

SHENGTAI WENMING SHIYE XIA DE
WENCHUAN DIZHEN ZAIQU
LUSE CHANYE FAZHAN YANJIU

生态文明视野下的 汶川地震灾区 绿色产业发展研究

◎ 邓 丽 ◎ 谢继华 著



四川大学出版社

序 言

“5·12”汶川特大地震抗震救灾与灾后恢复重建已经取得了举世瞩目的伟大胜利。当前，如何巩固提升灾后重建成果，大力发展特色优势产业，推进经济社会的全面振兴，满足灾区人民过上美好生活的新期望，进而使灾区人民与全国人民一道同步全面建成小康社会并走上可持续发展道路，是需要亟待解决的重大问题。

汶川地震灾区地处我国西南部，位于青藏高原与四川盆地分界线的龙门山地区的岷山中段，是长江上游生态屏障的重要组成部分及保障我国生态安全的特殊区域，生态脆弱，经济欠发达。该区遭受特大地震灾害后，生态和经济更加脆弱。这样一个特殊地区的经济振兴，面临诸多复杂的矛盾和困难，发展什么产业，选择什么样的途径来发展产业，必须慎之又慎。

可喜的是，本书作者对这样一个十分重要而又较为棘手的问题进行了有益的探索，指出在生态文明视野下发展绿色产业是灾区实现全面振兴和可持续发展的科学选择和重要途径。本书的特色在于将汶川地震灾区的绿色产业发展与灾区的生态文明建设和可持续发展结合起来开展研究，认为绿色产业的本质就是可持续发展经济，在生态文明视野下发展绿色产业是最具实质性意义的生态文明建设；在生态文明视野下发展灾区绿色产业不是在工业文明视野下对传统工业的修补和扬弃，而是在科学发展观和生态文明价值观指导下坚持走新型工业化道路，发展具有鲜明区域特色的资源节约和环境友好的现代产业体系；发展绿色产业将有力地推进灾区经济发展方式转变和生态文明建设，有助于把汶川地震灾区建设成为具有较强可持续发展能力的生态文明示范区，这不仅是灾

区现代产业的发展趋势，也是国家生态文明发展战略在灾区的区域实践，这些观点颇具新意。

作者心系灾区，寓意深远，完成了这样一部好书，可喜可贺。相信这部书的出版一定会对灾区的振兴具有参考价值，也希望邓丽同志继续努力，一如既往地关心灾区，创作出更多更好的著作。

邓 玲

2012 年 4 月 2 日于四川大学

前 言

2008年5月12日14时28分,四川汶川发生特大地震,震级达里氏8.0级(下文均简称为“汶川地震”),最大烈度达11度,均超过唐山大地震。汶川地震波及四川、甘肃、陕西、重庆等16个省区市,417个县、4624个乡镇(镇)、46574个村庄受灾,灾区总面积44万平方公里,受灾人口4561万人。其中四川省灾区面积达28万平方公里,重灾区达12.5万平方公里,极重灾区达1.1万平方公里,受灾人口2961万人^①。数万群众在灾害中不幸遇难或伤残,无数房屋与厂房倒塌,基础设施大面积瘫痪。汶川地震灾区(简称为“灾区”)不仅经济社会发展受到了沉重的打击,而且生态环境也遭到严重的破坏。由于灾区是长江上游生态屏障的一个重要组成部分,是我国生态地位特殊的区域,其生态问题和资源开发不仅影响自身经济社会的发展,而且涉及长江中下游地区乃至全国的可持续发展。在生态文明视野下发展绿色产业不仅是灾区经济、社会和生态和谐重建的需要,以及可持续发展的必然选择,也是灾区在新时期深入贯彻落实科学发展观,大力推进经济发展方式转变,落实国家生态文明战略的重要途径。

在生态文明视野下发展绿色产业是缩小灾区与我国东中部差距,促进灾区全面建设小康社会目标实现的重要保障。灾区地处我国西部内陆腹地,经济发展水平总体滞后,需要在西部大开发持续推进中逐步缩小与我国中东部地区的经济发展差距,产业需要在更高层次、更高水平上发展。灾区产业的重建与发展,绝不能以牺牲生态环境为代价;而生态环境的修复重建亦要促进经济和产业发展。因此,灾区产业发展要走绿色重建、绿色增长道路,摒弃“就生态而生态、就产业而产业”,“先恢复、再优化”的传统发展思路,在经济发展中综

^① 国务院抗震救灾总指挥部《关于当前抗震救灾进展情况和下一阶段的工作任务》。

合考虑生态环境保护与补偿、资源开发与产业共建问题。

在生态文明视野下发展绿色产业是贯彻落实国家经济发展方式转变重大战略举措的具体表现。党的十七大报告指出“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”。经济发展方式转变要求将传统的主要依靠增加要素投入为主的、粗放型经济增长模式转变为主要依靠生产要素优化组合，生产要素质量和使用效率提高，技术进步、制度创新以及劳动者素质提高的集约型经济发展模式。2009年中央经济工作会议更是明确提出“转变经济发展方式已刻不容缓，要把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措”。灾区发展绿色产业是从人与自然系统和谐构建、可持续发展角度出发，在深刻反省传统产业发展方式种种弊端之上进行的经济发展方式转变。在生态文明理念指导下，通过适宜的空间布局和高效的工作机制发展灾区绿色产业，实现灾区经济社会发展从工业化、现代化的最低谷迈向生态现代化的历史性跨越，将为我国的灾区，乃至全球的灾区探索一条全新的科学发展道路。同时，灾区生态文明建设的顺利实施和显著成效，也将为全世界发展中国家实施可持续发展战略提供一个先进范例，证明工业化城镇化进程中的发展中国家可以超越工业文明阶段，而在生态文明社会形态下更好地完成工业化进程，并为工业文明国家进行生态环境建设提供新的思路，为全球可持续发展作出重大贡献。

目 录

导 论	(001)
一、主题选择及基本范畴界定	(001)
二、逻辑框架及内容结构	(011)
三、研究方法的主要创新	(013)
第一章 生态文明视野下的汶川地震灾区绿色产业发展的理论基础	(015)
第一节 生态文明相关理论研究	(015)
一、生态文明概念的提出	(015)
二、生态文明概念的界定	(016)
三、生态文明内涵的研究	(018)
第二节 生态文明建设与其相关范畴理论研究	(021)
一、可持续发展与生态文明建设	(021)
二、经济发展方式转变与生态文明建设	(025)
三、绿色经济与生态文明建设	(030)
第三节 在生态文明视野下发展汶川地震灾区绿色产业的理论思考	(035)
一、工业文明框架下发展绿色产业的局限和反思	(035)
二、生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的内涵及特点	(037)
三、生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的系统构成	(040)
第四节 生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的经济效应	(044)
一、推动区域产业结构优化	(044)
二、拉动区域经济增长	(046)
三、促进区域财富增加	(047)

第二章 国内外地震灾区绿色产业发展实践及其经验借鉴·····	(049)
第一节 日本阪神地震灾区绿色产业发展的现实经验·····	(049)
一、制定和实施“不死鸟”复兴计划·····	(049)
二、加快推动产业结构优化升级·····	(051)
三、以科技和人才促进循环经济发展·····	(052)
四、创造建设绿色产业发展文化·····	(052)
第二节 美国加州地震灾区高技术产业发展的实践探索·····	(053)
一、确定重点发展的高新技术产业·····	(054)
二、以优势企业为龙头的高新技术产业集群式发展·····	(054)
三、有针对性地提供高新产业发展援助·····	(055)
四、完善高新技术产业发展的公共服务体系·····	(055)
第三节 我国唐山地震灾区绿色产业发展的经验借鉴·····	(055)
一、大力实施传统产业提升计划·····	(056)
二、积极寻求新的绿色增长点·····	(057)
三、不断美化产业发展环境·····	(057)
第四节 我国丽江地震灾区发展生态旅游业的实践经验·····	(058)
一、坚持自然资源与文化资源协同开发·····	(058)
二、建立遵循自然规律的产业发展理念·····	(059)
三、构建以生态旅游为主导的新兴产业体系·····	(060)
第三章 生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的现实基础·····	(061)
第一节 汶川地震灾区的发展概况·····	(061)
一、资源禀赋状况·····	(061)
二、经济人口状况·····	(063)
三、产业发展状况·····	(067)
第二节 汶川地震灾区发展绿色产业的必要性·····	(070)
一、生态环境建设与保护的需要·····	(071)
二、产业结构优化升级的需要·····	(073)
三、改善产业外部性问题的需要·····	(074)
四、经济社会可持续发展的需要·····	(076)
第三节 汶川地震灾区发展绿色产业的有利条件·····	(080)
一、消费结构升级为绿色产业发展带来市场契机·····	(080)

二、宏观环境为绿色产业发展提供重大利好·····	(080)
三、灾区拥有发展绿色产业的资源优势·····	(082)
四、灾区发展绿色产业的产业基础条件较好·····	(082)
第四节 汶川地震灾区绿色产业发展的制约因素·····	(087)
一、体制性障碍·····	(087)
二、经济性制约·····	(088)
三、资源环境制约·····	(090)
四、意识性障碍·····	(091)
第四章 生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的战略布局·····	(092)
第一节 生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的基本思路·····	(092)
一、指导思想·····	(092)
二、基本原则·····	(094)
第二节 汶川地震灾区绿色产业发展的战略途径·····	(097)
一、统筹兼顾生态资源开发与保护·····	(097)
二、大力推进产业生态化·····	(098)
三、积极推进生态产业化·····	(098)
第三节 生态文明视野下汶川地震灾区绿色产业发展的总体布局·····	(99)
一、灾区生态资源保护与开发的重点领域·····	(99)
二、灾区绿色产业发展的重点领域·····	(102)
三、灾区绿色产业发展的空间布局·····	(103)
第五章 生态文明视野下的汶川地震灾区绿色工业建设与发展·····	(106)
第一节 加快传统优势工业绿色化改造·····	(107)
一、传统装备制造业绿色化改造·····	(107)
二、传统化工工业绿色化改造·····	(108)
三、传统轻工业绿色化改造·····	(109)
第二节 大力发展高新技术绿色工业·····	(110)
一、电子信息产业·····	(110)
二、航空航天产业·····	(110)
三、清洁能源产业·····	(111)
四、绿色生物制药产业·····	(112)
第三节 积极推进节能环保产业发展·····	(114)

一、新材料产业·····	(114)
二、绿色建材产业·····	(114)
三、节能消费品产业·····	(115)
第四节 生态文明视野下汶川地震灾区发展绿色工业的途径·····	(115)
一、大力推广工业循环经济·····	(115)
二、坚持以信息化促进工业绿色化·····	(117)
三、倡导发展低碳工业经济·····	(119)
四、高标准承接产业转移·····	(121)
五、构建绿色产业集群·····	(123)
六、建设循环经济示范园区·····	(124)
第六章 生态文明视野下的汶川地震灾区生态农业建设与发展·····	(127)
第一节 加快发展复合型生态种植业·····	(128)
一、节水节地型生态粮油种植业·····	(128)
二、绿色无公害果蔬种植业·····	(129)
三、特色生态农作物种植业·····	(130)
第二节 大力发展集约型生态畜牧养殖业·····	(131)
一、节粮食草型无公害牲畜养殖·····	(131)
二、节粮型无公害家禽养殖·····	(132)
三、多样化节饵渔业·····	(132)
第三节 鼓励生态农业链条延伸发展·····	(133)
一、绿色食品加工·····	(134)
二、农业生态观光·····	(136)
三、森林碳汇产业·····	(138)
四、名贵花卉苗木培育·····	(139)
第四节 生态文明视野下汶川地震灾区发展绿色农业的途径·····	(140)
一、加快培养高素质现代化农民·····	(140)
二、广泛推广使用绿色农业技术·····	(142)
三、构建农业循环经济产业链·····	(143)
四、实施农产品全程质量管理·····	(145)
五、推动传统农业现代化发展·····	(147)
六、建设绿色农业标准化示范区·····	(150)

第七章 生态文明视野下的汶川地震灾区现代服务业发展·····	(152)
第一节 现代旅游业·····	(153)
一、生态旅游·····	(153)
二、文化旅游·····	(156)
三、纪念旅游·····	(160)
第二节 文化创意产业·····	(162)
一、大熊猫品牌文化产业·····	(163)
二、提升发展传统文化产业·····	(164)
三、推进发展数字娱乐产业·····	(165)
第三节 现代金融服务业·····	(166)
一、大力建设现代金融市场·····	(167)
二、加快完善现代金融组织网络·····	(168)
三、积极建设“西部金融中心”·····	(168)
第四节 加快汶川地震灾区现代服务业发展的主要途径·····	(170)
一、制定和实施灾区现代服务业发展规划·····	(170)
二、积极培育现代服务业发展的外部环境·····	(170)
三、培育灾区现代服务业知名品牌·····	(171)
四、打造灾区现代服务业基地·····	(172)
第八章 生态文明下汶川地震灾区绿色产业发展的保障措施·····	(173)
第一节 完善基础设施建设·····	(173)
一、加强水利设施建设·····	(173)
二、加快交通体系建设·····	(174)
三、推进能源设施建设·····	(175)
四、构建信息网络平台·····	(176)
第二节 加强人才与科技支撑·····	(177)
一、人才资源开发·····	(177)
二、增强自主创新能力·····	(178)
三、促进科技成果转化·····	(179)
第三节 推进体制机制创新·····	(180)
一、政策制定与完善·····	(181)
二、机制建设与创新·····	(185)

第四节 建立健全相关法律法规..... (189)

 一、生态法制建设与完善..... (190)

 二、循环经济法制建设与完善..... (192)

 三、加快完善绿色采购法制建设..... (193)

第五节 倡导生态文明文化建设..... (195)

 一、提升灾区社会绿色环保意识..... (195)

 二、积极开展各种绿色文化活动..... (197)

 三、提倡灾区绿色消费文化..... (197)

 四、推进灾区企业绿色伦理建设..... (198)

 五、培育灾区知名绿色企业品牌..... (199)

参考文献..... (201)

致 谢..... (209)

导 论

一、主题选择及基本范畴界定

（一）选题意义

1. 在生态文明视野下发展绿色产业既是灾区经济社会重建的需要，又是灾区经济发展方式转变，绿色增长的需要

汶川地震灾区既是处于灾后恢复重建进程中的自然灾害区、自然灾害频发区和生态环境脆弱区，又是经济基础相对薄弱的经济欠发达地区；既是西部大开持续推进的核心区域，又是成渝经济区的重要组成部分；既是我国生态安全区，又是内陆开放示范区。灾区肩负着重要的生态、经济、社会和对外开放责任，在灾区重建中进行经济发展方式转变已是刻不容缓。因此，作为促进经济发展方式转变的重要途径，发展绿色产业不仅对灾区经济社会与生态的绿色重建显得异常紧迫，而且对其未来的可持续发展也具有十分重要的意义。

鉴于灾区恢复重建的紧迫性，国务院又进一步要求“三年目标两年完成”，四川省九届五次全会确定灾后恢复重建的总体目标是：三年基本恢复，五年发展振兴，十年全面小康^①。虽然，截至2011年灾区房屋重建基本完成，但是灾区的产业和经济发展，以及经济发展方式转变还任重而道远。经济发展方式转变既是我国走可持续发展道路的重要目标和战略举措，也是灾区经济社会和生态和谐共建的必然选择。灾区经济、社会发展水平参差不齐，生态资源、环境状况各异，产业发展水平差异巨大，产业空间分布极不均衡，一些经济基础非常薄弱的地区同时又是生态环境极其脆弱的地区，为了尽快发展经济，摆脱贫困，这些地区存在着大量的高耗能、高污染企业，直接导致生态环境更加脆化、恶化，经济发展与环境之间矛盾加剧。即使经济基础较好的成德绵经济带，由于地处地质条件特殊、生态环境脆弱的龙门山山前中心断裂带上，产业

^① 《中国共产党四川省第九届委员会第五次全体会议关于扎实做好抗震救灾工作加快重建美好新家园的决议》。

发展与生态环境之间的矛盾也尤为突出。因此,发展绿色产业不仅是灾区经济重建中亟待推进的重要任务,也是灾区加快转变经济发展方式,促进社会经济与生态和谐可持续发展的主要途径。

2. 在生态文明视野下发展绿色产业有利于灾区产业结构优化升级,实现区域产业的跨越式发展

不协调的产业结构,落后的产业形态,高消耗、高污染、低效益的产业发展效果既是灾区产业发展的恶性循环,也是制约灾区产业重建的瓶颈问题。发展绿色产业是灾区进行产业结构优化升级的重大契机和必然选择。

目前,灾区在产业结构,以及产业与环境之间存在的问题还比较突出。第一产业基础薄弱且生产方式落后,第二产业素质不高,第三产业发展滞后,尤其是极重和重灾的山地区县,一、二、三产业发展水平都较落后,产业之间的发展不协调,产业发展与生态环境保护之间矛盾突出,这些已成为灾区绿色重建与可持续发展的严重障碍。在经济增长方式由粗放型向集约型转变的过程中,提高资源的利用效率,减轻生产过程对环境的不利影响需要绿色产业来支持。发展绿色产业可以解决四川灾区传统产业两大问题,即经济、社会与生态发展的不可持续和产品结构性过剩。同时,发展绿色产业将会促使四川灾区在改造旧的产业部门的基础上,产生新型产业部门,这对四川灾区产业结构的优化升级具有极其重要的意义。

3. 在生态文明视野下发展绿色产业有助于为灾区经济社会发展寻求新的兴奋点,引起国际社会的广泛关注

在生态文明视野下发展绿色产业,从产业源头探讨灾区生态的恢复重建,以及环境保护,将为我国这样一个自然灾害多发国家积累经济与生态环境和谐共建的经验,使其再次成为举世瞩目的焦点。

人类进入 21 世纪以来,各种极端的气候、环境问题频现,近年来又恰逢地球进入强震时期,汶川地震之后,全球各地地震不断,先后爆发了智利地震、海地地震等大地震。同时,我国又是世界上最典型的灾害大国,无论是灾害类型,受灾次数,受灾面积,受灾人口,经济损失都是最多的国家之一。其中,我国地震活动频度高、强度大、震源浅、分布广,是一个震灾严重的国家。从 1905 年以来的一百年,世界共发生了 40 次重大地震灾害,我国就占了 6 次,占了 15%;其中死亡人数在 10 万以上的有 4 次,中国占了 3 次(都在 20 万人以上)^①。2010 年 4 月 14 日 7 时 49 分,我国青海省玉树藏族自治州玉

^① 胡鞍钢:《汶川地震灾害评估及灾区重建分析报告》,《建材发展导向》,2008 年第 3 期,第 8 页。

玉树(北纬 33.1 度,东经 96.7 度)又发生 7.1 级强震,导致玉树县损失惨重。

面对生态环境剧烈变化的新形势,全世界范围内正在经历一场经济社会方式的巨大变革,并朝向“绿色经济和绿色社会”转型,通过发展低碳能源技术、循环经济技术等,建立绿色经济发展模式和绿色社会消费模式。汶川地震灾区地处长江上游,是重要的生态功能区,既是江河源头,又是生物多样性的重要保护区,拥有众多的森林、草地、湿地,各种珍稀生物等宝贵资源。在生态文明视野下发展汶川地震灾区绿色产业,将灾区作为在科学发展观和生态文明理念指导下的绿色产业发展、绿色经济增长的试验区,不仅对建设长江上游生态屏障,突破灾区生态环境问题具有重要意义;同时,将为国际社会解决全球环境瓶颈问题,以及全球地震灾区可持续发展起到很好的示范作用。

4. 在生态文明视野下发展绿色产业有助于加快推进国家主体功能区战略

灾区空间覆盖面广,涉及国家主体功能区中的重点开发区、限制开发区和禁止开发区等,既有开发类区域,又有保护类区域。发展绿色产业既是推进形成灾区主体功能区的具体手段和途径,又是进一步完善并提高长江上游生态屏障功能,从而促进区域可持续发展面临的新任务。

针对我国存在的严重的人口分布、经济布局与资源环境承载能力的空间失衡问题,国家从可持续发展的长远战略出发提出推进形成主体功能区。国家明确提出“根据资源环境承载能力、发展基础和潜力,按照发挥比较优势、加强薄弱环节、享受均等化基本公共服务的要求,逐步形成主体功能定位清晰,东中西良性互动,公共服务和人民生活条件差距趋向缩小的区域协调发展格局”^①。在生态文明视野下发展灾区绿色产业是推进形成灾区主体功能区的重要手段和途径。其核心理念即是针对灾区空间失衡问题,根据自然条件、主体功能区划、资源环境承载能力等来构建和发展适宜灾区经济社会和生态和谐发展的绿色产业,并通过调整空间结构以及提高资源利用效率来促进区域增长方式的转变。

5. 在生态文明视野下发展绿色产业有助于灾区全面建设小康社会及现代化建设目标的提前实现

在后金融危机时代,世界产业分工与产业布局面临重新洗牌,经济发展由粗放型向集约型转变将给绿色产业的发展带来新的机遇,因而,这也将成为灾区绿色产业发展的一个重大契机,绿色产业有望成为带动灾区经济发展的新的

① 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,2006 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会第四次会议批准。

经济增长点。

全球金融危机席卷下，传统能源与原材料价格高企，传统制造业产业产能过剩，传统的高耗能、高污染、技术含量低的产品受到淘汰，并遭到市场抛弃。绿色产品，由于其研发、生产、销售与服务全过程利用新能源、新材料、新技术、新的管理理念或生产方式，具有低能耗、低污染、技术含量高、综合效益高的特点，而成为后危机时代备受关注的焦点。随着国民经济综合实力和人民生活水平的提高，环保意识的增强，消费结构的升级，“绿色消费”将逐渐成为主流消费，绿色产品也必将成为未来市场的主导产品。绿色产业具有很大的市场容量和发展潜力，已成为国家和区域经济、社会与生态和谐发展的切入点和突破口，成为推动国家和区域经济实现跨越式发展的原动力。发展汶川地震四川灾区绿色产业将有利于推动产业优化升级，形成新的经济增长点，有助于改善灾区环境，实现经济社会的跨越式发展，从而提前实现区域全面建设小康社会目标和现代化建设目标。

（二）基本范畴界定

1. 汶川地震灾区

2008年5月12日14时28分，四川汶川（北纬31.021度，东经103.367度）发生里氏8.0级特大地震。汶川地震系印度板块向亚洲板块俯冲，在龙门山断裂带印度板块俯冲释放能量所致。龙门山断裂带自东北向西南方向延伸，北起青川，经北川、茂县、汶川、都江堰、宝兴、天全至泸定附近，长约500公里，宽约70公里，由三条断裂构成，自西向东分别是：龙门山后山大断裂（汶川——茂县——平武——青川）、龙门山主中央大断裂（映秀——北川——关庄）和龙门山主山前边界大断裂（都江堰——汉旺——安县），三者平行排列，通过一些横向断层相互连接，共同组成了巨大复杂的龙门山断裂带体系，汶川地震烈度分布如图0-1所示。

汶川地震导致沿汶川——茂县——北川——平武——青川一带，形成一个长约300公里椭圆形的强震区，波及四川、甘肃、陕西、重庆等16个省市区，417个县、4624个乡（镇）、46574个村庄受灾，灾区总面积44万平方公里，受灾人口4561万人。其中，四川省受灾最为严重，灾区面积达28万平方公里，重灾区达12.5万平方公里，极重灾区达1.1万平方公里，受灾人口2961万人^①。四川省汶川地震重灾区人口分布如图0-2所示。

^① 《国务院批转国务院抗震救灾总指挥部关于当前抗震救灾进展情况和下一阶段的工作任务的通知》，国发〔2008〕16号。

图 0—1 汶川地震烈度分布图^①

图 0—2 四川省汶川地震重灾区人口分布图

国家民政部、发展改革委、财政部、国土资源部、地震局、统计局，汶川地震专家委员会以及四川、甘肃和陕西三省人民政府联合完成的《汶川地震灾害范围评估报告》确定汶川地震极重灾区 10 个县（市），重灾区 41 个县（市、区），一般灾区 186 个县（市、区）。其中，四川共有 10 个极重灾县（区），29 个重灾县（区）和 100 个一般灾县（区）^②，占汶川地震灾害全部极重和重灾县（区）的 76.47%，占全部一般灾区的 53.76%。四川省极重灾县（市）、重

① 图片来源：《国务院关于印发汶川地震灾后恢复重建总体规划》，国发〔2008〕31 号。

② 民政部、发展改革委、财政部、国土资源部、地震局《关于印发汶川地震灾害范围评估结果的通知》，民发〔2008〕105 号。

灾县(市、区)和一般灾县(市、区)共139个,占四川省181个县(区)的76.80%,涉及除攀枝花以外的所有地级市(州)。汶川地震四川极重和重灾区主要集中在龙门山区及其山前平原地区,分布于都江堰——什邡——绵竹——汶川——北川——青川一线的狭长带状范围内,涉及成都、德阳、绵阳、广元、阿坝藏族羌族自治州(简称“阿坝”)、雅安、南充、巴中等8个地级市(州),占四川省地级市(州)总数的38.10%。其中,平原县12个,丘陵县6个,盆周山地县和川西南山区县14个,川西北高原县7个^①。同时,汶川地震四川极重和重灾县(市、区)主要横跨岷江、涪江、嘉陵江上游,是长江上游生态屏障的重要组成部分,是我国水资源重要基地,以及国家重点林区和自然保护区密集的区域,分布有39个国家级自然保护区^②。汶川地震灾区空间范畴如图0-3所示。

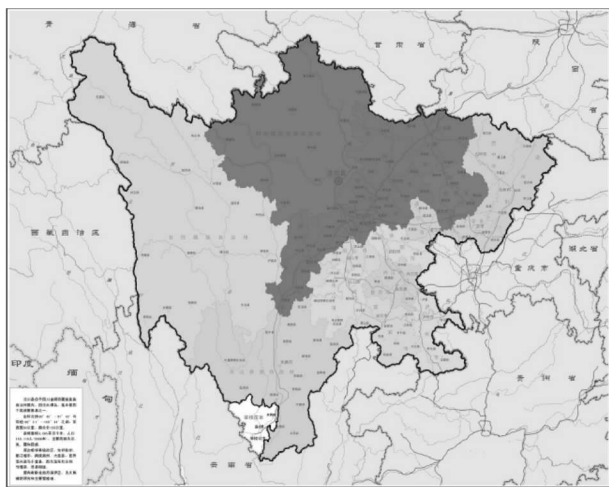


图0-3 汶川地震灾区空间范畴

① 平原县:大邑县、都江堰市、彭州市、崇州市、旌阳区、广汉市、什邡市、绵竹市、涪城区、游仙区、安县、江油市。丘陵县:中江县、罗江县、三台县、盐亭县、梓潼县、阆中市。盆周山地县:北川县、平武县、利州区、元坝区、朝天区、旺苍县、青川县、剑阁县、苍溪县、芦山县、宝兴县、南江县。川西北高原县:汶川县、理县、茂县、松潘县、九寨沟县、小金县、黑水县。川西南山区县:汉源县、石棉县。

② 数据来源:《四川统计年鉴2008》。