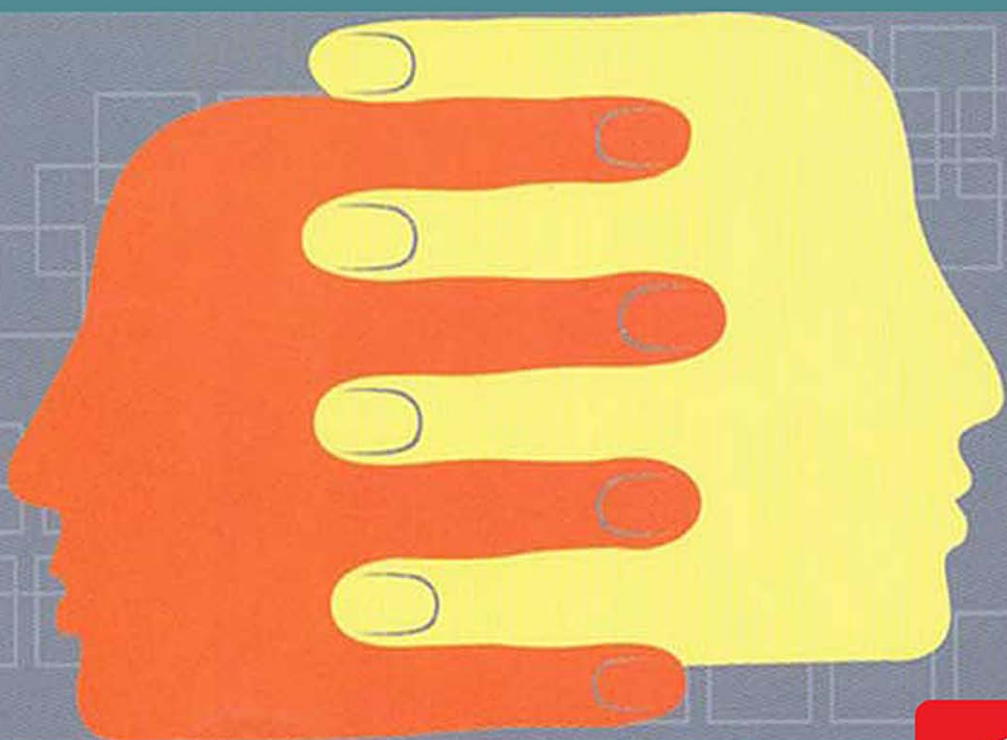


我国社区应急管理评价指标体系构建研究

陈新平 著



郑州大学出版社



我国社区应急管理评价指标 体系构建研究

陈新平 著

郑州大学出版社
· 郑州 ·

图书在版编目(CIP)数据

我国社区应急管理评价指标体系构建研究/陈新平著. —郑州:
郑州大学出版社,2016.6

ISBN 978-7-5645-3044-0

I. ①我… II. ①陈… III. ①社区-突发事件-公共
管理-评价指标-研究-中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第115073号

郑州大学出版社出版发行

郑州市大学路40号

出版人:张功员

全国新华书店经销

虎彩印艺股份有限公司印制

开本:710 mm×1 010 mm 1/16

印张:11

字数:153千字

版次:2016年6月第1版

邮政编码:450052

发行部电话:0371-66966070

印次:2016年6月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-5645-3044-0 定价:29.00元

本书如有印装质量问题,请与本社联系调换

作者简介

陈新平,男,1979年2月生,河南南阳人,博士,副研究员,管理科学与工程专业,就职于重庆警察学院。主要从事公共安全管理、警用装备等方面的研究。现发表学术论文32篇,其中SCI收录1篇,EI收录1篇,CSSCI收录3篇,CSCD核心收录2篇,北大中文核心收录11篇。主持省部级课题2项,参与省部级课题2项,参与国家自然科学基金项目1项,主持厅级课题3项,参与厅级课题4项。副主编教材1部,参编教材1部。获得实用新型专利5项,计算机软件登记权1项,制作基于RFID的无人驾驶汽车刹车系统样品1件。

目前,构建社区应急管理评价指标体系研究方面的学者不多,其理论和方法还未建立起来。本书通过对社区应急管理评价指标体系模型构建进行研究,以期提高社区应急管理水平,增强基层应对突发事件的能力。

本书以公共选择理论、治理理论、第三方部门理论等为理论基础,对社区突发公共事件应急管理评价指标体系模型构建的理论与方法进行了研究,主要工作有如下几点:

第一,本书从社区应急管理的现实问题入手,对应急管理范畴的概念、背景、目的和内容、技术路线等进行了阐述。

第二,以公共选择理论、治理理论、第三方部门理论为依据提出了城市突发公共事件应急管理是一个复杂的大系统,构建突发公共事件应急管理综合能力综合评价指标体系。

第三,从重庆市社区管理的问题和难点出发,通过向应急管理专家发放评价问卷,获得评价指标原始数据,借鉴美国、德国、国际组织等完善的应急管理评价指标体系,结合国家和省市突发事件应急预案,构建多层次社区突发事件应急管理评价指标体系。

本书综合公共管理、政治学、风险管理、传播学及心理学等学科的知识进行研究,运用了系统科学法、调查研究法、实地调研法等方法。第一,系统科学法。以系统科学的研究方法对四类突发事件分别

进行研究,并加以整合。复杂性科学是系统科学的新进展,其整体性、协调性、自组织性都对应急管理的研究有新的尝试。第二,调查研究法。通过实地调研、调查问卷等方法对问题进行调查研究。第三,实地调研法。将研究成果在实际的工作中进行验证,并在实践中不断调整指标。

本研究成果主要为政府领导决策提供参考,为市政府应急办评估社区应急能力服务。研究成果正确分析社区等自治组织的定位,对社区应急管理能力的评价比较全面,对决策有较好的参考作用,以此推动和谐平安社区建设。

目 次

1	总则	1
2	术语和符号	2
2.1	术语	2
2.2	符号	3
3	基本规定	5
4	材料	6
4.1	混凝土	6
4.2	钢筋与钢材	6
4.3	连接材料	6
4.4	其他材料	7
5	建筑设计	9
5.1	一般规定	9
5.2	平面设计	9
5.3	立面、外墙设计	9
5.4	内装修、设备管线设计	10
6	结构设计基本规定	12
6.1	一般规定	12
6.2	作用与作用效应组合	15
6.3	结构分析	16
6.4	预制构件设计	17
7	框架结构设计	18
7.1	一般规定	18
7.2	承载力计算	18

7.3	构造设计	20
8	剪力墙结构设计	29
8.1	一般规定	29
8.2	连接设计	30
8.3	预制剪力墙构造	38
9	劲性柱混合梁框架结构设计	46
9.1	构件设计	46
9.2	连接设计	47
9.3	构造规定	54
10	楼盖设计	65
11	外挂墙板设计	71
11.1	一般规定	71
11.2	作用与作用组合	71
11.3	外挂墙板和连接设计	73
12	构件制作与运输	75
13	结构施工	76
13.1	一般规定	76
13.2	施工测量	76
13.3	构件吊装	77
13.4	连接及节点施工	77
13.5	安全措施	79
14	工程验收	81
14.1	一般规定	81
14.2	主控项目	82
14.3	一般项目	82
	本规程用词说明	84
	引用标准名录	85
	附:条文说明	87

Contents

1	General	1
2	Terms and symbols	2
	2.1 Terms	2
	2.2 Symbols	3
3	Basic requirements	5
4	Materials	6
	4.1 Concrete	6
	4.2 Reinforcing bar and steel	6
	4.3 Connection materials	6
	4.4 Other materials	7
5	Architectural design	9
	5.1 General requirements	9
	5.2 Plan design	9
	5.3 Elevation and facade design	9
	5.4 Internal fitting and conduit design	10
6	Structural design	12
	6.1 General requirements	12
	6.2 Actions and action combinations	15
	6.3 Structural analysis	16
	6.4 Component design	17
7	Frame structure design	18
	7.1 General requirements	18
	7.2 Capacity calculation	18

7.3	Detailing	20
8	Shear wall structure design	29
8.1	General requirements	29
8.2	Connection design	30
8.3	Precast shear wall panel detailing	38
9	Frame structure design of stiff-column and hybrid-beam	46
9.1	Component design	46
9.2	Connection design	47
9.3	Detailing requirements	54
10	Slab design	65
11	Facade panel design	71
11.1	General requirements	71
11.2	Action and action combinations	71
11.3	Panel and connection design	73
12	Manufacturing and transportation	75
13	Construction	76
13.1	General requirements	76
13.2	Surveying	76
13.3	Hoisting of prefabricated	77
13.4	Connection and construction of node	77
13.5	Safety	79
14	Construction quality acceptance	81
14.1	General requirements	81
14.2	Dominant items	82
14.3	General items	82
	Explanation of wording in this specification	84
	List of quoted standards	85
	Addition:Explanation of provisions	87

第一章

绪 论

第一节 研究背景

经济持续、快速、健康发展,政治安定、社会稳定,是我国公共安全形势的主流,但也要充分认识我国公共安全形势面临的新挑战。当前,我国经济、社会和自然环境都进入了一个各类突发事件发生概率高、破坏力大、影响力强的阶段。我国正处于工业化、城镇化快速发展时期,各类传统的和非传统的、自然的和社会的风险、矛盾交织并存,公共安全和应急管理面临的形势更加严峻。

随着全面深化改革的进一步深入,我国步入了社会转型的阵痛期,各类突发事件的频繁发生给社会带来了一系列的危害和影响,严重威胁了社会

的发展和人们的生活。为有效应对各类突发事件,迫切需要提高社会防灾减灾能力和政府应急管理能力。

我国应急管理工作主要从以下两个方面开展:一方面,以坚持政府主导、加强需求引导、整合存量资源、促进基地建设、提升科技水平五个方面作为抓手,促进应急管理的发展;另一方面,出台相关政策和制度,减轻突发事件发生的频率和风险,提高突发公共事件的处置能力。

当前从我国应急管理的发展趋势来看,应急管理的研究主要体现在:

1. 综合性、预防性、协调性的应急管理战略

总体来看,我国应急管理和减灾工作的发展趋势主要体现在:第一,由单一事件处置向多种事件综合管理转变,由单项减灾向综合减灾转变,自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等突发事件的总和应急处置工作正日趋完善。第二,从重在处置向“预防为主”转变,把应急准备提升为“预防、保护、响应、恢复”并融会贯通的基础性、全过程的行动。第三,由减轻灾害向减轻灾害风险、加强风险管理转变。第四,由单纯减灾向减灾与可持续发展相结合转变。第五,从单纯应对一个领域的突发事件向更多领域、更大领域拓展,由一个国家减灾向全球减灾转变,更加强调合作、协调、联动和高效,更加强调运用先进手段与方法。

2. 强调政府在应急管理中的主导作用

对于一个国家而言,应对突发事件的水平在相当程度上体现着政府的管理水平和能力的高低,突发事件处置的好坏关系到政权的稳定与否。政府在处置突发事件的过程中始终发挥着管理者、协调者和预防者的作用,这表现在:一是政府要采取相关政策措施强化自己的领导权威,构成强有力的指挥协调中枢;二是政府要发挥自己的公共服务职能,辅导全社会进行全面应急管理;三是政府要预防和及时发现突发事件的发生,减轻突发事件所带来的风险。

3. 建立全政府——全社会网络的应急管理体系

一方面,强调政府在应急管理中的重要作用;另一方面,努力实现政府和社会、公共部门和私人部门的良好合作,实现公民、社会组织、企事业单位在应急管理的高度参与。

4. 完善应急管理程序,推进突发事件应对的制度化、规范化建设

突发事件的种类繁多,针对不同的事件所采取的措施也有所不同,因此应急管理的程序也不是千篇一律的。对不同的国家如此,对同一国家也是这样。完善应急管理程序,推进突发事件应对的制度化、规范化建设,主要表现为对突发事件发生、发展的演化规律进行研究,对突发事件的类别、等级及其应对阶段进行划分和确定,针对突发事件应对过程的信息管理、资源保障、演练培训等关键要素进行分析并制定相应的规划与方案等。

5. 通过法律体系保障和授权,保证应急管理工作顺利进行

近些年来,我国先后通过了《中华人民共和国突发事件应对法》和《突发事件应急预案管理办法》,确立了法律在应急管理中的主导地位。应急管理的方向就是依法行政、依法决策、依法管理,努力使突发事件应对方向走向规范化、制度化和法制化轨道,并通过不断总结,促进法律、法规和规章制度的不断完善。

在中国,长期以来只有应急管理的雏形,直到2003年的“SARS事件”在中国发生之后,应急管理才真正走进各级政府的视野。在高层的有力推动下,随后的短短几年间,无论是理论研究还是实践工作都发展迅速,应急管理在我国得到快速确立,主要表现在四个方面:其一是应急管理的重要性已经深入人心;其二是全国从上而下形成了一个层次分明、相对全面的应急管理预案体系;其三是对应急管理的理论研究显现一派繁荣的局面;其四是应急管理工作成效显著,已经形成了自己的趋势和特点。

但是,整体来看,目前我国的应急管理工作主要集中在宏观方面,在基层应急管理建设上却少有建树。应急管理体系的建设需要全部居民的共同

参与,而社区作为居民的生存场所,加强社区应急管理体系的建设,能够有效地提高全社会应急管理的能力。本研究以重庆市社区为单位,旨在构建以社区为基础的应急管理评价指标体系,对应急管理工作进行实施和评价,以提高社区应急管理水平。

第二节 研究目的和意义

近些年来,伴随着各类突发事件的频繁发生,社区应急管理已经受到了人们的广泛关注。本研究针对重庆社区应急管理的现状进行现实性分析,深入分析社区应急管理的理论基础,并剖析社区应急管理存在的问题,构建社区应急管理评价指标体系,为社区应急管理部门制定政策和科学决策提供有益帮助,并将该指标体系应用于重庆市社区进行实证研究。本文的研究目的有以下三点:

第一,发挥社区在应急管理工作中的优势。社区是连接政府和人民群众的纽带,社区在应急管理方面具有传递信息、人力资源丰富、提供社会支持和保持受灾群众心理健康等优势。所以,应该在社区层面进行应急管理理论的研究。

第二,根据我市实际情况,针对城市和农村分别建立一套应急管理评价指标体系。应急管理评估应以风险识别和脆弱性分析为基础,根据我市的实际情况,创造分别适用于城镇和社区的模型,注重应急能力的整体性,加强理论模型与经验研究的结合。

第三,加强基层应急网络管理,推进“综合应急标准化社区”建设,应急管理工作强调从“横向到边、纵向到底”到属地管理,势必要加强社区应急网络管理研究。综合多种资源,建设“综合应急标准化社区”。

构建应急管理能力的指标体系工作具有实际的研究意义:

第一,通过定期开展应急管理能力的评估工作,能够识别应急管理工作

的不足之处,并紧跟应急管理理论的发展变化形势,提出针对性强的意见和建议,帮助应急工作能够快速适应相关理论的发展、体制机制的变革,确保应急工作具有实际意义。

第二,有利于整合国家和地方政府对应急管理工作发展趋势的认识水平,以趋于一致性。

第三,可以使应急管理工作从传统的被动处置,逐渐转变为积极主动预防,通过基层单位和人民的抗灾自救活动,有效地保障广大人民的生命、财产和环境安全。

第三节 研究路线及对象

为了能够清晰缜密地开展本次课题研究,本文制订的研究路线是:第一,通过数字图书馆和资料室等渠道收集社区应急管理的相关资料和文献,并对其进行整理。第二,对我国应急管理的发展趋势进行分析,并阐述社区应急管理主要的研究目的和意义。第三,介绍突发事件和应急管理的一些基本概念及社区应急管理的主要内容和基本理论。第四,对国内外应急管理的实践经验、能力评估和指标体系的研究成果进行总结。第五,分析重庆市应急管理的现状,并分别介绍现阶段我市城市、农村社区管理存在的问题。最后,分别对我市城市社区和农村社区构建应急管理能力评估的指标体系,应用选定的评价方法确定指标权重,评估社区的应急管理能力,并以重庆某城市、农村社区为典型个案,开展实地调研。

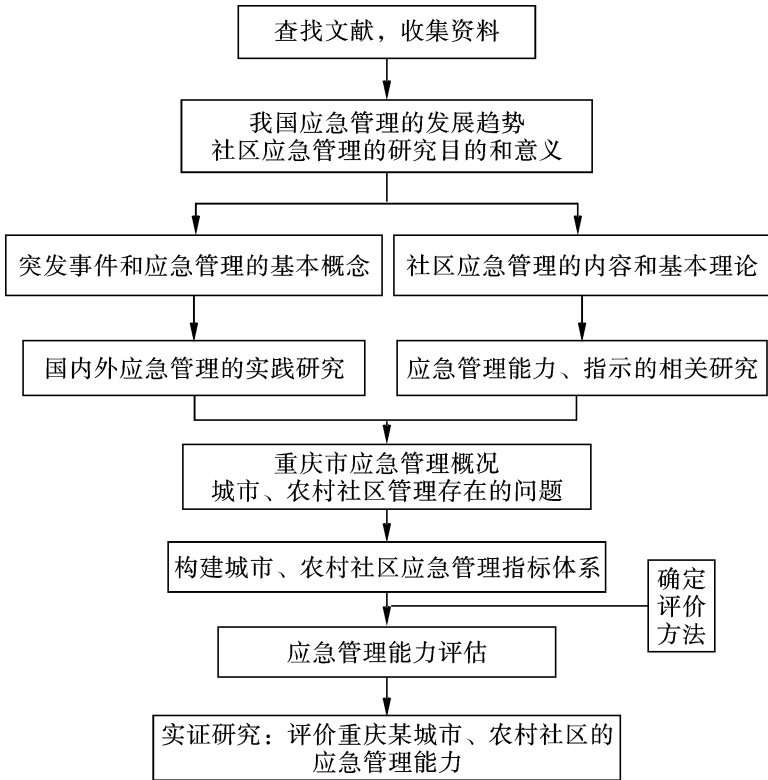


图 1-1 研究路线

按照《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国国务院组织法》《地方各级人民代表大会和地方各级政府组织法》的规定,中国实行五级政府管理制度,分别是:国务院;省、自治区、直辖市人民政府;设区的市、自治州人民政府;县、自治县、不设区的市、市辖区人民政府;乡、镇人民政府(见图 1-2)。开展社区应急管理的研究,需要国家各个层级的参与和支持。这里的参与和支持不仅指的是需要政府和其他部门出台相关的制度和规则,还需要省、市、自治区政府、县级人民政府及其有关部门、乡级人民政府、街道办事处、居民委员会、村民委员及时调解处理可能引发社会安全事件的矛盾纠纷,并及时解决社区安全管理所存在的隐患。从图 1-2 中可以看出,在第五层级

乡、镇、街道办事处以下,根据社区功能的特点,可以将他们所管辖的社区分为核心商圈类社区、工业园区类社区、城市居民类社区、农村居民类社区、科教文卫体类社区五类。通过这样的分类,除了可以方便管理,还可以便于政府去发现各类社区所存在的问题,进而进行更有针对性的研究。本文的研究对象是城市居民类社区和农村居民类社区。

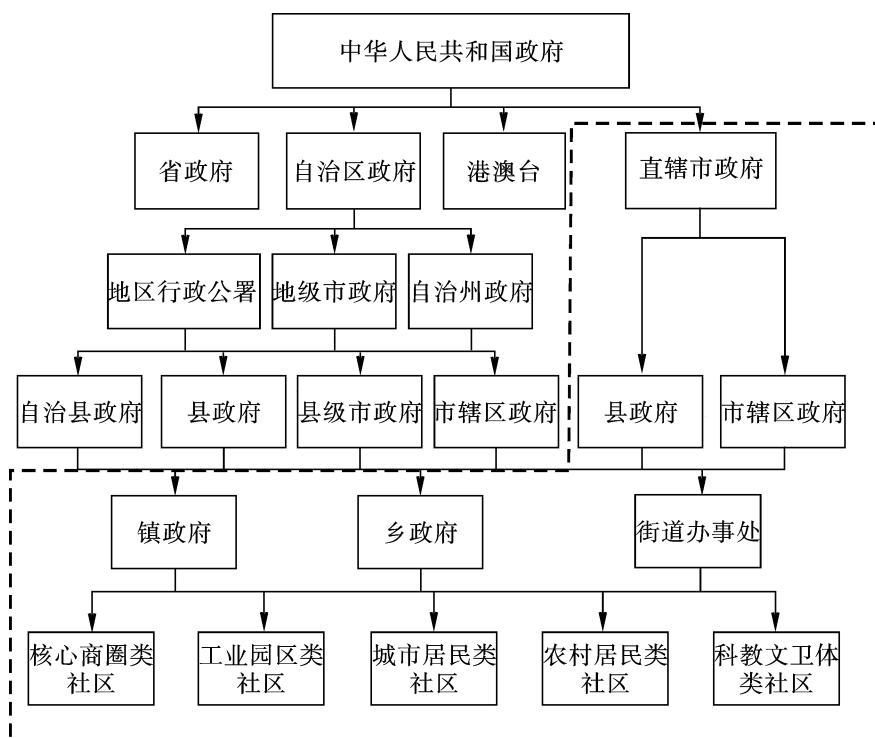


图 1-2 我国政府层级及社区划分

第四节 国内外研究现状

2003 年在我国大面积爆发的“非典”事件,其影响之深远、后果之严重使得应急管理这一领域开始受到我国政府部门的高度重视,同时也引起学术