

# 新形势 新挑战 新机遇

中国人口学会年会论文集（2016）

中国人口学会编



中国人口出版社



# 新形势 新挑战 新机遇

——中国人口学会年会论文集(2016)

**图书在版编目(CIP)数据**

新形势 新挑战 新机遇:中国人口学会年会论文集:2016 / 中国人口学会编. —北京:中国人口出版社, 2017. 5  
ISBN 978-7-5101-5097-5

I. ①新… II. ①中… III. ①人口—发展—中国—文集 IV. ①C924. 24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 112513 号

**新形势 新挑战 新机遇**

——中国人口学会年会论文集:2016

中国人口学会 编

---

出版发行	中国人口出版社
印刷	北京朝阳印刷厂有限公司
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	37. 25
字数	700 千字
版次	2017 年 5 月第 1 版
印次	2017 年 5 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-5101-5097-5
定价	85. 00 元

---

社长	邱立
网址	www. rkcb. net
电子信箱	rkcb@126. com
总编室电话	(010)83519392
传真	(010)83538190
地址	北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦
邮编	100054

---

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

## 目 录

人口新形势与人口研究 .....	王培安	1
我国完善生育政策与人口均衡发展 .....	原 新	6
基于“胡焕庸线”的中国少数民族人口分布及其变动研究 .....	高向东 王新贤 朱蓓倩	22
东北地区突出性人口问题及其经济社会影响 .....	于 潇 侯 力	36
发展人口健康文化 推进健康中国建设 ——谈谈建设健康中国的文化支撑 .....	张敏才 莫 晨	48
对中国人口迁移流动演变趋势的若干思考:国际经验及其启示 .....	朱 宇 林李月 柯文前	55
缓解或加重?婚姻挤压背景下非正式社会支持对农村男性生命质量的影响 .....	杨雪燕 王洒洒	58
进一步完善人口发展战略研究 .....	杨文庄	78
社会性别意识与女性人口学发展 .....	叶文振	83
流动人口的健康选择性 ——基于 CFPS2010 和 2012 数据的分析 .....	王伶俐 周 皓	87
中国人口老龄化、人力资本与经济增长 ——基于可计算一般均衡分析 .....	陈 卫 聂真真	115
从抑制到促进:中国人口结构转变对服务业发展的影响 .....	陈卫民 施美程	129
流动人口对大城市经济增长和财政收入贡献研究 ——基于宁波市的数据 .....	王金营 李庄园	139
非劳动收入对城乡老年人劳动参与差异性的影响 ——基于 CHARLS 数据的检验 .....	南 菁 陆杰华	151

## 人口老龄化、资本深化与就业结构

- 基于国际经验的观察和解释 ..... 施美程 162
- 扩大财产性收入人群的劳动红利效应研究
- 基于反事实与倾向得分匹配方法的分析  
..... 戈艳霞 王 勇 李 强 175
- 影响高龄农民工参与新农保的因素分析
- 基于全国流动人口动态监测数据的检验 ..... 张 芳 189
- 迁移劳动力离婚率的形态与解释:基于迁移选择性的影响  
..... 马忠东 石智雷 202
- 婚姻挤压背景下农村大龄未婚男性的婚姻观念和婚姻策略  
..... 张群林 沈 义 225
- 婚姻的身高匹配
- 身高优势、性别差异与资源补偿 ..... 张新辉 241
- 高校毕业生就业质量及其影响因素分析 ..... 石红梅 丁 煜 254
- 新生代流动人口社会支持与就医行为选择 ..... 孔白雪 和 红 265
- 生活方式对我国老年人健康不平等的影响:基于队列分析的视角  
..... 张 韵 277
- 低生育率下的生育行为及影响因素
- 国际视角与中国现实 ..... 郑真真 296
- 生育与主观幸福感
- 基于生命周期和生命历程的视角 ..... 李 婷 范文婷 312
- 我国是否存在生肖偏好?
- 基于总和生育率的实证分析 ..... 郭显超 331
- 代际支持对老年人生活质量的影响研究 ..... 李春平 葛莹玉 340
- 城乡有别:我国老年人照料方式的选择 ..... 刘妮娜 郭月青 350
- 社会经济地位对慢性病患状况的影响及其机制  
..... 夏翠翠 李建新 368
- 省域视角下我国高龄老年人口日常生活自理能力研究  
..... 李冰冰 王德文 384

## 中国人口空间分布形态模拟与预测

- 基于“五普”和“六普”的分县尺度人口密度研究…… 曾永明 404
- 家庭政策研究:模式和一些理论问题 …………… 杜本峰 428
- 贫困家庭意味着什么?  
——基于家庭发展能力框架的分析 …………… 程中培 乐 章 436
- 低生育水平国家家庭政策比较研究及其启示 …………… 胡梦芸 马小红 451
- 独生子女父母家庭幸福感的影响因素分析 …………… 王 磊 460
- 从普查数据看我国婚姻挤压及其影响因素分解 …………… 周宇香 480
- 应对性别失衡后果的家庭发展分析框架与实践 …… 杨 博 李树苗 493
- 我国少数民族人口老龄化现状研究 …………… 郑 嘉 500
- 对全面两孩新政利好国防人口安全应当谨慎乐观 …………… 陈 阵 513
- 实施全面两孩政策对军人家庭的影响分析 …………… 孙军红 赵建伟 524
- 聚焦军人家庭发展 拓展部队人口计生工作内涵 …………… 孙红军 529
- 全面两孩政策对国防人口发展的影响分析及对策建议  
…………… 孟凡荣 王锦秀 533
- 1990~2010年七县(市、区)计划生育/生殖健康服务情况研究  
——再论新时期我国农村计划生育/生殖健康  
服务发展 …………… 舒星宇 孙晓明 宗占红 毛京沐 540
- 2015年陕西省流动人口公共卫生计生服务均等化研究  
…………… 渠盛辉 程谦克 550
- 浅论人口预期寿命延长条件下人口学指标变化  
…………… 蔡宝新 唐 东 李书霞 陈 越 560
- 认识新形势 迎接新挑战 把握新机遇  
——中国人口学会2016年年会综述 ……………  
…………… 陆杰华 廖梦莎 孙倩璐 576

# 人口新形势与人口研究

王培安

从1949年至1990年，中国人口走过了三峰两谷、大起大落的发展轨迹。人口事件是长周期事件，只有这个阶段出生人口的生命周期结束以后，人口发展轨迹才会归于平静。这就决定了21世纪中叶以前的人口变化十分剧烈，各类人口问题集中爆发。特别是在我国“十三五”开局之年，实施全面两孩政策，调整完善生育政策迈出关键性步伐，人口发展将经历许多重大转折性变化，其对经济社会发展会产生全面、深刻、长远的影响。21世纪中叶以后，中国人口发展能不能实现内部和外部均衡，取决于目前和今后的生育水平，需要现在就作出正确的决策和引导。在这种背景下，深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神、研讨全面两孩政策背景下人口发展的理论和现实问题、做好新形势下的人口研究工作，非常重要。

## 一、深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神及 关于人口和计划生育工作的重要思想和指示

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导集体肩负历史重任，协调推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，明确提出“五大发展理念”，坚定不移地推进改革开放，从严治党的力度空前加大，充分体现了革故鼎新、励精图治的政治勇气和实干兴邦、敢打硬仗的精神风貌。

习近平总书记系列重要讲话，提出了许多新思想、新论断、新要求，体现出领航中国的大胸怀、大战略、大智慧。系列讲话的精神实质和核心要义，可以概括为“七个一”。一条主线：坚持和发展中国特色社会主义；

一个目标：实现中华民族伟大复兴的“中国梦”；一个宗旨：以人民为中心，促进公平正义；一个基本判断：经济新常态；一个战略布局设计：“四个全面”；一套理念：创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念；一个方法：敢于担当、勇于作为，直面矛盾、解决问题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视计划生育工作，二中全会作出了卫生计生机构整合的决定，三中全会把实施单独两孩政策纳入全面深化改革的战略部署，五中全会建议实施全面两孩政策。2015年年底，中共中央、国务院出台《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》（以下简称《决定》），全国人大常委会修订《中华人民共和国人口与计划生育法》。2016年，习近平总书记、李克强总理就中国计生协八代会作出重要指示和批示，此前，国务院召开全国计划生育工作电视电话会议，中办、国办印发《关于坚持和完善计划生育目标管理责任制的意见》和落实中央《决定》的各部委分工方案。

关于人口和计划生育工作，习近平总书记始终坚持“两点论”，分析问题一分为二，强调既要调整完善生育政策，又要坚持计划生育基本国策，体现了强烈的辩证思维。他指出，调整完善生育政策关系全局、关系长远、关系千家万户；当前，我国人口结构呈现明显的高龄少子特征，生育意愿明显降低，总和生育率明显低于更替水平，所以要调整完善生育政策。同时，习近平总书记也强调，人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。在未来相当长时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变，计划生育基本国策必须长期坚持。他强调，必须准确、全面地理解中央的改革措施，夯实全面深化改革的思想认识基础；在学习理解上防止一知半解、断章取义、生搬硬套，在贯彻落实上防止徒陈空文、等待观望、急功近利。调整完善生育政策，绝不是否定计划生育，不能出现多米诺骨牌效应，不能让几十年的努力功亏一篑。以上这些重要思想和指示，为我们做好新时期人口和计划生育工作指明了方向。

## 二、当前和今后一个时期人口发展态势

中国自古就是世界人口大国，人口承载了中华文明五千多年的发展历史，发挥了不可或缺的基础性作用。未来三十多年是我国实现“两个百年”奋斗目标、建成社会主义现代化国家的关键时期，人口数量、素质、

结构、分布的动态变化将对我国经济发展和社会形态产生深刻影响。当前解决中国人口问题的经济基础、社会条件、资源环境空间发生巨大变化,经济社会发展成为影响人口发展的最重要因素,面临许多新变化、新情况、新问题,为人口学理论研究和实践提供了难得的历史机遇。

进入 21 世纪以来,我国人口形势发生了重大转变,低生育水平稳中有降,人口结构性问题日益突出。当前和今后一个时期,我国人口发展呈现以下特征:

(1) 人口总量将于 2029 年左右达到峰值约 14.5 亿人后缓慢下降,人口众多的基本国情不会根本改变。“十二五”时期我国人口年均增长 680 万人,“十三五”时期将上升到年均增长 800 万人,峰值年份后 2030~2050 年平均每年下降约 240 万人。2050 年总人口仍有 13.8 亿人左右的规模。人口众多、资源相对不足、环境容量有限、城乡和区域发展不平衡将贯穿社会主义初级阶段的全过程。

(2) 出生人口平缓下降,少子化趋势明显。“十三五”时期生育水平将明显上升,预计年均出生人口 1 800 万人左右。累积生育势能释放结束后,出生人口将波动下降。2030~2050 年,预计年均出生人口 1 300 万人左右。2015 年,0~14 岁少儿人口为 2.27 亿人,占总人口的 16.3%,此后,该比重波动下降,2030 年后预计保持在 13%~14%。

(3) 劳动年龄人口总量持续下降,老年人口将经历三次比较大的增长。与新中国成立后的三次出生人口高峰相对应,我国老年人口数量将于 2015~2022 年、2027~2038 年、2050~2056 年迎来三次大的增长。预计 2030 年 65 岁及以上老年人口将达到 2.66 亿人,2050 年达到 3.97 亿人,占比为 28.5%,超过发达国家 26.5% 的平均水平,进入深度老龄化阶段。

(4) 城镇化处在快速发展阶段的中后期,人口向主要城市群地区聚集。预计 2020 年我国常住人口城镇化率将达到 60%,流动人口约 2.3 亿人;2030 年常住人口城镇化率达到 70%,流动人口约 1.6 亿人;2050 年城镇化率稳定在 80% 左右。长期看,西北稀疏、东南密集的人口分布格局不会改变,沿江、沿河、沿线的城市群仍然是主要聚集区。到 2030 年,19 个城市群将聚集全国 70% 的人口。特大城市和大城市仍将面临巨大的人口迁入压力。

(5) 人口发展不平衡,区域、民族间人口发展差距大。预计各省(区、市)最早和最后进入人口零增长的时间相差 20 年以上。欠发达、生态脆弱地区往往生育水平高、城镇化率低、人口流动率低,农村剩余劳动

力难以转移,预期寿命、受教育年限、人均国民收入等指标与发达地区相比差距大。

(6) 出生人口性别比升高势头得到遏制,家庭规模小型化、类型多元化、居住分散化趋势明显。出生人口性别比虽连年下降,整体水平依然偏高,长期社会后果开始显现。到2030年代中期,20~45岁男性适婚人口将比女性适婚人口多3500万人左右,之后有所下降,21世纪中期仍超过2500万人。

基于对人口形势和人口规律的深刻认识、科学把握,我们作出如下判断:当前和今后一个时期,是我国人口形势发生重大转折性变化的重要时期,也是计划生育事业改革创新、转型发展的关键时期。

### 三、人口学界要深入研究中国人口发展的重大问题

2016年5月17日,习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话提出,要努力构建一个全方位、全领域、全要素的哲学社会科学体系。众所周知,中国社会是一个巨大的有机体,有着复杂的国情,面对新的时代、新的国际条件,哲学社会科学作为治国理政的重要思想资源和重要手段,其地位更加凸显。“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代,这是一个需要思想而且一定能产生思想的时代。”总书记列举了11门对哲学社会科学具有支撑作用的学科,人口学名列其中。中国人口学会要团结广大人口理论工作者和实践者,抓住机遇,识变、应变、求变,扎实努力,不断探索,繁荣人口科学研究,促进人口长期均衡发展与家人和谐幸福。

一是坚持理论创新,积极回应人口发展面临的重大现实问题。问题是时代的口号。新情况新问题层出不穷,如果不能及时研究、提出、运用新思想、新理念、新办法,理论就会苍白无力。当前我国人口发展需要关注的重大问题有:人口总量调控的相关影响,应对老龄化和老年健康,劳动年龄人口与劳动力问题,人口结构变化对消费的影响,流动人口社会融合与新型城镇化的关系,性别平衡问题,投资于人的发展与经济发展的关系,特大城市人口规模调控,少数民族人口问题,边境地区人口问题,等等。在新的历史时期,尤其要重视分析人口与经济社会、资源环境关系变化的机理和规律,完善人口长期均衡发展理论框架,研究提出实现两个一百年奋斗目标的人口发展战略思路、目标和措施。

二是坚持国际视野，不断丰富中国特色人口科学理论体系。加强基础研究和交叉学科建设，完善理论体系，一要体现继承性、民族性，二要体现原创性、时代性，三要体现系统性、专业性。要有宽广的视角，把人口问题和人口科学研究放在世界和我国发展的大历史中去看。

三是建设人口发展领域智库，做好支持决策工作。加强实证研究，准确把握工业化、城镇化、现代化、老龄化进程中的人口发展态势，科学研判人口发展中的突出矛盾和人口安全风险，密切跟踪评价各地人口和计划生育工作实践，在丰富基本国策的内涵、推进计划生育工作转型发展、完善家庭发展支持体系等方面提出具有真知灼见的观点，为科学决策提供智力支撑。

国家卫生计生委将一如既往地支持人口学会的发展和建设。希望中国人口学会团结广大专家、学者，营造民主和谐、平等参与的学术氛围，发挥研究优势、坚持理论创新，发出主流声音、引导舆论方向，在理论研究、辅助决策、对外交流等方面取得新成绩，把学会办得更有活力、更有生气、更有影响力！

（作者单位：国家卫生和计划生育委员会）

# 我国完善生育政策与人口均衡发展

原 新

我国实行计划生育四十余载，与改革开放以来人们生产方式和生活方式的巨变共同作用，从根本上改变了我国人口的发展方式和轨迹。计划生育政策作为基本国策，是促进人口长期均衡发展，进而实现人口与经济社会、资源环境可持续发展而制定的国家方略，对于修正人口总体失衡，并保持人口总体长期均衡发展意义重大。在宏观上，通过生育政策调节国家人口发展的速度、数量、素质、结构、分布、流动迁移等，促进人口发展与经济社会和资源环境相互适应；在微观上，通过调节家庭生育孩子的数量，快速改变延续几千年的生育行为和观念，以实现宏观人口总体均衡发展的目标。全面、客观、公正地认识计划生育政策及其效应，应着眼长远，着眼未来。

看待计划生育政策效果必须秉承如下原则：一是客观性，尊重人口自身发展的规律性，任何超越人口发展规律轨迹的人口后果的主观臆断，无论褒贬，都是不可能实现的；二是公正性，任何一项社会公共政策都是利弊兼收的，既要坚持一分为二的认识观，又要坚持历史唯物主义，还原到政策产生时代的历史环境与特殊国情下评判计划生育政策；三是科学性，必须经过严谨的科学研判和分析，言之有据，言之有理，不可信口开河；四是长期性，人口事件是长周期事件，对生育政策效果的认识要有足够长的观察期，要有大尺度的时间观念和视野。

## 一、为什么要实行计划生育政策

自新中国成立不久，依据1953年全国第一次人口普查推算出新中国成立初期的人口总量为5.42亿，总人口很快在1954年超过6亿人，之后，

虽然经历“大跃进”和“三年困难”时期的特殊历史事件，死亡率异常升高，生育率急速下降，总人口还是在1964年达到7亿以上，净增加1亿人用时10年。紧接着，1969年总人口超过8亿，1974年超过9亿人，平均每5年增加1亿人口，净增1亿人的时间比前一时期缩短一半，按照这个时期人口的增长速度推算，总人口规模翻一番仅需要28年（表1），人口数量“爆炸式”增长呈现出完全失控的局面。

表1 我国人口数量的增长变化

年份	总人口（亿人）	净增1亿人口时间（年）	人口年均增长率（%）
1949	5.42		
1954	6.03		2.13
1964	7.05	10	1.57
1969	8.07	5	2.70
1974	9.09	5	2.38
1981	10.01	7	1.38
1988	11.10	7	1.48
1994	11.99	6	1.28
2004	13.00	10	0.81
2015	13.75		0.51

资料来源：国家统计局，中国统计年鉴2015，北京：中国统计出版社，2015。

与人口规模急速膨胀相伴随的是受“文化大革命”的冲击，经济社会系统几乎到了崩溃的边缘，接近崩溃的经济加上失控膨胀的人口，成为雪上加霜的社会问题。在当时人们收入水平极低的情况下<sup>①</sup>，依然限制消费，进行消费管制。几乎所有商品，无论生活必需品（粮食、副食品、日用品等），抑或所谓的奢侈品（自行车、缝纫机、手表、收音机等）均需票证限额，按人数配给。生产能力低下，生产力不足，物质资源匮乏，根本原因是政治动荡导致政府管理失灵。然而，此时人们的生育能力却发挥到了极致，几乎达到了当时营养状况下妇女生育力的极限，妇女总和生育率水

<sup>①</sup> 根据国家统计局资料，1957~1978年22年间，全民所有制单位职工名义工资由年平均637元增加到644元；农民家庭平均每年纯收入由72.95元增加到133元。

平始终波动在 6 上下,创造了我国历史上空前绝后的高生育率时期,特别是 1963 年,总和生育率最高值甚至达到 7.5 (图 1),年出生人口达到 2 959 万人的历史最高纪录,人口失控更加剧了我国社会的动荡与乱象。



图 1 我国总和生育率水平的变化

资料来源:①国家统计局.中国人口与劳动统计年鉴(历年).中国统计出版社;②翟振武,陈佳鞠,李龙.现阶段中国的总和生育率究竟是多少?——来自户籍登记数据的新证据.人口研究,2015(6);③辜子寅.我国总和生育率重估计及其影响分析.统计与决策,2015(23);④陈卫,张玲玲.中国近期生育率的再估计.人口研究,2015(2);⑤尹文耀,姚引妹,李芬.生育水平评估与生育政策调整——基于中国大陆分省生育水平现状的分析.中国社会科学,2013(6);⑥王广州,胡耀岭.真实队列年龄别生育率估算方法与应用研究.人口研究,2011(4);⑦郭志刚,张二力,顾宝昌,王丰.从政策生育率看中国生育政策的多样性.人口研究,2003(5)。

一个社会,追求经济社会发展与人口发展的适应和协调是基本规律。在经济发展水平长期低迷和人口“爆炸”的强烈反差下,恢复生产与控制人口,即使在当时的背景下也被提起,限于当时的政治气候,不可能在短期内恢复经济生产和社会秩序。然而,严格的计划经济体制和人们整齐划一的政治思维和热情,为控制快速增长人口提供了可能,国家只能选择后者,设法尽快改变人们的生育行为,不但要人们少生,还要人们迅速的少生,快速减少生育数量和降低生育率水平,抑制人口过快增长。于是,从 1970 年代初期开始在全国范围内推行计划生育政策。显然,评述计划生育政策时,应正本清源,回位到当时的国情,计划生育是那个时代国家根据国情选择的结果。

## 二、计划生育政策的动态演进

计划生育政策根据人口、经济、社会发展形势做动态调整是客观需要，自产生之日起就一直在动态调整、小步渐变，循序演进。

### （一）计划生育政策体系不断完善

从调整和完善计划生育政策的角度梳理，尽管在1960年代曾经在一些城市进行过计划生育的试点，但举国上下实行计划生育政策是1970年代初期，当时，国家采取了“晚、稀、少”（即晚婚、晚育、少生、拉开间隔生）的弹性政策，对家庭生育数量的下降作用有限；之后，政策迅速趋紧，转变为从限制家庭生育数量最多三个到最好两个。1978年计划生育写入《宪法》：“国家提倡和推行计划生育”。1980年中共中央《公开信》<sup>①</sup>明确提出“提倡一对夫妇只生一个孩子”的政策。1982年中共中央十二大会议报告把计划生育确立为基本国策。1982年修订《宪法》又增加了“夫妻双方有实行计划生育的义务”条款。然后，在1984年为了调和农村生育与生产生活的矛盾，采取了“开小口、堵大口”的生育政策调整措施，适当放宽农村的生育政策为“一孩半政策”（即第一胎是男孩就不能再生第二胎，第一胎是女孩可以再生第二胎，坚决不允许生育第三胎）。至此，形成了城镇一孩、农村“一孩半”、少数民族适当放宽的计划生育政策的基本面，贯彻执行长达三十多年。在这个时期，中共中央、国务院先后于1991年、2000年和2006年出台关于计划生育的决定，旨在严格控制人口增长、稳定低生育水平、统筹解决人口问题，彰显了不同历史时期党和政府对人口问题的态度。1990年代开始，各省市自治区逐步实现了“双独两孩”政策，21世纪以来，又有六个省、自治区、直辖市（海南、宁夏、新疆、西藏、云南和青海）逐步实行了农村普遍两孩政策。由此可见，自1984年以来，我国计划生育政策中关于家庭生育孩子数量的规定一直在循序渐进，小步松动，只不过是针对部分人群或部分地区，没有引起社会的强烈反响。单独两孩政策是在2013年对全国所有居民生育政策的首次松动，全面两孩是又一次全国性生育政策的再放松，引起全社会的高度关注

---

<sup>①</sup> 中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员共青团员的公开信，1980年9月25日。

和共鸣。全面两孩政策，彻底结束了独生子女时代，更引起国内外的再次轰动。为稳妥扎实推进全面两孩政策，2015年年末中共中央、国务院出台了关于人口和计划生育的第四个《决定》，旨在落实全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理体系。除“三农”外，中央国务院就人口计划生育问题先后颁布四个决定，这在其他领域实不多见，足以显示中央政府对人口计划生育的高度重视。

## （二）计划生育法律体系逐渐形成

从建立健全计划生育法律体系的角度分析，1978年，计划生育首次被写入《宪法》，并在1982年和1984年修订《宪法》时得到进一步加强，宣示了国家的意志。1980年代至现在，各省、自治区、直辖市先后出台省级《计划生育条例》（后改为《人口和计划生育条例》）地方性法规，成为各级政府落实计划生育基本国策的法律依据，省级《条例》在不同的时期一直根据区域人口发展情况进行不断的修正和完善。2001年《中华人民共和国人口与计划生育法》正式颁布，2015年12月首次进行修正。21世纪以来，国务院先后发布了《社会抚养费征收管理办法》（2002年）、《计划生育技术服务管理条例》（2001年、2004年修订）、《流动人口计划生育工作条例》（2009年）等部门法规。至此，在全面依法治国的大背景下，上述“一法三规一条例”就构成了我国全面依法计划生育的国家法律、部门法规和地方性条例一整套完整的法律保障体系，标志着计划生育工作由行政管理为主进入了全面依法计生的新时代。

## （三）落实计划生育政策的人口效果真实有效

从人口效果上分析，我国的总和生育率水平从计划生育初期接近6迅速下降至1980年的2.31，短短10年内，生育率水平降低了一半以上；在经历了80年代略微反弹之后又继续下行，1992年降至更替水平2.08，从此后，生育率水平一直在更替水平之下缓慢走低，维持了二十多年的低生育率水平。<sup>①</sup> 比较英国等先进的发达国家，其总和生育率从5降至2花费了70~80年的时间，我国总和生育率水平从6降至2仅用了22年的时间（图1）。进入低生育水平时代后，我国人口增长速度得到有效控制，在人

<sup>①</sup> 尽管学术界对于目前的生育率水平到底有多低的争论不休，但是，生育率水平低于更替水平的基本判断是大家的共识。

口基数几乎翻番的基础上，每增加1亿人的时间从7年延长至10年，人口翻一番的时间增加到了87年，目前人口的年均增长率只是人口增长最快时期的1/5。显然，我国的生育率下降是在经济增长低迷、收入水平很低的状态下实现的，主要采用了严厉控制人口增长的计划生育政策工具，用法律、政策、行政、村民自治等多种手段快速抑制了家庭多生孩子，达成了宏观的稳定低生育水平的目标。随着改革开放带来的经济社会发展的巨大变化，人们的生产方式和生活方式变迁，生活质量跃升，内生性因素在维持和稳定低生育率水平上发挥了越来越重要的作用，类同于其他低生育率国家和地区。所以，在控制人口增长的目标达成以后，国家终结了严格限制生育的政策，开始了有限限制生育的全面两孩政策。

不可否认，推行计划生育政策的过程中，尤其是早期阶段，的确采取了一些强硬的措施，有些地方的做法甚至过激，致使计划生育政策实施了四十余年，在今天依然受到不少人的抵触，可想而知，在四十年以前刚开始推行这个政策时的阻力更大。这主要是由于生育观念被行政手段强制到位所引发的矛盾冲突所致。一方面，从延续几千年历史的自由生育到限制生育，从每个妇女平均生育6个孩子的现实到不足十年时间迅速过渡到政策限制普遍只允许生育1个孩子，转变速度之疾，前所未有的。另一方面，在民众生育观念未发生根本性改变，少生意识尚未形成的情况下，政府采取的严厉手段，其结果却是真实有效的，很快改变了人们的生育行为，计划生育把我国完成高生育率水平向低生育率水平转变的时间高度压缩了。正因为如此，计划生育被誉为“天下第一难”的工作。当年，以管理和控制为主要手段的计划生育活动是由当时的社会经济和政治背景与人口形势所决定的。而今天以以人为本、服务关怀、利益导向、优质服务、寓管理于服务之中、投资于人的全面发展为核心的计划生育活动，是与现在和未来的社会经济发展和人口形势相适应的，符合全面依法治国新背景。

坚持唯物史观，以科学的态度回归到当年的历史语境中去客观评判计划生育政策的演进和实施，在这个问题上不能搞时空穿越，要尊重历史。展望未来，生育政策继续调整和完善步伐不会停止，因为追求经济社会、资源环境、家庭进步与人口的健康协调可持续发展是我们的共同愿景，符合促进人口长期均衡发展的战略目标。