

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏生态文明建设报告

ANNUAL REPORT ON ECOLOGICAL CIVILIZATION
CONSTRUCTION OF NINGXIA

(2018)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏生态文明建设报告

ANNUAL REPORT ON ECOLOGICAL CIVILIZATION
CONSTRUCTION OF NINGXIA

(2018)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏生态文明建设报告. 2018 / 宁夏社会科学院编.
—银川: 宁夏人民出版社, 2017.12

(宁夏蓝皮书)

ISBN 978-7-227-06853-2

I. ①宁… II. ①宁… III. ①生态环境建设—研究报告—宁夏—2018 IV. ①X321.243

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第330239号

宁夏蓝皮书

宁夏生态文明建设报告(2018)

宁夏社会科学院 编

责任编辑 管世献 王 艳

责任校对 白 雪

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.nxpqh.com> <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0008164

开本 720 mm× 980 mm 1/16

印张 18 字数 270千字

版次 2018年1月第1版

印次 2018年1月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06853-2

定价 49.00元

版权所有 侵权必究

宁夏蓝皮书系列丛书编委会

主 任 张 廉

副 主 任 段庆林

委 员 郑彦卿 杨巧红 李保平

李文庆 鲁忠慧 杨永芳

《宁夏生态文明建设报告（2018）》

执行主编 李文庆

目 录

总 报 告

宁夏实施生态立区战略研究

——2017年宁夏生态文明建设研究总报告

..... 李文庆 李晓明 师东晖 宋春玲(3)

综 合 篇

贯彻党的十九大精神,推进宁夏绿色发展 汪一鸣(17)

宁夏生态立区战略的科学内涵与实施框架 宋乃平(21)

宁夏生态立区战略的前瞻性和系统性研究 王丛霞(28)

宁夏生态环境可持续发展研究 李建军(35)

生态文明建设与宁夏发展模式转型研究 王红艳(42)

领 域 篇

2017年宁夏大气环境状况研究 王林伶(53)

2017年宁夏水环境状况研究 吴 月(66)

2017年宁夏林业与西部生态文明先行区建设研究

..... 徐 忠 张仲举(75)

2017年宁夏草原生态保护建设研究
 张宇 赵勇 苏海鸣 刘希鹏(82)

2017年宁夏生态旅游资源开发研究 王红艳(90)

专题篇

宁夏生态保护补偿机制创新路径研究
 束锡红 聂君 施海智(99)

宁夏可再生能源发展调研报告 民盟宁夏区委会(108)

宁夏生态移民迁出区生态修复研究 李禄胜 崔万杰(114)

宁夏森林碳汇功能及其经济价值评价 高桂英 张娥娥(123)

鄂陕蒙应对气候变化对宁夏的启示 杨桂琴 马术梅 周海忠(132)

绿色篇

宁夏绿色有机农业发展调研报告 民盟宁夏区委会(141)

宁夏绿色扶贫建设研究 李霞(148)

宁夏未来气候变化风险与适应气候变化对策建议 朱芙蓉(158)

宁夏林草碳汇资源可持续开发与利用 单臣玉(167)

腾格里沙漠南缘生态建设研究 吴月(175)

案例篇

宁夏沙漠旅游区生态景观价值研究
 ——以沙坡头景区为例
 李陇堂 石磊 张冠乐 王艳茹 宋小龙(187)

宁夏大学生生态文明理念的培育与实践 马萌 王红艳(195)

银川市地下水现状调查及水污染治理研究 吴月(203)

宁夏村域单元生态移民效益评价 文琦 郑殿元 郭姗姗(212)

区 域 篇

2017年银川市生态环境报告	陈宁飞(225)
2017年石嘴山市生态环境报告	陈俊忠(234)
2017年吴忠市生态环境报告	杨力莉(241)
2017年固原市生态环境报告	赵克祥(250)
2017年中卫市生态环境报告	孙万学(256)

附 录

宁夏生态文明建设大事记	师东晖(265)
-------------------	----------

总报告

ZONG BAOGAO

宁夏实施生态立区战略研究

——2017年宁夏生态文明建设研究总报告

李文庆 李晓明 师东晖 宋春玲

习近平总书记在党的十九大报告中指出，坚持人与自然和谐共生，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。自治区第十二次党代会提出实施生态立区战略，打造西部地区生态文明建设先行区，为新时代美丽中国建设做出贡献，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会的目标而不懈努力，在全面建设社会主义现代化国家新征程中做出新贡献。

一、宁夏实施生态立区战略的内涵和现状分析

（一）宁夏实施生态立区战略的内涵

生态文明是人类为保护和建设良好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和，是人与自然、环境与经济、人与社会和谐共生的社会形态。2005年时任浙江省委书记的习近平同志提出了著名的“绿水青山就是金山银山”的“两山”理论，2007年党的十七大正式提出生态文明的理念，2012年党的十八大报告将生态文明建设与经济、政治、文化、社

作者简介 李文庆，宁夏社会科学院农村经济研究所（生态文明研究所）所长、研究员；李晓明，宁夏社会科学院助理研究员；师东晖，宁夏社会科学院农村经济研究所（生态文明研究所）研究实习员；宋春玲，宁夏社会科学院农村经济研究所（生态文明研究所）研究实习员。

会建设一起列入“五位一体”总体布局，并提出建设“美丽中国”的发展战略。2017年，党的十九大报告提出坚持人与自然和谐共生，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。党的十九大报告中贯穿了社会主义生态文明观，有关生态文明建设的内容高屋建瓴、内涵丰富，为中国特色社会主义新时代树立起了生态文明建设的里程碑。

自治区党委、政府高度重视生态文明建设，自治区第十二次党代会提出大力实施创新驱动、脱贫富民、生态立区三大战略，打造西部地区生态文明建设先行区，持续推动宁夏经济社会与生态环境的和谐发展。为全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实自治区第十二次党代会生态立区战略部署，自治区党委、政府《关于推进生态立区战略的实施意见》提出了5大部分28条具体措施，在打造沿黄生态经济带中要求推动形成绿色生产方式、倡导推行绿色生活方式、加快建设绿色城乡，实施山水林田湖草一体化生态保护和修复工程中提出开展母亲河保护行动、开展贺兰山六盘山罗山重点保护行动、新一轮国土绿化行动、自然保护区整治绿盾行动、农田保护和荒漠化治理行动等措施，打好污染防治攻坚战中的实施蓝天、碧水、净土行动进行了部署，在推进生态文明体制机制改革中提出改革生态环境保护体制、健全生态环境保护决策机制、健全政绩考核和责任追究机制、健全绿色投入和激励机制、健全生态建设和环境治理市场体系、健全生态保护补偿制度、健全生态环境损害赔偿制度等安排，对加强生态环境保护管控和督查进行了具体部署。宁夏坚持绿色发展，坚持生态立区战略，就是要建设以资源环境承载力为基础，以自然规律为准则，以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会，实现人与自然和谐相处、协调发展。

（二）2017年宁夏生态环境现状

2017年1—11月，空气质量评价为改善。空气质量由10月的略有恶化转为改善，改善幅度连续5周呈加大趋势。全区空气质量恶化情况虽然成减缓态势，但与考核目标差距依然很大。截至2017年11月，全区5个地级市平均优良天数为259天，同比平均减少1天，优良天数比例为76.9%；5个地级市6项空气污染物浓度同比为4升2降，其中PM10平均

浓度为 105 微克/立方米，同比上升 5.0%。

在水环境方面，黄河干流宁夏段监测的 6 个国控断面均为良好以上水质，其中：3 个断面为Ⅱ类优水质（金沙湾、叶盛公路桥、银古公路桥）；3 个断面为Ⅲ类良好水质（中卫下河沿、平罗黄河大桥、麻黄沟）。2 个断面水质同比有所好转：叶盛公路桥、银古公路桥断面水质类别均由Ⅲ类提高为Ⅱ类。1 个断面水质同比有所下降：中卫下河沿（甘—宁省界）断面水质类别由Ⅱ类降为Ⅲ类，其余断面水质类别均无明显变化。宁夏境内 9 条黄河支流水质和全区监测的 8 个沿黄重要湖泊水库水质总体为轻度污染。全区 13 条主要入黄排水沟水质总体为重度污染。

（三）2017 年宁夏生态立区战略实施情况

2017 年 6 月召开的自治区第十二次党代会明确提出，通过大力实施生态立区战略，深入推进绿色发展，打造西部地区生态文明建设先行区，筑牢西北地区重要生态安全屏障，生态环境保护和治理取得重大成效。2017 年 11 月，宁夏回族自治区党委、政府召开实施生态立区战略推进会，出台了《自治区党委人民政府关于推进生态立区战略的实施意见》，对生态立区战略提出了具体要求。

1. 划定生态红线

2016 年 4 月 18 日，中央全面深化改革领导小组第 23 次会议批准宁夏开展空间规划（多规合一）试点，宁夏成为中央确定的第二个省级空间规划试点省区，划定生态红线是空间规划的重要内容，是保障和维护生态安全的底线。一年多来，宁夏把空间规划（多规合一）作为全区“头号改革”全力推动，为全国提供了可复制可推广的“宁夏经验”。宁夏以主体功能区规划为基础，整合经济社会发展、城乡、国土、环保、林业、交通、农牧、水利 8 类规划，编制完成了自治区、5 个地级市和平罗、泾源、中宁 3 个试点县空间规划，初步形成了自治区、市县两级空间规划体系。空间规划将宁夏全域划分为生态、农业、城镇三类空间，明确了生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界，并以三区三线统筹国土空间布局，管控开发建设行为。具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能的重要区域，以及水土流失、土地沙化、盐渍化等生态

环境敏感脆弱区域均被划入生态保护红线。目前，宁夏生态红线划定工作已走在全国前列。

2. 环境保护与污染防治

2017年9月28日，宁夏回族自治区第十一届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过《宁夏回族自治区大气污染防治条例》。自治区人大常委会“2017年中华环保世纪行——宁夏行动”督察组对各地贯彻落实环保系列法律法规、中央环境督察组反馈意见整改情况及大气、水、土壤治理情况进行全面调研督查，受全国人大常委会委托，督查组对各地贯彻执行《固体废物污染环境防治法》情况进行了检查。10月24日，自治区政府办公厅印发《大气污染排查整治专项行动方案》，同步启动涉及“小散乱污”企业排查、燃煤锅炉污染排查、高污染燃料销售使用排查、散煤使用销售排查、工地道路及工业企业扬尘污染等11项专项整治行动，旨在切实扭转全区大气质量不降反升的严峻形势，确保完成国家和自治区年度环境空气质量改善目标。自治区党委、政府多次召开环保专题会议，推进环境治理。全区各级环保部门积极打好大气、水和土壤污染防治三大战役，并通过加强环保执法、督察来守护我们的蓝天碧水绿地，对一些污染严重的制药及生物发酵企业停产整改，对在“蓝天保卫战”工作中行动慢、不到位、不彻底、不精准的相关责任人进行追责，采取多部门组成联合督查组全力推进燃煤锅炉整治、对银川市黑臭水体综合治理工作开展专项督查。通过多方努力，“蓝天保卫战”初见成效。

3. 水环境治理

多年来，宁夏不断扩大绿色空间、实施节水优先，成为全国首个实行全省域禁牧封育的省区、全国首个实现沙漠化逆转的省区，也是全国唯一的省级节水型社会示范区，不仅为我国生态建设做出了宁夏贡献，也为全球治理体系提供了中国经验。2017年10月，宁夏引黄古灌区正式列入世界灌溉工程遗产名录，这是中国黄河流域主干道上产生的第一处世界灌溉工程遗产。2017年7月4日，宁夏总河长第一次会议召开，宁夏全面推行河长制，由自治区党委书记担任总河长，自治区主席担任副总河长，区市县乡四级河长负责治水的“首长责任链”开始形成，建立水利、国土、农

业、环保、发改、财税等部门协同治水的“部门共治圈”，从制度上保障和维护黄河宁夏段的安澜。

4. 自然生态建设

今年以来，自治区林业厅依托三北防护林、天然林保护、退耕还林等国家重点林业工程，大力实施精准造林，相继实施了引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升工程、生态移民迁出区生态修复等绿化工程，全力推进市民休闲森林公园建设。宁夏构筑包括贺兰山、六盘山、罗山在内的“三山”生态安全屏障，提升生态环境承载能力，形成体系完整、功能完善的绿色生态廊道。自2017年6月20日起，宁夏贺兰山国家级自然保护区范围内所有煤炭、砂石等工矿企业关停退出，并进行环境整治和生态修复；保护区内矿产资源开采和建设项目审批停止，贺兰山自然保护区今后不允许再新批准任何资源开发项目。自治区农牧部门以化肥农药面源污染控制、畜禽养殖污染防治、农业节水等为主要任务，加强河湖农业面源污染防控力度、促进河湖功能永续利用。

宁夏生态文明建设还存在一些问题：中央环保督察反馈问题需进一步整改，节能减排任务艰巨，大气污染防治尚需进一步发力，生态文明制度建设还需进一步完善等。

二、宁夏实施生态立区战略的路径

积极贯彻落实党的十九大精神，落实好自治区第十二次党代会战略部署，构建“六大体系”、建设“六大工程”，打造西部地区生态文明建设先行区，构筑西北地区重要生态屏障，完善生态文明制度体系，将实施生态立区战略落到实处。

（一）宁夏实施生态立区战略的重点任务

1. 构建国土空间开发利用体系

健全国土空间开发保护制度，完善基于主体功能定位的国土开发利用差别化准入制度。在重点生态功能区贺兰山、六盘山、罗山等实行产业准入负面清单。建立红线管控制度，强化对重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域的有效保护。

2. 构建生态保护市场体系

培育环境治理和生态保护市场主体，探索利用市场化机制推进生态环境保护，探索建立限期第三方治理机制。建立碳排放权交易市场体系，设立碳排放权交易平台，开展碳排放权交易，探索林业碳汇交易模式。构建绿色金融体系，鼓励金融机构加大绿色信贷发放力度，完善对节能低碳、生态环保项目的各类担保机制。

3. 构建绿色产业发展体系

大力发展绿色农业，以脱贫富民为目标，推进全区农业布局特色化、发展生态化、方式标准化、设施现代化，促进第一产业与第三产业的融合发展。大力发展低碳循环工业，优化工业布局，引导关联度紧密的产业向工业园区集聚，提高产品科技含量和附加值，促进企业转型升级。大力发展绿色服务业，加快发展生产性服务业，改造提升生活性服务业，全面提高服务业整体素质和水平。

4. 构建资源能源高效利用体系

推进节能降耗，加强能源消费总量和能耗强度双控制，严格节能标准和节能监管，大力推广应用可再生、绿色建筑材料，大力倡导和推行公共交通出行。加强水资源节约，全面推进节水型社会建设。节约集约利用土地，实行最严格的耕地、林地保护制度，切实提高土地利用率。

5. 构建生态文化体系

倡导生态文明行为，深入开展保护生态、爱护环境、节约资源的宣传教育和知识普及活动，增强全社会践行生态文明的凝聚力。开展各类生态文化创建行动，实施生态家园创建工程，创建一批国家级生态市、生态县和生态乡镇。加快推进生态文明村、美丽乡村创建示范工程，建成一批宜居宜业宜游的生态文明示范村和秀美示范乡村。

6. 构建生态文明制度体系

构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，着力解决自然资源所有者不到位、所有权边界模糊等问题。构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，着力解决因无序开发、过度开发、分散开发导致的优质耕地和生态空间占用过多、生态破

坏、环境污染等问题。构建以空间治理和空间结构优化为主要内容，相互衔接、分级管理的空间规划体系。

（二）宁夏实施生态立区战略的重点工程

1. 西北生态安全屏障建设工程

把山水田林湖作为一个生命共同体，统筹实施一体化生态保护和修复，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。构筑以贺兰山、六盘山、罗山自然保护区为重点的“三山”生态安全屏障，持续推进天然林保护、三北防护林、封山禁牧、退耕还林还草、防沙治沙等生态建设工程。重点加强贺兰山自然保护区生态环境整治力度，加强生态保护与修复，带动北部平原绿洲生态系统建设，营造多区域贯通的生态廊道。六盘山自然保护区突出构建水源涵养和水土保持生态屏障，带动南部山区绿岛生态建设，形成山清水秀、环境优美的生态廊道。罗山自然保护区突出构建防风防沙生态屏障，带动中部干旱带荒漠生态系统建设，确保人口和产业不突破环境承载能力。

2. 沿黄生态经济带示范工程

全力打造生态优先、绿色发展、产城融合、人水和谐的沿黄生态经济带。严格落实空间规划，科学布局沿黄地区生产、生活、生态空间。严格控制开发强度、提高开发水平，实行最严格的水生态保护和污染防治制度。按照绿色循环低碳的要求，推动沿黄地区产能改造提升、园区整合发展、产业有序转移，发展节能环保的高端产业和循环经济，建设一批生态产业园区，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济体系。推广绿色生活，普及绿色消费，推动生活方式向绿色低碳转变。

3. 退耕还林还草提档升级工程

将中南部贫困地区退耕还林还草与小流域综合治理、生态林业、农田基本建设、扶贫开发等工程有机结合，实施退耕还林还草提档升级工程，充分利用新一轮退耕还林还草政策的机遇，坚持生态产业化，产业生态化，进一步改善全区中南部地区生态环境。

4. 防沙治沙示范工程

实施西部大开发战略以来，宁夏全面实施退耕还林、三北防护林工程、

天保工程等重点工程,成功探索出“五位一体”的综合治沙模式,在全国率先实现了“人进沙退”的历史性转变,要积极总结全区防沙治沙经验和模式,建设防沙治沙示范工程。

5. 生态林业修复工程

多年来,宁夏重点建设了以六盘山、贺兰山、中部防沙治沙和宁夏平原为骨架的“两屏两带”生态安全屏障。要大力实施生态林业修复工程,进一步提高全区森林覆盖率,建设国家森林公园,对各类湿地进行修复,实现林业经济和生态改善的双赢。

6. 环境保护综合整治工程

宁夏产业结构以煤基工业为基础,重化工业为特征,改善空气环境压力较大。需要加快解决大气、水、土壤污染等突出问题,实行最严格的生态环境保护制度,深入实施蓝天、碧水、净土“三大行动”,以社会关切、群众关心的大气污染防治为重点,以PM_{2.5}、PM₁₀污染防治为突破口,大力实施大气污染防治行动,强化大气污染协同控制,实施环境综合整治工程,改善全区生态环境质量。

三、宁夏实施生态立区战略的对策建议

积极贯彻党的十九大精神,落实自治区第十二次党代会精神,实施生态立区战略,为美丽中国建设贡献宁夏力量。

(一) 完善生态文明建设评价考核制度

完善《自治区党政机关、地级市领导班子和领导干部年度考核实施办法》,进一步加大资源消耗、环境保护、消化产能过剩等指标的权重;探索编制自然资源资产负债表,对领导干部实行自然资源资产和资源环境离任审计;实施严格的水、大气环境质量监测和领导干部约谈制度,对水、大气环境质量不达标和严重下滑、生态环境造成破坏的地方党政主要领导进行约谈或诫勉谈话。

(二) 完善环境治理和生态保护体系

落实中办、国办《生态环境损害赔偿制度改革方案》精神,破解“企业损害、群众受害、政府买单”困局。积极培育环境治理和生态保护市场