



共青团工作研究丛书

中国共青团发展报告 [2015]

本书以当年党团重点工作、青年热点问题为主要关注对象，以团研所当年重点研究课题为主要基础，对于共青团组织的组织职能、组织结构、组织文化、青年团干部的成长规律、发展路径等方面开展系统研究。值得一提的是，在本书对于共青团发展研究中引入了组织发展的概念和理论体系。

吴庆 等 / 著

中国青年出版社



共青团工作研究丛书

中国共青团发展报告 [2015]

吴庆 等 / 著

中国青年出版社

(京)新登字 083 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共青团发展报告 .2015 / 吴庆著 . --

北京 : 中国青年出版社 ,2016.4

ISBN 978-7-5153-4144-6

I . ①中… II . ①吴… III . ①中国共产主义青年团—共青团
工作—研究报告—2015

IV . ① D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 079098 号

责任编辑: 孙梦云

书籍设计: 孙初+叶子秋

中国青年出版社 出版 发行

社址: 北京东四 12 条 21 号

邮政编码: 100708

网址: www.cyp.com.cn

编辑部电话: (010) 57350505

门市部电话: (010) 57350370

三河市君旺印务有限公司印刷 新华书店经销

710mm×1000mm 1/16 22.5 印张 332 千字

2016 年 4 月北京第 1 版 2016 年 4 月河北第 1 次印刷

定价: 38.00 元

本书如有印装质量问题, 请凭购书发票与质检部联系调换

联系电话: (010) 57350337

序

共青团研究在学术界是一个冷门，由于这个组织的特殊性，使得对它的研究在学术界并没有更多参照的体系，因而难以形成更为普适性的概念及规律，同时研究方法和研究范式更需要探索，因此这个领域的研究总体来说仍然处于起步阶段。但是，在实践过程和研究过程中，我们发现青少年发展规律的确存在，青年组织发展规律的确存在，政治和青少年的关系客观存在，政党需要下一代的跟进这在任何国家都是值得关注的现象。因此，在不断地思考中，我们感受到在这个庞大组织的背后所隐藏的规律复杂而多样，绝不是几个简单概念和几条简单规律所能概括。这也直接挑战着共青团研究的视角和方法，需要做出长期的探索和努力。

2008年，中国青年政治学院成立了团研所，开始系统思考共青团研究的方方面面。自2009年到2012年，我们连续出版了《团情指南2009》《团情指南2010》《团情指南2011》《团情指南2012》共四本册子，主要收集了共青团自2009年到2012年以来的方方面面的发展和研究，重点是政党的要求、团组织的工作、团组织的发展情况、团创新的案例、主要的学术研究成果和团研所的工作等等，代表了我们研究初期的一些思考。说实在话，这些书主要是收集，研究份量远远不够，但其中每年更新的共青团研究大纲还是具有指导意义的，成为团研所研究的核心方向。2013年后，特别是团十七大之后，中国共产党的群团工作有了新的发展，颁布了相关文件，举行了中央群团工作会议；团组织也在一定时期内处于探索、观望、等待、适应阶段。因此我们没有再编写《团情指南》，但是进而转向了推动加大研究方向上的积累工作。

我们主要做了以下几项工作：一是开展了相关重点课题研究，特别是青年群团工作规律、青年思想状况、共青团凝聚力、青年人才培养等

方面的研究，积累了第一手的数据和素材。对共青团核心、重大、战略性的课题进行了思考。二是不断吸纳学校和校外各学科的学者进入到团研的队伍中来，并逐渐打造多学科研究平台，使我们在多学科的合作中对共青团研究有了更为深刻的认识，特别是在认知马克思主义传播、新媒体运用、社会工作理念、青年就业创业等领域。三是与人民网合作举办了“全国基层团建典型案例征集展示”活动，收集了大量共青团基层组织的创新案例。这个活动 2014 年启动，2015 年进行了首次表彰，获得了圆满成功，更是丰富了我们研究的案例库，让我们的研究开始与基层丰富的实践进行碰撞。四是开展世界政党与青年组织的交流与研究。我们大量接触了国外政党和政党青年组织的官员，或授课，或研讨，或境外交流，越来越体会到世界各国青年组织的发展规律和他们所关心的共同话题，研究更具有国际视野。2015 年，我们和共青团中央国际联络部一起建立了“世界政党与青年组织发展资料和研究中心”，搭建了一个很好的合作平台。总之，在研究中，我们发现要关注共青团的重大战略根本性课题，要用多学科的视角和合作推动共青团研究的深入，要注重共青团的实际案例，要用更强的国际视野审视共青团组织的发展。这样的一种认识推动我们开始了一种努力，就是用《中国共青团发展报告》《多学科视角与共青团工作》《共青团基层组织创新典型案例》《世界政党与青年组织》等著作建构我们在研究上的学术视角，积累我们的学术成果，这也是这套书的来源，它包含了我们对共青团研究的思考。

《中国共青团发展报告 2015》就是这套丛书中的一本。《中国共青团发展报告 2015》以当年党团重点工作、青年热点问题为主要关注对象，以团研所当年重点研究课题为主要基础，对共青团组织的组织职能、组织结构、组织文化、青年团干部的成长规律、发展路径等方面开展系统研究。值得一提的是，在本书对于共青团发展的研究中我们引入了组织发展的概念和理论体系。组织发展是指通过长期的、有计划的努力，改变组织解决问题和更新的流程，从而提高组织的能力。组织发展的目标是指把个体对自我发展的愿望与组织的目标相结合，并提高组织的适应性、实现精诚合作。

如何观察和分析中国共青团的发展？首先，共青团组织的发展是在

共青团组织所构建的最核心的关系上的发展，特别是党团关系和团青关系。因此政党的方向和青年的变化是团组织发展的最核心的变量。其次共青团组织的发展是在共青团组织所铺开的工作成效中的发展，特别是其开展的工作方向和成效中体现组织的发展。再次，共青团组织的发展是在解决其战略性、全局性、根本性的问题中去发展的。核心是如何解决青年思想、青年力量、青年情感与政党的关系等问题。推动组织的发展，在组织发展干预中要实施结构战略、技术战略和行为战略。这些变革尝试增强组织有效性，其目标是激发组织成员创造力、执行力和创新能力，从而超越传统水平实现组织绩效的提升。

按照对组织发展的分析的三个部分，本书的结构很自然安排如下，也给读者一个阅读本书的基本思路。

第一部分为发展方向篇。共青团组织在政党环境、政府等国家环境中发展，大的政治环境决定了共青团组织的发展方向。本书选择了习近平关于青年群众工作的指导思想研究、近年来国家政府工作报告中所涉及的青年工作方针研究作为参考，以把握团组织发展的核心。同时透过历史的角度，研究“五四运动”95年对青年的启示，对中国青年运动的方向有着进一步的研判。共青团组织的发展要适应青年的特点，如何准确把握当代青年成长的新特点和新规律？本书选择了团研所近期所进行的机关青年、企业青年和00后的调查加以说明。在此基础上，《中国共青团两个五年工作纲要的比较研究》《新常态下的组织转型——中国共青团2015年发展趋势研究》两文反映了共青团组织在发展上顺应以上两个方向的重大变化。对党团关系和团青关系是共青团研究中最核心的问题在本篇中加以明确。

第二部分为发展工作篇。本篇全面总结了共青团组织所做的各项工作，对共青团组织、宣传、城市青年工作、农村青年工作、学校工作、全团带队工作、维权工作、志愿工作等做了回顾和评析，分别说明了工作的内涵和大致框架、开展的重点工作和成效、现存的问题和发展的未来趋势，宏观地展现了共青团组织的工作努力方向和基本绩效。

第三部分为发展战略篇。本篇集中说明当前共青团组织努力突破的七大战略问题。七大问题的逻辑是选用了第十七届团中央书记处第一书

记秦宜智提出的观点。可以简单描述为新青年、新业绩、新服务、新活力、新组织、新媒体、新团干等。在每一部分选择了团研所所做的相关深度研究加以说明，集中反映了我们的学术观点和对这七个方面的思考。

本书是团研所和相关学者的集体成果。吴庆执笔了大部分的内容，杨名、汤杏林、郑伦、马灿、颜媛媛、管雷、郑寰、江铮、吴荻等按照各自的研究方向也参与了其中的写作，每部分都注明了作者。感谢大家的辛勤付出！

最后需要说明的是 2015 年中共中央在群团工作上有了集中的工作部署和安排，但本书并没有给予更为集中的论述。一是时间的原因，在群团工作新的要求出台之前，该书已进入了写作阶段。二是从对中国共青团的观察来看，目前这种变化正在兴起，还未进入实质性的深水阶段，留待以后写作更为深度完整。好在学术研究本身关注的是稳定的领域和稳定的问题，从我们这本书中也可以找到我们对青年群众工作的一些最新思考，请各位批评指正为盼。

（吴庆 2015 年 9 月）

目 录

序	001
---	-----

发展方向篇

第一节 党政号召	010
第一篇：向上攀登，向下深入	010
第二篇：十八大以来中国共产党的青年观	016
第三篇：五四运动的青年启示	024
第二节 青年诉求	030
第一篇：机关青年价值观的矛盾与理想高扬	031
第二篇：国有企业青年发展问题与对策	035
第三篇：00 后的青少年在想什么？	045
第三节 组织变革	058
第一篇：中国共青团两个五年工作纲要的比较研究	058
第二篇：新常态下的组织转型	064

发展工作篇

第一节 组织工作	083
团的组织工作回顾与评析	083
第二节 宣传工作	100
团的宣传工作回顾与评析	100
第三节 城市青年工作	111
团的城市青年工作回顾与评析	111
第四节 农村青年工作	127
团的农村青年工作回顾与评析	127
第五节 团的学校工作	137
团的学校工作回顾与评析	137
第六节 少先队工作	148
少先队工作回顾与评析	148
第七节 团的青少年维权工作	159
团的青少年维权工作回顾与评析	159
第八节 团的志愿工作	172
团的志愿工作回顾与评析	172

发展战略篇

第一节 培育当代新青年	182
第一篇：青年梦与中国梦	182
第二篇：共青团开展青少年思想引导工作的四种思维方式	186
第三篇：榜样宣传如何做？	
成才树理论：一个对青年成才的理论解释	189
第二节 创造时代新业绩	195
第一篇：共青团在推动社会治理、构建和谐社会方面的作用研究	195
第二篇：共青团借力个案工作与共青团工作独特性的保持	222
第三节 服务青年新需求	228
第一篇：青年需要和共青团工作	228
第二篇：共青团维护青年权益工作的政治空间研究	232
第三篇：基层是啥样？他们怎么样？	241
第四篇：中央企业青年人才队伍建设现状研究	248
第四节 激发组织新活力	257
第一篇：乡镇团组织格局创新后工作开展和组织活力研究报告	257
第二篇：青年的流动性与共青团的再组织化	280
第三篇：共青团工作一体化推进研究	287
第四篇：把团组织建得更开放	290
第五节 凝聚社会新组织	293
第一篇：青年自组织研究报告	293
第二篇：共青团凝聚力评价指标体系的构建	308

第六节 进军网络新媒体	319
第一篇：新媒体与共青团工作	319
第七节 锤炼团干新风貌	332
第一篇：团干部工作激励问题研究	332
第二篇：党的十八大后的团干部作风建设	336
第三篇：学习——共青团组织的文化基色	341
第四篇：新时期团干部培训工作需要科学思维	346
第五篇：多学科视角下的共青团工作	351

发展方向篇

共青团组织在国家政党、政府等环境中发展，大的政治环境决定了共青团组织的发展方向。本书选择了对习近平青年群众工作思想的研究、近年来中国共产党党代会报告和国家政府工作报告中所涉及的青年工作方针作为参考，以把握团组织发展的核心方向。同时透过历史的角度，研究“五四运动”95年来对青年的启示，对中国青年运动的方向做进一步的研判。

同时共青团组织的发展要适应青年的特点，如何准确把握当代青年成长的新特点和新规律？本书选择了团研所近期所进行的关于机关青年、企业青年和00后的调查加以说明。

在此基础上，《中国共青团两个五年工作纲要的比较研究》和《新常态下的组织转型——中国共青团2015年发展趋势研究》清晰地反映了共青团组织在发展上顺应以上两个方面的重大变化。

党团关系和团青关系这两个共青团研究中最核心的问题在本部分也得以进一步明确。

第一节 党政号召

第一篇：向上攀登，向下深入 ——习近平青年群众工作思想研究

吴 庆

当前，共青团组织正在学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，把学习贯彻讲话精神作为重大政治任务，抓好讲话精神的学习宣传，更好地用讲话精神统一思想、凝聚力量。如何学习讲话？核心方法是“向上攀登，向下深入”。所谓“向上攀登”，就是指在理论层面，要深刻领会讲话精神的基本内涵、精神实质和重要要求，在全面把握的基础上突出重点，从整体上把握讲话的核心要义，着力把握系列讲话贯穿的马克思主义基本立场、观点和方法。所谓“向下深入”就是指在实践层面，要把学习贯彻讲话精神融入理解新时期青年群众工作的全过程，以讲话精神为指导把握青年群众工作的根本方向，推动青年群众工作改革创新，推动共青团组织的发展。

一、向上攀登：把握新时期青年群众工作的立场、观点和方法，明确方向。

赢得青年才能赢得未来，青年群众工作是党的群众工作的重要组成，有着重要的政治意义。把握青年群众工作的立场、观点和方法决定了工作的方向。

1. 立场，是人们观察、认识和处理问题的立足点。政党的宗旨就是政党的立场。青年群众工作要紧紧把握党的宗旨。党的宗旨反映党的性质和理想，是共产党人安身立命的根本，来不得半点含糊。关于党的

宗旨，习近平同志指出：“说到底还是为人民服务这句话。我们党是为人民服务的。中央的考虑，是要为人民做事。”只有一切为了人民，一切依靠人民，共产党才能立得住。我们党以人为本、执政为民的执政理念，从根本上说就是从为人民服务这个宗旨中延伸出来的。把握青年群众工作立场，共青团干部要对青年群众有真挚感情，急青年所急，想青年所想，盼青年所盼，忧青年所忧，不做青年官，要做青年友，始终保持与广大普通青年的密切联系。

党在不同历史时期实践自己的宗旨，总是和自己的奋斗目标紧密联系在一起。在今天，为实践宗旨所做的最大事情，就是实现党的十八大提出的“两个一百年”目标。这更是当代青年受惠、同时福泽后代的伟大愿景。习近平强调，当前，全党全国各族人民正在为实现党的十八大提出的奋斗目标而奋发努力，正在朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇迈进。这是党和国家工作大局，也是中国青年运动的时代主题。团的工作要把握住根本性问题，把培养中国特色社会主义事业建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线。

2. 观点，是人们对事物的看法。党的群众工作的重要观点是相信人民群众是推动人类前进的根本动力，坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的，充分尊重和爱护人民群众的首创精神，自觉地融自身于群众之中。习近平同志强调，要“实现党的十八大确定的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须紧紧依靠人民，充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性”。

树立正确青年群众工作的观点就是要求我们坚定地相信青年是推动历史进步的重要力量，在改革开放伟大进程中成长起来的当代中国青年值得信赖，能担当重任，要把竭诚服务青年作为共青团工作全部的出发点和落脚点，全心全意为青年服务，坚持思想上尊重青年，感情上贴近青年、工作上依靠青年、从青年群众中汲取智慧和力量，始终与青年群众同呼吸、共命运、心连心。

3. 方法，是指导我们正确认识和改造世界的根本思想方法和工作方法。一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去的群众

路线，是马克思主义历史唯物主义基本原理在实际工作中的具体体现，也是我们党始终坚持的群众工作的根本工作路线和根本工作方法。

中国共产党经过几十年的革命和建设实践，总结出了“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，集中起来，坚持下去”这30字党的根本工作路线和根本工作方针，它成为我党从群众中汲取营养、智慧和力量的金钥匙。

习近平同志强调：领导不是百事通，不是万能的。要做群众的先生，先做群众的学生。领导干部要放下架子，甘当小学生，多同群众交朋友，多向群众请教。“人民群众中有的是能者和智者，要虚心向他们求教问策，把政治智慧的增长、执政本领的增强、领导艺术的提高深深扎根于人民群众的实践沃土之中，不断从人民群众中吸收营养和力量。”要“从群众中寻找解决问题的方案和办法，使做出的决策和决策的执行充分体现民心民意”。

把握正确的青年群众工作方法从根本上要求各级共青团干部要从政治的高度深刻认识密切联系青年的重要性，放下架子，扑下身子，深入实际、深入基层，从青年群众中寻找解决问题的方案和办法，使作出的决策和决策的执行充分体现青年的民心民意。在具体方法上，要始终坚持党的领导，坚持党建带团建，坚持和创造性地运用党的群众路线；要反对命令主义和尾巴主义；要充分引导和支持青年群众当家作主，发动青年群众的主动精神，要尊重青年群体的主体性，注重青年参与、使青年真正成为自我教育的主体，把党的方针政策转化为广大青年的自觉行动；要充分照顾青年群众的特点，坚持教育青年和服务青年的有机结合。要依靠法律代表青年利益，维护青少年合法权益，反映青年诉求，引导青年群众以理性合法的形式表达利益诉求，解决利益纠纷等。

二、向下深入：突破青年群众工作实践的几个重要问题，推动工作。

学习习近平总书记系列重要讲话精神重在落实，在实践中推动青年群众工作的发展是学习的效果最重要的显现。当前重点要解决的问题是：

1. 准确把握青年群众需求

习近平指出：“青年有什么需求，团组织就要开展有针对性的工作，努力使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒。团组织要努力做广大青年值得信赖的贴心人，深入青年之中，倾听青年呼声。”

团组织要对当代青年群众的需求有科学和准确的把握。当代青年的需求已日趋多样化，已远离大一统，走向小而散、散又多、多又特，呈现明显的分众和小众趋势，这急需团组织改变传统的工作方式。要对青年群众的需求加大研究力度，调查就像“十月怀胎”，解决问题就像“一朝分娩”，坚持做好调查研究这篇文章，是谋事之基，成事之道。要在密切联系群众上下功夫，深入基层、深入群众，了解群众疾苦，了解群众所思、所盼、所忧，做到人对人、面对面、手拉手、心连心做群众工作。

要研究青年思想的多样性，围绕做好新形势下青年群众工作的重大课题，深入开展调查研究，注重根据不同领域、不同群体青少年在知识背景、生活阅历、价值观念等方面的差异性，放矢地做好工作。要建立分层分类的青年群众工作格局，形成差而有序、和而不同的生动局面。

2. 再造青年群众工作阵地

习近平指出，扩大团的工作有效覆盖面，关键是要把工作延伸到广大青年最需要的地方去。青年在哪里，团组织就建在哪里。这对青年群众工作提出了很高的要求。

团组织要对当代青年聚集的场所有深刻的认识，在市场经济和网络蓬勃发展的大背景下寻找有效的基层覆盖方式。要大力创新基层团组织方式，团基层组织和基层工作处在共青团和青年的边界上，普遍性的青年群众工作只能靠基层去做。因此，没有覆盖广泛、充满活力的基层团组织，共青团就不能与广大普通青年保持密切联系，就会失去生命力的源泉，更不用谈去履行根本职责和四项基本职能。

要高度关注青年普遍聚集的“结点”。当前，单位的结点依然可以发挥功能，但今后更重要的结点会往社区转移，而兴趣和利益结点将是更有未来发展前景的基层组织核心聚集点。网络化生存已成为许多青年的重要选择，不走近网络社会就意味着脱离青年群众。在此过程中，不仅要积极建设共青团组织的网络主阵地，更重要的是要走进青年自发形

成的网路聚集场所。要将全团的工作资源、工作力量、工作载体等向基层青年群众工作地转移。

3. 塑造青年群众工作语言

习近平强调，团的工作要把握住广大青年的脉搏。要提高团的吸引力和凝聚力，关键是要高举理想信念的旗帜。共青团要做好青年思想引导工作、增强吸引力和凝聚力，必须站在理想信念这个制高点上。只有思想上精神上的吸引力和凝聚力，才是内在的、强大的、持久的。共青团要努力帮助广大青年树立远大理想，坚定走中国特色社会主义道路的人生信念，用科学的理论武装青年，用历史的眼光启示青年，用伟大的目标感召青年，用光明的未来激励青年，使他们不断增强道路自信、理论自信、制度自信，不断增进对党的信赖、信念、信心。对于新时期青年群众工作来讲，如何高扬理想最核心的是塑造生动的青年群众工作新语言，更加有效地解读党的路线、方针、政策。

团组织要积极适应青年群众的话语体系。要学会用青年喜闻乐见的语言表达，去交流传递党的意见主张、回答青年关注的热点难点问题，克服抽象空洞式说教、不切实际指手画脚“指示”式和“传声筒”式宣讲。要深入生活，准确把握社会肌理，不仅要讲正确的话，更要讲青年喜欢听的正确的话。要善于运用情感、艺术、时尚等元素，通过互联网、手机、动漫、短视频、移动媒体等手段，增强工作的时代感和时效性。要体现工作手段的时代性，就要针对当前互联网、手机等新兴媒体已成为青少年获取信息、交际聚集、观念更新的主要渠道，在青少年思想意识形成过程中具有十分关键的作用的新形势，进一步加强工作手段和载体的创新，搭建互动式的网络平台，使思想舆论引导更接近青年、深入青年。党的十八大以来，习近平总书记和党中央书记处多次作出重要指示，要求共青团大力运用网络新媒体开展好青年工作，充分发挥团组织和8900万共青团员作用，传播网络正能量，参与构建清朗网络空间。共青团新的阵地和新的“阵地战”在2015年日益突出。

4. 获取青年群众工作资源

习近平指出，共青团要发挥组织优势，调动社会资源，千方百计为青年排忧解难，使团组织成为广大青年遇到困难时想得起、找得到、靠