

全面建成小康社会的战略选择： 基于淮安的实证分析

—— • 葛涛安◎著



中国出版集团公司
华文出版社

全面建成小康社会的战略选择： 基于淮安的实证分析

葛涛安◎著



中国出版集团公司
华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面建成小康社会的战略选择：基于淮安的实证分析 / 葛涛安著. -- 北京：华文出版社，2017.11
ISBN 978-7-5075-4783-2

I. ①全… II. ①葛… III. ①小康建设-成就-淮安
IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 259863 号

全面建成小康社会的战略选择：基于淮安的实证分析

著 者：葛涛安

责任编辑：宋军占 雷 平

出版发行：华文出版社

社 址：北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码：100055

网 址：<http://www.hwcbs.com.cn>

电 话：总 编 室 010-58336239 发行部 010-58336238

责任编辑 010-58336225

经 销：新华书店

印 刷：北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

印 张：20.5

字 数：246 千字

版 次：2017 年 11 月第 1 版

印 次：2017 年 11 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978-7-5075-4783-2

定 价：38.00 元

版权所有，侵权必究

目 录

绪 论	1
第一章 新形势下全面建成小康社会的内涵与现实境遇	
第一节 小康社会目标的确立及其发展完善	3
第二节 全面建成小康社会的科学内涵与战略意义	12
第三节 深刻认识全面建成小康社会面临的新形势	20
第二章 淮安市全面建成小康社会实现程度研究	
第一节 淮安市全面建成小康社会现状评述	29
第二节 淮安市全面建成小康社会定量分析	34
第三节 淮安市全面建成小康社会实现程度量化	38
第四节 淮安全面建成小康社会的制约因素	41
第五节 淮安市全面建成小康社会战略路径	51

第三章 加快转变经济发展方式

第一节 淮安市产业结构发展现状分析	58
第二节 淮安市产业结构存在的问题	66
第三节 淮安市产业结构优化的政策建议	68

第四章 培育壮大淮安优势特色产业

第一节 培育优势特色产业的战略意义	75
第二节 淮安市优势特色产业发展现状分析	78
第三节 淮安市培育优势特色产业的 SWOT 分析	84
第四节 淮安市优势特色产业发展态势与前瞻	91
第五节 淮安市优势特色产业发展思路	95
第六节 培育淮安优势特色产业的战略举措	97
第七节 培育淮安优势特色产业的保障措施	104

第五章 加快发展战略性新兴产业

第一节 淮安市战略性新兴产业发展现状	112
第二节 发展战略性新兴产业存在的主要问题	118
第三节 国内外战略性新兴产业发展现状与经验借鉴	120
第四节 淮安市发展战略性新兴产业的政策建议	125

第六章 强力推进开放型经济发展

第一节 淮安市开放型经济发展现状测度与分析	135
-----------------------------	-----

第二节	淮安市对外开放与经济增长实证分析	148
第三节	淮安市开放型经济存在的问题与原因分析	155
第四节	淮安市开放型经济发展思路与对策	160

第七章 全面深化区域合作

第一节	淮安市深化区域合作的基础条件	168
第二节	淮安市深化区域合作的制约因素	176
第三节	淮安市已有的区域合作评价分析	178
第四节	淮安市深化区域合作的总体思路	187
第五节	淮安市深化区域合作的发展目标及重点领域	212
第六节	淮安市深化区域合作战略举措	217

第八章 加快推进产业向园区集中

第一节	深刻认识推进产业向园区集中的战略意义	224
第二节	淮安市产业园区的发展成就	227
第三节	推进淮安市产业向园区集中的基础条件	234
第四节	推进淮安市产业向园区集中的制约因素	237
第五节	推进淮安市产业向园区集中的配套政策措施	240

第九章 加快推进新型城镇化建设

第一节	加快推进新型城镇化建设重要意义	251
第二节	国内外城镇化研究现状	255

第三节	新型城镇化相关概念与基础理论支撑	263
第四节	淮安市新型城镇化发展的现状与问题分析	269
第五节	淮安市新型城镇化发展存在问题的原因分析	280
第六节	国内外新型城镇化发展的经验借鉴	287
第七节	淮安市新型城镇化发展的对策建议	295
第八节	加快推进淮安新型城镇化建设政策建议	301
参考文献		303
后 记		317

绪 论

关于全面建成小康社会的实践与讨论，从来没有像今天这样强烈。历史上，小康社会一直是中国人追求的一个美好梦想，早在《诗经》中就有“小康”一词。然而，直到新中国成立以后，小康社会这一发展目标才真正被列入了国家发展战略规划。1979年，邓小平同志会见来访的日本首相大平正芳时，着重解释了中国的“四个现代化”的发展战略目标，把“中国式的现代化”称为“小康之家”“小康的国家”。后来，邓小平同志又进一步提出了实现四个现代化“三步走”的伟大战略构想，即以1980年为起点，到1990年国民生产总值要翻一番，解决中国全民温饱问题；进而到20世纪末国民生产总值要再翻一番，总体上达到小康水平；第三步就是到21世纪中叶，我国人均国民生产总值要达到中等发达国家的水平，基本实现现代化。新中国成立以来，在社会主义建设进程中“小康”这一历史概念被赋予了全新的内涵和意义，已经成为我国社会主义现代化战略当中必不可少一环。世纪之交，从我国经济社会发展的各项指标来看实际上已经提前完成了邓小平同志提出的小康社会发展目标。党中央审时度势提出了“进入”小康以后，要进一步“建设”小康社会，并形成了新的“三步走”发展战略，以确保到本世纪中叶，把中国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。正因为如此，江泽民同志在党的十六大报告中以及胡锦涛同志在党的十七大报告中都提到了全面建设小康社会的奋斗目标。在此基础上，党的十八大提出了到2020年要全面建成小康社会的战略目标，并针对这一战略目标做出了一系列新的战略部署。从“进入”到“建设”，再到“全面建设”，进而再到“全面建成”，表明我们党对小康社会以及怎样建设小康社会的认识在不断深化，同时也意味着我国全面建成小康社会的目标更加明确、

内涵更加丰富、要求进一步提高。这是对我国未来发展的一种自信表现，也是对人民群众过上更高质量的美好生活新期待的回应。

当前我国经济总量已稳居世界第二位，根据国家统计局数据显示，2016 年我国经济社会发展稳步健康，全年国内生产总值为 744127 亿元，GDP 增速为 6.7%，高于印度的 6.6%，重夺全球主要经济体增速第一。^①与经济总量跃升增速跃至世界第一相对应的是当前我国的社会生产力、经济实力、科技实力均迈上了一个新台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平均迈上了一个新台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力也均迈上了一个新台阶，从而为如期全面建成小康社会进一步奠定了坚实的基础。根据 2011 年 12 月国家统计局科研所发布的《中国全面建设小康社会进程统计监测报告》显示，2010 年中国全面建设小康社会的实现程度已经达到 80.1%，与 2000 年的实现程度 59.6% 相比提高近 20.5 个百分点。其中，中国的东部地区全面建设小康社会的实现程度达到了 88.0%，中部地区为 77.7%，西部地区为 71.4%，东北地区为 82.3%。

这一片繁荣景象确实让人们心潮澎湃。但在巨大的经济增量和“三个迈上新台阶”的背后，我们却不得不面对这样的问题：中国人的幸福感指数在不断降低，对未来小康社会的奋斗目标充满着迷茫；虽然在经济、政治、文化、社会保障、生态文明建设等方面取得了一系列巨大的成就，但这种低水平的小康却与人民群众的需求相差甚大，人民群众的获得感不强。

那我们要实现的是怎样的“小康”？我们该以何种理论姿态来应对？

小康虽然是中国特有的一个词汇和奋斗目标，但世界各国也纷纷以其他的指标或是政策表达着对民众美好生活追求的肯定。例如 Jørgen S.Nørgård 在 *Happy Degrowth Through More Amateur Economy* 中主张以幸福指数为国家和社会发展的主导指标。Florian Jung 则强调政治因素尤其是民主对民众追求美好生活的重要作用。日本学者 Jose A.Puppim de Oliveira 从绿色经济发展重要性的角度进行论述，Lijun Pan 则强调了文化教育投资

① 《2016 年中国 GDP 增速 6.7% 经济总量达 74.4 万亿元》，观察者，2017 年 1 月 20 日，http://www.guancha.cn/economy/2017_01_20_390344.shtml。

的积极意义。美国学者 Neil Bruce 以及 Stephen J. Turnovsky 则论述了社会保障与人们的社会期望值和经济稳定之间的关系,并试图建立一份世代交叠型的社会保障计划。

国外的一系列研究,为我国小康社会的建设和建成提供了相关的经验。对国内学者而言,“小康社会”自成为中国现代化建设的战略目标之后就一直是学术界热议的话题。特别是党的十八大明确提出了“全面建成小康社会”奋斗目标,这又进一步掀起了学术界深入研究“全面建成小康社会”热潮,特别注重把生态文明、转变经济发展方式、文化建设、民主法治等与全面建成小康社会结合研究。总体而言:

一是对“全面建成小康社会”理论的学术史进行梳理,强调从“小康”到“全面小康”、从“建设”到“建成”的重要战略意义。朱宪辰在《从“总体”到“建成”:小康社会思想的逻辑进路》一文中从唯物史观的角度论述了从总体小康到全面建成小康社会逻辑上的演进。^①陈广亮从三维向度全面分析了全面建成小康社会的历史方位,在时代境况向度上,全面建成小康社会反映了中国的发展顺应时代潮流,正处于世界由自然经济形态阶段向商品经济形态阶段转进的关键时期;在中国背景向度上,全面建成小康社会不仅位于社会主义发展模式的引领下,而且直接关涉着中国以社会主义发展模式向现代的转型;在世界社会主义发展的向度上,全面建成小康社会是世界社会主义在新的阶段由低潮走向高潮中最为关键的支撑力量。^②许三飞在《从梦想到现实的历史跨越》一文中指出,中国从“小康梦”进而到“全面建成小康社会”这一历史性大跨越,进一步昭示着中国社会正经历亘古未有的历史性巨变。全面建成小康社会不仅延续了中国两千余年的中国梦想,更是与时俱进的科学指南,更是历史跨越的坚实基础。^③

二是根据当前我国经济社会发展现实和新的阶段性特征,对全面建成

① 朱宪辰:《从“总体”到“建成”:小康社会思想的逻辑进路》,《实事求是》2014年第3期。

② 陈广亮:《全面建成小康社会历史方位的三维向度探究》,《广西社会主义学院学报》2016年第3期。

③ 许三飞:《从梦想到现实的历史跨越》,《解放军报》2013年2月10日, <http://theory.people.com.cn/n/2013/0210/c40531-20476682.html>。

小康社会的内涵、特征、目标要求进行深入解读。肖贵清从“四个全面”的战略布局当中解读全面建成小康社会的内涵，认为其核心就是小康社会，重点应当在“全面”上，关键则是要“建成”，其出发点是最大程度保障和实现最广大人民的根本利益。^①贺新元在其《深刻理解全面建成小康社会的历史地位》一文中指出，全面建成小康社会历史地位的两个主要特征，即全面建成小康社会是中国特色社会主义由“先富”转向“共富”的一个重要节点，是中国特色社会主义由“经济强国”全面转向“文明立国”的一个重要节点。^②郝潞霞、韩建新在总结归纳习近平总书记关于全面建成小康社会的思想的基础上，进一步揭示全面建成小康社会的新内涵，进而提出了全面建成小康社会的新路径。^③

三是审视当前我国全面建成小康社会面临的困境，尤其关注全面建设小康社会中的“三农”问题、新型城镇化问题、区域不平衡问题等，进一步探究在新的历史条件下全面建成小康社会的新路径。吴高飞指出，由“建设”到“建成”从字面上来看虽然是一字之差，但是意义深刻，这是党中央在新时期向全国人民做出的庄严承诺，也是新形势下全面解决好我国现实经济社会矛盾和问题的倒逼机制。全面建成小康社会这一战略目标需要全体人民在中国共产党领导下进行艰苦的努力才能最终实现。这是由于当前我们在面临国际国内复杂的形势下实现经济建设目标、社会建设目标、政治建设目标、生态文明建设上依旧是任重道远。^④

① 肖贵清：《全面建成小康社会的内涵、战略地位和制度保障》，《思想理论教育导刊》2015年第9期。

② 贺新元：《深刻理解全面建成小康社会的历史地位》，《思想理论教育导刊》2015年第12期。

③ 郝潞霞、韩建新：《习近平全面建成小康社会思想探析》，《思想理论教育导刊》2015年第12期。

④ 吴高飞：《正确理解全面建成小康社会》，《学习时报》2013年3月29日，<http://theory.people.com.cn/n/2013/0329/c49150-20960583.html>。

第一章

新形势下全面建成小康社会的内涵与现实境遇

全面建成小康社会的战略选择：基于淮安的实证分析

第一节 小康社会目标的确立及其发展完善

“小康”是古代思想家描绘的理想社会模式。20 世纪 80 年代，邓小平借用这一概念来表示中国现代化进程中的一个特殊阶段，并成为中国现代化总体战略中的重要一环和中国人民为之不断奋斗的理想和行动目标。党的十八大在党的十六大、十七大提出和确立的全面建设小康社会目标的基础上，进一步明确提出确保到 2020 年如期实现全面建成小康社会的宏伟战略目标。从传统的“小康”到现代“小康”概念的提出，从解决温饱问题到实现总体上的小康，从全面建设小康社会发展到全面建成小康社会，小康社会的内涵在不断深化，同时给小康社会的发展目标注入了中国特色社会主义的全新内容。全面建成小康社会的宏伟目标，正在实践中不断推进和发展。

一、从传统“小康”理想到现代“小康”社会目标

小康是中国特有的一个概念和社会理想模式。最早使用“小康”一词的是著名的《诗经·大雅·民劳》，其中有一句：“民亦劳止，汔可小康。”该句中的“小康”已经体现了劳动人民对安定富足、美满殷实的生活向往，也在一定程度上规训告诫统治者不要让百姓生活太艰苦，要使百姓能够得到休养生息。之后，“小康”逐渐成为古代思想家所描绘的一种社会理想模式。古代大儒孔子提出了大同社会和小康社会的理想模式。所谓大同社会就是“天下为公、路不拾遗、井然有序”，所谓小康社会就是“大道既隐，天下为家”。后来，孟子提出了小康社会的理想模式，即“若民，则无恒产，因无恒心。……今也制民之产，仰不足以事父母，俯不足以畜妻子；……

此惟救死而恐不赡，奚暇治礼义哉？”^①，他认为小康社会就是经济繁荣、老百姓安居乐业的现实生活状态。后来，战国时期的荀子进一步提出了“隆礼至法”小康社会的理想模式。西汉时期的《礼记·礼运》进一步延续了儒家对小康社会理想模式的描绘，并且详细描绘了大同世界以及小康社会两种老百姓理想生活的图景。即“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终，壮有所用，幼有所长，齔、寡、孤、独、废、疾者皆有所养，男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己；力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭。是谓大同。”^②此外，《礼记·礼运》一书中把“大同世界”描绘为一种最高理想，大同世界就是天下为公的社会。但是，古代先哲们在描绘他们所向往的理想社会模式的同时，也深刻意识到大同世界仅仅存在于上古尧舜时期，虽然是一种极好的社会模式但是难以企及，故而比“大同”低一些的社会状态——小康社会便成为古代思想家所追求的相对现实的目标。“今大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己，大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼义以为纪。以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立田里，以贤勇知，以功为己。故谋用是作，而兵由此起。禹汤文武成王周公由此其选也。此六君子者，未有不谨于礼者也。以著其义，以考其信，著有过，刑仁讲让，示民有常。如有不由此者，在执者去，众以为殃。是谓小康。”^③总之，我国古代小康社会是一种以天下为公，同时需要礼仪关系来维持其运转的理想社会。

1840年鸦片战争后，中国沦为半殖民地半封建社会。随着外国坚船利炮的侵入，怎样实现太平世，怎样让普通百姓能够安居乐业，已经成为当时时代赋予整个中华民族的历史重任。

太平天国农民起义曾经尝试建立一种“有田同耕，有饭同食，有衣同穿，有钱同使，无处不均匀，无人不饱暖”的理想生活模式。戊戌变法的倡导

① 黄荣生：《全面建设小康社会研究》，中国人民大学出版社2009年版，第25页。

② 周振浦：《诗经选译（卷七）》，中华书局2005年版，第287-289页。

③ 崔高维：《礼记》，辽宁教育出版社1997年版，第75页。

者康有为先生也重新提倡儒家所勾勒的“小康社会”，但是康有为先生所认为的小康并不是与大同社会所并列的一种社会状态，而是“至不得已”的一种过渡。康有为先生提出“乱世者，文教未明也；升平者，渐有文教，小康也；太平者，大同之世，远近大小如一，文教全备也”，^①以及“孔子生据乱世，而志常在太平世，必进化至大同，乃孚素志，至不得已，亦为小康”。^②康有为先生进一步糅合了当时西方进化论思想，他认为社会必然要经过乱、升平、太平，小康并不是最终的目的，而是通往“太平世”大同社会的过渡。

毛泽东在《论人民民主专政》中提出，康有为没有找到的“大同”之路中国共产党找到了。中国共产党深刻地意识到，要实现现代国家的转型、实现安居度日的小康，必须通过彻底的反帝反封建的民主革命取得国家的独立与人民的解放，才能在此基础上实现国富民强的共产主义社会。据此，中国共产党自觉地运用马克思主义来审视中国革命，以新中国的诞生和社会主义改造为中华民族实现小康梦想提供现实基础，为人类自由而全面发展的共产主义理想而奋斗。

20世纪70年代，邓小平亲眼目睹了西方发达国家先进的工业和快速发展的经济，这也促使他对我党提出的社会主义现代化目标进行更为具体、深刻的思考和总结。邓小平于1979年12月6日在北京会见了日本首相大平正芳，这次会见中，邓小平在描绘中国特色的现代化蓝图时首次正式使用“小康”一词。邓小平在会见中谈到“中国要实现的四个现代化与日本的现代化概念是有区别的，中国要实现的是中国特色的现代化，中国的现代化概念是指‘小康之家’。到本世纪末，中国特色的四个现代化即使已经达到了某种预期目标，中国的人均国民生产总值水平从总体上看还是很低的。这与第三世界中的比较富裕一点的国家的人均国民生产总值水平（比如国民生产总值人均1000美元）相比较而言，我们还得付出非常的努力才能够实现。即时我们达到国民生产总值人均一千美元，但是同西方发达

① 康有为：《春秋董氏学：第二卷》，中华书局1990年版，第77页。

② 康有为：《孟子微》，中华书局1987年版，第239页。

国家来比，也是很落后的。因此，我只能说，中国到那时也还是一个小康的状态。”^①此时邓小平所阐释的小康就是“不穷不富，日子比较好过的水平”，^②“小康生活，是指广大人民群众过着介于温饱和富裕之间的一种比较殷实的生活状态；小康社会，是指中国社会主义现代化建设中社会的发展阶段”^③。

1982年9月，中共十二大正式把建设小康作为我国20世纪末的奋斗目标并且作为我国经济社会发展的阶段性标志，同时制定了我国经济社会发展的“两步走”战略。党的十二大报告提出：“从1981年到本世纪末的20年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7100亿元增加到2000年的28000亿元左右。实现了这个目标，我国国民收入总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列，整个国民经济的现代化过程将取得重大进展，城乡人民的收入将成倍增长，人民的物质文化生活可以达到小康水平。”^④至此，小康社会已经成为实现中国式现代化进程实施的重要阶段。

1984年6月，在第二次中日民间人士会议期间，邓小平同志会见日方委员会代表团时再次提到“本世纪末，中国的四个现代化最低目标是达到小康水平。这也是在一九七九年十二月我同日本前首相大平正芳首次谈到的。从国民生产总值来看，所谓小康就是年人均达到八百美元。这同你们相比还是低水平的，但对我们来说是雄心壮志。中国现在有十亿人口，到那时候十二亿人口，国民生产总值可以达到一万亿美元，如果按照资本主义的分配方法，那么绝大多数人还摆脱不了贫穷落后的状态，要是按社会主义的分配原则，这就可以使全国人民普遍过上小康生活。这就是我们为什么要坚持社会主义的道理。不坚持社会主义，中国的小康社会形成不

① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社2002年版，第237页。

② 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第107页。

③ 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第54页。

④ 中共中央文献研究室：《十二大以来重要文献选编（上）》，人民出版社1986年版，第14页。