

B

河北发展蓝皮书

河北省社会科学院 编著

BLUE BOOK OF
HEBEI'S DEVELOPMENT

2015年 河北人才发展 报告

河北人民出版社

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2015年河北人才发展报告

2015
DEVELOPMENT
REPORT OF HEBEI'S TALENT

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

2015年河北人才发展报告 / 河北省社会科学院编著.
— 石家庄: 河北人民出版社, 2016. 3
ISBN 978-7-202-10975-5

I. ①2… II. ①河… III. ①人才—发展战略—研究
报告—河北省—2015 IV. ①C964. 2

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第319459号

书 名	2015年河北人才发展报告
编 著	河北省社会科学院

责任编辑	唐 丽 高 菲
美术编辑	于艳红
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	赵县文教彩印厂
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	16.25
字 数	236 000
版 次	2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-10975-5/F • 693
定 价	42.00元

版权所有 翻印必究

总 序

2015年，河北处于一个新旧产业交接、发展动能转换且充满“阵痛”与风险的艰难时刻与特殊时期。面对诸多困难和巨大的经济压力，河北省委、省政府坚决执行党中央的战略部署，迎难而上，积极稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生、防风险，经济运行总体平稳，稳中有进、稳中有新、稳中有好，经济保持中高速增长，经济结构优化，民生持续改善，社会大局稳定。

在看到成绩的同时，必须清醒地认识到我省正处在爬坡过坎、转型升级的关键时期，一些长期积累的深层次矛盾和问题尚未根本解决，一些新的困难和挑战又在不断出现。今后，我们要认真落实党的十八届五中全会、中央扶贫开发工作会议、中央城市工作会议、中央经济工作会议和省委八届十二次全会精神，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，适应引领经济发展新常态，按照宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的要求，在战略上坚持稳中求进、把握平衡点、打好持久战，在战术上坚持重点突破、抓住关键点、打好歼灭战，大力推进供给侧结构性改革，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加快发展动能转换和质量效益提升，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

2015年，河北省社会科学院深入贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神和省委八届十二次全会精神及省委省政府的重大部署，积极推进新型智库建设，通过开展多项重大课题研究，联合举办“河北省智库建设国际学术研讨会”“京津冀协同发展社会学理论研讨会”、“深化农村改革智库

论坛暨第十一届全国社科农经协作网络大会”和召开“河北省上半年经济形势分析会”等一系列学术研讨会，在省直有关部门的支持下，经过科研人员的深入调研和学术探讨，形成了 2015~2016 年《河北发展蓝皮书》。该套书重点围绕 2015 年我省经济、农村经济、社会、文化产业、人才、社会主义核心价值观和法治等七个方面的热点问题展开研究、分析形势、剖析问题、总结经验、预测未来，集中反映了我省经济社会发展的基本情况和发展走向。这既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。全书注重研究的前瞻性、原创性、实用性和可操作性，力求提出的发展思路、对策建议能够为省委省政府决策服务，为社会各界提供有价值的信息资讯。

《2015~2016 年河北省经济形势分析与预测》指出：2016 年，应该是我省遭遇自 2012 年以来最为“难捱”的一年。集中体现在：一是新旧产业接续不力，动能转换尚未完成。2016 年，我省以重化工业为主导的增长模式陡然“失效”，新的接续产业虽有上升趋势，但整体上处于培育期、成长期，国内国外并未形成极强的竞争优势。二是在全国“三期叠加”的总基调下，我省较之全国大部分地区，还多出一个“环境治理攻坚期”，这就规定了我省除了要应对过去因超高增速带来的产能过剩这一“后遗症”，还要下“血本”化解落后过剩产能带来的风险与压力，我省未来面临的环境治理、节能减排的边际压力将会越来越大。三是国内外经济总体上处于不景气、不稳定大环境下，加上房地产的经济拖累，使我省确立的稳增长、惠民生等转型目标面临严峻考验。为破解难题，走出困境，建议：一是强化、细化顶层设计，为京津冀协同与一体化向纵深发展提供质量前提与制度保障；二是充分发挥固定资产投资对“稳增长”的助推作用，加速释放京津冀协同发展“红利”；三是围绕增强微观主体活力，全面落实深化体制机制改革；四是大力提升金融实体服务效能，为战略性新兴产业发展增添动力和活力；五是加大支持力度，创新人才引进、培养机制，满足我省转型升级迫切需要；六是主动融入“一带一路”建设，加快形成全方位对外开放新格局。

《2015~2016 年河北省农村经济形势分析与预测》指出：2015 年，面对

国际经济金融市场的剧烈波动、国内经济增速逐季放缓的严峻形势，河北省农业农村经济保持了稳健的发展态势，确保了全省经济转型有一个稳定的农村环境和农业保障。“十三五”期间，河北省农村农业将迎来巨大的发展机遇期，预计全省农业结构调整步伐加快，农民收入增速放缓，农村改革持续深化，领取薪金、租金、股金的“三金”农民比重将有所提高，农村生态建设继续加强。为此，河北省应重点在夯实农业发展基础、深化农村体制改革、加快县域经济发展、推动生态文明建设四个方面持续发力，以确保粮食稳定生产、农产品价格平稳、农民持续增收。

《2015～2016年河北省社会形势分析与预测》指出：2015年，河北省社会发展多项事业支出保持增长态势，确保了社会事业的平稳发展和人民群众生活的逐步改善，尤其可喜的是困扰已久的雾霾天气治理成效显著，11个设区市空气质量明显改善；环京津贫困带、公共服务差距、生态环境建设、功能城市培育等社会发展问题都随着京津冀协同发展战略全面实施逐步得到解决。2016年，将以落实“十三五”规划为契机，制定脱贫攻坚具体措施，开展实验区建设，推动城市支点建设，加快城乡统筹发展，加快建设以生态环境支撑区为重点的生态体系，加快推进“大众创业、万众创新”带动的民生建设，出台一系列新政策、新举措，进一步为京津冀协同发展注入新活力。

《2015～2016年河北省文化产业形势分析与预测》指出：2015年，我省文化产业发展继续保持良好势头，一是文化产业仍呈现逆市上扬趋势，但增加值增长幅度开始下滑，在全国排位仍居中游水平；二是增长动力呈现出全面受制的态势，但稳增长的难度要比全省经济面小得多；三是京津冀文化产业协同发展的势头大好，亮点频现，但多年来制约发展的难题仍未破解；四是以高端化的文化创意提升我省文化产业结构仍然任重道远；五是文化产业园区建设仍然分散和低级化，与京津协同共建及借力转型还停留在表面上。2016年，我省应进一步明确京津冀文化产业协同发展的定位与目标，着力构建“1+3+6”的综合保障体系，即“一套顶层设计方案，三个基本原则，六项综合保障措施”，协同应用法规、经济、行政三种调节手段，从体制机制

制创新、措施保障和个性发展等方面，系统引导三地文化产业长期、健康、可持续发展。

《2015 年河北人才发展报告》指出：为破解发展中的难题，全面建成小康社会、加快建设经济强省、美丽河北，必须进一步加强人才工作。人才储备基础雄厚、人才投入持续加大、人才产出和载体建设成效显著、高层次人才队伍规模扩大，为实现“十三五”规划目标奠定了坚实基础。尽管人才工作中的问题很多，但机遇仍较明显，如京津冀协同发展、京张冬奥会的成功申办、国家实施创新驱动发展战略和“一带一路”战略等，都有利于人才工作。根据发展目标，针对河北实际，我们必须加大创新型人才培养力度；大力推进京津冀区域人才协同发展；大力引进国内外人才智力；推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国内竞争力的人才制度优势；加强县委书记队伍建设，为建设经济强省、美丽河北提供人才保障。

《2015 年河北社会主义核心价值观培育践行报告》指出：2015 年，河北培育践行社会主义核心价值观迈出新步伐。纪念抗战 70 周年活动激发人民群众爱国热情，“善行河北”继续提升社会思想道德水平，社会主义核心价值观涵育基地成为亮点，“中国梦·赶考行”“百姓故事汇”深入百姓。然而，社会主义核心价值观培育和践行依然存在亟须解决的一些问题：重视程度还需要进一步提高，培育践行载体还需要进一步搭建，工作合力还需要进一步加强，基层群众参与度还需要进一步提高。2016 年，围绕“四个全面”战略布局协调推进、“十三五”规划和京津冀协同发展战略实施，河北社会主义核心价值观必须继续在贯穿结合融入、落细落小落实、坚持不懈、久久为功上下功夫：重在深化，推动工作向倡导社会层面和国家层面的价值要求延伸；贵在行动，在各行各业深入持久开展主题实践活动；落在实践，搭建各界群众便于参与的公益活动平台；要在融入，用良法善策昭示正确的价值导向；行在群众，抓好公益广告宣传引领价值导向；成在坚持，锲而不舍地使社会主义核心价值观为全民的行动自觉，为如期全面建成小康社会、建设经济强省美丽河北提供更加强大的精神动力。

《2015 年河北法治发展报告》指出：2014 年省委八届九次全会审议通过

的《中共河北省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进法治河北建设的实施意见》，是河北未来几年法治建设的总体规划，对于组织动员全社会力量，加快法治河北建设具有十分重要的意义。2015年是河北站在新的历史起点上，全面推进法治河北建设的开局之年，在法治建设上不断创新体制机制，出台举措措施。在立法方面，突出问题导向，着眼服务实用，不断强化科学立法；在推进依法行政、公正司法方面，继续推行公开透明，法院加大网络庭审直播力度，检察机关网上发布重大案件信息，公安行政处罚裁决文书网上公布，司法公开力度之大前所未有，公信力显著提升。5月，河北省政府出台《关于深入推进依法行政加快建设法治政府的实施意见》，对深入推进依法行政，加快建设法治政府做了更加明确的部署；在加强全民守法方面，创新普法形式，建立多元化普法平台，努力提高全社会法律素养，让法治观念深入人心。总体看来，全省法治发展取得了显著成效，在法治河北建设进程中迈出坚实步伐，为建设经济强省、美丽河北提供了有力法治保障。

2016年是我省全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是京津冀协同发展实质性推进的关键之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。社科院作为省委、省政府的“思想库”“智囊团”，将坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和“一个引领、四个作用”的总体工作思路，积极推进新型智库建设，努力实现积极服务、精准服务和有效服务，不断加强对全省经济社会战略性、全局性、前瞻性问题的研究，为建设经济强省、美丽河北，为谱写中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章提供思想保障、理论支持和精神动力。我们企盼《河北发展蓝皮书》能为全省各级党政决策部门、大型企业、科研机构等社会各界提供有价值的信息资讯，并希望领导、专家和一线工作者对我们的研究预测提出宝贵建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 郭金平

2016年1月

序 言

杨思远

在经济全球化的今天，综合国力的竞争发展到了白热化的程度。这种竞争既关系到国家的命运和前途，也关系到区域、组织和个人发展。它涵盖了政治、经济、文化、社会、军事等社会生活的各个方面。而所有的竞争，归根结底都是人才的竞争。谁占有人才，谁就抢占了竞争的先机。

《2015年河北人才发展报告》蓝皮书，从河北经济社会发展的大局出发，全景式地反映了河北的人才发展状况，展示了河北的人才基础和优势，揭示了面临的问题，并努力探索人才发展规律，着眼于建设经济强省、绿色河北，立足于京津冀协同发展，提出政策性意见和建议，对实际工作具有重要的指导意义。

河北是一个经济大省，也是一个人口大省。但人才一直是一个影响河北社会经济发展的重要制约因素。其中，既有人力和人才特别是高端人才总量供给不足的问题，也有人力资源和供需的结构性矛盾。

作为一个人口大省，人力资源供给总量不足，是河北经济社会发展面临的一个新问题。特别是在产业升级、经济转型过程中，第三产业的发展，需要有充足的劳动力支撑。而由于总量供给不足产生的招工难、招工贵，抬高了劳动成本，影响了河北省第三产业的竞争力。这个问题不解决，将对河北省的发展方式转变产生不利影响。

造成人力资源总量供给不足的原因是多方面的。首先是持续多年的低出生率影响了正常的人口再生产，人力资源存量与迅速发展的社会需求形成了明显的缺口，突如其来的招工难已经成为现实。而预期中的第三次生育高峰没有出现。受生存压力的影响，人们的生育意愿日益弱化，“单独”两孩政

策未能产生预期的生育小高峰，全面放开两孩政策的生育预期也不容乐观，人力资源供给总量预期趋紧，将对未来的发展需求形成重要制约。二是由于河北省社会经济发展水平与京津及沿海经济发达省市差距进一步拉大，收入水平低，受京津及发达地区的虹吸效应影响，人口流出趋势短期内难以逆转。三是经济转型和产业升级进展缓慢，原有生产形态中的劳动力技能不能很好地适应第三产业发展的需要，人力资源向新业态流动存在技能障碍。

高端人才供给不足，是河北省长期存在的人才供给的结构性矛盾中的焦点问题。而在转变发展方式、产业升级、经济结构调整中，这个矛盾愈加突出。一是适应高科技创新产业发展的技术人才存量虽然有所增加，但增长速度远不能适应发展的需要。人才外流势头不减，人才引进难度增大。二是高端管理人才匮乏，引进困难，提高增量能力不足。

造成人才结构性矛盾的原因，一是河北省高等教育发展水平低，培养高端人才的能力不足。二是科技创新投入不足且不平衡，特别是企业科技创新投入不足，难以支撑庞大的科技创新队伍。三是由于河北省经济结构偏重，受经济下行压力较重，传统产业占比大，不利于适应新业态人才队伍的培养。

针对上述问题，认真落实国家人口政策，确保人口正常再生产；大力发展教育事业，特别是职业教育和高等教育，提高人才培养能力；加快经济结构调整和产业升级，加大科技创新投入力度；加快分配结构调整，提高收入水平，无疑是解决人力资源和人才问题的基本前提。参与本书编写的专家们从不同角度对上述问题进行了理论分析和论证。但要促进问题的解决，还需艰苦的实践和探索。

书中以突出的篇幅分析了河北省人才工作面临的重大机遇，从七个方面论述了京津冀协同发展对河北省有效利用京津及国内外人才智力提供的机遇；2022 年京张冬奥会的成功申办为河北省发展冰雪相关产业及培养冰雪人才提供的机遇；国家实施创新驱动发展战略为激发河北省科技创新人才的积极性创造的历史性机遇；国家实施的“一带一路”战略，为河北省吸引国际人才、进行国际人才交往创造的历史性机遇；党的十八届五中全会决议，

为加快建设人才强省、形成人才制度优势创造的历史性机遇；中央推进全面从严治党，大力倡导“三严三实”，为我们打造一支忠诚干净、敢于担当的党政领导人才队伍提供的历史性机遇；省委八届十二次全会的召开，为激发河北省人才创新创业内生动力和活力提供的历史性机遇。七大机遇的论述，既是河北省实施人才强省、科教强省、创新强省战略，振奋人心、激发斗志的口号，也是对人才工作的理论引领。

2016年，是实施“十三五”规划的开局之年，也将是河北在京津冀协同发展背景下崛起发展的一年。人们对2016年的期待，将不仅仅是一部关于河北人才发展的好书，而是“经济强省，美丽河北”的精彩画卷。

作者系河北省社会科学院副院长

2015年12月

目 录



总体报告

2015 年河北人才发展总报告 王建强 (1)

专题报告

“十三五”时期河北省推进人力资源开发建设人才强省的总体路径与对策 河北省社科院人力资源研究所课题组 (15)	
河北省深化人才发展体制机制改革研究 河北省社科院人力资源研究所课题组 (55)	
河北省人才创新创业平台建设研究..... 姜 兴 (68)	
河北省民营企业科技人才发展现状抽样调查研究 河北省社科院人力资源研究所课题组 (82)	
河北省中小科技企业科技人才流动问题研究 张亚宁 (100)	
河北省文化产业人才培养对策研究 赵砚文 延凤宇 (118)	
河北省环保人才开发利用问题研究 鲍志伦 陈 伟 (130)	
河北省养老服务人才队伍建设问题研究 王艳霞 (144)	
京津冀人才一体化问题研究 李建国 (160)	
京津冀人才一体化中的人才错位发展问题研究 李一凡 (169)	

河北省排球教练人才智能结构研究 赵砚文 李 伦 (179)

华北制药集团对人才成长通道建设的探索
..... 魏 岭 程音是 王艳霞 (201)

河北省公务员考核信息化建设研究 邢明强 (223)

促进河北省绿色就业发展的对策建议 罗振洲 赵永涛 (232)

失业保险对化解产能过剩企业下岗职工再就业安置的作用研究
..... 邢明强 (239)

总体报告



2015 年河北人才发展总报告

王建强

中共河北省委八届十二次全会深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实党的十八届五中全会作出的战略部署，研究了我省“十三五”时期改革发展的重大问题，审议通过了《中共河北省委关于制定河北省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》《中国共产党河北省第八届委员会第十二次全体会议决议》，这是省委根据河北在“十三五”处于“四个重要时期”的现实，为到 2020 年如期全面建成小康社会、解决我省经济社会发展中存在的各种困难和问题而作出的科学决策。破解发展中的难题，全面建成小康社会，加快建设经济强省、美丽河北，必须进一步加强人才工作，不断推动人才工作创新发展。

一、人才工作为实现“十三五”规划目标 奠定了坚实基础

（一）人才储备基础雄厚

2014 年河北省的普通高等学校达到 118 所，与 2013 年持平，招生人数

34.2 万人，比 2013 年减少 0.5 万人；在校学生数为 116.4 万人，比 2013 年的 117.4 万人减少 1 万人；毕业生 34.4 万人，比 2013 年增加 1 万人(见表 1)。

表 1 2013 年和 2014 年河北普通高校相关情况比较表

项 目	2013 年	2014 年
普通高等学校数量（所）	118	118
普通高等学校招生数（万人）	34.7	34.2
普通高等学校在校生数（万人）	117.4	116.4
普通高等学校毕业生数（万人）	33.4	34.4

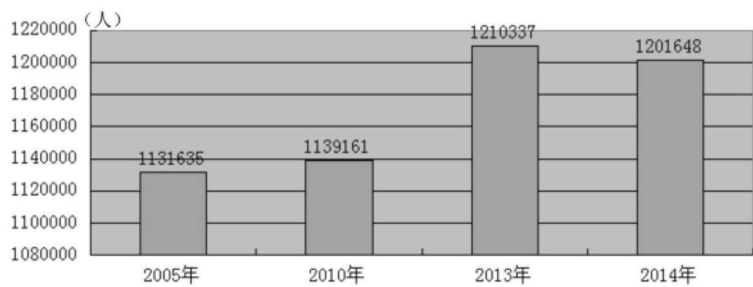
2014 年，河北省普通中学 2958 所，比 2013 年的 2944 所增加 14 所，招生数 119.50 万人，比 2013 年的 115.92 万人增加 3.58 万人，在校生 339.23 万人，比 2013 年的 318.13 万人增加 21.1 万人，毕业生数 96.45 万人，比 2013 年的 107.23 万人减少 10.78 万人（见表 2）。

表 2 2013 年和 2014 年河北普通中学相关情况比较表

项 目	2013 年	2014 年
普通中学数量（所）	2944	2958
普通中学招生数（万人）	115.92	119.50
普通中学在校生数（万人）	318.13	339.23
普通中学毕业生数（万人）	107.23	96.45

2014 年研究生教育方面，招生 13175 人，其中博士 571 人，硕士 12604 人；在校生 38450 人，其中博士 2535 人，硕士 35915 人；毕（结）业生 12131 人，其中博士 409 人，硕士 11722 人。在职人员攻读硕士方面，招生人数 2890 人，在校生数 10019 人。国有地方企事业单位各部门专业技术人员方面，2005 年有 1131635 人，到 2014 年达到 1201648 人（见下图）。

普通高校和普通中学是培养各类人才的主渠道，河北普通中学和普通高校数量较多，且培养造就了一大批人才，国有企事业单位专业技术人员和 R&D 人员全时当量总体呈增长趋势，雄厚的人才储备为实现我省“十三



河北省国有地方企事业单位各部门专业技术人员数量图

五” 规划目标奠定了坚实的基础。

（二）人才投入持续加大

2014 年河北省 R&D 人员全时当量为 101434.0 人年，比 2013 年的 89987.8 多 11446.2 人年，研究与发展（R&D）经费内部支出为 314 亿元，比 2013 年的 283 亿元增加 31 亿元，其中政府资金投入 431500.7 万元，比 2013 年的 389829.8 万元增加了 41670.9 万元，企业资金投入 2646500.2 万元，比 2013 年的 2377339.1 万元增加了 269161.1 万元。2014 年研究与发展（R&D）经费内部支出相当于全省 GDP 的比例为 1.07%，同比提高 0.07 个百分点。科学研究与开发机构中，2014 年 R&D 人员 8783 人，比 2013 年的 8193 人增加 590 人，R&D 人员全时当量为 8221 人年，比 2013 年的 7516 人年多 705 人年，其中基础研究 664 人年、应用研究 3011 人年、试验发展 4546 人年。R&D 经费内部支出方面，2014 年为 303852 万元，比 2013 年的 259904 万元多 43948 万元，政府资金投入为 275385 万元，企业资金投入为 206 万元。R&D 项目（课题）人员全时当量 2014 年为 7494 人年，比 2013 年的 7146 人年增加 348 人年，R&D 项目（课题）经费内部支出为 197504 万元，比 2013 年的 174729 万元多 22775 万元。另外，高等学校、规模以上工业企业的 R&D 人员，R&D 人员全时当量、R&D 项目（课题）经费内部支出等项目都呈上升趋势。人才投入的增加尤其是科技人才投入的增加对于河北实现创新发展、绿色发展、协同发展、转型发展意义重大。

（三）人才产出和载体建设成效显著

2014 年我省专利申请量达 30000 件，授权量 20132 件，分别比 2013 年增长 8.6% 和 10.7%。截至 2014 年底，有效发明专利 9066 件，比 2013 年增长 22.4%。发表科技论文 43005 篇，出版科技著作 1204 种，其中，科学研究与开发机构发表科技论文 2304 篇，比 2013 年的 2164 篇多 140 篇，出版科技著作 104 种，比 2013 年的 122 种少 18 种，高等学校发表科技论文 31620 篇，出版科技著作 967 种。载体建设方面，2014 年建成省级以上企业技术中心 436 家，比 2013 年的 409 家多 27 家，工程技术研究中心 197 家，比 2013 年的 175 家多 22 家，重点实验室 92 家，比 2013 年的 87 家多 5 家，人才的载体建设取得的进展，对人才的聚集能力有所提高。组织实施的国家和省高新技术产业化项目 262 项，比 2013 年的 205 项多 57 项，在建国家重大专项和示范工程项目 61 项，比 2013 年的 47 项多 14 项，新增国家重大专项和示范工程项目 25 项，比 2013 年的 20 项多 5 项，总体成效显著。

（四）高层次人才队伍规模扩大

2014 年河北省人力资源和社会保障厅共评选出“三三三人才工程”一层次人选 11 人，二层次人选 99 人，72 名享受国务院政府特殊津贴专家，16 名“百人计划”人选，第五届全国杰出专业技术人才 2 人。省委组织部组织评选出 180 名省管优秀专家。另有“万人计划”第一批哲学社会科学领军人才 1 人，省“四个一批”人才 100 名，第二批燕赵文化英才工程人选 30 名。这些高层次人才队伍的规模扩大为我省实现科学发展、建设美丽河北的目标发挥了重要作用。

二、河北人才工作面临的重大机遇

历史和实践反复证明，机遇最为宝贵，机遇稍纵即逝。我省经济发展进入中高速增长阶段，各种矛盾和问题仍然很多，但总的看，其发展的机遇仍