

2018年主题出版重点出版物

曲青山 主编  
黄书元

# 中国改革开放全景录

四川卷

李后强 刘晓晨 / 主编  
盛毅 江红英 / 副主编



四川人民出版社

2018年主题出版重点出版物

曲青山 主编  
黄书元

# 中国改革开放全景录

## 四川卷

李后强 刘晓晨 / 主编  
盛毅 江红英 / 副主编

 四川人民出版社

责任编辑：吴焕姣 杨雨霏

封面设计：石笑梦

版式设计：周方亚

### 图书在版编目（CIP）数据

中国改革开放全景录. 四川卷 / 李后强, 刘晓晨主编. — 成都: 四川人民出版社,  
2018.12

ISBN 978-7-220-10903-4

I. ①中… II. ①李…②刘… III. ①改革开放 - 历史 - 四川 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 163962 号

## 中国改革开放全景录·四川卷

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG QUANJINGLU · SICHUAN JUAN

李后强 刘晓晨 主编

盛毅 江红英 副主编

四川人民出版社 出版发行  
(610031 成都市槐树街2号)

四川新财印务有限公司

2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

开本: 710毫米 × 1000毫米 1/16 印张: 30

字数: 350千字

ISBN 978-7-220-10903-4 定价: 105.00元

邮购地址 610031 成都市槐树街2号

发行部业务电话 (028) 86259624 86259453

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (028) 86259453

## 《中国改革开放全景录》

### 内容简介

本书全面系统地讲述了四川省改革开放 40 年的光辉历程，重点梳理了党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，四川大力实施全面开放合作的不平凡历程及取得的巨大成就。改革开放 40 年，四川实现了从农业社会向工业社会的历史性跨越，政治、经济、文化、社会、生态等领域都发生了翻天覆地的变化。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，四川正在新的历史起点上进一步深化改革，实施全面开放合作战略，形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，把习近平总书记为四川发展作出的总体擘画一步一步变为现实，决胜全面小康、建设经济强省，奋力推动治蜀兴川再上新台阶。

- 《中国改革开放全景录·中央卷》(人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·北京卷》(北京人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·上海卷》(上海人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·广东卷》(广东人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·天津卷》(天津人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·重庆卷》(重庆出版社)
- 《中国改革开放全景录·浙江卷》(浙江人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·福建卷》(福建人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·河北卷》(河北人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·安徽卷》(安徽人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·甘肃卷》(甘肃人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·广西卷》(广西人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·贵州卷》(贵州人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·海南卷》(海南出版社)
- 《中国改革开放全景录·河南卷》(河南人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·黑龙江卷》(黑龙江人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·湖北卷》(湖北人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·湖南卷》(湖南人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·吉林卷》(吉林人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·江苏卷》(江苏人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·江西卷》(江西人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·辽宁卷》(辽宁人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·内蒙古卷》(内蒙古人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·宁夏卷》(宁夏人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·青海卷》(青海人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·山东卷》(山东人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·山西卷》(山西人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·陕西卷》(陕西人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·四川卷》(四川人民出版社)**
- 《中国改革开放全景录·西藏卷》(西藏人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·新疆卷》(新疆人民出版社)
- 《中国改革开放全景录·云南卷》(云南人民出版社)

主 编：曲青山 黄书元

副 主 编：冯 俊 辛广伟

编委会主任：李 颖 陈鹏鸣

编 委 会：（按姓氏拼音为序）

蔡文祥	陈兴芜	陈智英	樊原成	房向东
龚江红	韩丽璞	何志明	胡长青	胡彦威
黄立新	黄 沛	吉日木图	李海平	李树军
林 毅	刘 哲	彭克诚	曲 仲	宋亚萍
王景霞	王为松	王 旭	温六零	谢清风
徐 海	姚德海	叶国斌	游道勤	赵石定
钟永宁				

编委会办公室

主 任：陈少铭

成 员：张双子 陈郝杰

# 目 录

■ 导 论	历程非凡：四川改革开放的 40 年	1
	一、迈开步伐：从农村改革之点走向城市改革之面	1
	二、加速推进：在建立社会主义市场经济体制中走向 新世纪	10
	三、锐意进取：加快富民强省建设小康进程	14
	四、攻坚克难：建设富裕民主文明和谐美丽新四川	18
■ 第一章	治蜀兴川：乘风破浪实现历史跨越	23
	一、经济跨越：五大巨变奠定经济强省建设根基	23
	二、政治进步：民主法治取得历史性突破	32
	三、文化转型：推动巴蜀文化迈入第一方阵	37
	四、社会建设：着力推进基本公共服务均等化	44
	五、生态文明：建设长江生态屏障建设美丽四川	49
	六、党的建设：引领全省改革发展破浪前行	52
■ 第二章	城乡统筹：敢为天下先的四川农村	57
	一、解放思想：从包产到组到撤社建乡	57

二、孔雀回巢：从民工南下到返乡创业	63
三、乡村旅游：从前庭后院到现代农业	67
四、优化结构：从乡镇企业异军突起到乡村振兴	71
<b>第三章 发展引擎：城镇化迈上新台阶</b>	<b>78</b>
一、起步发力：从企业扩权到城市改革	78
二、探索带动：小城镇建设逐步推进	81
三、“两化”互动：工业化带动城镇化	83
四、全面协调：新型城镇化引领发展	85
五、龙头带动：成都建国家中心城市	91
<b>第四章 因势而变：经济发展战略不断创新</b>	<b>98</b>
一、区域战略：从“两点两翼两线”到“多点多极”	98
二、城乡战略：从城市优先转向城乡统筹	105
三、产业战略：从工业强省到优势产业领航	111
四、科技战略：从科技创新到全面创新驱动	118
<b>第五章 基础设施：西部大开发全方位跨越</b>	<b>123</b>
一、交通先行：从“蜀道难”到“蜀道通”	123
二、能源保障：从“保四川”到“保全国”	140
三、水利建设：从固本强基到“再造一个都江堰灌区”	147
四、信息网络建设：从跟随发展到建设西部信息高地	151
<b>第六章 争创高地：变封闭盆地为开放前沿</b>	<b>158</b>
一、重点突破：打破引进投资与出口僵局	158

二、多向拓展：构建全方位开放新格局	161
三、量质并重：推动开放进入升级通道	165
四、双向开放：通过自贸区和班列拥抱世界	174
<b>■ 第七章 全创改革：增强发展新动能</b>	<b>181</b>
一、大胆探索：科技体制改革不断深化	181
二、完善体系：政产学研用协同共进	185
三、勇担使命：军民融合大突破	188
四、转换动能：建设创新驱动发展先行省	196
<b>■ 第八章 政治领航：政治发展有序推进</b>	<b>206</b>
一、健全民主：不断探索开垦基层民主改革试验田	206
二、简政放权：推动政府职能转变深化“放管服”改革	217
三、依法治省：迈上和谐稳定、长治久安法治轨道	231
<b>■ 第九章 文化兴川：文化建设迈上新台阶</b>	<b>255</b>
一、筑牢基石：加强思想文化阵地建设	255
二、文化惠民：满足人民美好生活需要	260
三、创新融合：以新理念加快文化发展	267
四、自信源泉：推动优秀文化转化发展	277
<b>■ 第十章 改善民生：为民服务永无止境</b>	<b>283</b>
一、劳有所得：从扩大就业到万众创新创业	283
二、学有所教：促进各类教育均衡发展	292
三、病有所医：统筹城乡卫生健康事业改革发展	306



四、住有所居：城乡居民住居条件显著改善·····	320
五、老有所养：养老服务业发展加快推进·····	325
<b>■ 第十一章 应对灾难：众志成城创新灾后重建的四川模式·····</b>	<b>329</b>
一、多难兴邦：易发频发的自然灾害·····	329
二、抗震救灾：科学安全有力有序的应急处置·····	333
三、悲壮豪迈：灾后重建的四川模式·····	338
<b>■ 第十二章 精准扶贫：下足“绣花”功夫·····</b>	<b>350</b>
一、方略创新：从“大水漫灌”到“精准滴灌”·····	350
二、四川贡献：精准发力打赢打好脱贫攻坚战·····	355
<b>■ 第十三章 长治久安：多民族和谐共生共荣·····</b>	<b>364</b>
一、多元相融：多民族和谐共生·····	364
二、新居新寨：雪域高原展新姿·····	367
三、教育优先：民族地区大力发展教育事业·····	370
四、社会治理创新：健全“大调解”体系·····	374
五、结亲认对：群众工作全覆盖架起连心桥·····	378
六、民族和谐：通过改革开放增强人民福祉·····	382
<b>■ 第十四章 绿色优先：探索可持续发展的新路径·····</b>	<b>387</b>
一、屏障建设：吹响上游生态保护号角·····	387
二、生态立省：全面完善生态保护体系·····	395
三、科学布局：全面建设美丽四川·····	399

<b>■ 第十五章 从严治党：营造风清气正的良好政治生态</b> .....	409
一、维护核心：牢固“四个意识” .....	409
二、坚定理想信念：把思想建党和制度治党紧密结合 .....	413
三、选人用人：树立正确导向提高科学化水平.....	418
四、担当担责：保持奋发有为精神状态 .....	421
五、正风肃纪：打赢惩贪治腐刷新吏治的攻坚战持久战 .....	427
<b>■ 第十六章 筑梦未来：治蜀兴川全面再上新台阶</b> .....	431
一、绘就新蓝图：把党的十九大精神落地落实.....	431
二、遵循新思想：全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想.....	439
三、书写新篇章：奋力推动治蜀兴川再上新台阶 .....	444
参考文献.....	455
后 记.....	458

# 导 论

## 历程非凡：四川改革开放的 40 年

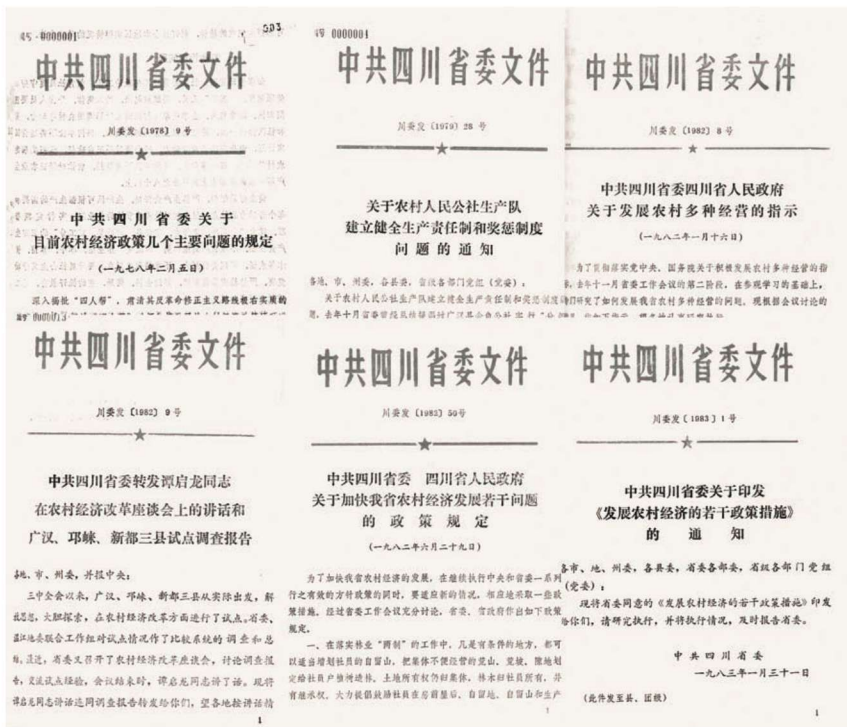
改革开放 40 年，是四川各级党组织在党中央领导下，带领四川人民进行改革开放和社会主义现代化建设的 40 年，是实践中国特色社会主义的 40 年，也是为中国特色社会主义贡献四川智慧与力量的 40 年，更是四川从改革开放中获得活力与发展的 40 年。40 年来，四川人民遵循党中央的统一部署和安排，结合四川地方实际，从农村改革到城市改革，开启并影响了中国改革开放的步伐，使四川成为改革之乡。四川人民和全国人民一道，一步一个脚印，不断推进和深化改革开放，抓住机遇，开拓创新，迎接新世纪，在确立和完善社会主义市场经济体制中加快建设小康社会，在全面深化改革中加快建设美丽繁荣和谐四川。

### 一、迈开步伐：从农村改革之点走向城市改革之面

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，翻开了党的历史新的一页。党的十一届三中全会重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，在思想、政治、经济和组织各方面作出了一

系列重大决策，实现了中华人民共和国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期。

从党的十一届三中全会召开到 1982 年党的十二大召开之间，四川各级党组织根据党的十一届三中全会确定的思想、政治、组织路线，拨乱反正，大规模平反冤假错案，解决历史遗留问题，把工作中心转移到经济建设上来，率先在全国取得农村改革和城市经济体制改革的突破。



四川是中国农村改革的发祥地之一。图为省委关于农村改革的重要文件

图片来源：四川省档案馆。

党的十一届三中全会召开后，全省各地迅速掀起学习贯彻高潮。1979年1月，中共四川省第三次代表大会在成都召开。这次大会是四川省贯彻落实党的十一届三中全会精神的重要会议，提出了四川要坚决地、有序地把党的工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来，加速四个现代化的步伐，为尽快把四川建设成为祖国巩固的战略后方基地而奋斗。

为进行工作重点的转移，中共四川省委用1979年一年时间对广大党员干部进行十一届三中全会和省第三次党代会精神的学习，进行实事求是思想路线教育，清除“左”的影响，同时开展大规模平反冤假错案，加强民主与法制建设，恢复和发展党的统一战线，调整社会关系，妥善解决历史问题，全面实现了拨乱反正。这一时期，四川加强党的建设，逐渐健全政法机构，恢复设立各级纪律检查委员会、各级人大常委会机构、各级政治协商会议、各级公检法机构，为改革开放的起步奠定了坚实的组织基础。

这一时期，四川农业经营体制和农村人民公社管理体制的变革，领全国风气之先。1978年1月，广汉县委在金鱼公社普遍建立起“分组作业，定产定工，联产计酬”的生产责任制。12月，《人民日报》报道了广汉金鱼公社实行农业生产责任制的情况，将这一经验推广到全国。广汉由此成为中国农村改革中率先实行农业联产承包制的地方。中共四川省委将广汉县金鱼公社创造的包产到组责任制推广至全省，使四川农业取得了突破性发展，加速了四川经济体制改革的历史进程，为全国农村改革提供了先进经验，起到了示范带头作用。

以家庭联产承包为主的各种生产经营管理责任制的确立，从根本上动摇了“三级所有，队为基础”的经济管理模式，促使人民公

社体制发生变革。1979年3月，省委确定广汉为农村综合体制改革试点县。6月18日，向阳公社在全国率先摘下挂了20年的“广汉县向阳人民公社管理委员会”的牌子，正式挂出“广汉县向阳乡人民政府”的牌子。广汉向阳公社率先在全国进行了变革人民公社“政社合一”体制的试点，成为中国农村管理体制改革的先行者，为确立全国农村基层政权新体制提供了实践和经验，并直接促进了1982年《中华人民共和国宪法》相关条款的修改。

农村改革为城市改革进一步开辟了道路。党的十一届三中全会之前，四川开始了探索改革国营企业经营管理体制，逐步扩大试点企业自主权，为企业“放权让利”。1978年10月，中共四川省委决定在宁江机床厂、重庆钢铁公司、成都无缝钢管厂、四川化工厂、新都县氮肥厂和南充丝绸厂等6家企业中进行扩大自主权的探索性改革试点，允许在完成年终指标后提取少量利润作为企业发展基金，允许给职工发奖金。6家企业利润在几个月内普遍获得了较大的增长。在此基础上，省委把试点企业扩大到100家，并先后出台了《关于扩大企业权力加快生产建设步伐的试点意见》和《关于进一步搞好地方工业企业扩大自主权试点工作的通知》。到1980年7月，全省已有420家企业进入不同层级类型的扩权试点。扩权使企业有了内在的生产和发展动力，推动了企业的技术改造，提高了经济效益，改善了职工的生活福利。

四川在全国率先实行工业企业扩权试点，也拉开了城市经济体制改革序幕。在商业企业和流通领域，统购体制与所有制结构开始变化。1979年10月召开的四川省机电产品预拨订货会，首次采取了生产厂家未订出的产品可由供需双方自由订货、不受指标限制的办法，开创了生产资料自由交易的先例。从1980年开始，四川

省逐步缩小指令性计划范围，改革单一的统分统配物资体制。四川率先进行的生产资料商品化改革尝试，在全国产生了巨大而积极的影响，从实践上冲破了“生产资料不是商品”的禁区。对农村供销社进行了扩大企业自主权和开展农商联营的试点，成为全国范围内供销社由国营商业恢复为合作商业的先行示范。城市经济体制改革不断由点及面，延伸至许多领域改革，包括财政管理体制、价格管理体制、信贷资金管理体制、外经外贸体制、工资奖金制度、发展城镇个体经济、开展对外经济技术合作等。

1982年9月召开的党的十二大提出了建设有中国特色社会主义的重大命题，制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的奋斗纲领，提出到20世纪末使全国人民的物质文化生活达到小康水平的奋斗目标和发展战略，中国的改革开放由此全面展开。四川的社会主义现代化建设和全国同步展开，并不断深入。在传达学习贯彻党的十二大精神之际，1983年1月，中共四川省第四次代表大会在成都召开。大会研究制定了全面开创社会主义现代化建设新局面的各项方针政策，确定了四川到20世纪末“全省翻两番”的战略目标。之后，省委提出“富民、升位”的战略目标、口号与布局，四川改革步伐逐渐加快。

从1982年党的十二大召开到1987年党的十三大召开之间，围绕党的十二大提出的建设有中国特色社会主义的重大命题，改革开放全面展开。四川各级党组织在党中央统一部署下，结合四川实际，认真贯彻落实党的十二大精神，迅速制定全省战略目标与任务，通过加快城市综合体制改革，扩大对外开放，深入推进农村改革，全面展开各项改革，同时加强党的建设，推进民主法制建设，开创了四川社会主义现代化建设的新局面。

农村改革由经营机制、管理体制向流通领域、产业结构、区域布局扩展。农民获得经营自主权后，省委、省政府逐步放宽农产品派购管理，分批逐次减少统派购产品品种。农村产业结构也得到调整，实行“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，逐步克服了单一种粮的套路，走上粮经并举、农林牧渔副全面发展、农工商综合经营的道路。与此相适应，乡镇企业得到迅猛发展。这一时期四川开始实行以市带县体制，推行牧区大包干责任制，放宽林业政策，同时大力扶持少数民族地区和贫困地区，发展山区、丘陵经济，并通过制定农村经济社会发展战略，做好深化农村改革的顶层设计，推动全省农村改革不断深入。

城市经济体制改革由局部试点转向全面铺开。根据中央统一部署，1983年6月3日，四川省宣布国营企业实行利改税；次年4月，改革工资和奖金发放办法，与经济效益挂钩。在经过几年的企业扩权试点后，四川从尝试企业承包经营责任制发展至1987年和全国同步，在企业中普及推广了承包经营责任制。与此同时，财政、税收、价格、物资、金融、工资等各领域改革进一步深入。根据中央对“三线”建设进行调整的总体安排，在对“三线”企业进行扩权试点和实行经济责任制的基础上，四川省从1984年起按照邓小平提出的“军民结合、平战结合、军品优先、以军养民”方针进行改造，引导企业走上了军民结合的道路。

在科教文卫等社会事业领域，1980年1月，省政府批转省科委、成都电子研究所等的扩大科研单位自主权的试行意见，允许科研单位在保证完成上级科研任务的前提下，承接外单位委托科研试验、试制和技术加工，对外出售科研产品，所得纯收入全部归本单位所有，使科研单位开始成为一个经济实体。之后，又普遍推行了



科研单位自主权和承包责任制，经费拨款、课题承包、课题核算等管理体制有了根本性改变。为促进社会科学研究繁荣与发展，1985年9月18日，四川省首次哲学社会科学研究成果授奖大会在成都举行。此后，全省哲学社会科学研究成果评奖每两年举行一次。教育体制改革也迈开步伐，普及小学教育，办好重点中学，加强队伍建设，陆续新建了一批高等院校，增设了一批短缺专业。文化、卫生、体育事业也得到全面发展。



1978年3月，恢复高考后第一批（77级）学生来到四川农业大学（原四川农学院）开始他们的大学生活

图片来源：四川省发改委、四川省统计局编《四川经济社会发展60年》。

对外开放也由单一经营进出口贸易向外引内联、全面开放迈进。1983年四川兴办了第一家中外合资企业；1984年，同毗邻省区举办了第一次四省五方（后发展至五省七方）经济协调会议；