

生态环境建设法治宣传系列丛书

阵阵松涛，呦呦鹿鸣，
喃喃细语是生灵万物对森林的依恋与敬重。
法治守护森林热土，让这片绿永驻！

谁执法
谁普法

森林生态保护 普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 崔曼曼

（漫画故事版）

8元

普法丛书



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

谁执法
谁普法

生态环境建设法治宣传系列丛书

（漫画故事版）

森林生态保护普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 崔曼曼



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

森林生态保护普法宣传册 : 漫画故事版 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心组织编写 ; 陈百顺, 崔曼曼分册主编. -- 北京 : 中国民主法制出版社, 2017. 6

(生态环境建设法治宣传系列丛书 / 莫纪宏总主编)

ISBN 978-7-5162-1531-9

I. ①森… II. ①中… ②陈… ③崔… III. ①森林法—中国—普及读物 IV. ①D922. 635

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第143115号

所有权利保留。

未经许可, 不得以任何方式使用。

责任编辑 / 严月仙

装帧设计 / 闫 月

书 名 / 森林生态保护普法宣传册 (漫画故事版)
作 者 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心
本 册 主 编 / 陈百顺 崔曼曼

出版·发行 / 中国民主法制出版社
社 址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号 (100069)
电 话 / 010-62155988
传 真 / 010-62168123
经 销 / 新华书店
开 本 / 880mm×1230mm 1/32
印 张 / 2
字 数 / 34千字
版 本 / 2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷
印 刷 / 北京精乐翔印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1531-9
本 套 定 价 / 80.00元 (共10册)
出 版 声 明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

搞好法治宣传教育

营造良好法治氛围

为深入扎实推进“七五”普法工作，中国社会科学院法学研究所联合中国民主法制出版社组织专家学者精心编辑出版了“全面推进依法治国精品书库（六大系列）”，即《全国“七五”普法系列教材（以案释法版，25册）》《青少年法治教育系列教材（法治实践版，30册）》《新时期法治宣传教育工作理论与实务丛书（30册）》《“谁执法（主管）谁普法”系列丛书（以案释法版，80册）》《“七五”普法书架——以案释法系列丛书（60册）》和《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。

其中，实行“谁执法谁普法，谁主管谁负责”是贯彻落实中央精神、贯彻实施“七五”普法规划、深入推进新一轮全国法治宣传教育活动的重要举措。这一重要举措的切实实施，有利于充分发挥执法部门、行业主管的职能优势和主导作用，扩大普法依法治理工作覆盖面，增强法治宣传教育的针对性、专业性，促进执法与普法工作的有机结合，有利于各部门、各行业分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作格局的形成。

为了配合各地做好“谁执法谁普法，谁主管谁负责”工作，我们组织编写了这套《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。该套丛书选取各行业执法或主管所涉及的法律法规的主要条文，以漫画故事的形式展开，深入浅出，通俗易懂，具有较强的实用性和操作性，对于增强广大干部群众的法治意识具有积极意义。

本套丛书在编写过程中得到了中国法学会领导和中国社会科学院法学研究所专家的大力支持。希望丛书的出版，能够为深入推进行业普法起到应有作用，更好地营造尊法学法守法用法的良好氛围。

本书编委会

2017年4月



丛书编委会名单

总 顾 问：张苏军

主 任：李 林 刘海涛

委 员：李 林 陈 甦 陈泽宪 孙宪忠 刘作翔 李明德

王敏远 周汉华 邹海林 莫纪宏 田 禾 熊秋红

张 生 沈 涓 刘海涛 赵卜慧 陈百顺 沙崇凡

艾其来 吴丽华 宋玉珍 陈禄强

办公室主任：莫纪宏 陈百顺

办公室成员：谢增毅 廖 凡 李 忠 李洪雷 陈欣新 陈根发

翟国强 刘小妹 李 霞 戴瑞君 聂秀时 严月仙

杨 文 邢金玲 陈 希 刘 静 陈 黎 王晓雯

崔曼曼 修文龙 段继鹏 黄筱婷 赵金鑫 龚 燕

陈 娟 熊林林 胡 迪 胡俊平 赵 波 王保东

罗 卉 刘东迎 侯 瑞 王妙妙 吴 慧 陶 聪

陈明路 高 杰 宋效涛 廖家霞 陈 政 陈楼心

罗春花 王建华 李长涛 胡开磊 杨晓辉 赵冬波

张宏瀚 郑文娟 张照雷 闫 月 史 荣 张凤彬

目 录

一、禁止随意采伐

漫画故事 1 : 森林采伐须有许可证 2

漫画故事 2 : 保护林木防止水土流失 7

二、森林病虫害防治

漫画故事 3 : 林木种类丰富可预防病虫害 13

漫画故事 4 : 除治病虫害要及时 18

三、森林防火

漫画故事 5 : 上坟引发森林火灾 24

漫画故事 6 : 扑救森林火灾 30

四、合理利用森林资源

漫画故事 7 : 拒绝使用一次性筷子 36

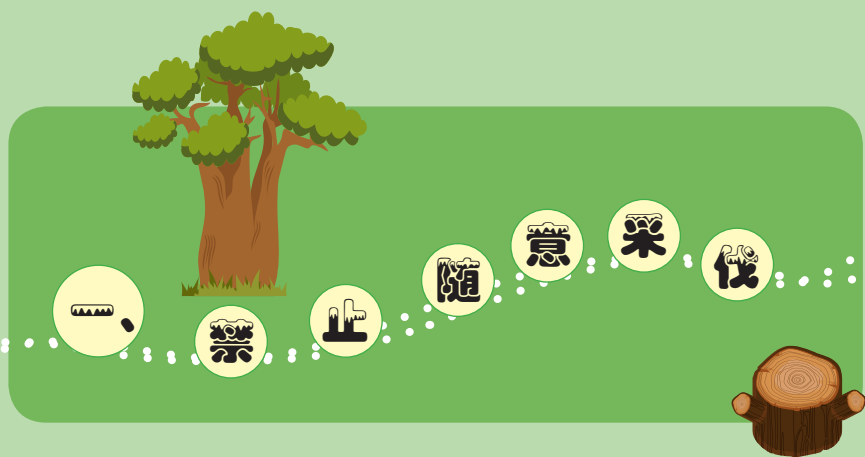
漫画故事 8 : 保护好城市里的“森林氧吧”..... 41

五、野生动物资源保护

漫画故事 9 : 非法猎杀、买卖老虎 48

漫画故事 10 : 野味“蛇胆”惹的祸 53





采伐林木必须申请采伐许可证，按许可证的规定进行采伐。农村居民采伐自留山和个人承包集体的林木，由县级林业主管部门或者其委托的乡镇人民政府依照有关规定审核发放采伐许可证。

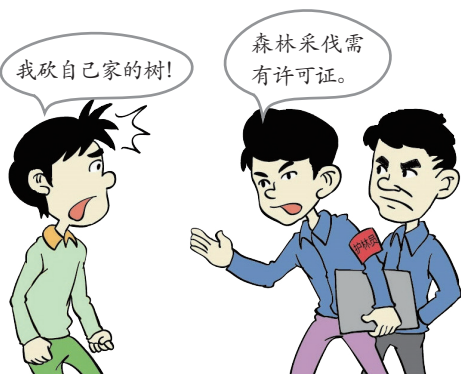


漫画故事 1

森林采伐须有许可证

《中华人民共和国森林法》：采伐林木必须申请采伐许可证，按许可证的规定进行采伐。

2006年，王某承包了某镇西部山场，合同期为十年。2016年8月，承包即将到期，王某未办理林木采伐手续，擅自雇人砍伐西部山场东边的阔叶林，将木材烧制成木炭售得一万元，同时还砍伐木材若干，准备用作盖房的房梁。



2016年8月28日，该县森林公安局接到报警称王某无证私自砍伐承包管护的树木。森林公安民警立即驱车赶往现场。经现场调查确认，村民王某在自己的承包山上未经林业主管部门批准，无证砍伐阔叶林。经鉴定，王某无证砍伐林木立木蓄积为15立方米。民警告知王某，无采伐许可证砍伐生态林，要追究刑事责任。王某不服辩解道：“这50亩山林是我承包的。今年我们建新房，需要木材和钱，所以才到山上来砍树。自己的山，自己的树，自己砍了去卖，怎么就犯了法？”执法人员见他



依旧没有认识到错误，便告诉王某：“虽然这山林是你承包的，可这是国家保护的生态林，随意砍伐，破坏森林资源，你已经触犯刑法了。”王某被吓出一身冷汗，没想到自己的行为竟然还能与坐牢沾边。

之后，森林公安对王某立案侦查，人民检察院依法以涉嫌滥伐林木罪对王某提起公诉。

县人民法院经开庭审理，认为被告人王某违反森林法的规定，未经林业主管部门批准采伐林木，数量较大，其行为已构成滥伐林木罪。案发后，被告人王某主动承认错误，认罪态度较好。法院依照刑法的相关规定，以滥伐林木罪判处王某管制二年，并处罚金3000元人民币。



我国森林法规定，采伐林木必须申请采伐许可证，按许可证的规定进行采伐。农村居民采伐自留山和个人承包集体的林木，由县级林业主管部门或者其委托的乡镇人民政府依照有关规定审核发放采伐许可证。

根据刑法规定，违反森林法的规定，滥伐森林或者其他林木，数量较大的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数量巨大的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。

滥伐林木达到多少为“数量较大”？《最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第六条规定，滥伐林木“数量较大”，以十至二十立方米或者幼树五百至一千株为起点；滥伐林木“数量巨大”，以五十至一百立方米或者幼树二千五百至五千株为起点。

如果当事人滥伐林木未到十立方米，按照森林法实施条例的规定，由县级以上人民政府林业主管部门责令补种滥伐株数5倍的树木，并处滥伐林木价值3倍至5倍的罚款。



普法宣传栏

1. 我家田地上有棵杨树根长太长了，影响庄稼生长，我能砍了它吗？

答：可以砍。自留地以及自家房前屋后归自己所有的树可以砍。森林法第三十二条规定，采伐林木必须申请采伐许可证，按许可证的规定进行采伐，但农村居民采伐自留地和房前屋后个人所有的零星林木除外。



2. 到哪里办理林木采伐许可证？

答：可以到县级林业主管部门或者其委托的乡、镇人民政府申请。

森林法第三十二条规定，农村居民采伐自留山和个人承包集体的林木，由县级林业主管部门或者其委托的乡、镇人民政府依照有关规定审核发放采伐许可证。

3. 办理林木采伐许可证需要带哪些证件？

答：身份证及复印件、行政许可申请书、林木权属证明等相关文件。森林法实施条例第三十条规定，申请林木采伐许可证，除应当提交申请采伐林木的所有权证书或者使用权证书外，个人还应当提交包括采伐林木的地点、面积、树种、株数、蓄积量、更新时间等内容的文件。

4. 为什么我申请的林木采伐证一直不予批准？

答：你可以看看自己是否有以下情形，在确认自己没有违法的情况下可以到当地办理机关询问。森林法实施条例第三十一条规定，有下列情形之一的，不得核发林木采伐许可证：

（1）防护林和特种用途林进行非抚育或者非更新性质的采伐的，或者采伐封山育林期、封山育林区内的林木的；

(2) 上年度采伐后未完成更新造林任务的；

(3) 上年度发生重大滥伐案件、森林火灾或者大面积严重森林病虫害，未采取预防和改进措施的。

环 保 小 常 识

节约用纸就是珍惜森林资源

每5000张 A4纸就相当于1立方米木材，我们每造一吨纸就要砍伐大约17棵树，还要消耗300千克化工原料。如果我们每人每天浪费1克纸，那么我们每人每年就要浪费大约360多克纸，一个500万人口的城市一年要浪费1800吨纸，要砍伐30000多棵树。任意浪费用纸，大量消耗纸张，实际上就是在消耗森林资源。破坏森林资源，导致失去生态平衡，容易引起沙尘暴等恶劣气候。





漫画故事 2

保护林木防止水土流失

《森林采伐更新管理办法》：采伐林木的单位和个人，应当按照优先发展人工更新，人工更新、人工促进天然更新、天然更新相结合的原则，在采伐后的当年或者次年内必须完成更新造林任务。

田家村位于某水库大坝附近，田家村的村民依据政府指令承包水坝附近的森林。田家村经济条件较差，村民们在负责养护森林的同时，经常偷偷将部分树木砍



伐后拉回村里。由于村民不懂得科学采伐以及抚育林木的知识，其伐木行为不但破坏了大坝边的林木资源，而且直接导致大坝附近水土流失。

新入职的90后“村官”王某在得知这一情况后，紧急召开了村委会，向村民及护林员普及《森林采伐更新管理办法》。王某向大家讲授，大坝旁的森林在维护一方生态环境的同时，还起到加固大坝的水土的作用。为了加深村民的认识，王某还专门邀请林木专家来村里普及正确的森林防护知识。王某告诉村



民们：“我们田家村的经济不能靠砍树来改善，长了几十年的树若只为了解一时的燃眉之急就将其砍掉，这就等于斩断了我们田家村安身立命的根基。只有守护好大堤上的防护林，我们才能守住大堤，保护好农田灌溉，保证大家的日常生活用水。没有了后顾之忧，我们的日子才会一点点富裕起来。”



《森林采伐更新管理办法》明文规定，大型水库、湖泊周围山脊以内和平地150米以内的森林，干渠的护岸林，只准进行抚育和更新采伐。

森林抚育又称林分抚育，是指从造林起到成熟龄以前的森林培育过程中，为保证幼林成活，促进林木生长，为改善林木组成和品质及提高森林生产率所采取的各项措施。更新采伐是指为了恢复、改善、提高防护林和特用林的有益效能，进而为林分的更新创造良好条件而进行的采伐。这里的采伐是有选择性的采伐，是需要根据采伐林中林内的情况以及树林进行判断的。依据《森林采伐更新管理办法》第八条规定，用材林的主伐方式为择伐、皆伐和渐伐；中幼龄树木多的复层异龄林，应当实行择伐。

田家村村民的行为属于不加选择性的采伐，且没

有在采伐后采取适当的维护整治措施，因此造成森林资源被破坏，导致大坝水土流失，应该及时制止，并积极采取补救措施恢复森林生态平衡。



普法宣传栏

1. 林木采伐的数量依据什么来确定？

答：依据林木采伐许可证上所规定的限额。森林法第三十五条规定，采伐林木的单位或者个人，必须按照采伐许可证规定的面积、株数、树种、期限完成更新造林任务，更新造林的面积和株数不得少于采伐的面积和株数。

2. 采伐承包的林木就必须再种树吗？不种会有什么后果？

答：砍了树是要在一定的时间范围之内履行更新林场的义务的，否则要承担相应的法律责任。

《森林彩更新管理办法》第十四条规定，采伐林木的单位和个人，应当按照优先发展人工更新，人工更新、人工促进天然更新、天然更新相结合的原则，在采伐后

的当年或者次年内必须完成更新造林任务。

森林法第四十五条规定，采伐林木的单位或者个人没有按照规定完成更新造林任务的，发放采伐许可证的部门有权不再发给采伐许可证，直到完成更新造林任务为止；情节严重的，可以由林业主管部门处以罚款，对直接责任人员由所在单位或者上级主管机关给予行政处分。

3. 国有林场的林木资源，管护的林业局可以随意采伐吗？

答：不能。《森林采伐更新管理办法》第十二条规定，国营林业局和国营、集体林场的采伐作业，应当遵守下列规定：

（1）按林木采伐许可证和伐区设计进行采伐，不得越界采伐或者遗弃应当采伐的林木。

（2）择伐和渐伐作业实行采伐木挂号，先伐除病腐木、风折木、枯立木以及影响目的树种生长和无生长前途的树木，保留生长健壮、经济价值高的树木。

（3）控制树倒方向，固定集材道，保护幼苗、幼树、母树和其他保留树木。依靠天然更新的，伐后林地上幼苗、幼树株数保存率应当达到60%以上。

（4）采伐的木材长度2米以上，小头直径不小于8厘米的，全部运出利用；伐根高度不得超过10厘米。

（5）伐区内的采伐剩余物和藤条、灌木，在不影响



森林更新的原则下，采取保留、利用、火烧、堆集或者截短散铺方法清理。

（6）对容易引起水土冲刷的集材主道，应当采取防护措施。

环 保 小 常 识

回收废纸，保护林木资源

据统计，每回收1吨废纸可再造出800公斤好纸、挽救17棵大树、节约3立方米的垃圾填埋空间，还可以节约50%以上的造纸能源，减少35%的水污染。如果全国每人每天节约1张纸，一年就能节约4745亿张纸，一棵二十岁的树可造3000张A4纸，如果这样算来就可少砍伐1581666棵树。大家从自身做起，倡导节约用纸，回收废纸，保护林木资源，改善我们的生存环境。

