

惠民好声音·2016

中共河北省委宣传部 编

新理念 新作为

XIN LI NIAN XIN ZUO WEI



河北出版传媒集团
河北人民出版社

惠民好声音·2016

中共河北省委宣传部 编

新理念 新作为

XIN LI NIAN XIN ZUO WEI



河北出版传媒集团
河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新理念 新作为/中共河北省委宣传部编. — 石家庄: 河北人民出版社, 2016.9
ISBN 978-7-202-11422-3

I. ①新… II. ①中… III. ①小康建设-研究-河北
IV. ①F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 234064 号

书 名	新理念 新作为
编 者	中共河北省委宣传部
责任编辑	李成轩 甄 洁
美术编辑	于艳红
封面设计	张 宾
责任校对	余尚敏
出版发行	河北出版传媒集团 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	石家庄燕赵创新印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	10.25
字 数	130 000
版 次	2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷
印 数	1-6 000
书 号	ISBN 978-7-202-11422-3/C·349
定 价	30.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在决胜全面建成小康社会的征途中，把“十三五”规划的各项重大决策用通俗易懂的方式，向各级党员干部讲明白、说清楚，凝聚起河北广大干部群众建设经济强省美丽河北的巨大合力，为谱写好中国梦的河北篇章激发正能量、唱响正气歌，我们在深入调研的基础上，梳理出基层干部群众关心关注的热点焦点问题，组织基层优秀宣讲骨干，编写了《新理念 新作为——惠民好声音·2016》这本理论通俗读物。

本书以京津冀协同发展战略为切入点，以五大发展理念为主轴，以基层干部群众喜闻乐见的语言风格和通俗晓畅的乡间俚语，对八个方面的理论问题进行了深入浅出、入耳入脑的解读，说理透彻、文风清新，是全省各级干部和广大党员群众贯彻落实新发展理念和开展“两学一做”学习教育的重要辅导读物，是广大基层干部群众开展“解放思想”大讨论活动的重要学习材料，也是广泛开展培育和践行社会主义核心价值观宣讲教育活动的辅导读本和基层理论宣讲工作者面向大众开展理论宣讲的重要参考资料。

中共河北省委宣传部

2016年8月

目 录

第一编

大地飞歌——美丽河北新征程 /1

- 一、重石击水掀波澜——河北粗放发展的“警世钟”，让我们从传统发展思维里“猛回头” /2
- 二、奋发作为谋发展——解放思想的河北行动，让燕赵大地激荡着协同发展的和煦春风 /8
- 三、河北大地新气象——“五大理念”在河北落地生根，让燕赵儿女在决胜全面小康社会的征程中劈波斩浪 /14

第二编

畅想未来——全面小康新气象 /22

- 一、六大原则贯穿始终，确保全面建成小康社会的战略举措决战决胜 /23
- 二、五大愿景心向神往，全面建成小康社会的壮阔画卷浓墨重彩 /31

第三编

日新月异——创新发展新动力 /39

- 一、“苟日新，日日新，又日新”——民族智慧之光让创新的力量在中华大地迸发 /40
- 二、“惟创新者进、惟创新者强、惟创新者胜”——创新的力量为民族复兴伟业助力加速 /47

2 新理念 新作为

- 三、“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”——国家意志、国家力量、国家行动让创新精神更加深入人心 /52

第四编

乘风破浪——协调发展新期待 /57

- 一、区域发展的协调，让华夏大地满园同春 /58
- 二、城乡发展的协调，让城市农村同频共振 /64
- 三、两个文明的同步，让民族精神自信自强 /68
- 四、军民融合的加快，让强军之梦扬帆远航 /71

第五编

碧水蓝天——绿色发展新畅想 /75

- 一、走向生态文明新时代，绘就人与自然和谐共生新画卷 /76
- 二、迈出资源利用新步伐，打开经济发展低碳循环新路径 /83
- 三、实施生态修复新举措，建设美丽中国生态文明新生活 /87

第六编

大国襟怀——开放发展新境界 /94

- 一、构建开放大格局，合作共赢彰显中国气魄 /95
- 二、舞动开放大手笔，“一带一路”展示中国气派 /104
- 三、树立国际新形象，国际责任表达中国担当 /109

第七编

圆梦路上——共享发展新生活 /115

- 一、公共服务均等化、社会化的新举措，让每个普通百姓都能共享改革发展的政策“红利” /116
- 二、就业创业灵活化、便利化的新政策，让“大众创业、万众创新”的激情在中华大地奔腾燃烧 /122
- 三、社会保障普惠化、全民化的新要求，让每个基层群众都能共享小康社会的成果“收益” /127

四、脱贫攻坚目标化、精准化的新任务，让全面小康的阳光温暖贫困群众	/131
----------------------------------	------

第八编

核心力量——全面小康党领导	/137
---------------------	------

一、全面建小康——党把方向盘	/138
----------------	------

二、全面建小康——党在领着干	/145
----------------	------

三、全面建小康——坚持党领导	/149
----------------	------

第一编

大地飞歌——美丽河北新征程

疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展，是一个巨大的系统工程。目标要明确，通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

2015年2月10日，农历腊月二十二，马上就是小年，举国人民沉浸在迎接春节的喜悦之中，憧憬着来年的丰收景象。

就在这一天，一个令7400多万河北人欢呼雀跃的利好消息传来——在北京，中央财经领导小组第九次会议召开，习近平总书记为京津冀协同发展战略的实施指明了方向。

2015年，一个普通而又不一般的年份，在燕赵大地的发展史上，注定是一个极不平凡的时间刻度，在习近平总书记的直接推动下，京津冀协同发展的号角高亢嘹亮。

2015年，注定是一个浓墨重彩的新开端，在燕赵大地的历史进程中，在新一任省委的带领下，一场旨在进一步推进京津冀协同发展的大讨论活动如火如荼。

京津冀协同发展大战略的新蓝图，正在燕赵大地徐徐展开。

京津冀互联互通，正从梦想照进现实。

河北，正以崭新的姿态，奋力投入到京津冀协同发展这一国家战略当中。

河北，正以破茧化蝶的勇气，积蓄着脱胎换骨的嬗变力量。

解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展，大讨论活动在全省上下深入开展，奏响了振翅腾飞的激昂乐章！

一、重石击水掀波澜——河北粗放发展的“警世钟”，让我们从传统发展思维里“猛回头”

作为我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳人口最多的地区之一，京津冀同属京畿重地，地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚、交往半径相宜。

然而，长期以来，北京集聚了过多的非首都功能，天津的带动作用不明显，河北产业结构偏“重”，城市之间不能实现合理布局、优势互补，区域发展不协调、不平衡，不仅成为困扰三地的“老大难”，而且直接导致京津冀出现“发达的中心，落后的腹地”这样的发展落差。

有人用京畿地区自然生态系统已处退化状态来提醒形势之严峻：三地水资源严重短缺，环境污染问题突出，已成为我国东部地区人与自然关系最为紧张、资源环境超载矛盾最为严重、生态联防联控要求最为迫切的区域；有人用“北京吃不下”“天津吃不饱”“河北吃不着”来形容要素流动与资源配置之窘境；也有人用“虹吸效应”来分析三地之间体制机制磨合之困难。

京津冀协同发展，不仅是河北的当务之急，更是事关北方，事关全国政治、经济发展的战略抉择。

①虹吸效应：指奥运主办城市强大的吸引力会将别的地方的投资吸引过来，从而减缓这些地区的发展。

（一）开启中国梦的河北篇章

党的十八大以来，习近平总书记着眼于区域经济协调发展，率先提出京津冀协同发展这一重大战略。京津冀协同发展，就此步入“快车道”、关键期。

然而，横亘在我们面前的，却是前所未有的压力和挑战。

面对当前经济下行压力不断加大的严峻形势，面对调结构、治污染、稳增长等艰巨任务，面对经济发展新常态，一些干部焦虑畏难、信心不足，无所作为、缺乏担当，大而化之、坐而论道，思想保守、思维陈旧，急功近利、短期行为。如何破解当前面临的“资源陷阱”和“资源诅咒”，让河北的传统产业在供给侧改革中实现凤凰涅槃？如何在走内涵式发展道路上，迈出河北转型升级的新步伐？如何在协同发展的城市布局 and 空间结构上，加快河北新型城镇化与城乡统筹发展？如何在推进污染治理和生态修复中，建设京津冀的生态环境支撑区？……

面对一系列的发展难题，河北怎么办？

沧海横流，方显英雄本色！

破解河北发展体制机制障碍，推进河北协同发展、转型发展、创新发展的责任，历史地落到了新的省委决策者们的肩上。

2015年7月31日，中共中央决定，赵克志同志任中共河北省委书记。这位担任过多个省份重要领导职务的河北省的最高决策者，在深感中央信赖的同时，更感受到了全省人民的热切期盼。

唐山、石家庄、秦皇岛、邯郸……基层调研马不停蹄，河北省情以及发展面临的问题和机遇已了然于胸；

进企业车间、访农家小院、察港口码头、看农村面貌……风尘仆仆，轻车简从，干部群众的思想状况已把准脉搏。

4 新理念 新作为

开创河北改革发展新局面，关键是解决好解放思想、凝聚共识问题，解决好抢抓机遇、汇聚力量问题，解决好发展思路、工作摆布问题，解决好精神状态、工作落实问题。

经过深入各地调研和科学分析省情之后，2015年9月9日，省委中心组学习会召开，新任省委书记赵克志的讲话掷地有声——

当前，河北发展进入了一个激情燃烧、充满希望、大有可为的新时期。我们要深入学习贯彻习近平总书记京津冀协同发展重大战略思想和对河北的重要指示，解放思想，抢抓机遇，奋发作为，协同发展，为谱写中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章而团结奋斗。

“中国梦的河北篇章”，这个既充满诗意更充满激情的愿景，一下子把全省上下凝聚到了一起，有着深厚家国情怀的燕赵儿女群情振奋。

这是新任省委决策者们向全省人民交出的一份考卷，这考卷需要全省干部群众在省委、省政府的带领下共同奋斗、一起书写；

这是新的发展时期的河北宣言，这宣言更需要全省人民团结拼搏、共同践行。

“中国梦的河北篇章”，具化为奋斗目标，就是建设经济强省、美丽河北！

“中国梦的河北篇章”，实化为工作主基调，就是坚持协同发展、转型升级、又好又快！

“中国梦的河北篇章”，量化为功能新定位，就是建设全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区！

“中国梦的河北篇章”，深化为工作主旋律，就是奋力开创“树正气、讲团结、聚合力、促转型”的新局面！

蓝图已然绘制，目标鼓舞人心，举措催人奋进！

看长空，歌飞扬，与天接；壮志心，似浪潮，真如铁！

（二）打开解放思想的“总阀门”

美好的愿景需要扎实的举措来推进，扎实的举措更需思想的先导来引领。

新的历史发展时期，一系列重大机遇迎面而来，河北怎么看，河北怎么办，河北怎么干？

谱写“中国梦的河北篇章”，最根本的是按照中央要求，着力推进和大力实施京津冀协同发展这一国家战略，不负总书记的嘱托，不负河北人民的厚望。

在中国共产党 90 多年的发展历程中，解放思想这一利器，让我们党在前进的道路上穿越重重险阻，迎来了道道曙光。革命年代，以毛泽东同志为主要代表的第一代共产党人，始终坚持把马克思主义的基本原理与中国革命实践相结合，中国革命的道路，既是克服本本主义的道路，也是不断解放思想、实事求是的道路；社会主义建设时期，新中国的每一项伟大成就，也无不闪烁着“论十大关系”的理论光芒，充满着“正确处理人民内部矛盾”的政治智慧。

东方风来满眼春。改革开放初期，邓小平同志就曾告诫我们：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化、迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。”以 1978 年“真理标准”大讨论为标志，我们党突破了“两个凡是”的束缚，开启了改革开放波澜壮阔的新篇章；1992 年，以邓小平同志南方谈话为标志的又一轮解放思想，让我们党确立了经济体制改革的目标——建立社会主义市场经济体制。从此，社会主义与市场经济的

结合，使中华大地迸发出新的活力，中国道路、中国力量、中国精神让世人瞩目，中华民族伟大复兴的中国梦也渐行渐近。

“实践没有止境，创新也没有止境，我们要突破前人，后人也必然会突破我们……这是社会前进的必然规律。”38年后的今天，我们在破解河北发展体制机制障碍上，仍然深切地感受到解放思想、创新发展的必要性和紧迫性。

尽管河北的“解放思想”大讨论活动不能等同于38年前那场事关民族兴衰的“真理标准”大讨论，但河北的发展确实到了应该用新思路、新理念、新作为来发力的关键时期。

当前，认识新常态，适应新常态，引领新常态，更需要解放思想、与时俱进，使我们的思想和行动不断适应发展需要。

打开解放思想的“总阀门”，让先进的发展理念渗透到燕赵每一个儿女，让协同发展的意识延伸至河北大地每一个“触角”。

解放思想这一锐利武器，再一次被省委决策者们视为破解河北发展体制机制障碍的先导。

河北，注定要在推进京津冀协同发展中掀起一场解放思想的“头脑风暴”。

如果说改革开放初期的那场“真理标准”大讨论，把人们从“左”的思想桎梏当中解放出来、从传统的计划经济思维当中解放出来，开启了改革开放新征程，那么，今天河北掀起的这场解放思想的“头脑风暴”，就是要针对制约河北发展的体制机制障碍和思想观念障碍，开出的一剂良方。

河北有优越的区位条件、良好的资源禀赋、完善的产业基础、畅达的交通设施、浓厚的文化底蕴。然而，我们对京津冀协同发展的认识还存在不适应的陈旧观念、惯性思维和思想桎梏。

国家实施京津冀协同发展战略，为河北平稳健康发展提供了难得机遇：

——北京非首都功能有序疏解，为河北承接人才、技术、项目提供了机遇；

——北京携手张家口承办冬奥会，为河北提升发展层次、扩大对外影响提供了机遇；

——国家建设自贸区，给河北推进新一轮高水平对外开放带来了机遇；

——中央全面从严治党的战略部署，为河北优化政治生态带来了难得机遇；

.....

这一系列千载难逢的机遇，河北能否抓得住、抱得牢？

机遇稍纵即逝，唯有解放思想。

如何解放思想？怎样解放思想？省委结合实际提出了“八破八立”的明确要求：

1. 破除畏难等靠的情绪，树立锐意进取的意识；
2. 破除精力分散的倾向，树立聚焦发展的意识；
3. 破除资源依赖的定势，树立转型发展的意识；
4. 破除无所作为的状态，树立勇于担当的意识；
5. 破除大而化之的习惯，树立精准发力的意识；
6. 破除封闭保守的思想，树立开放创新的意识；
7. 破除计划经济的思维，树立市场经济的意识；
8. 破除急功近利的心态，树立久久为功的意识。

知落后而努力，知不足而奋起！

找到了思想观念上的“病灶”，也就找到了推进河北协同发展的“金钥匙”。

行易知难，开端破茧！

解放思想先导，燕赵大地飞歌！

这是一场触及灵魂和利益的自我否定、自我革命；这是省委决策

者们为破除干部群众思想观念上的障碍提出的河北办法，这是省委决策者们着眼京津冀协同发展开出的“河北药方”，它从思想观念的解放和更新入手，从河北开启“中国梦的河北篇章”的实际出发，为解决当前面临的主要矛盾提供了思想钥匙。

“八破八立”是内容与形式的统一，是认识论和方法论的结合。“八破”针对的是阻碍协同发展、转型发展、创新发展的思想荆棘和认识沼泽，每一“破”都如一把“手术刀”，直指思想上的“病灶”；“八立”明确的是协同发展、转型发展、创新发展所必需的思维方式、工作作风、精神状态，每一“立”都指引着我们思想解放的方向。

唯有在解放思想中“对号入座”，持续推进“八破八立”，我们才能牢固树立起等不起的紧迫感、慢不得的危机感、争一流的使命感。

也唯有在解放思想中“脱胎换骨”，持续推进“八破八立”，才能让激情在燕赵大地上燃烧，让汗水在燕赵大地上挥洒，甩开膀子大干一场，彻底打个翻身仗，创造河北新辉煌！

望太行，群山笑，朝天阙；燕赵风，渤海潮，从头越！

二、奋发作为谋发展——解放思想的河北行动，让燕赵大地激荡着协同发展的和煦春风

以解放思想先导，从抢抓机遇入手，在奋发作为上引领，最终落实到推进京津冀协同发展这一国家战略上来——这是河北解放思想大讨论活动的逻辑和内涵。

在大讨论活动中，全省上下紧紧把握这一逻辑和内涵，结合实际找差距，亮丑揭短摆问题，明确时限抓整改，确立目标定措施。破解发展难题，奋发作为的“正能量”被有效地激发出来。

（一）省委指出，京津冀协同发展的首要任务是有序疏解北京非首都功能，我们必须服从和支持这个大局

在大讨论活动中，全省各设区市积极对接北京非首都功能的产业转移，省政府为此确定了40个重点承接转移平台和重点园区，作为推进京津冀产业协同发展的主要载体，这些平台将成为河北承接京津产业集群转移的前沿阵地。

携手合作，协同发展。2015年11月19日下午，省会太行国宾馆柏坡厅气氛热烈、嘉宾云集。由国家工信部、北京市政府、天津市政府、河北省政府主办的京津冀产业转移系列对接活动如期举行。

活动期间，来自全国各地的客商、企业、高校、科研机构进行了深入对接交流，并签署了一批合作项目，达成了一系列合作意向：“大数据走廊”“现代装备制造业走廊”等一系列深度融合的大手笔、大举措，让三地产业版图重构，并朝“理顺京津冀产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制”方向发展。仅2015年前10个月，河北就引进京津项目3621个，引进资金2748亿元。其中，北京现代落户沧州，2016年将达到年产整车30万台的产能；北京平谷区与河北三河市共建跨地区的京冀通航产业园，吸引50多家通航类研发、运营、制造企业进驻……

（二）省委要求，京津冀协同发展的根本目的是实现京津冀三地均衡发展，我们必须加快补齐河北发展的短板

在大讨论活动中，河北的交通基础设施建设率先破题。2015年12月28日，津保铁路正式开通，京津冀实现了高铁的“无缝连接”，保定与天津跨入了一小时同城时代。从此，北至秦皇岛、唐山，途经天津，南至保定、石家庄、邢台、邯郸，一朝实现高铁贯通，一条纵跨我省南北的经济走廊悄然崛起。

京津冀铁路网因填上了“津保”这一笔，由以北京为圆心的半圆变为“铁三角”互通互连，实现了高铁“无缝连接”，京津冀区域间的政治、经济、文化往来因这条纽带而更加紧密。据津保铁路总设计师秦宝来介绍，“轨道上的京津冀”还将规划建设“四纵四横一环”城际铁路网，总长度 3700 公里。

交通起笔，浓墨重彩；彩笔绘图，天纵飞虹。

2015 年 11 月 19 日，京津冀三地公共图书馆在石家庄签署合作协议，成立京津冀图书馆联盟，推动了三地公共文化服务资源的共享；京津冀电信一体资费、三地交通一卡通互联互通、京冀医疗协同的“燕达”模式试水……以交通、电信、医疗、教育、文化互连互通、资源共享为标志，京津冀三地在均衡发展上实现了新突破，河北发展的短板正在补上，河北的优势正在彰显，河北发展的步伐正在加快。

（三）省委强调，京津冀协同发展的基本要求是走内涵式发展道路，我们必须在转型升级上迈出重大步伐

在大讨论活动中，河北着眼于调整经济结构。2015 年 11 月 11 日，省政府《关于深入推进〈中国制造 2025〉的实施意见》出台，标志着全省规模以上企业全方位、高层次地启动了新一轮技术改造。

在优化制造业布局中，我省立足京津冀制造业布局调整和产业链条重构，通过实施技改专项、制造业强基、制造业创新中心（工业技术研究基地）建设、产业链协同创新、智能制造、“互联网+”协同制造、绿色制造、制造与服务协同发展、质量品牌建设“双千”、优势产能国际合作十大工程，重点打造全国产业转型升级试验区，确保到 2025 年，河北制造跻身中国制造先进行列。

推进转型升级，不仅需要党委政府的主导，更需要企业的自觉行动。

在唐山，英诺特（唐山）生物技术有限公司是集研究、生产、销