

石家庄

人口和计划生育志

ShiJiaZhuang RenKou He JiHuaShengYu Zhi

(上卷)

《石家庄人口和计划生育志》编委会 编



中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

石家庄人口和计划生育志：全 2 册/《石家庄人口和
计划生育志》编委会编. —北京：中国人口出版社，
2016. 10

ISBN 978 - 7 - 5101 - 3745 - 7

I. ①石… II. ①石… III. ①人口 - 工作概况 - 石家
庄市 ②计划生育 - 工作概况 - 石家庄市 IV. ①C924. 252. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 237027 号

石家庄人口和计划生育志

《石家庄人口和计划生育志》编委会 编

出版发行	中国人口出版社
印刷	河北得文林彩色印刷有限公司
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	65.75 彩插 92
字数	1500 千字
印数	1 ~ 1000
版次	2016 年 10 月第 1 版
印次	2016 年 10 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978 - 7 - 5101 - 3745 - 7
定价	258.00 元

社 长	张晓林
网 址	www. rkcb. net
电 子 信 箱	rkcb@ 126. com
总编室电话	(010) 83519392
发行部电话	(010) 83530809
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市西城区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编委会

主 任	李志宏						
副 主 任	崔 芸	武常贵	张红梅	刘执彬	王金海		
顾 问	魏建英	雷德相	崔 术	程军良			
	曲仓坤	解晓芒	吴显文	郝菊亭	麻俊英		
	信建忠	杨进军	李 志				
编 委	【上卷】（以姓氏笔画为序）						
	马淑筠	马战国	刘一平	李军海	李永刚	陈运红	
	杜 毅	邹 皓	武计山	侯爱朝	侯国义	胡秀萍	
	柳 迅	高建峰	高益成	高彦平	蔡会昌		
	【下卷】（以姓氏笔画为序）						
	尹立仓	王瑞平	安文斌	刘新炜	李振安	李儒林	
	李体花	李 洁	李梦华	张士玺	张国强	张金霞	
	吴 宁	吴玉波	肖虎子	胡志乔	徐雪海	贾卫东	
	盖庆昌	韩业丰	蔡占军	魏会敏			
主 编	王金海						
副 主 编	胡秀萍	白 莉					
执 行 主 编	董恩中						
图 片 编 辑	郑蔓江						
上卷撰稿人	（以姓氏笔画为序）						
	马立维	王 颖	马志刚	卢伟超	阳立国	刘军平	
	张忠波	张 莉	李少梅	李彦力	武计山	岳永华	
	侯爱朝	侯凤玲	赵 蕾	常 涛	董恩中	蔡会昌	
下卷撰稿人	（以姓氏笔画为序）						
	王 鹏	王英然	王伟平	王肖霞	王 强	王建明	尹建华
	马 军	牛开元	申瑞华	冯新志	刘建光	刘红利	刘丽华
	刘顺利	邢冬梅	李玉存	李 真	李运波	李金林	李 波
	李 洁	张国强	张林忠	宋志鹏	陈淑敏	杨兵奇	杨岱宗
	金平旗	赵德珍	赵发起	胡志奇	信聪君	顾梦叶	韩 颢
	韩宏亮	焦秀峰	雷 江	樊海江	穆 兰	魏京锁	
文 字 校 对	卢伟超	焦 颖	牛 静	郎文平	赵欣宇		

编 撰 说 明

一、历史是现实的根源，一个国家和一个城市的今天都来自于昨天，人口问题亦然。人口是社会发展的主体和动力。探究石家庄市人口的昨天、今天和明天，对发现人口规律、掌握人口规律，保持人口均衡发展，促进经济社会不断进步有重要意义和作用。鉴此，编纂《石家庄人口和计划生育志》。

二、《石家庄人口和计划生育志》的时间上限为石家庄有人类活动开始（约30万年前的旧石器时期），下限为2013年（县、区为2012年）年底。

三、本志简要记述石家庄人口发展的历史演进过程，重点放在新中国成立（1949年）后，特别是1978年改革开放至2013年（市人口计生委与市卫生局合并前）石家庄人口发展、结构、分布变动等人口要素，记录人口计生队伍履行使命及全市人民实行计划生育所走过的不平凡之路和走向辉煌的历程。

四、本志以石家庄市2012年行政区划为基准。

五、本志采用的人口数据，新中国成立前的采用专家学者的研究著述，新中国成立后的以历次全国人口普查数据为主，统计部门没有的，则采用石家庄市公安局、市人口计生委有关统计数据。

六、本志为叙述简捷方便，人口和计划生育委员会简称人口计生委，人口和计划生育局简称人口计生局，计划生育委员会简称计生委，计划生育局简称计生局，计划生育办公室简称计生办，计划生育协会简称计生协，石家庄市简称石市。

七、本志分上、下两卷，上卷为石家庄市本级卷，下卷为所辖县（市、区）人口卷。

编 者
2016年8月

目 录

概述	1
----------	---

第一编 石家庄人口发展简史

第一章 史前石家庄人口	15
第一节 旧石器时代的人口	15
第二节 新石器时代的人口	15
第二章 古代石家庄人口	17
第一节 先秦时期的人口	17
第二节 秦汉南北朝时期的人口	17
第三节 隋唐至宋辽金时期的人口	19
第四节 元明清（前期）时期的人口	21
第三章 近代石家庄人口	23
第一节 清代后期石家庄一带的人口	23
第二节 民国时期的人口	23

第二编 石家庄人口分布

第一章 人口分布	27
第一节 人口分布总势	27
第二节 人口密度	29
第三节 城乡分布	30
第四节 地形分布	31
第二章 城镇人口	32
第一节 城市设置和行政区划变动	32
第二节 城市人口	34
第三节 镇人口	37
第三章 农村人口	40
第一节 总量变动	40
第二节 规模与分布	43



第三编 石家庄人口变动

第一章 人口总量	49
第一节 历年总量变动	49
第二节 总量变动分期	53
第二章 自然变动	56
第一节 人口出生	58
第二节 人口死亡	63

第四编 石家庄人口结构

第一章 性别与年龄构成	75
第一节 人口的性别构成	75
第二节 人口的年龄构成	78
第三节 人口性别年龄金字塔	84
第二章 婚姻与家庭结构	87
第一节 婚姻	87
第二节 家庭	93
第三章 职业结构	98
第一节 劳动年龄人口的数量、构成与分布	98
第二节 劳动人口的在业状况	101
第三节 未在业人口状况	111
第四章 民族结构	117
第一节 民族人口现状	117
第二节 民族人口发展	117
第三节 民族人口文化程度构成	120

第五编 石家庄人口素质

第一章 身体素质	125
第一节 优生优育	125
第二节 出生缺陷一级预防服务	125
第三节 免费孕前优生健康检查项目工作	126
第四节 青少年生长发育	127
第二章 文化素质	128
第一节 文化程度	128
第二节 教育改革与管理成果	128



第三章 道德素质	130
第一节 革命传统教育	130
第二节 思想道德建设	132

第六编 石家庄人口计生发展历程

第一章 盲目生育到节制生育的提出过程	137
第二章 20 世纪 80 年代的计划生育工作	141
第三章 计划生育工作提高时期（1990 ~2000 年）	144
第四章 加大领导力度 开创计生工作新局面	147
第五章 新世纪的人口和计划生育工作（2001 ~2013 年）	153

第七编 石家庄人口计生统计规划

第一章 人口规划与计划生育统计	165
第一节 人口规划	165
第二节 计划生育统计	170
第二章 人口与计划生育目标考核	176
第一节 考核指标体系	176
第二节 考核方法	179
第三节 考核结果的运用	181
第三章 人口和计划生育信息化建设	188
第一节 网络建设	189
第二节 应用系统建设	189
第三节 信息资源建设	192
第四节 运行管理机制建设	192
第五节 全市人口计生信息化建设取得的主要成果	192

第八编 石家庄人口计生政策法规

第一章 政策法规	197
第一节 政策规定的沿革过程和调整	197
第二节 人口和计划生育法治化	209
第二章 奖励扶助与特别扶助	213
第一节 政策实行背景	213
第二节 政策实行基本情况	213
第三节 计划生育家庭特别扶助制度	216
第四节 政策实行的成效	219
第三章 综合治理	221
第四章 人口计生行政执法信息化建设	222



第九编 石家庄人口计生宣传教育

第一章 各阶段计划生育宣传情况	227
第二章 基础知识教育和“婚育新风进万家活动”开展情况	247
第三章 中国人口文化奖、新闻奖及河北人口新闻奖获奖情况	262

第十编 石家庄出生人口性别比和关爱女孩行动

第一章 出生人口性别比现状	268
第二章 关爱女孩行动	278
第三章 综合治理出生人口性别比工作	281

第十一编 石家庄人口计生科学技术

第一章 科学技术管理	291
第一节 科学技术管理机构	291
第二节 科学技术管理政策	292
第二章 技术服务管理	296
第一节 技术服务体系建设	296
第二节 避孕节育技术服务	297
第三节 出生缺陷一级预防服务	298
第四节 生殖健康检查服务	303
第三章 病残医学鉴定	306
第一节 病残医学鉴定政策	306
第二节 病残医学鉴定机构	306
第三节 病残医学鉴定实施	307
第四章 优质服务县（市）创建	308
第一节 创优工作开展	308
第二节 创优工作成效	309
第五章 计划生育药具管理与服务	312
第一节 计划生育药具管理服务体系	312
第二节 计划生育药具管理服务政策	312
第三节 计划生育药具管理服务工作	314

第十二编 石家庄流动人口计划生育管理服务

第一章 迁移和流动	319
第一节 省际迁移情况及特征	319
第二节 省内迁移	323
第三节 市内各县（市）间的迁移	327



第四节 人口流动	328
第二章 流动人口服务管理工作	336

第十三编 石家庄人口计生财力保障

第一章 计划生育事业费	345
第一节 计划生育事业费投入	345
第二节 计划生育事业费支出	348
第二章 财务管理	350
第一节 避孕节育手术及免费服务资金的管理	350
第二节 计划生育家庭奖励资金的管理	353
第三节 计划生育专项补助资金的管理	356
第四节 计划生育行政性收费的管理	357
第三章 社会抚养费	361

第十四编 石家庄人口计生机构沿革

第一章 机构队伍的演化历程	367
第一节 人口计生组织机构的沿革情况	367
第二节 组织机构（计生领导小组）人事变动情况	370
第三节 石家庄市人口和计划生育委员会（行政机构） 历任负责人人事任免情况	378
第四节 石家庄市人口和计划生育委员会处（室） 历任负责人人事任免情况	381
第二章 事业单位及沿革	385
第三章 事业单位的变革及成就	388
第一节 石家庄市计划生育宣传教育中心	388
第二节 石家庄市计划生育药具管理站	396
第三节 石家庄市人口家庭发展研究中心	399

第十五编 石家庄市计划生育协会

第一章 组织沿革	405
第一节 石家庄市计划生育协会历届会员代表大会	405
第二节 石家庄市计生协机关建设情况	407
第三节 县、乡、村计划生育协会建设	409
第二章 宣传工作	414
第一节 宣传内容	414
第二节 宣传形式	415
第三章 计划生育村（居）民自治和诚信计生	418



第四章 服务关怀	421
第一节 科技服务与生育关怀	421
第二节 幸福工程——救助贫困母亲行动	423
第三节 少生快富项目	426
第四节 计划生育系列保险	428
第五节 早期教育	431
第六节 青春健康与预防艾滋病项目	432
第五章 工作成就与影响	435
第一节 在全国、全省系统中有影响的工作	435
第二节 国家、省计生协领导来石调研情况	437
第三节 受国家、省表彰情况	439

第十六编 石家庄市人口发展预测

第一章 人口现状	445
第二章 人口预测	446

石家庄人口发展大事记

旧石器时期	457
新石器时期	457
商周时期	457
春秋战国	457
秦 汉	458
三国 两晋 南北朝	458
隋唐五代	458
宋元明清	459
民国	459
中华人民共和国	459
1949 年	459
1953 年	460
1957 年	460
1958 年	460
1960 年	460
1961 年	460
1963 年	460
1964 年	461
1966 年	461
1967 年	461



1968 年	461
1971 年	461
1973 年	461
1978 年	461
1979 年	462
1980 年	462
1982 年	463
1983 年	463
1984 年	463
1986 年	463
1987 年	464
1988 年	464
1989 年	464
1990 年	464
1991 年	464
1992 年	465
1993 年	465
1994 年	465
1995 年	465
1996 年	466
1997 年	466
1998 年	467
1999 年	467
2000 年	468
2001 年	469
2002 年	469
2003 年	470
2004 年	470
2005 年	471
2006 年	472
2007 年	473
2008 年	475
2009 年	478
2010 年	480
2011 年	484
2012 年	486
2013 年	490

概 述

她，地处太行东麓、华北平原，滹沱河的不懈冲刷在此造就了一幅山河壮美的真实画卷。

她，千百年来融农耕文明、工业文明、商贸文明为一体，造就了容纳万家为一身的和谐发展环境。

她，还是一块红色热土，“新中国从这里走来”，是人民解放军解放的第一座大城市。在她的热土上，现今生活着1 000多万善良、勇敢、勤劳、智慧的人民。

她，就是河北省省会石家庄市（旧称石门，简称“石”），有“天下第一庄”之称。

河北省省会石家庄市是全省政治、经济、文化、科技、金融和信息的中心。全市总面积为15 848平方千米（位于北纬37.27~38.47度，东经113.30~115.20度之间）。2013年末常住人口1 011.63万人。在河北省人口超过1 000万人的城市中位居第二，占全省总人口的七分之一。石家庄东临衡水，南接邢台，西衔太行，北连保定，距首都北京273千米。

石家庄市现辖6区、12县、5个县级市和1个国家级高新技术开发区，共有124个镇，96个乡，56个街道办事处和4 379个行政村，600个社区居委会。

石家庄是一个多民族散居城市，除汉族外，全市共有43个民族，少数民族约占人口总数的0.8%，约64 843人。其中，以回、满、蒙古族较多。主要分布在市内五区和无极县、正定县、新乐市和辛集市，全市有18个民族村。

2013年，石家庄市的地区国民生产总值（GDP）为4 890亿元，财政收入648.4亿元。

—

石家庄的历史是祖祖辈辈生活在这里的人民群众创造的。

石家庄市所辖区域是人类文明开发较早、文化底蕴十分深厚的地区。考古证明，石家庄最早的人口活动，可追溯到30万年前的旧石器时期。7 000多年前，在石家庄区域的先民已经走出太行山的洞穴，沿着滹沱河进入平原地区，并掌握了制陶技术。境内的白佛口人类文化遗址距今为6 000~7 000年；新乐古代遗址“伏羲台”证明了6 000年前中华人文始祖伏羲氏曾活动于此地。

据《禹贡》记载，夏禹时期石家庄市所在地域为冀州地。但由于缺乏人口与户籍的资料，西汉以前的人口数量，难以考证。西汉及其以后，有历史记载的州府户



籍数，可以此据进行推算。据《汉书》记载，西汉元始二年（公元2年），石家庄一带属冀州的常山郡、真定国和中山国管辖，常山郡辖18县，有141 741户，677 956人；真定国辖4县，有37 126户，178 616人；中山国辖14县，有160 873户，668 080人。三地合计约有339 740户，1 524 652人。这是石家庄历史上第一次有依据的人口记录。

西汉之后直到明朝的各个朝代，由于战争、灾祸、疾病等原因，有的人口多些，有的人口少些，增减不一，发展十分缓慢。到北宋年间，石家庄市一带人口户数达92 353户，人口达163 197人。清后期，朝政日趋腐败，农民身上的枷锁更加沉重。1840年鸦片战争后，西方列强相继侵入中国，人民遭受的苦难更加沉重。内忧外患，民不聊生，人口数量减少。

进入20世纪，自辛亥革命以后，石家庄的工业、商业得到充分发展，随着交通业和工商业的蓬勃发展，石家庄的人口也迅速增加。特别是火车站所在的主城城区，由原来的不足百户（约600人）迅速发展到了16.7万人（约4 000多户），成为方圆百里的经济、交通、商贸的中心。

1947年11月12日，随着解放战争的隆隆炮声，石家庄市回到人民怀抱。随着工农业生产的恢复和发展，人口开始持续增长，到1949年年末，全市总人口达到370.23万。其中，市区人口达27.8万人。

二

1949年，中华人民共和国成立后，石家庄市和全国一样，跨入新的生产建设和经济发展的历史时期。同时，人口也快速跟进，迅速增多，人口发展超出了社会的需要，出现了人口增长过快与人口发展失衡的情况。到1959年，全市人口由1949年的370.23万人增至479.14万人。十年间，增加了109万人，年均人口出生率达25‰以上，自然增长率达到11.29‰以上。人口过快增长的苗头和现实压力，使得社会上的一些有识之士，开始意识到人口过多的弊端，开始在社会上进行节制生育、计划生育的呼吁。从此，拉开了亘古未曾有过的全面人口和计划生育工作的序幕。

回顾新中国成立以来60多年来石家庄的人口与计划生育事业的历史，可以一言以蔽之：是一部曲折、悲壮、辉煌的历史。曲折，是说我们在对待人口问题的认识上有过反复，在工作指导上发生过偏差和失误；悲壮，是说在较长一段时期里，全市的人口计生工作主要是通过强有力的行政手段来控制人口增长，城乡广大育龄群众为此做出了很大的牺牲；辉煌，则是说在党和国家领导下，经过全市人民的艰苦努力，人口与计划生育工作取得了举世瞩目的成就，为现代化建设和石家庄市全面实现小康做出了巨大贡献。60多年的人口与计划生育事业发展史，基本可以概括为三个时期和九个发展阶段。

第一个历史时期，可以概括为盲目生育时期（1947～1962年）。石家庄市百业待兴，经济恢复与发展带来了繁荣，人口的补偿性增长，人们的无节制生育，人口



出生呈现从缓慢增长到急剧增长的态势，人们还没有发现人口问题及其带来的后果。

第二个历史时期，可以概括为降低生育水平时期（1963～1999年）。这一时期，计划生育逐步上升到基本国策的特殊重要地位。人口与计划生育工作的主要任务是降低人口出生率，控制人口数量。

第三个历史时期，可以概括为稳定低生育水平时期（2000～2013年）。以2000年国家发布《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》为标志，此后还需20多年的时间。这个时期的主要工作目标是稳定低生育水平，保持人口长期均衡发展，提高出生人口综合素质。

石家庄市人口与计生工作大致有九个发展阶段。

第一个阶段，人口快速增长阶段（1947～1953年）。这一时期，随着经济建设的恢复和壮大，医疗卫生工作全面展开，人民生活得到明显改善，人口迅速得以恢复性增长，死亡率快速下降，出生率则有了很大提升，人口自然增长率由1950年的14.85‰增长到1953年的16.17‰，这个时期人口发展实际处于一种放任自流的状态。1953年第一次全国人口普查时，石家庄市人口达到401.65万人（这个时期河北省人口达到3308万人，全国人口突破6亿人），比1949年增长了约31.4万人口。人口再生产类型迅速实现了由高出生、高死亡、低增长向高出生、低死亡、高增长转变。

第二个阶段，计划生育工作提出阶段（1953～1958年）。人口的过快增长引起国家和有识之士的关注。1953年，周恩来总理就指出，人口过快增长，在我国“是我们的一个大负担”。时任国务院副总理的邓小平也指示卫生部门，要改变限制节育的态度和做法，帮助群众避孕节育。毛泽东等领导也多次强调，人口要有计划地增长。1953年的《农业发展纲要》首次将计划生育的内容写入其中。1957年，马寅初先生发表了《新人口论》，提出“人口非控制不可”。1958年，石家庄市开展了节制生育的宣传活动，并为迫切要求节育的多子女夫妇发放避孕药具，受到了群众的欢迎。但是，受历史惯性认识的影响，人们对人口问题的严重性认识还不够，社会上对人口控制的呼声进行了批判，计划生育工作受到严重冲击，人口继续以较高的速度增长着。

第三个阶段，计划生育工作停滞阶段（1959～1961年）。这一阶段，由于天灾，国家经济出现严重困难，很多人衣食无着，人们生存遇到危机，人口出生率急剧下降，死亡率大幅上升，1960年、1961年首次出现了不正常的人口“低”增长，自然增长率分别为3.06‰和2.72‰，1960年和1961年两年的自增人口分别为1.46万人和1.30万人，大大低于正常年份，成为新中国成立以来的人口增长最低的年份。计划生育工作被搁置下来。

第四个阶段，计划生育工作困难阶段（1962～1970年）。这一阶段，经过调整、整顿，经济得到恢复，人民生活有所改善，开始了新的人口生育高峰。1964年进行的第二次全国人口普查，人口总数接近7亿，而石家庄市的人口总数达到506.86万人，在1.58万平方千米的土地上，十年间新增加了100万人口。人口过快增长的难



题再次摆在各级决策者的案头，国务院首次做出《关于认真提倡计划生育的指示》，重申加强对这项工作的领导。国务院正式成立了计划生育委员会。1963年，石家庄市也成立了计划生育委员会。4月29日，中共石家庄市委发出《关于大力提倡晚婚和节制生育给全市共产党员的一封信》，号召共产党员要充分认识提倡晚婚和计划生育的重大意义，积极地向人民群众进行晚婚、节育、计划生育的宣传教育，并带头晚婚、晚育、节制生育。同年，石家庄市委还转发了计划生育委员会《大力提倡晚婚和计划生育 严格控制人口增长的意见》，提倡晚婚节育，凡节育的男女手术一律免费。当时，市区的计划生育开始逐步展开，但农村却没有实行计划生育，人口迅速增长的势头未得到有效控制。加之，1966年“文化大革命”运动的干扰，计划生育工作被迫停止。这一阶段，全市平均每年增长人口15.10万人，9年间，全市人口增加136万人，自然增长率达到20.55‰。

第五个阶段，计划生育工作爬坡阶段（1971~1978年）。面对人口急剧膨胀带来的严重经济和社会问题，国家制定了“晚、稀、少”和“提倡一对夫妇生育子女数量最好一个，最多两个”的生育政策，并将计划生育写入国家的根本大法——《宪法》中，国家再次成立了计划生育管理部门。这一阶段，全市的计划生育工作又开始了负重爬坡，人口出生率由1970年的26.82‰下降到1978年的14.64‰，自然增长率由1970年的20.55‰下降到1978年的7.97‰。特别是全市农村的计划生育工作取得了较好成效。

第六个阶段，计划生育工作走出困境阶段（1979~1990年）。党的十一届三中全会后，国家中心工作实现重心转移，计划生育真正摆上重要位置。1980年，中央发出《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，提倡一对夫妇只生一个孩子。党的十二大把计划生育确定为基本国策。在经济迅速发展的同时，与全国一样，石家庄市的计划生育工作也取得了显著成就。1990年全国第四次人口普查，石家庄市人口自然增长率为12.38‰，比河北省低1.52个千分点，出生率为17.74‰，低于河北省1.92个千分点。

第七个阶段，人口与计划生育工作健康发展阶段（1991~2000年）。1991年，中共中央作出了《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》，并召开了计划生育工作座谈会。从那时起，中央连续11年召开座谈会，体现了国家最高决策层对人口计生工作认识的逐步深化。在各级的领导下，石家庄市的人口计生工作也逐步探索形成了一条有石家庄特点的综合治理人口问题的道路，实现了人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、低增长的历史性转变。2000年年末，石家庄市人口889.80万人，妇女总和生育率保持在更替水平（2.1）以下，全市人口过快增长的势头得到有效控制，进入低生育水平的发展阶段。

第八个阶段，稳定低生育阶段（2000~2010年）。以中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作 稳定低生育水平的决定》为标志，石家庄市进入了稳定低生育水平时期。这个时期，由于部分同志对计生工作产生了盲目乐观、麻痹松懈情绪，加上各地工作发展不平衡，传统生育观念的影响，人口计生工作面临着不稳定



的因素，石家庄市委、市政府及时对新情况、新问题进行了管理体制、工作方法、服务质量等的改革，适应了人口计生工作的各项要求，克服了外部环境的不利影响，保证了各项人口指标沿着好的方向发展。这一阶段，妇女总和生育率、人口出生率等指标都继续保持了较好水平。

第九个阶段，人口计划生育转型发展阶段（2010～2013年）。经过十多年的努力工作，人口计生工作实现了转变观念、更新理念的根本性转变。进入又一个十年，全市提出全面做好人口工作，坚持计划生育基本国策，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展，提高生殖健康水平，改善出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高的势头，切实保障妇女合法权益，积极应对人口老龄化，注重发挥家庭和社区功能，做好计生特殊困难家庭的帮扶工作，切实促进家庭和谐幸福的转型发展目标。从“小人口”到“大人口”，各级人口计生部门的视野不断宽广，步伐不断加大。市人口家庭发展研究中心于2012年正式挂牌成立。全市24个县（市）区都建起了人口计生关怀扶助中心，计生特困家庭每年都能享受到一定的扶助，社区养老、家庭养老、流动人口家庭帮扶志愿者上门服务，开拓了人口计生事业发展的新路径。加强体制机制改革，促进了“大人口”的综合服务功能。同时，人口计生工作与时俱进、不断完善，适应新形势的变化，更好地为全市经济社会发展做出了成绩和贡献。

三

一个国家、一个民族、一个家庭，要生存、要延续，都要靠人口的不断繁衍发展。纵观石家庄市人口发展的历史过程，人口的繁衍走过了从古代的鼓励生育、近代的自由生育、现代的计划生育到当代的“大人口”发展时期。人们对人口问题的认识也是一个不断深化、提高的过程。1949年以后，特别是1980年以来，在长期的计划生育工作实践中，石家庄积累了丰富的成功经验：

（一）坚持人口与发展综合决策。石家庄市的决策者在实践中逐渐认识到，人口问题的本质是发展问题，只有在发展中才能较好地解决人口问题，必须坚持发展经济与控制人口两手抓。确实落实计划生育基本国策，把解决人口问题纳入全市经济和社会发展的总体规划，统筹解决，综合治理。只有处理好发展经济与控制人口的关系，重视发展科技和教育事业，不断提高人口素质，才能促进人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。

（二）坚持稳定和完善人口计生政策。从20世纪70年代全面实行计划生育以来，基本上是相对稳定和逐步完善的，石家庄市根据国家政策并根据自己的工作实际，制定出台了适合自身特点的政策法规、条例等，在保持基本稳定的基础上不断完善，较好地适应了市情、民情的需要，反映了经济、社会发展对人口和计划生育工作的要求。

（三）统筹解决人口问题。人口问题涉及社会的方方面面，必须采取综合措施统筹解决。石家庄市在长期的工作实践中，建立了一整套的政府领导、部门指导、



各方配合、群众参与的工作机制，并动员全社会各方面力量，资源共享、优势互补、各负其责、齐抓共管，采用政策、法律、宣传、教育、经济、行政等措施解决人口问题，并形成了石家庄市的坚持“三不变”、落实“三为主”、推广“三结合”、实现“两个转变”、达到“一个目标”（即“三三三二一”工作思路）的实现。

（四）落实政府指导与群众自愿相结合的方针。计划生育是我国的基本国策，政府要运用行政力量来推动落实，制定一系列的政策、法规和人口发展规划，引导、规范和约束群众的生育行为。同时，充分尊重群众在计划生育工作中的主人翁地位，维护群众的合法权益，实行行政管理与群众工作相结合，提升群众参与计生工作的自觉性是石家庄市人口计生工作又一成功做法和经验。在县（市、区）和基层乡村，人口计生工作者广泛动员组织，依法制定计划生育《乡规民约》，推行计划生育政务公开、村务公开和村（居）民自治，发挥计生协等群团及“五老”的作用，引导群众自我教育、自我管理、自我服务。通过采取政策优先、科技优先、项目优先、贷款优先等措施，帮助计生群众率先脱贫致富，使计生群众在实行计划生育中受到教育、得到更多实惠。

（五）与时俱进实行整体推进与分类指导相结合。实行计划生育，合理控制人口增长，反映了人类对于自身发展规律的科学认识，反映了人口发展需要与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的客观规律。石家庄市多年的计划生育实践经验表明，我们要全国、全市一盘棋，采取整体推进计划生育工作的方法，这也是社会主义制度优越性的具体体现。同时，又要照顾到个别地区的差别，采取区别对待的方法，分步推进。只要始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人为本、以人的全面发展为中心，把群众利益摆上第一位，计划生育工作就一定会得到群众的拥护和支持，就一定能够越做越好。

石家庄市的人口计生工作取得了巨大成就，主要体现在四个方面：

（一）全市人口过快增长得到有效控制，有效缓解了人口对资源环境的压力。人口出生率、自然增长率分别由 1963 年的 33.63‰ 和 24.75‰ 下降到 2013 年的 14.77‰ 和 8.58‰，总和生育率下降到更替水平以下，全市人口再生产类型迅速实现了由高出生、高死亡、低增长向高出生、低死亡、高增长的历史性转变。测算表明，自 20 世纪 70 年代全市全面实行计划生育以来，石家庄市共少生了 400 多万人口，使全市 1 000 万人口的到来，推迟了至少 5 年时间。如果当初不实行计划生育政策，现在的石家庄市人口将达到 1 500 万人，人均耕地、粮食、淡水资源、能源等将比目前降低 20% 以上，不仅资源环境难以承受发展需要，而且全市的社会发展也不可能达到现在水平。

（二）为促进全市经济快速发展做出贡献。由于计划生育，经济和人口压力减小，全市综合实力得到不断增强。2013 年，全市地区生产总值达到 5 000 多亿元。包括计划生育在内的用于民生的支出达到 1 188 亿元，城市居民和农村居民提前实现了经济翻番的目标，为全市的经济社会快速发展、为全市人民实现小康生活，做出了巨大贡献。