计法》和国家语言文字工作委员会等 7 个单位于 1986 年 12 月 31 日颁布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行。

九、本志中涉及的年份均为公元纪年。

# 目 录

序	
凡例	
大事记	(1)
综述	(183)
<b>第一章 机构人事</b>	(189)
第一节 市级机构人事	(190)
第二节 县(市、区)概况及领导名录	(223)
<b>第二章 环境监测</b>	(263)
第一节 发展概况	(265)
第二节 监测项目	(270)
<b>第三章 环境质量</b>	(281)
第一节 水环境质量	(283)
第二节 大气环境质量	(287)
第三节 噪声环境质量	(289)
第四节 其他环境质量	(290)





<b>第四章 环境管理</b>	( 305 )
第一节 环境影响评价制度	( 307 )
第二节 排污许可证制度	( 309 )
第三节 “三同时”制度	( 310 )
第四节 环境保护目标责任制	( 313 )
第五节 企业环境行为信息公开化管理	( 316 )
第六节 环境调查与普查	( 319 )
第七节 环境保护规划	( 322 )
<b>第五章 污染防治</b>	( 325 )
第一节 水污染防治	( 327 )
第二节 饮用水源保护	( 333 )
第三节 大气污染防治	( 339 )
第四节 噪声污染防治	( 344 )
第五节 固体(危险)废物处置与综合利用	( 348 )
第六节 核与辐射污染防治	( 351 )
第七节 污染物总量控制	( 353 )
<b>第六章 环境监察</b>	( 357 )
第一节 专项行动	( 359 )
第二节 环境信访	( 363 )
第三节 排污收费管理	( 367 )
第四节 污染源自动监控	( 371 )
第五节 环境应急工作	( 373 )
第六节 排污申报	( 375 )

<b>第七章 生态科技</b>	.....	( 377 )
第一节 生态创建	.....	( 379 )
第二节 企业清洁生产审计	.....	( 389 )
第三节 生态农业	.....	( 391 )
第四节 外经工作	.....	( 396 )
第五节 环境科研	.....	( 397 )
第六节 环保产业	.....	( 400 )
第七节 自然保护区	.....	( 405 )
<b>第八章 宣传教育</b>	.....	( 419 )
第一节 宣传活动	.....	( 421 )
第二节 宣传载体	.....	( 425 )
第三节 教育培训	.....	( 427 )
<b>第九章 行风建设</b>	.....	( 431 )
第一节 纪检监察	.....	( 432 )
第二节 机关党建	.....	( 440 )
第三节 文体活动	.....	( 443 )
<b>第十章 环保档案</b>	.....	( 457 )
第一节 环境信息	.....	( 458 )
第二节 档案管理	.....	( 460 )
<b>附 录</b>	.....	( 461 )
<b>后 记</b>	.....	( 531 )



# 大事记

DA SHI JI





# 大事记

## 1950年

10月6日,盐城县动员民工2000余人,于县城西门开挖越河。

## 1951年

8月20~23日,盐城遭暴雨袭击,海潮猛涨,滨海、东台、大丰、射阳4县几段海堤冲毁,卤水倒灌,农作物受海水污染,损失较大。

11月16日,苏北灌溉总渠开工建设,分两期施工,次年3月竣工。

## 1954年

6月下旬至7月下旬,盐城多次降暴雨,上游客水压境,形成特大洪灾。

## 1955年

9月21日,射阳河闸开工建设,次年5月21日竣工。

## 1956年

9月30日,新洋闸工程开工建设,次年5月竣工。该工程是当时全国水利示范工程,里下河地区第二排涝大闸。

## 1971年

盐城地区革命委员会治淮指挥部,开始全面整治黄沙港。次年春完工。

## 1972年

盐城地区革命委员会卫生局兼管环境保护,地区卫生防疫站承担具体工作。

## 1975年

盐城环境保护工作改由地区革命委员会计划委员会兼管,在安全卫生办公室设专职环境保护工作人员1名。

## 1977年

10月,盐城地区革命委员会批准组建盐城地区环境保护办公室,配备3名干部,边进行机构筹建,边开展业务工作。

12月,盐城地区革命委员会计划委员会组织召开地区环境保护会议,会议传达省环境保护会议精神,研究落实1978年环保工作任务。地区各有关局,各县计委、卫生防疫站分管环保的负责人,重点工厂的代表出席会议。

## 1978年

10月,经省委批准撤销盐城地区革命委员会,成立盐城地区行政公署,原地区革委会所属的各委办局相应改为地区行政公署的委办局。

12月,盐城地区行政公署批准成立盐城地区行政公署环境保护办公室和盐城地区环境保护监测站。盐城地区环境保护办公室,归口盐城地区行政公署计划委员会领导。盐城地区环境保护监测站隶属盐城地区行政公署环境保护办公室领导。

同年,盐城县环境保护监测站、建湖县环境保护办公室、阜宁县“三废”(废水、废气、废渣)办公室、响水县环境保护办公室与环境保护监督站成立。

## 1979年

4月,盐城地区行政公署环境保护办公室征用农科所4亩多土地,用于建造监测实验楼和宿舍楼。

9月17日,盐城地区行政公署转发盐城地区行政公署环境保护办公室关于奖励综





合利用、实行“三废”排放收费和罚款的暂行规定。

10月,全省环境监测站站长会议在盐城召开。各地、市环境保护监测站站长出席会议。会议总结1979年监测工作,部署新形势下的环境监测任务。

盐城地区环境保护监测站受国家海洋局渤海协作网委托,第一次承担渤海海洋调查。

盐城地区行政公署环境保护办公室副主任蔡士魁为地委常委作了一场环保科普知识专题讲座。

11月10日,经盐城地区编制委员会批准,盐城地区环境保护监测站编制由最初的10人增至15人。

同年,大丰县环境保护办公室,射阳县、阜宁县革命委员会环境保护办公室相继成立。

## 1980年

5月,盐城地区行政公署转发盐城地区行政公署环境保护办公室《关于大丰县大桥公社开展棉花害虫综合防治,减少环境污染的调查报告》。大桥公社棉花害虫综合防治的经验在全区近50%的乡村推广运用。当年全区棉花害虫综合防治面积达200万亩,并由一虫一病防治发展到全面综合防治。

9月2日,盐城地区行政公署环境保护办公室就盐城发电厂拒缴超标排污费,向盐城地区中级人民法院提起诉讼。12月24日,盐城地区中级人民法院作出民事调解书,确定:盐城发电厂从1980年1月1日起至年底,共缴纳10.3万元,在年底前一次汇入盐城地区行政公署环境保护办公室账户。这是盐城市第一起因环境问题而提起的行政诉讼,当时的《新华日报》作了典型报道。

12月,盐城地区环境科学学会成立,蔡士魁任理事长。

同年,东台县革命委员会环境保护办公室、东台县环境保护监测站,滨海县革命委员会环境保护办公室成立。

## 1981年

4月,建湖县人民政府环境保护办公室成立,副科级建制,编制2人。

5月12日,盐城地区行政公署向省政府呈送《关于要求迅速解决灌溉总渠排水渠严重污染问题的报告》。

11月,盐城地区行政公署环境保护办公室与地区工业局、文化局联合发出通知,组

织驻城地、县工厂职工观看电影《皆大欢喜》。该项活动持续4天,观众达4万多人次,第一次较大范围地宣传了环境保护知识。

12月7日,盐城地区行政公署向各县人民政府、沿海各有关公社发出通知,要求加强野生动物资源保护工作。

12月28日,盐城地区行政公署发出《关于加强对丹顶鹤保护工作的通知》。

同年,盐城地区环境保护监测站在市通榆中路4号建成一幢局部4层、建筑面积960平方米的监测实验楼。同时建成的还有一幢建筑面积800多平方米的宿舍楼。

## 1982年

3月16日,射阳县地名委员会将扁担港外滩涂命名为栖鹤滩。

5月17日,盐城肉联厂率先试验成功用射流曝气活性污泥法处理屠宰废水,处理效果稳定,达到国家规定的工业废水排放标准。

5月,受省环保局委托,盐城地区行政公署环境保护办公室在盐城开办苏北各地环保干部参加的农业培训班。培训班由盐城环保干部讲课,教材是盐城地区行政公署环境保护办公室蔡士魁、施问超主编的《农业环境保护讲义》。

8月,省农垦化肥厂合成氨造气废水综合治理设施建成投运,在盐城地区首家实现造气废水循环使用。

8月6~8日,盐城地区农药厂发生氯气泄漏事故。10月21日,经盐城地区行政公署批准,盐城地区行政公署环境保护办公室对该厂作出罚款3000元,扣发厂长及有关人员一个月标准工资的3%和一个月奖金,赔偿袁庄二队棉粮减产损失的处罚决定。

11月,丁德坤任盐城郊区城乡建设环境保护局局长。

11月至次年1月,盐城地区行政公署环境保护办公室组织东台、大丰、射阳、滨海、响水等沿海五县,进行盐城地区海岸带丹顶鹤越冬种群生态学调查,为盐城地区沿海滩涂珍禽自然保护区的建立提供了科学依据。

同年,阜宁县、响水县城建设环境保护局,建湖县环境监测站成立。

## 1983年

1月,江苏实行市管县体制,撤销盐城地区和盐城县,设盐城市为江苏省直辖市,同时撤销中共盐城地委,成立中共盐城市委。

2月25日,省政府同意建立“江苏省盐城地区沿海滩涂珍禽自然保护区”,并明确





保护区管理处为省环保局直属单位。1984年11月15日,省环保局在盐城召开保护区成立大会。该区是中国第一个海涂自然保护区,区内被国家列为一级保护的珍禽有8种,二级保护的有20多种。一级保护珍禽丹顶鹤数量约占世界丹顶鹤的一半。

3月17日,盐城市制药厂痢特灵车间乙醇工段,发生环氧乙烷钢瓶爆炸,车间倒塌,17人受伤。

3月26日,省环保局在射阳县新洋港镇召开为期3天的滩涂保护区研讨会,国内30多名著名的鸟类专家、教授和新闻记者出席会议。

4月5日,盐城地区行政公署环境保护办公室和盐城地区基本建设局合并,建立盐城市城乡建设环境保护局,盐城地区行政公署环境保护办公室更名为盐城市环境保护办公室,划入盐城市城乡建设环境保护局管理,科级机构,编制和职责不变。同时,盐城地区环境保护监测站更名为盐城市环境保护监测站。

4月8日,蔡士魁任盐城市城乡建设环境保护局党委委员、盐城市环境保护办公室主任。

5月8日,全市农业环境保护会议在建湖县召开,会议交流、推广技术承包责任制、防治农药污染先进经验等。城乡建设环境保护部工程师余慧莞和省环保局局长季解应邀到盐城并出席会议。

6月4日,盐城市郊区龙冈果园小学张萍等109名同学联名致信《中国少年报》,反映龙冈果园群众因饮用受污染的串场河水,普遍发生皮肤病等情况。10月21日《新华日报》记者黄小雨专程到该校采访,并于12月8日在《中国青年报》第二版发表关于这一事件的专题报告。

6月15日,盐城市环境保护办公室在城乡建设环境保护部召开的全国农业环保工作先进代表会议上作专题发言。

8月,《中国环境科学资料通讯》将盐城市环境保护办公室编印的《农业环境保护讲义》收录其中并作专题介绍,中国环境科学学会教育委员会还将此作为全国农业环保培训班教材。

11月15日,市政府颁布布告,要求严格保护丹顶鹤等珍稀野生动物。

同年,阜宁县城城乡建设环境保护局、阜宁县环境监测站、射阳县环境保护监测站成立,盐城县环境保护监测站更名为盐城市郊区环境监测站。

## 1984年

4月13日,省编委批准成立江苏省沿海滩涂自然保护区管理处,为县(处)级建制

的事业单位,编制 14 人,隶属省环保局领导,主要保护丹顶鹤、白鹤、黑鹳等珍禽和海涂生态环境。同年 11 月,省环保局在盐城召开保护区成立大会并为管理处挂牌。

4 月 20 日,盐城市环境保护技术装备服务公司成立。

5 月 18 日凌晨,盐城通榆河、丁溪河、江界河、何垛河等河道遭受通榆河上游东台断面流入的污水污染,致使河里的水生物基本灭绝。污水团在大丰县境内河道停留近 10 天,大丰县 7 个乡镇、53 个村、455 个组均受影响,38851 亩水面、1.18 万亩农田被污染,损失约 84 万元。同时,污染还造成 7.12 万人、10.35 万头牲畜饮水困难。大丰县洋心洼乡 60 人因饮用污水而中毒腹泻。

5 月 25 日,农业部和城乡建设环境保护部在苏州召开全国农业环保经验交流会。大会共有 7 位代表发言,其中盐城就有 4 位,分别是盐城市环境保护办公室、建湖县政府、大丰县政府和东台生态户的代表。

6 月,市直及城区环境保护会议召开,会议传达全国第二次环境保护会议和省第四次环境保护会议精神,总结 1978 年以后环境保护工作的基本经验,确立“七五”期间环境保护奋斗目标。市委书记杨明和市长金基鹏出席会议并讲话。

9 月,农业部组织的高级专家代表团专程到盐城考察农业环保工作,市长秦兆楨接待考察团一行,盐城市环境保护办公室主任蔡士魁陪同考察。

9 月,盐城市环境保护办公室蔡士魁、施问超主编的《生态农业实例与环境效益研究》,获省科技进步四等奖。

11 月 10 日,国际鹤类基金会主席乔治·阿基波尔德和国际野生动物保护协会主席梅适时在盐城沿海滩涂珍禽自然保护区考察。

11 月 15 日,城区政府环境保护办公室成立,编制 2 人,主要职责是:治理各种污染,搞好城区环境保护工作。

12 月 24 日,盐城市第一届人大常委会第十三次会议任命刘彬为盐城市城乡建设委员会主任、盐城市环境保护局局长。

同年,东台县、大丰县、建湖县、射阳县、滨海县城乡建设环境保护局成立,分别内设环保股。

## 1985 年

1 月 5 日,经省政府批准,市政府将盐城市城乡建设环境保护局和盐城市市政建设局合并,组建盐城市城乡建设委员会。同时将盐城市环境保护办公室从原盐城市城乡建设环境保护局中划出,组建盐城市环境保护局(以下简称“市环保局”),列入政府序





列,一级局建制,行政编制 13 人,内设规划管理科和综合科。盐城市城乡建设委员会主任刘彬兼任局长,赵石林、蔡士魁任副局长。市环保局与市城乡建设委员会合一党委,赵石林为建委党委委员。

1 月 21 日,响水县人民法院对 6 名毒杀丹顶鹤的违法犯罪分子进行公开审判。依法判决张立发有期徒刑一年零六个月、蔡永立有期徒刑一年、赵士桂有期徒刑一年、单体文拘役三个月、王建华行政拘留并罚款 500 元、吴教才行政拘留并罚款 140 元。

3 月 25 日,国际野生动物基金会和国际自然资源保护联盟、中国科学院、林业部的科研人员,在大丰林场考察。专家们一致认为大丰林场是重建野生种群最理想的地方。

5 月,盐城市排污收费监督管理站成立,编制 5 人,隶属市环保局领导。

6 月至次年 12 月,市环保局与市计委共同组织开展全市工业污染源调查。在市、县(区)两级环保部门的共同努力下,最终形成《盐城市工业污染源调查成果汇编》,为进一步开展环保工作奠定基础。

6 月,为解决招聘人员家属的就业问题,盐城市环境保护监测站成立盐城市万年青环保器材服务部。

7 月,美国驻华使馆文化参赞李一德从北京专程到盐城考察自然保护区。

8 月,副省长张绪武、省环保局局长胡荣梅专程到盐城考察自然保护区。

9 月,市环保局副局长蔡士魁应邀出席国家环保局召开的农业环保座谈会,成为全国应邀参加的 6 位代表之一。

10 月 12 日,建湖县九龙口自然保护区成立。

11 月 16 ~ 30 日,应国际鹤类基金会主席阿基姆博士的邀请,由市委书记金基鹏、省环保局大自然保护处副处长杨楫、市环保局副局长蔡士魁 3 人组成的考察团,赴美国进行为期 16 天的环保工作考察。

11 月 21 ~ 26 日,全国第三次鸟类学术讨论会在盐城举行,来自 25 个省、市、自治区的 100 多名专家学者出席会议。

11 月 26 日,林业部批复,由林业部林政保护司和江苏省农林厅在大丰县林场南场联合建立江苏大丰麋鹿保护区,面积 15000 亩。麋鹿原是中国特有的珍奇动物,八国联军侵华时,南海子皇家猎苑遭到洗劫,从此麋鹿在中国销声匿迹。1986 年 8 月 4 日,由英国皇家动物园赠送的 39 头麋鹿重返家园,回归大自然生活。

12 月,市政府行文明确江苏省沿海滩涂珍禽自然保护区保护范围和核心区四址。

同年,郊区排污收费监督管理站成立,为股级建制全民事业单位。