

河北人大系统 优秀调研报告文集(2017)

HEBEI RENDA XITONG YOUXIU DIAOYAN BAOGAO WENJI 2017

河北省人大常委会研究室 编



河北人民出版社

河北人大系统 优秀调研报告文集（2017）

河北省人大常委会研究室 编



河北人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

河北人大系统优秀调研报告文集. 2017 / 河北省人大常委会研究室编. -- 石家庄 : 河北人民出版社, 2018.5
ISBN 978-7-202-13002-5

I. ①河… II. ①河… III. ①地方各级人民代表大会—工作—河北—文集 IV. ①D624.22-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第051229号

书 名	河北人大系统优秀调研报告文集（2017）
编 者	河北省人大常委会研究室

责任编辑	甄 洁
美术编辑	于艳红
封面设计	常 英
责任校对	付敬华

出版发行	河北人民出版社（石家庄市友谊北大街330号）
印 刷	河北省人大常委会机关文印中心
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	29
字 数	490 000
版 次	2018年5月第1版 2018年5月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-13002-5
定 价	62.00元

版权所有	翻印必究
------	------

目 录

市县人大优秀调研报告

关于加强乡镇人大工作的调研	井陘县人大常委会 (3)
新形势下进一步加强和改进人大监督工作的思考	李 欢 (8)
关于张家口市冬奥会筹办期间立法的思考	张家口市人大常委会 (15)
人民代表大会会议主席团发挥作用的实践与思考	张玉华 (21)
关于社区养老模式的思考及建议	唐山市路北区人大常委会办公室 (27)
关于切实提高地方立法质量的思考	廊坊市人大常委会 (33)
黑与白的嬗变 ——新常态下灵山镇经济社会转型升级发展策略初探	曲阳县人大常委会 (39)
关于全市农村精准扶贫脱贫工作的调研报告	沧州市人大常委会农工委 (44)
关于全市营商环境情况的调研报告	深州市人大常委会 (50)
保险业税收面临的问题与对策分析	胡新元 郭 英 任延辉 (56)
关于邯郸市民主法治建设对策研究	邯郸市人大常委会 (63)
关于对接央企京企津企的思考和建议	定州市人大常委会 (71)
强化代表培训工作 提高依法履职能力	辛集市人大常委会 (78)

适应新形势新任务新要求 全面提升“人大代表之家”建设质量和水平	
.....	楚行宇（82）
开展专题询问的认识与思考	李志宏（86）
推进依法治市建设魅力承德	
——关于依法治市工作的调查与对策建议	
.....	承德市人大常委会研究室（91）
聚焦脱贫攻坚决胜全面小康	
——关于我市脱贫攻坚工作的调查与思考	
.....	承德市人大常委会农工委（98）
关于全县脱贫攻坚产业全覆盖工作情况的调研报告	
.....	丰宁满族自治县人大常委会（104）
关于建设一支高素质的人大代表队伍的思考	
.....	张家口市桥西区人大常委会（108）
关于全县涉农专项资金使用情况的调研报告	
.....	沽源县人大常委会（113）
把握京张联合举办冬奥会机遇 大力发展赤城县旅游业	
.....	赤城县人大常委会（118）
关于秦皇岛市滨海湿地生态保护情况调研报告	
.....	秦皇岛市人大建设研究会 秦皇岛市人大常委会研究室（124）
关于秦皇岛市脱贫攻坚工作的调研报告	
.....	秦皇岛市人大常委会农经工委（131）
加强乡镇人大工作和建设的实践与思考	
.....	秦皇岛市抚宁区人大常委会（136）
地方人大建设几个问题的分析与思考	曹金华（142）
关于加快发展休闲农业促进乡村旅游跨越提升的调研	马 惠（149）
营造公平高效的营商环境 助推唐山经济社会发展	蓝莉平（153）
关于全区农村土地承包经营权确权登记及流转情况的调研报告	
.....	唐山市丰南区人大常委会财经委（159）
关于全市农村土地经营权流转发展适度规模经营情况的调研报告	
.....	廊坊市人大常委会（164）
关于企业融资及风险情况的调查报告	霸州市人大常委会（171）

简论网络舆情中人大主动应对	保定市人大常委会 (175)
树立新境界 展现新作为 在新的起点上把人大工作做得更好	保定市人大常委会研究室 (179)
关于充分发挥人大代表主体作用 助力经济社会发展的调研报告	涿州市人大常委会 (184)
注重探索创新 搭建履职平台	(189)
——关于唐县开展人大代表“走基层、进农家、强履职、树形象” 活动的调研报告	唐县人大常委会 (189)
关于城乡居民医疗保险工作的调研报告	海兴县人大常委会 (193)
依法行使监督职能 切实发挥人大作用 ——关于加强人大监督实效的调查与研究	崔贵忠 (198)
关于提升农村基层党组织活动实效的调研报告 ——以广宗县北塘疃镇新立村为例	任海彬 (203)
认真贯彻落实党代会精神 加强和改进地方立法工作	邯郸市人大常委会 (212)
关于加快现代农业园区建设助推城乡统筹发展的专题调研	邯郸市肥乡区人大常委会办公室 (220)
关于整治小乱散污企业进一步促进标准件产业提档升级的调研报告	邯郸市永年区人大常委会 (227)

省人大机关优秀调研报告

充分发挥人大职能作用 积极服务全省改革发展的宏伟事业 ——全省人大围绕中心、服务大局、依法履职的调研与思考	河北省人大常委会办公厅 (235)
积极推进京津冀协同立法 为京津冀协同发展提供法治保障	冯志广 (242)
关于优化营商环境调研监督工作情况的报告	河北省人大常委会营商环境调研组 (249)
关于我省农村脱贫攻坚情况的调研报告	河北省人大常委会农工委 (257)

甘肃广东广西三省区环境保护和大气污染防治工作考察报告	
..... 河北省人大常委会城建环资工委环资处	（263）
发挥人大职能作用 推进雄安新区法治建设	
——省人大常委会赴贵安新区深圳特区学习考察报告	
..... 河北省人大常委会贵安深圳考察组	（272）
关于我省“人大代表之家”建设情况的调研报告	
..... 河北省人大常委会选任代工委省人大代表联络处	（278）
关于精细化立法工作的调研报告	
..... 河北省人大常委会法工委办公室	（281）
关于全省农民工权益保障情况的调研报告	
..... 河北省人大常委会内司工委办公室	（289）
抓住世界性机遇 推动我省沿海经济大发展	
..... 河北省人大常委会财经工委补齐沿海经济发展短板调研组	（295）
关于全省开发区改革发展情况的调研报告	
..... 河北省人大常委会财经工委	（305）
制度是创新的基本推动力	
——基于雄安新区创新驱动的制度思考	张福磊（314）
关于我省医药卫生体制改革专题调研报告	
..... 河北省人大常委会教科文卫工委	（332）
关于丰宁围场隆化三个深度贫困自治县、民族县脱贫攻坚	
情况的调查报告	河北省人大常委会民侨外工委（341）
留住传统基因 延续乡土文脉	
——关于推进城乡发展一体化背景下如何保护传统村落的一点思考	
..... 河北省人大常委会驻村实践小队	（347）
贯彻落实党的十九大精神 全面推进人大工作需要把握的五对范畴	
..... 徐永刚	（353）
幸福像花儿一样	
——晋州市周家庄乡加强和创新社会管理的调查与思考	
..... 杨永飞	（363）
深化机关后勤服务社会化改革的实践与思考	崔咏婷（370）

推进基层“人大代表之家”建设的探索实践

——关于对大厂回族自治县“代表之家”建设情况的调查与研究

..... 王 凯 (376)

支部党建工作调研报告 河北省人大常委会办公厅接待处 (382)

“三问”重大事项界定问题

——对人大讨论决定重大事项范围的调研和思考 刘健萌 (387)

站在新的历史起点 开启新时代人大专门委员会工作新局面

..... 安志杰 (391)

加强河北省地方立法对外交流的实践调查与对策分析

——关于河北省地方立法对外交流工作的调研报告 张培林 (399)

辽鲁苏沪营商环境学习考察报告 乔书平 (409)

河北省国有资产管理情况调查报告 郭文秀 (414)

关于我省退耕还林工作情况的调研报告

..... 河北省人大常委会农工委案处 (424)

省人大常委会机关党建情况调查报告 河北省人大常委会机关党委 (430)

上堡村精准脱贫的几点思考 河北省人大常委会驻村实践小队 (440)

关于寿长寺村留守老人相关情况的调研报告

..... 河北省人大常委会驻村实践小队 (449)

城镇化背景下农村现状调查 河北省人大常委会驻村实践小队 (454)

河北人大系统 优秀调研报告文集（2017）

市县人大优秀调研报告



关于加强乡镇人大工作的调研

井陘县人大常委会

2017年，井陘县人大常委会针对乡镇人大工作和建设进行了调研，与部分乡镇党委、人大、政府负责同志，乡级人大代表及选民进行了多次座谈交流，结合日常工作接触，对本地乡镇人大工作中取得的成绩和存在的问题有了较为详细的了解。

一、“三项举措”提升了乡镇人大工作活力

井陘县辖17个乡镇。目前，有专职乡镇人大主席17名、人大副主席11名，人大秘书17名。乡镇人大代表构成严格按照省人大常委会换届选举要求产生。近年来，县人大常委会加强与乡镇人大工作的联系，强化对乡镇人大工作的指导和监督，各乡镇人大紧紧围绕当地党委工作中心，以法律为准绳，加强制度、档案和代表之家（站）建设，不断推进工作创新，乡镇人大制度化、法制化、规范化水平得到全面提升。

以制度建设为抓手，不断提高工作规范性。完善的工作制度是开展工作的依据和保证，井陘县乡镇人大工作制度经过三次大的修订，分别是1999年《河北省乡镇人民代表大会条例》出台后、2007年《监督法》出台后和2016年新《河北省乡镇人大条例》修订后。在县人大常委会的指导下，将乡镇人大工作制度修订为人大代表议政、人大代表建议、批评和意见办理、人大代表小组活动、评议基层站所工作、领导联系代表和代表联系选民、人大文书档案管理6大项制度，之后，根据国家法律法规的修订和工作需要，县人大常委会指导乡镇人

大对各项工作制度进行了多次细微调整，确保了乡镇人大工作制度与现行法律的一致性。在此基础上，人大常委会每年年初根据乡镇人大工作实际，将乡镇人大全年工作细化和量化，分解为：人代会、代表议政日活动、代表小组活动、领导联系代表和代表联系选民、评议基层站所、转办和督办代表建议、代表履职登记、代表活动经费及巩固“三项建设”等10大块，日常指导和监督乡镇人大工作的开展，年底对档案资料整理和完成情况逐项检查。

以档案和代表之家建设为载体，夯实了工作基础。多年来，井陘县乡镇人大紧紧围绕档案管理相关办法和乡镇人大档案管理制度加强档案建设，人大常委会每年不定时检查指导该项工作，督促查漏补缺，年终对乡镇人大近百卷档案进行全面系统检查，乡镇人大档案已成为了乡镇档案中标准最高、内容最全、最规范的档案，为井陘县县志、年鉴及部分乡志的编撰，提供了大量翔实的参考依据。代表之家建设一直被列为井陘县乡镇人大工作的重点，全县17个乡镇人大全部建成的代表之家均做到一栏、二牌、四簿、五项制度；制度规范上墙、监督台规范制作、室内规范陈设。2014年以来，各乡镇人大代表之家进行了室内装修，更新了办公设施。各乡镇人大利用代表之家每年开展议政、座谈、调研等活动均达20次以上。良好的活动场所营造出浓厚的活动氛围，调动起代表参政议政的积极性，增强了乡镇人大活动的吸引力，得到代表们的一致肯定。1996年，井陘县人大指导各乡镇开始开展代表议政日这项活动，到目前达19年之久。2013年，人大常委会专门撰写了反映井陘县代表议政日活动的文章——《民意的坚守》，分别在省人大《公民与法治》和市人大常委会《石家庄人大》刊发，实事求是地阐述了井陘县乡镇人大代表议政日活动的起源和发展。

以创新活动为动力，工作效果日趋明显。多年来，井陘县乡镇人大紧紧围绕工作创新提速乡镇人大建设进程。代表议政日活动在贯彻党委意图、助推政府工作上发挥了不可替代的作用。该活动由人大常委会牵头安排，乡镇人大负责具体组织实施，每季度活动一次，据不完全统计，围绕加强项目建设、民营经济发展状况等议题达63个，累计开展代表议政日活动500余个次，提出不同时期、不同内容的代表建议近千条，督促政府改进工作上百项。上安、威州等12个乡镇党委明确提出，确保人大活动质量和效果，代表议政日活动期间，乡镇党委、政府不再安排全镇性的其他会议和活动，各部门负责同志按要求参加或列席人大活动。评议基层站所工作已成为乡镇人大监督工作的拳头

产品。多年来，井陘县乡镇人大每年利用2个多月的时间对200余个基层站所工作进行评议，各基层站所及上级主管部门对人大评议高度重视，有的单位规定，基层站所工作评议中被评为前三名的，才能参加全系统年终评奖；有的规定，被评为前三名的现金奖励，以后名次的一把手调整或调离等等，极大地调动起各基层站所接受乡镇人大监督的自觉性和积极性。为了增强评议效果，有的乡镇人大采取半年听取站所工作汇报，组织代表不定时视察站所工作，对优秀站所大张旗鼓挂牌表彰等不同方式，有效推进了评议工作的开展。工作联谊、研讨等不同活动形式活跃了乡镇人大工作。县人大常委会根据所处地理位置，将乡镇人大划分为四个片，每季度组织乡镇人大干部分片开展工作联谊，取长补短，互通有无。为增强活动的灵活性，县人大常委会每年还确定两到三个活动议题，不定时组织乡镇人大干部开展工作研讨，互相学习工作经验。

二、“四个瓶颈”限制了各地乡镇人大建设与发展

乡镇人大作为我国最基层的国家权力机关，是我国人民代表大会制度的一个重要组成部分。随着社会主义民主政治建设的深入开展，乡镇基层工作面临着许多新情况、新问题，如何加强乡镇人大建设，是摆在人大工作者面前的一个新课题。井陘县乡镇人大建设通过多年的发展取得了长足进步，但调研中，大家普遍反映了一些影响和制约乡镇人大工作的困惑和问题。目前，乡镇人大建设中还存在着一些不容乐观的问题，主要体现在以下几个方面。

一是机构设置现状制约了乡镇人大建设。法律规定，乡镇人民代表大会采取集体决策机制，作为每一个分子的人大代表多为兼职，除人代会和为数不多的人大活动外，大部分时间工作在各个阶层和各个岗位，不可能每天聚在一起参政议事。虽然乡镇人大闭会期间设主席团，但专员中除了人大主席、副主席为专职人员外，其他人员多是兼职，很难行使乡镇人大闭会期间的职权，日常工作仅靠人大主席和秘书开展，而人大主席的职责只是承担筹备人代会、报告闭会期间工作和组织开展闭会期间日常工作，同样不具有人代会职权，乡镇人大主席无管理人事的权力，也无财权，所以乡镇人大在研究决定重大事项和重要工作时依附于党委甚至政府，自身的灵活性和机动性差，这种机构设置现状直接制约了乡镇人大建设。

二是参与乡镇具体工作影响了乡镇人大建设。作为最基层的政府，乡镇一级具体工作十分繁杂，加之人员不足，中心工作任务重，受此制约，乡镇人

大干部实际上充当着党政工作人员的角色。据统计，我县 17 个乡镇的人大主席全部承担着党政工作，其中，分管大农业、办公室等 8 项工作的 5 人，6 项工作的 4 人，4 项工作的 7 人，1 项工作的 1 人。11 名乡镇人大副主席全部承担 3 ~ 5 项党政工作。乡镇人大干部如果不配合中心工作，党委和政府瞧不起，没地位，吃不开，而干中心工作还容易出政绩，得实惠，形成了“角色错位”。

三是代表活动经费难落实制约了乡镇人大建设。中央 9 号文件出台后，全国人大代表的活动经费从人均 1200 元 / 年增长为 3600 元 / 年，目前可能有新的增长，具有较强的保障性。而乡镇人大代表活动经费难有保障，客观上大部分乡镇财力不足，为吃饭财政，但主要原因是没有任何法律或文件为乡镇人大代表活动经费定标准，导致其落实效果差。在与各县乡人大电话或走访中了解到，长期以来，各地乡镇人大代表活动经费不是标准不足就是不能很好地执行，目前，各地在乡镇人大代表活动经费上大多采取的是实报实销的做法。有的乡镇人大在给代表征订《中国人大》《公民与法治》等杂志时，甚至从财政拿不到一分钱，需要凭个人面子，到企业化缘。经济上没有保障，监督主体受制于监督客体，失去了经济基础的上层建筑其稳固性不言而喻。

四是人大干部的岗位现状梗阻了乡镇人大建设。从目前看，井陘县在乡镇干部的任用上，采取优秀干部提拔为人大主席，人大主席转任党政正职，先当议员，后做官员，这种做法在很大程度上调动起人大干部的工作积极性，但从这一状况我们也不难发现，人大岗位的重要性和吸引力远远不如党政岗位。有的干部虽然较早走上人大主席、副主席岗位，但得不到交流。另外在干部管理中，乡镇人大主席的地位甚至排在乡镇党委副书记、副乡长之后，人大秘书在提拔使用上不能与党政秘书相比。这种现状在很大程度上梗阻了乡镇人大建设。

三、加强乡镇人大建设的几点设想

按照全省推进县乡人大工作和建设的意见要求，我们认为，加强乡镇人大建设，应该做好以下工作：

1. 县人大常委会要强化指导，改观乡镇人大现状。虽然上下级人大是法律上的监督、业务上的指导、工作上的联系关系，但乡镇人大干部业务不熟、力量薄弱、职责模糊、权威不足的现状，迫切需要县人大常委会给予“尚方宝剑”，支持乡镇人大做好工作。首先要加强对乡镇人大干部的培训，通过定期

举办培训班，以会代训等不同方式，快速拔高他们对乡镇人大工作重要性和必要性的认识，拓宽知识面，提高工作水平。其次，要拿出硬措施加强对乡镇人大的监督指导。比如要多组织上下联动的活动，推动乡镇人大工作更加规范、高效开展。

2. 乡镇人大要强化自身建设，彰显法律赋予的权威。有为才有位，树威靠作为。因此，乡镇人大干部要把加强学习、勇于实践落实到实际行动中。要学深吃透人大知识，熟练掌握工作本领，做开展人大工作的行家里手。要重视代表培训，着力提高队伍整体素质。要高频率、大范围组织开展活动，察民情，解民意，带动人大整体工作的活跃。要把活动效果落在提出高质量代表建议和建议督办落实上，把发现问题，督促解决问题作为开展工作的出发点和落脚点，作为提高乡镇人大威信的金钥匙，以卓有成效的工作效果刷新全社会对乡镇人大的认识，树起法律赋予乡镇人大的威与位。

3. 上级人大要强化立法和监督，保障代表活动经费落实到位。由于代表法中关于人大代表活动经费列入本级财政预算的规定太笼统，不便于操作。因此，省、市人大常委会，应当制定和出台相关制度或文件，为乡镇人大代表活动经费确定一个范围或标准，便于具体操作和执行。县人大常委会要加强对乡镇人大代表活动经费列支情况的监督，督促乡镇党委、政府将乡镇人大代表活动经费足额落实到位。

4. 县、乡两级党委要强化领导，全力支持乡镇人大工作。乡镇党委要真正把人大工作纳入党的工作的重要组成部分进行管理，定期不定期研究人大工作，支持人大主席的工作，维护人大主席的权威，及时了解和帮助解决人大工作中存在的困难和问题。县委要把乡镇人大作为乡镇干部提拔的“必经站”，不要当成干部退居“二线”前的“安乐窝”，将年轻有为的干部充实到乡镇人大队伍中，优秀干部提拔担任人大主席，人大主席转任乡镇党政正职，使之步入党政领导岗位前，在人大岗位上学法、懂法，提高法律知识水平，增强法制观念，得到依法开展工作和组织活动的实践和锻炼。

新形势下进一步 加强和改进人大监督工作的思考

承德市双桥区人大常委会政策研究室 李 欢

为深入贯彻落实河北省第九次党代会精神，双桥区人大常委会按照省人大常委会办公厅在人大系统开展专题调研活动的安排，围绕如何加强和改进人大监督工作，用一个月的时间进行了集中调研。此次调研采取了实地走访镇办、与人大工作者和人大代表座谈、与政府部门座谈的方式，现将调研情况汇报如下：

一、双桥区人大监督工作基本情况

2007年开始实施的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（以下简称《监督法》）对人大常委会的监督内容、方法、程序等做了明确规定，我区人大常委会本着依法行使监督权的原则，通过审议、评议、视察、检查等手段对“一府两院”实施有效监督。

（一）通过审议审查，保障宏观调控和民主决策

一是出台《关于听取和审议专项工作报告及满意度测评办法》《预算审查监督办法》《经济工作办法》《审议意见办理办法》作为法律依据。二是定期听取和审议区政府的《工作报告》《关于国民经济和社会事业发展计划情况报告》、财政预算决算情况报告、审计工作报告、区法院和检察院的年度工作报告等，针对存在的问题，提出意见和建议，保障宏观调控和民主决策。三是

围绕经济发展大局和民生热点难点问题听取专项工作报告，近年来听取和审议了区法院关于基本解决执行难情况的报告、区检察院关于诉讼监督工作情况的报告、区政府关于义务教育均衡发展情况的报告等 30 余项专项工作报告，提出了审议意见和建议达 120 条，形成了与“一府两院”凝心聚力、共促发展的工作合力。

（二）通过工作评议，促进“一府两院”依法行政、公正司法

组织人大代表评议执法机关的工作，是法律赋予人大常委会的监督手段之一。近年来，区人大常委会每年年初都会将全局性的中心工作、阶段性的重点工作以及事关社会稳定和重点民生的工作列为评议议题，并精心制订评议方案，严格评议程序，评议结束后，及时形成评议意见书，送达被评议单位研究处理，并要求在规定的时间内整改到位，向常委会作出专题报告。近年来，分别对农村环境卫生综合整治、全区中小学校舍建设、老城区改造情况等相关部门和工作开展了评议。评议中充分发挥了人大代表及相关部门的积极性，对评议中发现的问题实行边评边改，评议结束后加强跟踪监督，实现以评议促发展的目的。

（三）通过视察调研，服务经济和社会发展大局

考察和调研是人大监督的一种常用手段。区人大常委会使用该方法时注重两个方面：一是全面掌握情况。在就某一个课题开展视察或调研时，不仅注重了解成绩，以起到宣传、推广经验的作用，而且注重从反面调查以发现问题，因为只有掌握了问题才有可能解决问题。具体来说，区人大开展视察或调研活动时，除了听取相关职能、责任单位汇报情况外，还由视察或调研人员自行查看相关现场、资料，这样更便于全面详实地掌握所需的资料。二是跟踪督办，狠抓落实。几年来，区人大常委会对文化产业、全面健身、路网改造等十几个方面进行了视察和调研，同时对重点问题，反复有针对性的视察以保证提质见效。围绕国际旅游城市核心区和美丽幸福双桥建设，常委会连续五年对市容市貌工作进行视察，对一些群众反映的焦点问题跟踪督办，力促城市管理工作上台阶上水平，针对老龄化问题，常委会连续三年对全区养老服务体系建设情况进行视察，对提出的意见建议进行跟踪问效，区政府积极落实人大建议，狠抓养老基础设施建设，目前我区养老服务体系初步形成，服务质量明显提高。

（四）通过执法检查，保证法律法规正确实施

近年来，区人大常委会不断改进执法检查方式方法，增强执法检查的针