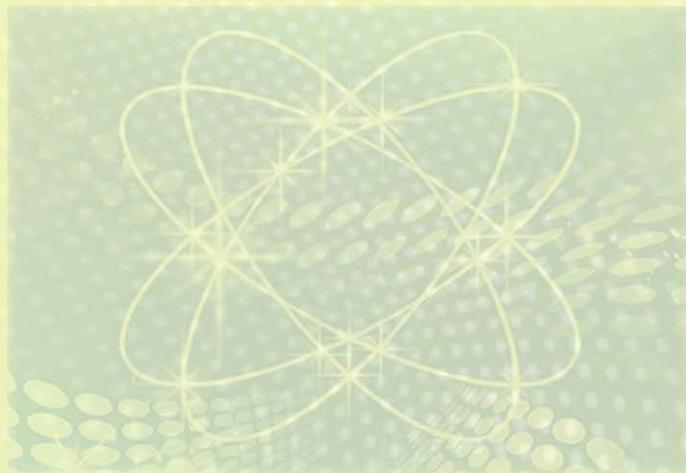


# 云南省微型企业创业实用手册

云南省加快民营经济发展工作领导小组办公室 主编



云南大学出版社

# 云南省微型企业 创业实用手册

云南省加快民营经济发展工作领导小组办公室 主编



云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

# 《云南省微型企业创业实用手册》 编委会

## 主 编

云南省加快民营经济发展工作领导小组办公室

## 编委会

主 任：杨福生

副 主 任：唐文祥 曹 阳

委 员：李 艳 董 超 李维高 易 宏

彭 莉 秦毅弘 刀树明

执行编辑：冯沙克 王全会 赵 鹤 王忠华

姚 俊 汪 维 冯姝姝 付 涛

杨萍芳 杨海洋 张 文 邱梦岚

刘 羽 张俊英 张玥祺 李 娇

黄 莉

# 序 言

## 做好“小微”企业这篇“大”文章

小微企业是国民经济和社会发展的基础，是经济发展中最具活力的部分，在扩大就业、提高收入、改善民生、促进稳定、增加税收、繁荣市场、创业创新等方面具有举足轻重的作用。改革开放以来，以中小微企业为主体的云南省民营经济由无到有、由小到大、由弱到强，始终与国家的政策放开和改革深化紧密相连，近年来发展迅速，成为云南省稳增长调结构的主力军。

云南省委、省政府高度重视小微企业发展，把小微企业培育发展作为做大增量、转型升级、动能转换的重要举措。2014年，启动实施“两个10万元”微型企业培育工程，对新创办符合条件的小微企业每户给予3万元补助，有贷款需求的，由财政设立担保基金担保，相关合作银行给予10万元信用贷款支持。该项工作实施以来，由云南省民营办牵头，会同省人社厅、工商局以及工商联、团省委、省妇联等承办部门，齐心协力、上下联动，在各州（市）的共同努力下，云南省私营企业户数从2013年的23.4万户迅速增加到2016年的48.9万户，净增25.5万户，3年的时间内增量已超过存量。2015年，云南省新增私营企业户数同比增速排名全国第一，也是全国唯一实现新增企业数量翻倍增长的省份。3年来云南省累计扶持创办7万户微型企业，带动就业39.3万人；吸纳社会投资207亿元，户均投资29.6万元；支持9109户微型企业贷款，发放贷款8.93亿元。草根创业、草根创新在云岭大地已蔚然成风，焕发出勃勃生机。

草根创业者们常常会面临着科技创新难、人才资源少、抵御风险能力弱等困境，缺规划、缺技术、缺资金，持续能力不强。如何让小

微企业生得出、留得住、活得好、长得快，不断延长生命周期和提升活跃程度，是促进小微企业发展的当务之急。为此，云南省委、省政府确定，从2017年起，云南省“两个10万元”微型企业培育工程继续实施3年，按照“三转变、四叠加”的工作思路，优化政策、调整方式，支持力度不减，继续对微型企业的创业创办发展给予支持。为解读创业政策，切实为创业者提供政策指引和创业指南，我们编印了《云南省微型企业创业实用手册》（以下简称《手册》）。《手册》集中讲解和回答了“什么是微型企业”“如何创办微型企业”“如何获得政策扶持”等老百姓十分关心关注的问题。我们希望，《手册》能够成为广大草根创业者们在创业创新路上的“指南针”“充电宝”和“加油站”，能够帮助准备创业的朋友们充分利用扶持政策，借力云南大力扶持微型企业的良好社会环境，走上健康、稳健、快速、可持续发展道路。

云南省工信委主任  
云南省中小企业局局长  
云南省民营办主任  
杨福生  
2017年8月

# 目 录

<b>第一章 什么是微型企业</b> .....	1
一、微型企业的定义 .....	1
二、微型企业的社会功能 .....	2
<b>第二章 微型企业的发展历程</b> .....	6
一、商事制度改革简介 .....	6
二、最新商事制度改革新规速览 .....	7
三、云南省商事制度改革简介 .....	11
四、云南省微型企业扶持发展历程 .....	13
<b>第三章 如何创办微型企业</b> .....	16
一、创办微型企业的组织形式 .....	16
二、微型企业创办流程 .....	16
三、个体工商户如何转型升级为企业 .....	23
四、微型企业如何做账 .....	26
五、微型企业如何办理税务登记 .....	29
六、微型企业如何公示年度报告和即时信息 .....	30
<b>第四章 云南省“两个 10 万元”微型企业培育扶持政策</b> .....	34
一、“两个 10 万元”微型企业培育工程简介 .....	34
二、申请“两个 10 万元”微型企业培育扶持的条件 .....	36
三、“两个 10 万元”微型企业培育扶持的申报及审批 .....	38

四、“云南省微型企业培育扶持工作信息平台”使用指南	41
五、扶持资金的使用与监管	53
六、“两个10万元”微型企业培育扶持案例	55
<b>第五章 微型企业的其他扶持政策</b>	<b>60</b>
一、税收优惠政策	60
二、财政扶持政策	62
三、金融扶持政策	63
四、社保优惠政策	64
五、后续服务政策	65
六、“贷免扶补”政策	65
七、云岭大学生创业引领计划	69
<b>第六章 微型企业创业基础知识</b>	<b>71</b>
一、合同	71
二、财务管理	78
三、广告	82
四、电子商务	85
五、商标及其他知识产权	88
六、社保申办流程	94
七、非公党建	96
<b>第七章 相关法律法规及政策文件</b>	<b>99</b>
一、相关法律法规及政策文件目录汇编	99
二、相关文件	102
<b>附录 2017年云南省微型企业培育工程的流程</b>	<b>192</b>

# 第一章 什么是微型企业

微型企业在我国一直存在且分布广泛，但“微型企业”的提法却不常见，这是由我国过去的企业划分标准造成的。过去，我国把企业划分为大型、中型和小型，并未将微型企业做单独划分，而是笼统地将其归到小型企业里。但随着经济和行业的细分发展，小型企业，特别是微型企业在促进经济增长、弥补社会服务缺位、带动创业就业和促进社会和谐稳定等方面都发挥着越来越重要的作用。2011年7月，工业和信息化部、国家统计局、国家发改委和财政部等四部门联合发布了《中小企业划型标准规定》（工信部联合企业〔2011〕300号），新增“微型企业”一类。新标准的出台为国家和各地进一步制定小型、微型企业可享受的优惠政策奠定了基础，也为各地加大对小型、微型企业的专项扶持提供了依据。

## 一、微型企业的定义

根据《中小企业划型标准规定》所列微型企业的划分标准，本书所述微型企业，是指企业内从业人员（包含投资人和雇员）在20人以下，营业收入或企业资产总额均在一定标准额以下，并符合《中小企业划型标准规定》中所列微型企业标准的企业。

各行业微型企业标准如下：

1. 农、林、牧、渔业。营业收入50万元以下。
2. 工业。从业人员20人以下或营业收入300万元以下。
3. 建筑业。营业收入300万元以下或资产总额300万元以下。
4. 批发业。从业人员5人以下或营业收入1000万元以下。

5. 零售业。从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下。
6. 交通运输业。从业人员 20 人以下或营业收入 200 万元以下。
7. 仓储业。从业人员 20 人以下或营业收入 100 万元以下。
8. 邮政业。从业人员 20 人以下或营业收入 100 万元以下。
9. 住宿业。从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下。
10. 餐饮业。从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下。
11. 信息传输业。从业人员 10 人以下或营业收入 100 万元以下。
12. 软件和信息技术服务业。从业人员 10 人以下或营业收入 50 万元以下。
13. 房地产开发经营。营业收入 100 万元以下或资产总额 2000 万元以下。
14. 物业管理。从业人员 10 人以下或资产总额 100 万元以下。
15. 租赁和商务服务业。从业人员 10 人以下或资产总额 100 万元以下。
16. 其他未列明行业。从业人员 10 人以下。

## 二、微型企业的社会功能

微型企业的发展与一国经济能够保持长期的健康发展有着密切的关系。微型企业的蓬勃发展能够促进市场经济的繁荣稳定、催生大众创新创业、提供就业岗位、扩大就业渠道、维护社会和谐稳定。具体来说，扶持和鼓励微型企业的创办，大力推动微型企业健康快速发展主要有以下几方面的重要作用：

### （一）微型企业是培育社会经济发展新动力的重要力量

在信息经济的背景下，大型化企业和蓬勃兴起的微型企业构成了现代企业的两个发展趋势。一方面，科技进步使企业的生产经营成本降低，企业规模得以不断扩大，涌现出了许多大企业和企业集团，例如韩国的三星、德国的西门子。另一方面，企业的微型化发展趋势也日趋明显，且数量庞大。据统计，我国 1000 多万户注册企业中，中小企业的占比高达 99%。根据美国《新闻与世界报道》的统计，自 20 世纪 90 年代以来，美国每年新形成企业 300 多万个，其中就有

90%都是小企业和微型企业。

以科技研发、电子商务和个性服务为特色的创新型微型企业大量涌现，同时也表现出了巨大的发展潜力，为社会经济的发展注入了新活力。世界上许多著名的大型企业或大集团都是从微型企业发展起来的，美国的微软和惠普公司就是微型企业发展壮大的成功典范。有专家断言，“美国新经济”实际上是创新型小企业经济。微型企业的小规模特点，更应验了那句俗语“船小好调头”。微型企业在经济低迷时往往能更快转变经营策略适应市场变化，从而谋得更多生存机会。

## （二）微型企业是扩大就业的主要渠道

创办微型企业的成本低、速度快，数目众多的微型企业在总量上可以为社会提供更多的就业岗位。因此，鼓励创办微型企业已经成为世界各国发展经济、解决就业问题的重要策略。有关统计资料表明，在拉丁美洲，5人以下微型企业的雇工占非农业劳动力的一半，而在非洲则占到了三分之二，欧洲的微型企业提供了1.22亿个就业岗位。可见，微型企业在其他国家经济体中对安置就业、保障居民收入方面做出的卓越贡献。

2014年国家工商总局《全国小型微型企业发展情况报告》数据显示：中国现有劳动力人数近8亿，就业人数已达7.67亿。全国的小型、微型企业，仅企业主自身一项就解决了几千万人的就业问题，加上企业雇佣员工，已经解决我国1.5亿人口的就业。新增就业和再就业人口的70%以上也都集中在小型、微型企业。一项来自我国台湾地区的统计数据显示：台湾地区自2000年以来，以服务业为主的中小企业吸纳就业人数基本都保持在550万人以上，就业比重达到58%，且有年均1.06%的增长。就云南省而言，2016年中小企业从业人员748.7万人，相当于全省城镇就业总数的83%。由此可见，小型、微型企业在促进就业方面有着突出的贡献，是新增就业岗位的主要吸纳器。支持小型、微型企业发展就意味着创造更多的社会就业岗位，意味着小型、微型企业的蓬勃发展在解决民生问题等实际社会难题方面发挥着重要作用。

### （三）微型企业是成功企业家的摇篮

据统计，1997年美国硅谷有2000家企业破产，但同时也有3500家企业诞生，新成立的企业中雇员少于10人的微型企业就占到了70%的比例，足见创新热情激发了创业的无限动力。国内统计数据显示，成功的中国企业家中有36.9%都是由个体户转型发展而来的，如果将开展家庭作坊式工业的农村个体户涵盖在内的话，中国企业家中将有超过50%的人都曾经是个体户或私营小企业主。正如大家耳熟能详的企业家马云，他在最初创办“阿里巴巴”之时只有18个人，创业资本仅为50万元，从一个无资金、无技术、无计划的“三无”小企业起步，发展成为如今中国最大的电子商务帝国。“阿里巴巴”在成为2027亿美元市值的超级公司的同时，马云也成了中国互联网的传奇。又如，万达集团总裁王健林，他是一个从濒临破产的小企业主发展成为企业资产超百亿地产巨头的成功典范，他本人也在2015年以381亿美元的身家成为新的华人首富兼亚洲首富。以云南省本土企业——云南鸿翔一心堂药业（集团）股份有限公司（一心堂）为例，公司始创于1981年，经过32年艰苦创业、顽强拼搏，现发展成为集中药材种植、加工，中、西成药研发、生产、批发、零售连锁经营以及医疗产业为一体的大型股份制医药企业集团。其下辖10余家企业，在滇、黔、桂、川、晋、渝等省、市拥有2400余家一心堂直营连锁药店，员工15000多名，遍布各地的一心堂健康会员超过500万人。2017年年初，一心堂在深圳证券交易所中小板挂牌交易，这是中国连锁药店第一支上市交易的股票。再如颇具影响力的云南成功企业家任怀灿，他将一个仅有5万元资产、7人组成的微型企业发展为涉及零售、餐饮、娱乐、旅游、殡葬、房地产等八大产业的昆明诺仕达企业（集团）有限公司。他本人不仅是一个卓越的企业家，更是一个涉及多领域的本土商业引领者和开拓者，他把云南的企业引向了全国、引向了世界。

毋庸置疑，个体户已经成为孵化我国企业家的一种重要形式。另据抽样调查结果显示，浙江的数十万户私营企业主中有近80%的私营企业主是来自农村的创业者，而这些创业者中有接近三分之一的人

是土生土长的农民，这些私营企业主中有 70% 以上的人都只具有初中以下学历。正是因为这些创业的先行者敢于利用自身所处环境的资源优势，以未被合理利用的资源要素（例如农村剩余劳动力、农耕或工业废弃物等）为突破口，采取低成本、小规模的创新、创业实践方式，向社会提供更加多元化、价格低廉、使用便捷的商品和服务，从而满足了许多低收入群体的生活需要。

微型企业遍地开花，一方面极大地激发了我国普通民众的创新热情；另一方面也催生和培养了一大批的企业家；可以说微型企业是孕育企业家的摇篮，更是大型企业的孵化器。从长远看，微型企业的成功发展也对提高我国民众的创新观念、革新意识、开拓精神具有深远的意义。

#### （四）微型企业是社会和谐发展的稳定器

经济发展能保障人民就业、加快民众脱贫致富的脚步，促使社会安定和谐；稳定和谐的社会环境又可以保护经济成果、加快经济发展。在经济生态这座大森林中，大企业就像参天大树，重要性不言而喻；中型企业就像正在成长的林木，数量较多，具有良好的发展前景；小企业和微型企业就像低矮的灌木，数量众多，分布甚广，为整个森林增添了更多的生机和更丰富了生物多样性。数目众多的微型企业对缩小我国区域经济差距，化解城乡“二元”结构矛盾，促进社会稳定与和谐具有十分重要的意义。

## 第二章 微型企业的发展历程

### 一、商事制度改革简介

商事制度是规范市场主体和商事活动的法律规章和政策总和，是对市场主体准入、交易和退出等市场活动的制度和政策规定。经济的发展不断呼唤新的商业形态，因此，商事制度也处于不断的调整 and 变化之中。在我国，商事制度的调整主要通过商法的制定和实施，以及配套政策的出台和落实来完成。

商事登记也称为商业登记，是指商事主体或商业主体的筹办人，为了设立、变更或终止商事主体资格，依照法律规定，向登记机关提出申请，登记机关核准申请登记内容的一系列法律行为。商事登记行为实际上包含了申请人提出登记申请的行为和主管机关审核登记注册的行为，是提出申请与审核登记两个阶段相结合的一种综合性行为。完成商事登记的过程实际上也是国家对商事活动实施法律调整并进行宏观调控的必要环节和手段。

我国从 2013 年开始推进商事制度改革。所谓商事制度改革就是按照发展市场经济的需要，从百姓经商兴业这第一道门改起，以改革工商登记为切入点，通过工商系统的自我革命、主动放权，带动相关部门审批制度的改革，减少行政审批，转变政府职能，降低市场主体的准入门槛，还权于企业，还权于市场。从而激发广大群体的创造力和市场经济的内在活力，为公平竞争搭好舞台，为经济发展提供有力支撑，为“大众创业，万众创新”提供制度平台。

自 2013 年起企业在进行工商登记时只需要进行注册资本认缴登

记，取消了原有对公司注册资本、出资方式、出资额、出资时间等硬性规定，取消了经营范围的登记和审批，取消企业年检制度，放宽了市场准入门槛，减轻了登记审批事项，转而把工作重点放到事后监管上。

## 二、最新商事制度改革新规速览

截止到2016年，我国的商事制度改革工作已经稳步推进了四年，总体而言改革突破点颇多，亮点明显，收效显著。制度改革后，现行主要规定如下：

### （一）“五证合一”和“一照一码”登记制度

“五证合一”是将营业执照、组织机构代码证、税务登记证、统计证及社保登记证这五个证照合并成“营业执照”一证。“一照一码”是将原有五个证件上的代码也合并为一个“统一社会信用代码”，并在营业执照上进行标注。“五证合一”和“一照一码”登记制度适用企业、农民专业合作社、外国（地区）企业常驻代表机构的申请登记。这相当于让企业法人和其他组织拥有了一个全国统一的“身份证和身份证号”。



“五证合一”登记制度是在2015年改革推行的“三证合一”基

础上继续推进的成果，在“营业执照”“组织机构代码证”和“税务登记证”三证的基础上将“统计证”和“社保登记证”这两证也进行了合并。截至 2016 年 11 月，全国共计发放“五证合一、一照一码”营业执照 233.5 万张，极大地简化了申请人为“办证”所花费的时间和其他成本。

## （二）“先照后证”

原有制度框架下，普通人要想创办企业需要跨越许多“门槛”，其中以前置审批这一项最难逾越。也就是说要开办一家公司，除了要有足够的资本金外，更重要的一环就是要获得相关主管部门的行政许可证。只有取得了行政许可证才能到工商部门办理登记，申领营业执照。这样的制度设计难倒了很多想创业、有创意的初期创业者，特别是小微企业想要取得某些行业的行政许可证是非常困难的，加之行政许可证的类型多、审批程序相对复杂、审批周期较长等因素，无形之中都加高了创办企业的门槛。



“先照后证”就是创业者可以先到工商部门申领营业执照，在取得营业执照后再办理有关的特殊行业许可证。例如公共场所卫生许

可、娱乐场所设立、互联网上网服务等 31 项许可审批均可在获得营业执照后再申办，且各地工商部门不得将取得行政许可证作为办理工商登记的前置条件。申请人可以在工商部门直接申请经营范围登记，办理营业执照，取得营业执照后再到相关审批部门办理许可手续。

“先照后证”措施的实施大幅提升了公司创办的存活率，降低了公司的设立成本，以最高的效率促成公司尽快开展商事活动。这就好比先让一个人很容易就能领个身份证，如果想从事一些特殊的行业，再去考律师证、医师证、会计证等。新改革措施也在“倒逼”各级行政审批部门继续清理和压缩现有前置审批事项，转变政府职能，提高工作效率。

### （三）个体工商户“两证整合”登记制度

“两证整合”主要是针对个体工商户的内容，是指将个体工商户登记时分别由工商行政管理部门核发营业执照、税务部门核发税务登记证，通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，改为一次申请，由工商部门直接向个体工商户核发加载“统一社会信用代码”的营业执照。该营业执照具有原营业执照和税务登记证的功能，税务部门不再发放税务登记证。



“两证整合”的适用范围包括个体工商户，包含港澳居民、台湾居民、台湾农民设立的个体工商户。

#### （四）宽进严管的“双随机”抽查机制

所谓“双随机”抽查是指通过计算机信息系统对所存储数据的分析与运算，对企业信息进行随机抽查；抽取企业信息后系统再从执法人员中通过随机运算抽取出相对应的执法人员，由随机抽取的执法人员完成对随机抽取的企业的执法检查，从而实现执法检查的公正、公平和透明。

从“双随机”抽查机制的运行方式可以看出，这一抽查机制是创新政府管理方式、规范市场执法行为的重要改革措施。抽检应用到的“数字执法综合信息处理平台”实现了行政执法事务的数字智能化，也规范了行政执法等各环节的工作流程，既提高了工作效率，也缩短了工作时间。截至2016年11月，全国通过“双随机”抽查共有504.4万户企业及其他市场主体被列入经营异常名录，事中事后监管方式已初见成效。

#### （五）信用公示“全国一张网”

“全国一张网”是由工商总局牵头建设的国家企业信用信息公示系统。通过它可以实现工商部门、市场监管部门、审批部门、行业主管部门及其他部门之间的信息实时传递和无障碍交换，将各政府部门涉及企业信用的信息登记到企业名下并可实现对外公示。举例来说，如果登录“全国一张网”系统，并输入“北京全聚德”字样，该企业的登记信息、许可信息、行政处罚信息等都会一目了然，实现了跨区域、跨部门、跨层级的信息共享。

2015年，该系统已经实现企业年报公示率88.3%，个体工商户年报率73.4%，农民专业合作社年报率80.3%。截至2016年11月，全国共有768.6万户企业公示即时信息1735.2万条，全国29个省（区、市）建立了部门间企业信用信息公示共享机制。工商系统向其他部门提供数据154亿条。联合限制“老赖”担任公司各类职务共计7.11万人次，有效遏制了失信主体参与市场经营活动。国家企业信