

生态环境建设法治宣传系列丛书

椰风、银浪、海鸟、鱼儿……
都去哪了？
治理海洋污染，
守护令人心醉的蔚蓝。

谁执法
谁普法

海洋环境保护 普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 陈 黎

（漫画故事版）

8元

普法丛书



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

谁执法
谁普法

生态环境建设法治宣传系列丛书

(漫画故事版)

海洋环境保护普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 陈 黎



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

海洋环境保护普法宣传册 : 漫画故事版 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心组织编写 ; 陈百顺, 陈黎分册主编. — 北京 : 中国民主法制出版社, 2017. 6

(生态环境建设法治宣传系列丛书 / 莫纪宏总主编)

ISBN 978-7-5162-1531-9

I. ①海… II. ①中… ②陈… ③陈… III. ①海洋环境—环境综合整治—环境保护法—中国—普及读物 IV. ①D922.680.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第142581号

所有权利保留。

未经许可, 不得以任何方式使用。

责任编辑 / 严月仙

装帧设计 / 闫 月

书 名 / 海洋环境保护普法宣传册 (漫画故事版)
作 者 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心
本 册 主 编 / 陈百顺 陈 黎

出版·发行 / 中国民主法制出版社
社 址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号 (100069)
电 话 / 010-62155988
传 真 / 010-62168123
经 销 / 新华书店
开 本 / 880mm×1230mm 1/32
印 张 / 2
字 数 / 34千字
版 本 / 2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷
印 刷 / 北京精乐翔印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1531-9
本 套 定 价 / 80.00元 (共10册)
出 版 声 明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

总 顾 问：张苏军

主 任：李 林 刘海涛

委 员：李 林 陈 甦 陈泽宪 孙宪忠 刘作翔 李明德

王敏远 周汉华 邹海林 莫纪宏 田 禾 熊秋红

张 生 沈 涓 刘海涛 赵卜慧 陈百顺 沙崇凡

艾其来 吴丽华 宋玉珍 陈禄强

办公室主任：莫纪宏 陈百顺

办公室成员：谢增毅 廖 凡 李 忠 李洪雷 陈欣新 陈根发

翟国强 刘小妹 李 霞 戴瑞君 聂秀时 严月仙

杨 文 邢金玲 陈 希 刘 静 陈 黎 王晓雯

崔曼曼 修文龙 段继鹏 黄筱婷 赵金鑫 龚 燕

陈 娟 熊林林 胡 迪 胡俊平 赵 波 王保东

罗 卉 刘东迎 侯 瑞 王妙妙 吴 慧 陶 聪

陈明路 高 杰 宋效涛 廖家霞 陈 政 陈楼心

罗春花 王建华 李长涛 胡开磊 杨晓辉 赵冬波

张宏瀚 郑文娟 张照雷 闫 月 史 荣 张凤彬

搞好法治宣传教育

营造良好法治氛围

为深入扎实推进“七五”普法工作，中国社会科学院法学研究所联合中国民主法制出版社组织专家学者精心编辑出版了“全面推进依法治国精品书库（六大系列）”，即《全国“七五”普法系列教材（以案释法版，25册）》《青少年法治教育系列教材（法治实践版，30册）》《新时期法治宣传教育工作理论与实务丛书（30册）》《“谁执法（主管）谁普法”系列丛书（以案释法版，80册）》《“七五”普法书架——以案释法系列丛书（60册）》和《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。

其中，实行“谁执法谁普法，谁主管谁负责”是贯彻落实中央精神、贯彻实施“七五”普法规划、深入推进新一轮全国法治宣传教育活动的重要举措。这一重要举措的切实实施，有利于充分发挥执法部门、行业主管的职能优势和主导作用，扩大普法依法治理工作覆盖面，增强法治宣传教育的针对性、专业性，促进执法与普法工作的有机结合，有利于各部门、各行业分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作格局的形成。

为了配合各地做好“谁执法谁普法，谁主管谁负责”工作，我们组织编写了这套《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。该套丛书选取各行业执法或主管所涉及的法律法规的主要条文，以漫画故事的形式展开，深入浅出，通俗易懂，具有较强的实用性和操作性，对于增强广大干部群众的法治意识具有积极意义。

本套丛书在编写过程中得到了中国法学会领导和中国社会科学院法学研究所专家的大力支持。希望丛书的出版，能够为深入推进行业普法起到应有作用，更好地营造尊法学法守法用法的良好氛围。

本书编委会

2017年4月

目 录

一、削减陆源污染物入海量

漫画故事 1：“怪味儿”来自哪里2

漫画故事 2：举报污染海洋行为7

二、重点海域污染治理

漫画故事 3：油污随波逐流 13

漫画故事 4：拯救“死海” 18

三、防治港口和船舶污染

漫画故事 5：不予续期促公益 24

漫画故事 6：违法倾废受处罚 28

四、保护海洋生态环境

漫画故事 7：违法占海养蚝 34

漫画故事 8：“电鱼”终丧命 39

漫画故事 9：棱皮海龟遭宰杀 44

五、防治海洋环境灾害

漫画故事 10：海洋流下“蓝眼泪” 50

漫画故事 11：被困渔民终脱险 55



禁止向海域排放油类、酸液、碱液、剧毒废液和高、中水平放射性废水。严格限制向海域排放低水平放射性废水；确需排放的，必须严格执行国家辐射防护规定。严格控制向海域排放含有不易降解的有机物和重金属的废水。



漫画故事 1

“怪味儿”来自哪里

《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》：任何单位和个人向海域排放陆源污染物，必须执行国家和地方发布的污染物排放标准和有关规定。

H 厂是一家制药公司，坐落在 A 市学府路。走在学府路上人们经常会闻到一股怪味儿。这股怪味儿到底来自哪里，一直困扰着当地居民。近日，经媒体曝光，H 厂存在严重的污染问题，原来居民经常闻到的怪味就来自 H 厂。经披露，H 厂周边废气排放严重超标，恶臭难闻。在厂区内，有一个用砖搭建的所谓的焚烧炉，燃烧后的废渣直接排到附近海域。并且，由于部分污水处理设施没有完全启动，该厂的污水也是直排入海，导致附近海域严重污染，海水变成墨绿色。该厂职工坦言，焚烧炉里烧的是药厂的垃圾，包括盐酸、硫酸等，都是化工产品。



H 厂是国内知名的制药巨头，年销售额将近50亿元，但这样的知名企业却是海洋环境污染大户。该市组织环保专家对 H

厂进行现场勘查，对污染情况进行会商、评估并给出处理意见。根据处理意见，市政府正在实施管网截留工程，部分工程已经完工，H厂部分滞留污水已经被截留到某污水处理厂进行处理。由于媒体曝光后H厂污水处理设备开始检修，尚未完成，环保部门责令对部分产品进行停产或减产，以此降低排出废水的污染浓度。针对该事件，一位律师公开表示，H厂违规排污远超附近海洋环境自我净化所能承受的最大限度，已对附近居民身体造成伤害，这种行为明显违法。此外，H厂所在地域的相关监管部门的不作为，也是海域污染不断恶化的重要原因，同样应该追究其相关责任。



防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第五条规定，任何单位和个人向海域排放陆源污染物，必须执行国家和地方发布的污染物排放标准和有关规定。本则故事中，H厂作为一家知名制药公司，无视国家法律规定，违反污染物排放标准，排放的污水污染物严重超标，没有采取措施对污染进行治理，应对污染附近海域的违法行为承担法律责任。



普法宣传栏

1. 我在A市沿海区域建有一家造纸厂，应该如何选择入海排污口的位置？

答：根据海洋环境保护法第三十条规定，入海排污口位置的选择，应当根据海洋功能区划、海水动力条件和有关规定，经科学论证后，报设区的市级以上人民政府环境保护行政主管部门审查批准。环境保护行政主管部门在批准设置入海排污口之前，必须征求海洋、海事、渔业行政主管部门和军队环境保护部门的意见。

2. 我开设的工厂需要向附近海域排放污水，必须到当地环境行政主管部门申报登记吗？具体需要申报登记哪些内容呢？

答：必须申报。根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第六条的规定，任何单位和个人向海域排放陆源污染物，必须向其所在地环境保护行政主管部门申报登记拥有的污染物排放设施、处理设施和正常作业条件下排放污染物的种类、数量和浓度，提供防治陆源污染物污染损害海洋环境的资料，并将上述事项和资料抄送海洋行政主管部门。

3. 我可以在海滨风景游览区建入海排污口吗？

答：不可以。根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第八条的规定，任何单位和个人，不得在海滨风景游览区内兴建排污口。

4. 当地一家工厂排放污水，严重污染海域，该工厂须负责治理污染吗？

答：应当负责。根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第九条的规定，对向海域排放陆源污染物造成海洋环境严重污染损害的企业事业单位，应限期治理。

环 保 小 常 识

生活用水环保小窍门

生活污水是指日常生活中的有机废水，包括冲厕排水、厨房排水、洗衣排水、泳池排水及淋浴和盥洗排水。要做到减少生活污水的排放，首先应节约用水。例如，洗手用香皂时，关上水龙头；在洗澡过程中洗头时，关上淋浴头，没必要时，用水不要开太大。其次就是循环用水。洗菜、淘米的水可

以浇花、冲厕所。再次就是尽量使用环保产品，如节水的水龙头、节水马桶。

应经常检查排水管道，杜绝渗漏现象。并且，不把垃圾倒入厕所，以免破坏、堵塞下水道。洗衣时，不用含磷洗衣粉，多用可分解肥皂。同时，减少干洗次数或尽量不买须干洗的衣物，避免干洗剂污染水体。





漫画故事 2

举报污染海洋行为

《中华人民共和国海洋倾废管理条例》：对违反本条例，造成海洋环境污染损害的行为，主动检举、揭发，积极提供证据，或采取有效措施减少污染损害有成绩的个人，应给予表扬或奖励。



刘先生是 A 省 B 市居民。某日，他在某临海建筑工地发现，有师傅接了管子往附近海域偷偷排放泥浆。之后的一段时间里，刘先生一直在网上发帖举报偷排、偷倒建筑泥浆问题。刘先生在举报贴中写道：“我看到那个工地擅自接了管子，把工地上的泥浆稀释后，偷偷把泥浆水排放到海湾里，当时看到了挺气愤，这个东西对水质环境影响真的太大了，所以我后来就开始关注这个工地的动态，看看他们还会不会那么干！”

为了取得证据，刘先生表示，他多次跟踪该建筑工地工人，一路尾随并拍下了很多照片和视频。据刘先生所说，6月29日晚，在建筑工地，一辆显示车牌号，以及另两辆号牌被遮挡的泥浆

车，分别在零点、凌晨两点、凌晨三点半，每车拉3趟，合计9车，拉到临港马路尽头的大桥下，直接将泥浆倾倒在海里。在6月30日晚上11点半，该建筑工地又有3辆半挂泥浆车，一辆小泥浆车，每车拉3趟，合计12车，均拉到上述地点后直接倾倒入海。

在网友建议下，刘先生不再选择在网上发帖举报，而是手持这些“证据”，直接向当地海监部门反映了上述情况。海监部门执法人员根据刘先生的描述、照片和视频，顺藤摸瓜，很快便查明了上述违法行为。



对违反海洋倾废管理条例，造成海洋环境污染损害的行为，主动检举、揭发，积极提供证据，或采取有效措施减少污染损害有成绩的个人，应给予表扬或奖励。

本则故事中，该临海建筑工地的偷倒行为，污染了当地海域。刘先生积极举报，协助海监部门尽快处理此事，对刘先生的检举行为，主管部门应当予以表扬或奖励。



普法宣传栏

1. 陆地污染源、陆源污染物是指什么？

答：根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第二条的规定，陆地污染源（简称陆源），是指从陆地向海域排放污染物，造成或者可能造成海洋环境污染损害的场所、设施等。陆源污染物是指由陆地污染源排放的污染物。

2. 制药厂需要向附近海域排放污染物，应当向主管部门申报哪些内容？

答：根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第六条的规定，任何单位和个人向海域排放陆源污染物，必须向其所在地环境保护行政主管部门申报登记拥有的污染物排放设施、处理设施和正常作业条件下排放污染物的种类、数量和浓度，提供防治陆源污染物污染损害海洋环境的资料，并将上述事项和资料抄送海洋行政主管部门。

3. 化工厂向当地海域排放的污染物超标，须缴纳相应排污费吗？

答：必须缴纳。根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第七条的规定，任何单位和个人向海域排

放陆源污染物，超过国家和地方污染物排放标准的，必须缴纳超标准排污费，并负责治理。

4. 向海域排放陆源污染物造成海洋环境事故的，应当采取哪些措施？

答：根据防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例第二十二条的规定，一切单位和个人造成陆源污染物污染损害海洋环境事故时，必须立即采取措施处理，并在事故发生后四十八小时内，向当地人民政府环境保护行政主管部门作出事故发生的时间、地点、类型和排放污染物的数量、经济损失、人员受害等情况的初步报告，并抄送有关部门。事故查清后，应当向当地人民政府环境保护行政主管部门作出书面报告，并附有关证明文件。

环 保 小 常 识

海水酸化会破坏鱼儿视力吗

随着排放的二氧化碳越来越多地溶解在海洋中，酸化加剧的海水使得鱼类受损，难以用肉眼捕捉到快速移动的物体。视觉受损的鱼更易成为捕食

者的盘中餐，海水中过高的二氧化碳浓度将对神经细胞蛋白造成干扰，而后者对视觉能力和行为能力有重要作用。

研究者是在一种小热带鱼多刺棘光鳉鲷上发现这一情况的。他们将这种小鱼分别置于不同二氧化碳浓度的水容器中，并以不同的速率照射灯光。为了鉴别出它们是否捕捉到了每一次的闪烁，研究人员利用电极测量其眼球内的神经细胞活动。如果电极探测到神经细胞的活动与光的闪烁保持同步，则证明它们看到了这些闪烁。在二氧化碳浓度上升到2100年的预期水平时，若光每秒的闪烁次数高于79次时，小热带鱼眼部的神经活动将完全停止，表明海水酸化会对鱼儿的视力造成致命性损害。

