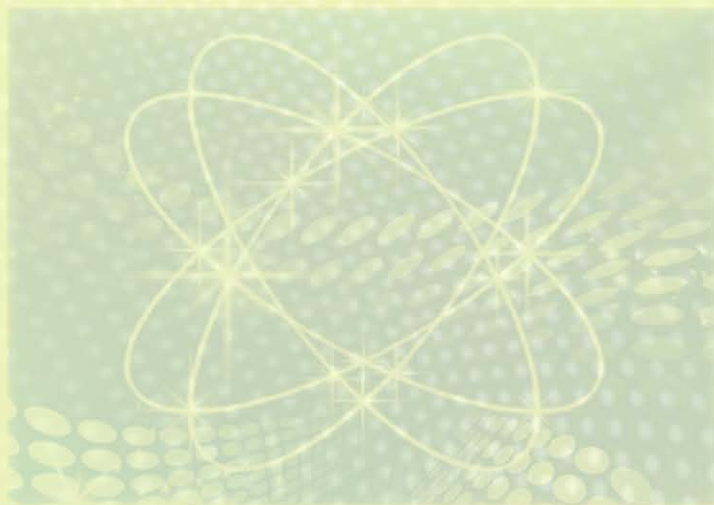


农村小康建设资本支持体系

谢欣 著



天津科学技术出版社

农村小康建设资本支持体系

谢欣 著

天津科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村小康建设资本支持体系 / 谢欣著. -- 天津 :
天津科学技术出版社, 2017.2
ISBN 978-7-5576-2353-1

I. ①农… II. ①谢… III. ①农村小康建设—研究—
中国 IV. ①F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 035504 号

责任编辑: 韩 瑞

责任印制: 兰 毅

天津出版传媒集团

 天津科学技术出版社

出版人: 蔡 颢

天津市西康路 35 号 邮编 300051

电话 (022) 23332377

网址: www.tjkjcs.com.cn

新华书店经销

香河利华文化发展有限公司

开本 787 × 1092 1/16 印张 7 字数 350 000

2017 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

定价: 30.00 元

序

“小康不小康，关键看老乡”，全面小康建设的关键在农村。党的十六大吹响了全面建设小康社会的号角，在党的十六大、十七大全面建设小康社会实践的基础上，十八大又明确提出到 2020 年我国要全面建成小康社会的宏伟目标。全面建成小康社会的关键是“建成”。不忘初心，建成小康社会既是党对全国各族人民的一项庄严承诺，也是社会主义现代化建设的必然选择，更体现了党走好新长征路的一个重要里程碑。

全面建设和全面建成小康社会的重点和难点都在农村，要惠及全体人民的全面小康社会最为薄弱的部分在农村。长期以来，我国广大农村地区的经济相对落后，这是制约农村小康建设的关键因素。而我国社会主义初级阶段是生产力不够发达、经济需要大力发展的阶段，各方面的建设都需要大量的资本，极为有限的资本更多地被投入到其他更为紧迫的经济领域，这就造成对广大农村的资本投入相对较少，主要表现为农村资本投入的总量不足、资本投入结构不合理、资本投入主体严重缺少。

首先，农村资本总量投入不足。一是财政支农资金总量虽然逐年增长，但其占财政总支出的比重却并不乐观，这与我国是一个农业大国的地位不相符。如我国财政支农资金（主要有支持农业生产方面和对农民的四项补贴（即粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴））从 1996 年的 700.43 亿元上升到 2011 年的 10408.6 亿元，但其占比一直是 7%、8% 左右，2003 年降到了 1978 年以来的最低点 7.12%，这严重制约了我国农业的发展。二是农户与集体经济组织对农业的投资总量呈下降趋势。九五以来农户资金大量转向非农领域，对农业投资的积极性下降，主要原因是农业小规模经营所限。随着农村二三产业的发展，农村乡镇企业用于农业领域的投资也大为减少，也将大量资本投向非农领域，主要原因是非农产业的投资回报率高于涉农产业。三是农村金融通过农村信用社和邮政储蓄将支农资金大量流出农村。四是涉农贷款占银行总贷款的比重逐年下降。

其次是农村资本投入结构不合理。财政农业支出用于人员供养及行政开支部分的比重较高，而用于农业生产和农村建设性的支出比重较低。对农业的财政投入中，直接用于农产品流通环节的补贴过高，自 1998 年以来，财政每年用于粮、棉、油、糖流通过费用的补贴占政府支农资金总量的比重超过 30%。此外，在财政用于农业的资金中，用于大中型水利设施建设比重较大，而农民可以直接受益的中小型基础设施建设的比重不高。

再次，农村资本投入主体严重缺少。我国农村资本投入的主体主要是财政部、农业银行、农村商业银行（由原来的农村信用社改制而成立）、农业发展银行、农户和农村集体经济组织。这些投资主体的投资灵活性差，同时可操作的支农资本数量非常有限。由于资本

逐利性的本质，加上受农业风险大，农村经济规模小且投资回报低等因素的影响，民间金融组织和民营企业资本及外资参与支农的程度非常低，所发挥支农的作用也是非常有限。

由于外部农村资本的投入不足、农村内部资本内生有限性的约束，加上我国长期的城乡二元体制导致农村巨额资本外流，因此，我国并没有形成相对完整的、有效的、可持续稳定增长的足以支持农村经济发展的资本支持体系，而这一农村资本支持体系对于全面建成农村小康社会不但意义重大而且至关重要。

全面建成农村小康社会不但需要大量的资本，而且更需要一个稳定可持续的资本支持体系。但就目前和今后相当长时期来看，农村小康社会建设的资本存在较大缺口，资本的严重短缺不仅始终制约着“三农”问题的解决，也始终制约着我国全面建成小康社会目标的实现。因此，农村小康社会建设的关键是要解决资本可持续支持的问题，这不但是一个重要的理论问题，更是一个涉及几亿农民（即使我国的城镇化率达到 70%，也还有 4 亿多农村人口）长期稳定实现小康梦想的现实问题。为此，我多年来以江西作为研究对象，对建设、建成农村小康社会从资本角度做全方位的分析，以期为我国农村小康社会的建设、建成并稳定发展提供一个可持续的农村资本支持体系。

多年研究终成此书，在此，真诚感谢我的硕士导师谢元态教授的精心指导，同时感谢江西农业大学的曹建华教授、曹光四教授、郭如良教授、刘辑川教授、高云教授及其他一些老师和朋友的支持与鼓励，特别感谢江西农业发展银行的熊建国行长提供的实地调研机会，也感谢江西永丰县县委常委、县人大傅伟主任的良好建议。

最后，要感谢我家人的关心，尤其是我的先父谢传金，他是一名服过 5 年兵役、辛劳了一生的中国农民，是他很久以前就让我有了创作本书的情怀。

由于笔者水平有限，书中尚有疏漏与不足，敬请大家不吝赐教，谢谢！

谢 欣

2017 年 2 月 22 日 于广州涉外经济职业技术学院南园

作者简介：谢欣，男，1975.11，江西永丰人，农业经济学硕士、经济学讲师、金融经济师、院聘副教授，长期从事金融研究与教学，现供职于广州涉外经济职业技术学院国际金融系。

目 录

第一章 导论	1
第一节 研究目标及其意义	2
第二节 概念界定和研究范围	2
第三节 研究方法	3
第四节 本书的创新之处	4
第二章 农村小康建设的现有基础与条件分析	5
第一节 农村经济基础分析	5
第二节 农村社会文化基础条件分析	9
第三节 农村政策法规分析	12
第三章 农村小康建设的资本需求分析	15
第一节 农业生产资本需求分析	15
第二节 非农产业发展资本需求分析	17
第三节 社会发展资本需求分析	17
第四节 可持续发展资本需求分析	18
第四章 现行体制下农村资本形成、资本流动和资本供给分析	20
第一节 我国农业内源资本形成的制度性约束	25
第二节 我国农业外源资本供给的制度性障碍	26
第三节 农村资本流失的实证分析	31
第四节 农村小康建设的资本缺口	34
第五节 农村人力资本成长和供给专题研究	34
第五章 西方发达国家对农业和农村现代化建设的资本支持的经验借鉴	38
第一节 政府职能与农业发展	38

第二节 发达国家对农业和农村现代化建设的资本支持 体系的正式制度和非正式 制度供给	39
第三节 发达国家农村人力资本投资的经验	47
第四节 西方发达国家农业现代化资本支持经验对我国农村资本支持体系构建的 借鉴	48
第六章 农村小康建设资本支持体系的构建	51
第一节 农村金融支持体系的构建	51
第二节 农村财政支持体系的构建	58
第三节 农村人力资本支持体系的构建	62
第四节 农村社会保障体制的构建	65
第五节 农村法律政策体系的构建	69
附件 1：中国农村全面小康社会指标体系	73
附件 2：专题研究	75
附资料 3：江西省十五县调查资料	101
参考文献	103

第一章 导论

自从党的十六大提出全面建设小康社会的目标以来，全国人民紧密团结在党中央周围努力奋斗，争取早日实现这一宏伟目标。党的十八大报告中又再次明确提出到 2020 年我国要实现全面建成小康社会的宏伟目标。“小康不小康，关键看老乡”，全面建设小康社会，重点和难点都在农村。社会主义初级阶段是不以达阶段，农村尤其不发达。我国目前达到的小康水平低，不全面，不平衡，差距主要在农村。在实现全面建设小康社会目标的进程中，相对于城市来说，农村面临的任务艰巨得多。

推进农村小康建设，最根本的是要加快发展农村经济，大幅度增加农民收入。农村承担着主要农产品供给、保障国家粮食安全的战略任务，如果没有完善的、强有力的资本支持体系，要全面繁荣农村经济，大幅度增加农民收入，就是一句空话。

从经济建设看，农业和农村经济结构战略性调整，提高农业综合生产能力和可持续发展能力，提高农业现代化水平和城镇化水平，加快农村富余劳动力转移等方面都有其特殊性，困难会更多。农业具有天然的弱质性，导致农村现有的资本形成条件更差，更加需要建立一套完善的、强有力的资本支持体系。

从社会发展看，我国农村发展落后，农村的社会事业尤其落后。加强农村精神文明建设，改善农村教育和卫生条件，增加人力资本投入，丰富农民文化生活，实现农业、农村的全面进步，需要建立完善的、强有力的资本支持体系。

国内外相关研究理论评述

从现有研究成果看，从宏观角度研究农业保护和资本支持体系的成果，国内外都很丰富（如基姆·安德森、速水佑次郎、约翰·梅尔、农业部财务司及几个专题调研组、中国社科院农发所、陈锡文、陈吉元、牛若峰、朱希刚、赵冬媛、谭向勇、林毅夫、吴晓华、易炼红、冯先久、唐志刚、冯海发、蒋和平、韩俊、郭玮等），易炼红等人提出并论证了实施农业保护应重点定位于农业主产区——农业大省（县）（1998）。

我国正式加入 WTO 前后，国家宏观决策部门和研究机构特别是农业政策研究机构及研究人员，加大了对农业保护与资本支持体系的研究力度（中国科学院、中国农业科学院、农业部政策法规司、国家计委宏观经济研究院等，陈吉元、牛若峰、韩俊、谭向勇等），取得了大批研究成果，但多数都是从农业保护角度和农业稳定持续发展角度进行研究，而从小康建设这一综合目标角度研究农村的资本支持体系的成果目前还没有。但是，农村产业结构层次比较低，经济结构调整的方向受到较大的约束，资本积累更加困难，农村金融业

实力比较弱小，县、乡（镇）财政普遍困难，教育科技、文化、卫生和社会保障等各项事业更为落后，基础设施建设任务更为繁重，加入 WTO 后受到的冲击更加巨大。

因此，农村的小康建设任务更加艰巨和繁重，构建农村小康建设的资本支持体系就是一项紧迫的课题，具有重要的理论意义和实践意义。本项目研究取得预期成果，将能对政府制定现阶段一系列农村资本支持政策和促进农村深化改革、加快小康建设步伐起到直接的指导作用。

第一节 研究目标及其意义

目标：围绕全面建设小康社会的目标，根据农村的特殊地位和特殊的经济社会条件及经济社会发展趋势，通过财政、金融、投融资体制改革和立法、立规，建立农村资本回流机制和完善的强有力的农村资本支持体系。

意义：农村资本问题是全面建设小康社会的重中之重、难中之难。农村经济社会发展严重滞后，产业结构调整受方向性的限制，内源资本短缺、资本形成困难且巨额外流，外源资本受体制约束供给不足。此状态在市场机制作用下只会日趋恶化。因此农村小康建设的资本供求缺口很大，需要得到政府和社会的特殊扶持，已是紧迫的任务。立项研究取得预期成果，既有重要的理论意义——提供农村资本理论贡献，又有重大的实践意义——为政府制定农业、农村政策和农村财政金融改革方案提供参考依据，使农民与全国人民一道同步进入小康社会。

第二节 概念界定和研究范围

为研究的需要，首先对本书所使用的主要概念和研究范围加以界定和说明。

一、概念界定

1. 关于农村小康社会建设

十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，难点在农村。农村小康社会建设涉及到方方面面，有政治的、社会的、经济的、文化的等等，任务艰巨，困难很多。本书认为农村小康社会建设最主要在于农村经济建设，因为只有农村经济的发展壮大，农民收入的持续增长，才有农村社会小康生活的实现。而农村经济建设又涉及农业的发展、非农产业的发展、小城镇建设、农村人力资本开发、农村社会保障建设等方面。因此，农村小康社会建设是一项系统而复杂的经济建设工程，需要强有力的资本支持，其主要的难点在于如何建立良好的资本支持体系。

2. 关于农村小康资本支持体系

资本最为天然、最本质的属性在于价值增殖。正是这一属性,使得资本总是向着利润高的产业流去。而农业的天然弱质性,使其与别的产业相比,总是处于比较利益低的产业,从而使农村资本流出农业、流出农村,流向利润相对较高的非农产业,这一现象不利于农村小康社会建设。为此,必须建立强有力的资本支持体系,以确保农村小康建设的顺利进行。

建立农村小康资本支持体系的目的不等同于只是简单的向农村注入更多的资金、技术、人力物力等,而是要根据资本的最为本质属性——价值增殖这一原则来进行,最终使农村小康建设的资本支持建立在良性的资本循环基础之上。也就是说使农业成为比较利益好的、利润较高的产业,从而吸引更多的资本流向农业、流向农村,从而推动农村小康社会建设。

为此,本专著将从财政支持、金融支持、人力资本支持、社会保障支持、法律法规支持等主要方面对农村小康社会建设资本支持体系进行研究和构建。

二、研究范围

1. 在国家发改委、农业部建立的农村小康社会指标体系的参照下,以江西为例,分析农村小康建设的现有基础和条件(包括经济基础、社会文化基础、政策法规等)

2. 农村小康建设的资本需求(农业生产资本需求、非农业发展资本需求、社会发展资本需求、可持续发展资本需求)。

3. 现行体制下农村资本形成、资本流动和资本供给分析。

4. 发达国家对农村现代化建设的资本支持的经验借鉴。

5. 全面推进农村小康建设的资本支持体系的构建(重点):财政支持体系(难点)、金融支持体系(难点)、法律政策体系。

第三节 研究方法

1. 以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以十六大报告提出的全面建设小康社会为目标,运用经济学、社会学、管理学、系统论、统计方法等,既作广泛调查研究,又要作规范性分析。

2. 在江西选几个县作调查,对现有条件、资本需求、资本形成、资本流动和资本供给作实证分析。

3. 在资料分析的基础上,结合财政、金融、农业等部门的意见,构建出农村小康社会建设的资本支持体系。

第四节 本书的创新之处

1. 选题角度新。紧紧围绕小康建设这个大目标，抓住小康建设的难点——农村，集中研究这个难点中的难点——资本支持体系如何建立的问题。

2. 具体研究内容上的特色和创新：农村内源资本形成的特点、影响因素和体制障碍，农村资本流动和外源资本供给的现状分析，构建农村小康资本支持体系的必要性、可行性具体方案及其对策建议，都是理论界尚未作专门研究的内容。

3. 将人力资本纳入了农村资本范畴研究之中。

本专著将根据中国农村全面小康社会指标体系中的经济社会发展指标，以江西为例来对我国农村小康社会建设资本支持体系作一系统研究。

第二章 农村小康建设的现有基础与条件分析

本章将从三个方面来分析江西小康建设的基础和条件，以求得整个小康建设资本支持体系所处的经济和社会背景。

第一节 农村经济基础分析

农业和农村经济是小康建设的基础，直接影响到农村小康水平的提高和农村小康生活的可持续性，所以本文先对农村经济基础进行全方位分析，主要从以下方面来分析农村小康建设的经济基础：农业生产力水平、农业经营管理体制、产业结构、就业结构、农业投入产出、乡镇企业现状、贫困人口分析、农村投融资的现状。

一、农业生产力水平

江西农业生产力水平总体上是比较低，其表现在：一是农业劳动生率低，如 2000 年，平均每一农业从业人员创造的农业总产值为 4914 元，在全国列 19 位；每公顷耕地创造的农业总产值为 3.34 万元，在全国列 18 位，这两项指标比我国东、中部大部分省份都低。二是农业科技贡献率偏低。据统计，1999 年江西省农业科技贡献率约为 40%，而发达国家却高达 70—80%，这种差距决定了江西农产品的市场竞争力不强。三是江西主要农产品的投入成本偏高，没有多少比较优势，综合竞争力较低。如大米的比较优势度由 1990 年的 0.7 下降到目前的 0.3，棉花和油菜籽的比较优势度和社会净收益指标均降为负值。四是农产品总体质量偏低。五是农业可持续发展能力下降。近年来，江西农业产值取得了较大的增长，但水土流失加剧，人均耕地减少，农业环境质量下降，生态脆弱。

二、农业经营管理体制

1978 年以来，我国农业实行以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制。农业生产基本上是以农户家庭经营为主。经过实践证明，这种经营体制实现了劳动者与生产资料的直接结合，发挥了农户和集体两个积极性，把农户的劳动投入与劳动收益紧密地结合起来，十分适合农业的生产特点和农业的直接生产过程。正是家庭承包制与旧有的农业经营体制相比产生了巨大的制度绩效，因此，受到了广大农民的衷心拥护，并被党和国家确定为农

业的基本经营制度，且长期不变。但是，在市场经济发展的过程中，这种制度也日益暴露出许多其本身所固有的缺陷，主要表现为：一是不利于规模经营以降低农业生产成本；二是农户小规模生产经营不利于参与农产品大市场的竞争；三是农业比较效益偏低，无法满足强化农业基础地位的需要；四是农户小规模经营不利于农业科技的推广和农业现代化的发展。

三、农业产业结构

江西农业产业结构总体发展不平衡，各业发展不稳定。具体表现为，九十年代以来，种植业比重大，畜牧业所占比例小，林业发展相对较缓（年均增长 6.3%，在农业总产值中的比重仅占 8.6%）。种植业内部结构发展受传统农业生产习惯影响和技术水平制约比较大，粮食作物的播种面积仍占 60% 左右，棉花、油料、糖料、烟叶、麻类等经济作物所占比重分别较小。牧渔业发展受市场价格牵制较大，影响了其稳定发展。

四、农村乡镇企业现状

江西农村乡镇企业的发展现状主要表现在：一是规模小；一方面全省农村工业总量小，2002 年全省农村工业增加值仅占全国同期的 1.47%，在各省市中居 16 位。另一方面是企业规模小，2002 年全省平均每个农村工业企业有职工 6.79 人，实现增加值 12.57 万元，分别相当于全国平均水平的 61.29% 和 37.87%。其中规模较大的乡镇企业，每个企业有职工 28.1 人，实现增加值 44.75 万元，分别相当于全国平均水平的 51.42% 和 29.89%。二是水平低；主要指技术开发能力差、设备陈旧、技术装备水平低、人才严重不足、人员素质和管理水平低。三是产品粗；表现为初级产品多，深度加工产品少，低档产品多，高科技、名牌产品少。四是效益差；2000 年全省乡镇企业人均利税 5043 元，相当于全国平均的 61.7%，居全国 19 位。五是趋势忧。江西乡镇企业不仅规模小、水平低，而且近年来发展趋势堪忧。在市场机制作用下，江西乡镇企业的发展空间不断缩小，有些地方开始出现新的乡镇企业“空白乡”。

五、农村贫困人口分析

江西省“八七”扶贫攻坚战于 2000 年结束，期间取得较大的成绩，1995 年江西农村贫困人口数量为 246 万人，到 2000 年下降为 89.5 万人，五年间减少了 156.5 万人，减少了 63.6%。进入新世纪以来，江西农村贫困人口呈逐年下降趋势，2001 年为 88.4 万人，2002 年为 86.3 万人，2003 年降为 84.6 万人，可以说江西在缓解贫困方面取得了较大的成绩。但是，我们必须清醒地认识到，我国农村脱贫的标准较低，与国际通行的脱贫标准（国际标准为一天 1 美元）尚存在较大的差距，同时还必须看到即使已脱贫的地区和人群，由于经济基础薄弱，也极易返贫。特别是由于天灾人祸，农副产品价格长期低迷，缺少资金支

持和必要的技能等多种原因,刚刚脱贫的农民极易返贫。加上贫困地区农村管理体制与市场环境未有根本性的改变。扶贫方式、资金项目的选择与市场规律相悖等等因素的存在。保障“八七”扶贫攻坚成果仍有很大的困难。返贫农民往往面临无粮下锅、无钱看病、没有钱送子女上学等等严峻的现实,这种极为贫困的生存状况如果得不到及时的救助和解决,不仅推迟江西省农村实现小康进程,也必将影响社会的稳定。目前条件下,完全消除贫困人口的存在是不太现实的,也是不可能的,但面对大范围的、连片生活的贫困人口,必须采取切实的措施加以消除。

六、农村劳动力就业结构

劳动非农化转移速度和规模加快,第一产业劳动力比重继续下降。九十年代以来,江西省农村劳动力就业结构发生了深刻变化,农村劳动力总量由 1990 年的 1394.2 万人增加到 2001 年的 1552.2 万人,年均增加率为 0.98%。第一产业劳动力比重由 1990 年的 82.7% 下降到 2001 年的 71.2%,降低了 11.5 个百分点。而非农产业劳动力的比重由 1990 年的 17.3% 增加到 2001 年的 28.85%,其中,第二产业劳动力比重由 1990 年的 9.6% 增加到 2001 年的 14.3%,第三产业劳动力不断增加,由 1990 年的 108.3 万人增加到 2001 年的 225.1 万人,使得第三产业劳动力的比重由 1990 年的 7.7% 上升到 2001 年的 14.5%。

七、农村投融资现状

1. 农村投资现状

1.1 我省农村国有投资

回顾近 20 年我省农村国有投资的发展大致可以分为三个阶段。一是起步阶段。即从改革开放至 1984 年,农村国有投资占全社会国有投资的比重大约为 21%—24%;二是发展阶段。即从 1985—1990 年,农村国有投资占全社会国有投资的比重大约为 13%—15%;三是缓慢发展阶段。即从 1991—至今,农村国有投资占全社会国有投资的比重大约为 11%—13% (1998—2000 年这个比例平均高达 17% 是因为 1998 年长江特大洪水,国家增加了对九江长江大堤的防固等基础设施的支出。); 详见下表:

年份	1980	1984	1985	1990	1998 2000	2001		2005	2011	2015
农村国有%	22.2	18.5	13.6	15.2	17.5 17.	4 12.	5	13.7 17.	4 12.	5
农村国有总额(万元)	35500 4051	3	40368	77181	305874	388896	354776	389530	428092	554682

资料来源:江西统计年鉴(2002、2005、2012、2015) 财政用于农业支出。

我省农村国有投资的现状和特点:

1) 投资总量不断增长。十一届三中全会以来,我省农村国有投资以年均 12.1% 的速度增长,增长速度基本保持良好势头。农村国有投资总量从 1980 年的 3.55 亿元增加到 2001 年

的 35.48 亿元，占全社会投资总额的比重达到 12.5%。

2) 投资结构中，历年投资于直接的农村生产和农业基础设施的比重较小，分别各占约 38%和 10%，而投资于农林水气部门的事业费用却高达近 50%。另外，投资于农业科学技术的研究、推广、应用三项费用所占比重约为 0.3%。见下表：

年 份	1980 1984	1989 1998	2001 2005	2012			
支农支出	9202 7689		30088		82886	91160	120358
事业费用	15341 1739	5 2372	8 8397		9 8295	1 9872	8 8397
基建支出	6465 4574	6086			63644	102020	128029
科技费用	132	124 222	982			1061	1203
其 他	3416	10731 1373	2 7448		3 7758	4 8910	4 7448
合 计	35500	40513	73856		305974 3547	76 4374	22 3259
							74

资料来源：江西统计年鉴（2002、2005、2012）财政用于农业支出。

1.2 我省农村非国有投资

1) 我省农村非国有投资的总量难以计算，但可以肯定，农村非国有投资的总量是在不断增长的。

2) 我省农村非国有投资主要以个体农户和农村集体经济为主。而在我省个体投资中，又以农民建房为主，据省计委樊祥熙专家调查，全省农村建房占整个个体投资比重达 71.6%。也就是说，只有 28.4%的个体投资是用于兴办农村经济实体的。可见，我省农村非国有投资结构还处于低水平、低层次阶段。

2. 农村融资现状

2.1 银行融资

从全省信贷资金分配的总体结构来看，还依然维持着“重工业轻农业”的局面。我省农村经济的银行融资水平低。从银行综合信贷收支平衡表可以看出，2000 年和 2001 年我省各银行机构对农业的贷款总额分别为负 0.9345 亿元和负 2.2380 亿元的增长。也就是说，农村经济从银行融资的总量在逐年下降。

2.2 资本市场融资

国债用于农业的比重较小，农业利用外资也比较少。另外，从江西上市公司的情况来看，上市公司增长速度和绝对量明显要低于全国平均水平和周边省份。尤其是农业仅有赣南果业一家，这与农业大省的地位极不相称。

2.3 民间融资

我省农村的民间借贷十分活跃。农民贷款资金来源的构成有近 73%是来自于民间私人借贷。

第二节 农村社会文化基础条件分析

本节将从教育与科技水平、医疗卫生保健水平、社会保障程度、精神文化生活状况、城镇化程度这几方面来分析农村小康建设的社会文化基础。

一、教育与科技水平

江西农村教育较为落后，主要表现在以下几方面：一是农民的文化程度普遍较低；目前江西农民受教育情况是国民中最差的，据全省农村住户调查，初中文化程度以下的比例自建国以来一直占到 60%以上。二是农村受到的教育质量较差；目前，我省农村学龄儿童受教育的情况不容乐观，每年有大批农村中小学毕业生不能升入更高一级的学校，还有许多中小学辍学生。由此，江西农村劳动力平均受教育程度低，受国民基础教育平均年限不足九年，绝大多数未能完成九年义务教育。三是农民没有接受过正规的职业教育；江西农村职业教育几乎是空白，农村职业教育机构形同虚设。四是农民几乎没有享受现代意义教育。江西农村的教育体系较为落后，与城市的教育体系相比，在各个方面均有一定的差距。在江西农村，传统意义上的文盲和半文盲占 40%以上，现代意义上的文盲可以说几乎接近 100%。总之，江西农村教育现状与全面建设小康社会的要求还不适应。

江西农村科技水平更为落后。每万农业人口中只有农业科技人员 4 人，每万亩耕地只有农业科技人员 3.4 人，近 50%的乡镇没有国家农业科技人员；另外队伍也不稳定，如现有种植业科技人员中，搞粮食的约占 80%以上，搞经济作物的不到 20%，林业、畜牧业和水产业科技人员严重不足，难以承担农业技术改造的任务。农业及农用工业的物质技术基础差，物质技术投入少。农业机械化水平低，农业技术推广应用缓慢，与小康建设的要求相距较远。

二、医疗卫生保健水平

改革开放后，在农村经济发展的基础上，广大农村的卫生事业有了一定的发展。如乡镇卫生院、村卫生室、农村合作医疗保健制度的试点，个体医疗机构的整顿管理工作，以及妇幼保健工作等都取得了很大的发展。但江西省农村地区经济基础薄弱，卫生环境不太理想，农村自来水普及率仅有 42%，无害化厕所普及率也只有 19.24%。从疾病模式来看，虽然在某些富裕地区出现高血压、高血脂、高血糖引发的心脑血管病例增多以外，大多数的农村地区的疾病模式还是低卫生水平下的疾病模式。医疗保障制度特别是农村医疗保障制度不健全。目前，在农村、小城镇，医疗卫生服务机构在慢慢萎缩，缺乏一些基本的卫生保障服务，比如妇幼保健服务，就算是少数农村有这方面的服务，通常药价是比县城的还贵，农民无力承担。

三、社会保障程度

农村社会保障长期以来处于现行社会保障体系之外，农民的生老病死基本上由个人或家庭来承担。江西是农业大省，迄今仍有四分之三的老年人生活在农村，他们既无积蓄，又无保障，经济来源和生活照顾全靠其子女。随着农村人均耕地的减少，计划生育的实施，家庭结构的变小，人口老龄化的出现，外出务工者的增多，农村社会保障问题已刻不容缓。在江西，农村最低生活保障制度，农村医疗保障制度，农村社会养老保险制度没有建立健全。

四、精神文化生活状况

党的十一届三中全会以来，随着农村经济的发展，农村文化事业有了一定的发展。如江西广大农村的有线广播人口覆盖率达 70% 以上，电视人口覆盖率达 82% 以上。这在一定程度上满足了广大农民的精神文化生活需要。但从总体上来看，广大农村的文化事业还比较落后，不适应小康型，新农村的建设需要。一些农村集体文化活动场所还比较缺乏，宣传工具利用率低，广播器材设备短缺，更新困难；一些乡村电力不足，农户虽有电视却常看不到电视节目；一些农村由于没有有线电视网而看不到有线电视；大部分农村的集体文艺、体育活动开展得少。由于乡镇财政困难，农村文化事业经费没有保障，直接导致农村文化事业发展的滞后。具体表现有：一方面，农村文化队伍不稳定；另一方面，农村文化活动的内容和形式陈旧，适应不了农村商品经济与市场经济发展的需要。在农村市场经济发展过程中，农民见多识广，对文化事业的发展有了新的更高的追求。在内容上，要求文化活动既能传递信息，加强交流，直接为发展经济、提高农民生活水平提供服务，又能使农民欣赏到健康有益、生动活泼、丰富多彩的文艺节目。在形式上，要求文化活动既保留传统农村的节目，又增添现代艺术形式。但目前的农村文化活动内容陈旧，形式单调，对农民缺乏吸引力。

五、城镇化现状

由于江西省经济比较薄弱，生产力水平还不高，传统农业与现代工业存在着巨大落差，科技、教育还不发达，资金、人才比较匮乏，导致了城市化发展相对缓慢。2003 年末江西城市化水平为 34.02%，比 2002 年全国城市化水平 39.1% 低 5.08 个百分点。江西 2015 年积极推进新型城镇化，农村人口有序向城镇转移，全省城镇化率 51.6%，提高 1.4 个百分点，但总体水平依然较低。江西城市化滞后主要表现在以下几个方面：

1. 特大城市数量少、规模小，缺乏大城市，对周边地区的辐射扩散效应弱。目前，全国有城市 667 个，其中：百万人口以上的特大城市 37 个，50—100 万人口的大城市 51 个，20—50 万人口的中等城市 216 个，20 万人口以下的小城市 363 个。而江西省只有 21 个城市，城市数量仅占全国的 3.1%；其中特大城市 1 个，占 2.7%；大城市没有；中等城市 9