



赞皇县

人口和计划生育纪事

ZANHUANG XIAN

RENKOU HE JIHUA SHENGYU JISHI

■ 赵发起 编著

河北人民出版社



赞皇县

人口和计划生育纪事

ZANHUANG XIAN

RENKOU HE JIHUA SHENGYU JISHI

■ 赵发起 编著

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

赞皇县人口和计划生育纪事 / 赵发起编著. — 石家庄:
河北人民出版社, 2016.6
ISBN 978-7-202-11212-0

I. ①赞… II. ①赵… III. ①人口—工作概况—赞皇
县②计划生育—工作概况—赞皇县 IV. ① C924.252.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 116193 号

书 名 赞皇县人口和计划生育纪事
编 著 赵发起

责任编辑 李成轩 沈鸿雁
美术编辑 于艳红
封面设计 高 见
责任校对 付敬华

出版发行 河北人民出版社 (石家庄友谊北大街 330 号)
印 刷 石家庄德文林彩色印刷有限公司
开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张 23.5
字 数 287 000
版 次 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-11212-0/C · 340
定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究

编写说明

一、编写本书是试图为读者提供一份了解赞皇县人口历史发展和计划生育工作开展过程的基础性资料；广大读者可根据本书提供的线索，详细查考某些资料，故《赞皇县人口和计划生育纪事》也是一部工具书。

二、本书坚持以党的路线、方针、政策为准则，以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点为指导，按照科学发展观的理论和方法，实事求是、客观真实地记载赞皇县置县、行政区划沿革及历史人口发展状况；新中国成立后国家、省、市、县有关计划生育政策的实施、调整和完善；赞皇县历届县委、县政府及人口和计划生育部门认真贯彻、落实国家计划生育工作方针、政策法律的重要活动、工作实绩；县人口和计划生育组织机构沿革及人事变动；全县各级各部门及广大干部群众宣传、贯彻、落实计划生育基本国策和控制人口增长的主要做法和成就；国家、省、市、县表彰县内人口和计划生育工作先进集体、先进个人情况；有关报刊报道的赞皇县人口和计划生育工作动态消息，等等。

三、本书通贯古今，详今略古。中华民国之前用历史纪年，括注公元纪年；中华人民共和国成立后，采用公元纪年。上限不限，下限

止于2014年12月。

四、乡镇、村名用全称。对机构、党派、社团等单位、团体名称，一般用简称；因历次机构改革等原因，有的名称已发生变化，本书以当时名称为准记载。

五、对人口和计划生育工作术语，如符合政策生育率、社会抚养费、生殖健康服务等，在特殊历史时期有其特殊的名称，随着社会的进步，国家政策的日臻完善，在工作实践中均经历了循序渐进的过程，本书未做统一调整，随时代变迁而变化。

六、数字使用执行《国家标准出版物上数字用法的规定》。统计数字以县统计局公布的统计数字为主，统计数字没有的，以当时行政主管部门公布的数字为准。

七、资料来源主要以县人口和计划生育局档案和作者工作日记为主，亦采用了《二十四史》《赞皇县志》《赞皇县统计年鉴》《赞皇人口和计划生育志》等和相关部门材料，使用时一般不注明出处。对未查到月份者以“是年”标记，无日者以“是月”标记。

八、本书后所载：限后辑要、附录一赞皇县新中国成立以来人口自然变动情况表、附录二生育政策及沿革、附录三计划生育政务公开及办事指南、附录四常用计划生育名词、附录五文件辑存，希望能有人口计生工作者和广大群众提供工作便利及办事指南。

2015年6月26日

本书重要名称对照

全称	简称
中华人民共和国	新中国
中国共产党中央委员会	中共中央
国家计划生育委员会	国家计生委
国家人口和计划生育委员会	国家人口计生委
国家卫生和计划生育委员会	国家卫计委
中国计划生育协会	中国计生协
中国共产党河北省委员会	省委
河北省革命委员会	省革委
河北省人民政府	省政府
河北省计划生育委员会	省计生委
河北省人口和计划生育委员会	省人口计生委
河北省卫生和计划生育委员会	省卫计委
河北省计划生育协会	省计生协
中国共产党石家庄地区委员会	地委
中国共产党石家庄市委员会	市委
石家庄地区行政公署	行署
石家庄市人民政府	市政府
石家庄地区计划生育委员会	地区计生委
石家庄市计划生育委员会	市计生委

石家庄市人口和计划生育委员会	市人口计生委
石家庄市卫生和计划生育委员会	市卫计委
石家庄市计划生育协会	市计生协
中国共产党赞皇县委员会	县委
赞皇县人民委员会	县人委
赞皇县革命委员会	县革委
赞皇县人民政府	县政府
赞皇县计划生育领导小组	县计生领导小组
赞皇县人口和计划生育领导小组	县人口计生领导小组
赞皇县统筹人口发展领导小组	县人口发展领导小组
赞皇县计划生育委员会	县计生委
赞皇县计划生育局	县计生局
赞皇县人口和计划生育局	县人口计生局
赞皇县计划生育协会	县计生协
中共赞皇县计划生育局党组	局党组
中共赞皇县人口和计划生育局党组	局党组
中国共产党乡（镇）委员会	乡（镇）党委
乡（镇）人民政府	乡（镇）政府
乡（镇）计划生育办公室	乡（镇）计生办
中国共产党党员	党员

序

蔡占军

赵发起同志不辞辛苦，勤奋笔耕，《赞皇县人口和计划生育纪事》是继《赞皇人口和计划生育志》之后，我县人口和计划生育史研究的又一成果。我怀着浓厚的兴趣翻阅了一遍，觉得这部编年体的《纪事》，是一部很有价值的资料。它如同一部未加论点的历史人口和计划生育简志，以丰富连贯的史实，清晰地勾画了我县历史人口和计划生育发展的轮廓。它为研究赞皇县人口变迁和人口计生工作发展规律提供了翔实的史料，也为赞皇县在新时期统筹解决人口问题，坚持计划生育基本国策，推动人口与经济、社会、资源、环境长期均衡和可持续发展提供了镜鉴。

《纪事》起码有以下几个特点：一是收录的史实较多，共收录1200余例，在我县这是记录历史人口发展和计划生育重大事件、重要工作最详尽的了，而且许多材料鲜为人知；二是资料翔实，大多据第一手材料编写，较为可靠；三是所收条目历史人口部分起始于西汉时期，较《赞皇人口和计划生育志》向前追溯了近600年。新中国成立后计划生育部分既有党和政府的方针政策、法律法规，又有县内基层的活动，既有重要工作动态，也有为民、惠民活动开展情况，还有不少反映人口节育、计划生育成果的数字。这样就使人看到每个时期

人口和计划生育的全貌，给人以立体感。由此可见，编者在搜集和选取材料方面是颇为精心的。它对了解计划生育发展的来龙去脉，正确总结经验教训，有说服力地向群众做宣传，有极好的应用价值。

赞皇县历史悠久，山川秀美，人杰地灵。据在县城西南省级重点文物保护单位万坡顶遗址出土的文物证实，早在5000多年前的新石器时代，这里就已有人类繁衍定居。由于历代战争频繁，荒害屡现，瘟疫流行，赞皇县人口发展一直比较缓慢。新中国成立后，政治局势稳定，经济逐步繁荣，人民安居乐业，医疗卫生条件不断改善，人口死亡率大幅度下降，人口出生率逐年上升，人口数量迅速增长。到1962年，全县人口已达125505人，形成了赞皇县第一个人口出生高峰。严峻的人口形势引起政府的高度重视，和全国一样，赞皇县开始提倡和实行计划生育。20世纪60年代中期，赞皇县就成立了计划生育工作机构，开始倡导计划生育，70年代开始推行计划生育，80年代初形成高潮。历届县委、县政府高度重视计划生育工作，实施目标管理、统筹安排、综合治理，落实奖励和“一票否决”制度，提升管理与服务水平，推动人口长期均衡发展。全县人口和计划生育工作者发扬艰苦奋斗、开拓创新和“特别能战斗、特别能吃苦、特别讲奉献”的精神，想千方百计，历千辛万苦，讲千言万语，进千家万户，做了大量深入细致的思想工作，有效促进了人口和计划生育事业的健康发展。同时，计划生育“三结合”、“婚育新风进万家”活动、生殖健康服务、孕前优生服务、“幸福工程”、“少生快富工程”、关爱女孩行动以及奖励扶助制度的开展实施，为进一步融洽党群、干群关系，促进群众婚育观念转变，创造了良好的社会环境。实行计划生育40余年间，赞皇县人口再生产实现了由“高出生、高死亡、高增长”到“低出生、低死亡、低增长”的转变，赞皇县的人口数量得到了有效控制，人口素质明显提高，人口结构显著改善，促进了全县人口与经

济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展。为此，全县人民作出了重大贡献，人口和计划生育工作者付出了艰苦努力。

我国在总结历史经验的基础上，把有计划地调节人口增长作为一个战略性的任务，把计划生育确定为基本国策，这反映了我们党和政府的远见卓识。中国开展的计划生育，就其广度和深度来说，在世界上是无与伦比的；何况一个以马列主义理论为指导思想的发展中国家成功地展开了，这就不能不具有深远的历史意义和现实意义。以史资政，以史励人。为了使计划生育不断地在科学的轨道上向前发展，我们需要对计划生育工作进行总结和理论研究。计划生育工作有深刻的历史教训，也有丰富的实践经验，特别是党的十一届三中全会以来，随着计划生育实践的发展而积累的经验是很宝贵的。对这些经验教训加以理论的总结和概述，是人口和计划生育工作者的一项责任。在这方面，赵发起同志已经做了很多努力。作为一个人口和计划生育工作者，我很希望赞皇县多出一些这样的成果。

中共中央、国务院2013年12月在《关于调整完善生育政策的意见》中指出：“人口问题始终是关系我国全面协调可持续发展的重大问题，是影响经济社会发展的重要因素。党中央、国务院坚持人口与发展综合决策，将计划生育确立为基本国策，积极探索符合我国实际的人口发展道路。经过全党全社会多年不懈努力，我国计划生育工作取得了巨大成就，人口过快增长得到有效控制，人口再生产类型实现历史性转变，有效缓解了人口对资源环境的压力，有力促进了经济持续较快发展和社会进步，改善了妇女儿童发展状况，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。广大人民群众作出了重大贡献，计划生育工作者付出了艰苦努力。实践证明，从我国基本国情出发，坚定不移地推行计划生育，既符合国家长远发展要求，又符合群众根本利益，是完全正确的，必须长期坚持。”我县各级各部门要时刻保持清醒头脑，

准确把握中央关于调整完善生育政策的决策部署，准确把握全县人口和计划生育工作面临的新形势、新任务，准确把握计划生育工作的正确舆论导向，做到坚持计划生育基本国策不动摇，坚持党政“一把手”亲自抓、负总责不动摇，切实做好新常态下人口和计划生育工作，确保稳定和降低生育水平目标和促进人口长期均衡发展各项任务全面完成，为建设“实力赞皇、活力赞皇、美丽赞皇、平安赞皇、幸福赞皇”作出新的更大贡献！

（作者为赞皇县人口和计划生育局局长、党组书记）

2015年6月28日

目 录

新石器时代·····	1
周·····	1
汉·····	4
晋·····	4
南北朝·····	4
隋·····	5
唐·····	6
宋·····	6
金·····	6
元·····	7
明·····	7
清·····	8
中华民国·····	9
中华人民共和国·····	10
限后辑要·····	305
附录一·····	307
附录二·····	310
附录三·····	325
附录四·····	334
附录五·····	341
后 记·····	360

新石器时代

据在赞皇县城西南万坡顶遗址出土的甲骨文、石斧、穿孔石刀、石镞、石镰等文物考证，远在新石器时代域内槐河、济河两岸就已有人类繁衍生息，并逐步形成部落和村庄，距今已有 5000 多年历史。该遗址为一处新石器时代文化遗址，1992 年被定为河北省重点文物保护单位。

周

（约前 11 世纪～前 256 年）

据在梁家湾出土铜鼎，在千根、许亭、回车等村出土的桥形钱币证实，到周代域内一些村落已经比较繁华，已有交易场所。

经三次结集，最终成书于春秋时代，集录周代民歌的我国历史上第一部诗歌总集《诗经》中，载于《邶风》篇的《匏有苦叶》《泉水》两首民歌，据中国诗词学会会长夏传才考证，皆产生于赞皇县的济河一带（诗中“济”和“涉”皆指济河）。中华书局《中华经典名著〈诗经〉》（2011 年 3 月版）注释中亦有注释。《匏有苦叶》和《泉水》两首民歌，皆为描写爱情的民歌，由此可见，在 3000 多年前的西周时期，赞皇县济河一带就人烟聚集，少女多情，为后人留下两曲动人的爱情赞歌。

附：《诗经·邶风》民歌两首

匏有苦叶

原文

匏有苦叶，
济有深涉。

译文

叶子干枯的葫芦已经成熟，
设下渡口的济水已有摆渡。

深则厉，
浅则揭。
有弥济盈，
有鸕雉鸣。
济盈不濡轨，
雉鸣求其牡。

雝雝鸣雁，
旭日始旦。
士如归妻，
迨冰未泮。

招招舟子，
人涉卬否。
人涉卬否，
卬须我友。

要是水深你就用腰舟泅渡，
要是水浅你就脱了鞋挽裤。
济河的水已弥漫堤岸，
那野鸡在声声地啼唤。
济河虽满淹不到车轴，
野鸡召唤着雄鸡陪伴。

大雁南飞鸣叫在长空，
初升的太阳刚刚泛红。
单身汉你要真想娶妻，
趁河水还没结满冰凌。

那艚公声声招呼过河，
别人过河你不要管我。
别人过河你不要管我，
我等待心上的情哥哥。

泉水

原文

毖彼泉水，
亦流于淇。
有怀于卫，
靡日不思。
爰彼诸姬，
聊与之谋。

译文

那喷涌的泉水荡漾，
还能归入淇河流淌。
因为怀念卫国家乡，
没一天不陷入忧伤。
那亲切的姬姓亲人，
我暂且跟她们商量。

出宿于泚，
饮饯于祢。
女子有行，
远父母兄弟。
问我诸姑，
遂及伯姊。

回家那晚要在济水边住宿，
就在祢沟摆设饯行的酒席。
明知女孩子学到为妇之道，
出嫁离开父母这也是常理。
先去问一问我的几位姑母，
回家的事还要找大姐商议。

出宿于干，
饮饯于言。
载脂载辖，
还车言迈。
遄臻于卫，
不瑕有害？

要么当晚住宿在干山旁，
饯行宴在言山找个地方。
上足了车油再插紧键子，
试好了车辆就直奔故乡。
眨眼的工夫就到了卫国，
这样做不至于招来祸殃？

我思肥泉，
兹之永叹。
思须与漕，
我心悠悠。
驾言出游，
以写我忧。

一想到肥泉流归淇水，
我的长叹就有增无休。
再想起那须城和漕邑，
我的忧伤更没有尽头。
驾着马车我出去遛遛，
也许能排遣我的忧愁。

（两首民歌皆见中华书局 2011 年 3 月版《中华经典名著 ㊦ 诗经》）

汉

西汉（前 206 ~ 公元 25 年）

流传于上古社会，成书于西汉时期的百科全书《山海经》（中华书局 2011 年 5 月版）中亦有槐河和济河的记载（槐河古称泝水，济河又称洙水）。

西汉元始二年（公元 2 年）

《汉书·地理志》记载，西汉元始二年（公元 2 年），当时冀州刺史部常山郡所辖房子、元氏、平棘等 18 个县，总户数为 141741 人，总人口为 67795 人，按现在行政区划（下同）所属元氏、高邑、赵县、赞皇等 14 个县计算，赞皇县取其平均值户数为 7874 户，人口为 37649 人，每户平均人口为 4.78 人。

晋

西晋太康元年（280 年）

《晋书·地理志》记载，西晋太康元年（280 年），当时冀州赵国所辖房子、元氏、高邑等 9 个县总户数为 42000 户，赞皇县取其平均值为 4666 户，无人口数记载。

南北朝

北魏（386 ~ 534 年）

我国历史上关于河流方面的第一部专著《水经注》（北魏郦道元著）中亦有槐河和济河的记载（槐河古称泝水，济河又称洙水）。

东魏武定年间（543 ~ 550 年）

《魏书·地形志》记载，东魏武定年间（543 ~ 550 年），当时赵郡所辖房子、元氏、高邑等 5 个县，总户数为 31899 户，总人口为 148314 人，赞皇县取其平均值总户数为 6379 户，总人口为 29662 人，每户平均人口为 4.64 人。

北齐（550 ~ 577 年）

《北史》记载：“赵郡李氏显甫，集诸李数千家，开发殷州西山，开李鱼川，方五六十里居之，自为宗主。以军功赐爵平棘子，任河南太守。其子元忠遭母忧归李鱼川。”

这段简约的文字，是为赞皇县李川沟开发的最早记载。

隋

开皇十六年（596 年）

赞皇县升镇为县，因境内赞皇山而名。据西晋太康二年（281 年）出土竹简《穆天子传》记载，西周第五代君主穆王姬满讨伐犬戎曾登临此山，并打败了犬戎。当时叫“嶺山”，周穆王为记功留名，改封为“赞皇山”。

大业二年（606 年）

《隋书·地理志》记载，隋大业二年（606 年），当时赵郡所辖平棘、高邑、赞皇等 11 个县，总户数为 148156 户，赞皇县取其平均值总户数为 13468 户，无人口数记载。