

马边彝族自治县年鉴

马边彝族自治县地方志办公室 编纂



电子科技大学出版社

图书在版编目（C I P）数据

马边彝族自治县年鉴. 2013 / 马边县地方志办编纂
-- 成都：电子科技大学出版社, 2014.11

ISBN 978-7-5647-2682-9

I. ①马… II. ①马… III. ①马边彝族自治县—
2013—年鉴 IV. ①Z527.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 262590 号

马边彝族自治县年鉴 2013

马边彝族自治县地方志办公室 编纂

出 版：电子科技大学出版社（成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编：610051）
策划编辑：张 鹏
责任编辑：张 鹏
主 页：www.uestcp.com.cn
电子邮箱：uestcp@uestcp.com.cn
发 行：电子科技大学出版社发行部
印 刷：成都白马印务有限公司
成品尺寸：205mm×285mm 印张 17.5 字数 505 千字
版 次：2014 年 11 月第一版
印 次：2014 年 11 月第一次印刷 印数：1-500 册
书 号：ISBN 978-7-5647-2682-9
定 价：180.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 本社发行部电话：028-83202463；本社邮购电话：028-83201495。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误，请寄回印刷厂调换。

四川省版权局举报电话：028-87030858

目 录

特 载

在中共马边彝族自治县第七届四次代表大会上的讲话	
中共马边彝族自治县委书记 郭正强	(1)
政府工作报告	
2014 年 1 月 13 日在县第八届人民代表大会第四次会议上	
马边彝族自治县人民政府县长 李夫铁 ...	(5)
人大常委会工作报告	
2014 年 1 月 13 日在马边彝族自治县第八届人民代表大会第四次会议上	
马边彝族自治县人大常委会主任 阿库拉蒙	(10)
政协马边彝族自治县第八届委员会常务委员会工作报告	
在政协马边彝族自治县第八届委员会第四次全体会议上	
政协马边彝族自治县委员会主席 陈勤朴	(12)

专 文

完善新思路 明确新定位 努力建设山水彝乡幸福马边	
中共马边彝族自治县委书记 郭正强	(17)
打造区域中心城市 建设现代山水边城	
中共马边彝族自治县委书记、县长 李夫	

铁	(19)
---------	-------

大 事 记

1 月	(21)
2 月	(21)
3 月	(21)
4 月	(22)
5 月	(22)
6 月	(23)
7 月	(23)
8 月	(24)
9 月	(25)
10 月	(25)
11 月	(26)
12 月	(26)

马边地情

建置沿革	(27)
地理位置	(27)
地形地貌	(27)
土地资源	(27)
矿产资源	(28)
林业资源	(28)
水利资源	(28)
旅游资源	(28)
行政区划	(28)
气温、降水、日照	(28)
人口	(29)
经济区位	(29)

残联 (78)

政 治

中共马边彝族自治县委员会	(30)
县委重要会议	(32)
县委办公室	(35)
组织	(36)
宣传	(41)
统战	(42)
政策研究	(43)
党史办	(45)
老干部	(46)
信访	(47)
编委	(49)
党校	(50)
马边彝族自治县人大常委会	(53)
重要会议	(54)
马边彝族自治县人民政府	(55)
综述	(55)
政府常务会议	(57)
政府办公室	(59)
民族	(61)
民政	(61)
政务服务中心	(63)
政协马边彝族自治县委员会	(65)
纪律检查、监察	(68)

民主党派

工商联	(70)
-----------	------

群众团体

县总工会	(72)
共青团	(73)
妇联	(76)
科协	(77)

军 事

人民武装部	(80)
武警中队	(81)
消防大队	(82)

政 法

政法	(84)
公安	(85)
检察	(87)
法院	(89)
司法	(91)

经 济

第一产业	(94)
农工办	(94)
农业	(95)
林业	(97)
畜牧业	(99)
水利	(101)
大风顶国家级自然保护区管理局	(102)
第二产业	(104)
工业	(104)
电力工业	(104)
第三产业	(104)
金融保险	(104)
农业银行马边支行	(104)
农村信用合作社	(106)
人财保险	(107)
人寿保险	(108)
旅游业	(108)
交通信息产业	(109)
交通	(109)

邮政	(110)
电信	(112)
移动	(113)
联通	(113)
城乡建设、环保	(114)
规划和建设	(114)
城市管理	(116)
经济综合管理	(117)
国民经济计划管理	(117)
发展改革经济局	(117)
工商行政管理	(119)
统计管理	(121)
审计	(123)
安全生产监督管理	(123)
技术质量监督管理	(125)
食品药品监督管理	(126)
国土资源管理	(127)
国内贸易	(130)
供销	(130)
粮食	(131)
烟草	(132)
对外经济贸易与交流	(133)
工业集中区管理(招商引资)	(133)
财税工作	(135)
财政	(135)
国税	(136)
地税	(138)

文化、科技

教育文化体育	(140)
卫生	(142)
体育	(143)
广播电视	(144)
地方志	(145)
档案	(145)
科学技术	(146)
防震减灾	(147)
气象	(149)

社 会

人口和计划生育	(151)
人事劳动和社会保障	(152)
扶贫	(154)

乡镇概况

民建镇	(156)
荣丁镇	(159)
劳动乡	(160)
建设乡	(162)
石梁乡	(164)
下溪乡	(165)
雪口山乡	(167)
大竹堡乡	(170)
镇江庙乡	(171)
菽坝乡	(173)
民主乡	(176)
老河坝乡	(177)
苏坝乡	(180)
沙腔乡	(182)
烟峰乡	(184)
袁家溪乡	(186)
高卓营乡	(187)
永红乡	(189)
三河口乡	(191)
梅子坝乡	(193)

人 物

2013 年马边彝族自治县党政群团机关及其工作部 门、办事机构直属单位领导成员名录	(195)
2013 年乡镇领导人员名录	(201)
部分企业	(205)

附 录

光 荣 榜

附录 1: 党和国家领导人讲话、批示 (206)

附录 2: 县委 2013 年工作要点 (208)

附录 3: 县政府 2013 年工作要点 (211)

附录 4: 统计公报 (214)

附录 5: 四川省地方志工作条例 (218)

附录 6 《四川省地方志工作条例(修订草案)》说明 (220)

附录 7: 见义勇为 (221)

附录 8: 见证历史 (222)

附录 9: 旅游风景线 (223)

附录 10: 诗词选刊 (224)

2013 年马边彝族自治县获市委、市政府及以上表彰的先进集体 (227)

2013 年马边彝族自治县获市委、市政府及以上表彰的先进个人 (233)

撰稿单位及个人通讯录

《马边彝族自治县年鉴(2013)》资料提供单位及个人 (237)

特 载

在中共马边彝族自治县第七届四次代表大会上的讲话

中共马边彝族自治县委书记 郭正强

(2013 年 12 月 30 日)

同志们:

我受县委常委会委托,向全会报告工作。

今年以来,在市委市政府的坚强领导下,县委团结带领全县干部群众,认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,围绕“工业强县、农业奠基、林茶畜富民”的发展思路,以“改革开放年”和“产业发展提速年”为工作主题,切实改进工作作风,狠抓各项工作落实,促进了全县经济社会加快发展。2013 年,预计实现地区生产总值 28 亿元,同比增长 8.5%;全社会固定资产投资 27.8 亿元,增长 20%;同口径地方公共财政收入 2.3 亿元,增长 25.75%;城镇居民人均可支配收入 19950 元,增长 9%;农村居民人均纯收入 4583 元,增长 15%。

一、狠抓第一要务,产业发展提速增效

坚持新型工业化、新型城镇化和农业现代化“三化”同步,加快推进特色产业优化升级,县域经济实力明显提升。

(一) 发展思路更加完善。市委六届五次全会召开后,县委县政府再度审视县情,进一步完善了发展思路和目标,即:坚持“扶贫攻坚、追赶跨越、同步小康”的指导思想,紧紧围绕“工业强县、农业奠基、林茶畜富民”的总体思路,牢牢把握“四个翻番、五个突破、四个建成”的奋斗目标。到 2016 年,全县地区生产总值、全社会固定资产投资、地方公共财政收入、农民人均纯收入在 2012 年的基础上实现翻番,实现特色产业、城乡统筹、扶贫攻

坚、民族文化、绿色发展“五个突破”,夯实底部基础;到 2019 年,建成生态安全保障区与生态城市、四川省重要磷化工基地、川西南民族风情生态旅游目的地、四川省绿色有机农产品生产加工基地,与全市同步全面建成小康社会。

(二) 新型工业加快推进。以磷化工、农产品深加工、水电三大工业支柱产业为重点,不断优化产业结构。制定实施促进工业经济增长的“六条措施”,争取到用地指标 318 公顷,规上工业增加值增长 11.5%。县财政安排资金 156 万元,对 16 家企业和 3 家金融机构进行重奖,坚定了企业投资信心。矿山建设加快推进,矿山开采规范有序,预计全年开采磷矿石 180 万吨。官帽舟水电站成功截流,正在加快主体工程建设;新增水电装机容量 2.7 万千瓦,达到 46.5 万千瓦。加快园区建设,狠抓招商引资,与中电投四川电力等企业签订总投资 71.3 亿元的项目 6 个,全年到位市外内资 22.6 亿元。

(三) 现代农业加快培育。加快构建现代农业产业体系,积极推进“林、茶、畜”特色农业规模化布局、标准化生产、产业化运营。出台《加快农业农村经济发展促进农民增收的意见》,编制完成《全县农业产业发展规划》。切实抓好稳粮增收,加快推进基地建设,新(改)建茶园 1.54 万亩,新认证有机茶园 4268 亩;新建标准化养殖小区 6 个。积极培育市场经营主体,强化品牌建设,“马边绿茶”荣获“2012 四川公众最喜爱农业品牌 20

强”称号。

(四) 第三产业加快发展。以商贸物流、旅游开发、城市公交为重点,抓好生产、生活等民生性服务业。聘请南开大学编制《马边旅游发展总体规划》,积极申报国家旅游扶贫试验区。着力推进彝乡廊桥综合体、磷都大酒店、中国重汽4S店和烟峰彝家新寨商业街等项目建设,增强发展后劲。全县新增限额以上商业经营户12户。进一步完善商贸网点规划布局,加强农超对接、农企对接,繁荣城乡市场。预计全年实现社会消费品零售总额8.2亿元,增长14%。

二、着力改善民生,城乡统筹加快推进

以扶贫开发为统揽,同步推进特色城镇、彝家新寨、新农村综合体建设,配套完善基础设施和公共服务体系,共建共享的良好局面逐步形成。

(一) 扶贫开发纵深推进。紧抓中纪委、省纪委和省电力公司定点扶贫机遇,争取到位各类帮扶资金、物资(折价)3.27亿元。大力实施人才扶贫、产业扶贫、教育扶贫等项目,全年扶贫解困5520人。坚持美丽村庄、产业发展、基础设施、公共服务、农民转型五位统筹,全年投入资金3.22亿元实施综合扶贫10个专题规划项目,启动22个村彝家新寨建设,目前已完成1913户住房建设,正加快推进民主乡蓼叶村苗家新寨、下溪乡珍珠桥彝寨等4个示范村项目。启动了乌蒙山片区区域扶贫攻坚规划项目建设。大力实施“一人就业、全家脱贫”工程,实现劳务输出5.23万人。

(二) 基础设施不断夯实。奋力打破对外交通瓶颈,仁沐新高速(含马边支线)成功签约,已开工建设试验段;马新路、永谷路、苏民路等项目正加快推进。实施通畅通达工程,新改建农村公路95公里。实施中小河流防洪治理工程,建成民建镇和荣丁镇防洪河堤,启动县城区、劳动乡马边河和永红乡高卓营河防洪治理工程。加快推进县城第二水厂建设;解决农村安全饮水2.5万人。抓好电力、通讯等基础设施建设,建成劳动110千伏变电站,广电、通讯实现全覆盖。

(三) 特色城镇加快建设。围绕建设“山水彝乡、幸福马边”,进一步完善《县城总体规划》,编制完成15个乡镇总体规划和烟峰乡市级试点小城镇规划。以30周年县庆为时间节点,强势推进总投资3.9亿元的13个城建重点项目,启动红旗新区返迁房、市政道路等基础建设,同步推进旧城改

造。稳步推进烟峰等3个乡的撤乡建镇工作。大力实施城乡环境综合整治,顺利通过市级卫生县城复审。加快“两点三线”风貌塑造,动工建设城市慢行步道系统工程。积极创建省级生态县,镇江庙乡、高石头村等5个乡村被省委省政府命名为“2012年度环境优美示范乡镇、村庄”。

(四) 民计民生(民计:计划或项目。民生:人民生活。)持续改善。制订《为全面建成小康社会而奋斗的决定》,全力推进同步小康进程。投入资金6.8亿元,其中县级投入9614万元,完成民生工程项目121个。坚持县级新增财力多数用于民生,协调企业捐资2000余万元兴办社会事业。优先发展教育事业,“两免一补”和“营养改善计划”实现义务教育阶段全覆盖;职业教育就业率达100%。强势推进民建小学整体迁建工程,启动下溪乡中小学校搬迁项目。出台激励政策提高办学质量,高考本科上线突破百人,创近年最好成绩。加快发展医疗卫生事业,引进民营综合医院1家,建成4个乡镇卫生院业务用房;狠抓基层卫生人才培养,选送50名学生到乐山职业技术学院“民族医士班”学习。扎实抓好养老保险、农村五保、农村医疗救助等工作,城乡居民医疗保险参保率达到97.8%,城乡居民最低生活保障实现应保尽保。完成烈士陵园搬迁、殡仪馆建设及3家企业转制工作。人口自然增长率控制在5.7‰。

三、创新社会管理,稳定局面不断巩固

切实加强精神文明建设,不断完善民主法治建设,创新社会管理,民主团结、安定和谐的政治局面不断巩固和发展。

(一) 加强精神文明建设。高度重视宣传思想工作,深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,积极向上的良好精神风貌逐渐形成。围绕彝家新寨建设,广泛开展健康文明新生活运动和“小手牵大手”活动,引导群众摒弃落后的生活习惯,形成良好的道德风尚。深入推进未成年人思想道德建设。对外宣传报道工作进一步得到加强;同时,通过举办全市彝家新寨现场会,组织企业参加西博会、食博会、大佛节等展会,有效提高了马边的知名度。

(二) 巩固稳定局面。始终坚持抓稳定与抓发展协调推进,着力建设“平安马边”。加大矛盾纠纷排查调处力度,各类矛盾纠纷化解率达96%。认真落实领导包案和接访制度,全面消除信访积

案,群众来信来访下降 25%。实行重大事项社会稳定风险评估机制,有效防止重大涉稳隐患 18 件。深入开展社会治安综合整治,围绕构建“和谐矿山”和“平安笋山”,严厉打击各类违法犯罪活动,进一步优化企业发展环境。全县刑事案件、治安案件发案率明显下降,群众的安全感和满意度不断提升。严格落实“一岗双责”安全生产责任制,启动省市级安全社区创建工作,稳步推进矿山清理整顿和兼并重组,依法关闭矿山 3 家。全年未发生较大安全事故。

(三) 健全民主法治。进一步加强和改进党对人大和政协工作的领导,充分发扬民主作风,支持人大、政协依法履职,人大及其常委会和政协各项工作不断得以加强。进一步巩固和壮大爱国统一战线,大力支持新形势下的群团工作,民族、宗教等各项工作取得新成效。全面实施“六五”普法规划,深化“法治马边”建设,依法治县进程不断深入。坚持党管武装,深入开展双拥共建活动,军政军民团结的大好局面不断巩固。

四、加强党的建设,执政能力不断提升

围绕“彝乡党建深化年”工作主题,深入开展“中国梦”主题教育活动和机关作风建设活动,党的建设不断加强和改进,为推进马边追赶跨越发展提供了坚强组织保障。

(一) 强化理论武装。始终坚持用党的理论武装头脑,采取专家辅导、专题讲座、研讨交流等形式,切实抓好中央、省委和市委决策部署的学习宣传贯彻。着力抓好县委中心组学习,邀请省、市专家开展专题辅导 8 次,参学率 100%。大力开展“大问计、大宣讲、大攻坚”活动,县委班子的理论素养和领导科学发展的能力不断提升。

(二) 建强基层组织。深入开展“中国梦”主题教育活动,将活动开展与加快发展、构建和谐矿山、改进作风、培育新风结合起来,确保取得实效。大力实施彝乡党建深化年“五大工程”,切实提高基层党组织服务能力。健全党员干部联系服务群众、党员志愿服务等制度,积极推进“两新”党组织建设。加强党员队伍建设,新发展党员 197 名。着力建好“小凉山之星”四好党支部,建成“星级支部”90 个。全面完成村(社区)“两委”换届工作。

(三) 狠抓队伍建设。积极开展“争当服务型干部、争创服务型机关”活动,认真践行“好干部”标准。不断优化领导班子结构,提拔交流科级干

部 76 名。加大年轻干部、妇女干部、民族干部选拔培养力度,选拔科级后备干部 130 名。健全多元化培训机制,通过一线实岗锻炼、规上企业挂职,担任重点村“第一书记”和到广东顺德区挂职学习等方式,培训各类干部人才 102 名。实施“引进人才安家行动”和“引智留才计划”,成功引进人才 200 余名。制发《提高彝区干部人才职级待遇实施意见》,325 名干部享受上一级非领导职务经济待遇。老干部工作得到进一步加强。

(四) 深化制度建廉。认真落实党风廉政建设责任制,深入推进“制度建廉城市”建设,进一步深化党务、村务公开,惩防体系基本框架不断完善。认真接受了省委巡视组巡视。建立特邀监督员、政风行风监督员、效能监督员“三员合一”监督模式和重大项目廉政监督员机制,对马新路改造等 12 个重点项目进行全程监督。加强以彝家新寨建设为重点的扶贫项目资金监督,督促整改问题 50 余个。严格招投标和政府采购监管,完成国家投资项目招标和政府采购招标 187 项。加大案件查处力度,立案 22 件,结案 19 件,给予党纪处分 20 人,挽回经济损失 40 余万元。

(五) 切实转变作风。认真贯彻落实中央、省、市改进工作作风的“规定”,结合马边实际制定了“九项规定”。以机关作风建设活动为载体,强力推进“作风兴县”活动,查处“四风”案件 4 起,通报单位 9 个,处理违规人员 18 人。深入开展“走基层”活动,健全领导干部联系基层和调研制度,县委班子成员深入基层调研 60 天以上,解决实际困难和问题 104 个。围绕简政放权,规范简化办事程序,全县行政审批事项由 276 项精简到 123 项,承诺办理提速达到 68%。

同志们,尽管我们做了大量工作,也取得了一些成绩,但距离市委市政府的要求和群众的期盼还有较大差距。发展不够、作风欠实、效能不优等仍是我们当前存在的突出问题,有待我们在下步工作中切实加以改进。2014 年,让我们在市委市政府的坚强领导下,深入贯彻落实党的十八届三中全会精神,加快发展特色产业,积极推进城乡统筹发展,切实保障和改善民生,促进社会和谐稳定,不断加强党的建设,攻坚克难,苦干实干,奋力推进与全市同步小康进程,以优异成绩迎接自治县成立 30 周年。

名 词 解 释

1. 国家旅游扶贫试验区: 是为推动新阶段扶贫开发,积极发掘、科学保护贫困地区的自然和人文资源,全面促进贫困地区经济社会发展和扶贫对象增收,由国家旅游局和国务院扶贫办联合开展的一项试验性、探索性工作。我省主要在秦巴山区、乌蒙山区和藏区范围内,以固定片区或贫困面较大的市(州)为单位开展申报工作。

2. 六条措施: 为积极应对复杂多变的国际国内经济形势,继续保持下半年工业经济平稳较快发展,县政府结合省级相关文件精神制定了工业经济稳增长“六条措施”,分别为坚定信心完成目标任务、减免磷矿价格调节基金、调整磷矿税费征收方式、帮助黄磷生产企业票据贴现、千方百计搞好要素保障、抓好政策实施等。

3. 两点三线 “两点”即苏坝古场镇和沐马县界景观带。“三线”即雷打石至县城沿线、县城至烟峰西泥沟沿线、县城至苴坝民主沿线。

4. 两免一补: 是近年来我国政府对农村义务教育阶段贫困家庭就学实施的一项资助政策。主要内容是对农村义务教育阶段贫困家庭学生“免杂费、免书本费、逐步补助寄宿生生活费”。

5. 营养改善计划: 俗称“营养餐”或“奶蛋工程”,是国家自2011年起在集中连片特殊困难地区实施的农村义务教育阶段学生就餐问题的一项健康计划。

6. 民族医士班: 即民族医士定向班,是市委市政府为改善民族地区医疗卫生条件而实施的一项重要民生工程,旨在解决我市民族地区村卫生室人才瓶颈问题。该定向班由乐山职业技术学院与成都中医药大学附属针灸学院联合举办,从2013年秋季开始,用3年时间在我市培养民族地区村卫生室人员200名,首期民族医士定向班共有100名学员。

7. 彝乡党建深化年: 2013年县委确定基层党建工作主题为“彝乡党建深化年”,主要实施“基层干部培养、组织活力提升、新寨新风引领、特色产

业助推、党建示范标杆”五大工程。

8. “小凉山之星”四好党支部: 市委组织部在金口河、峨边、马边开展的“小凉山系列之星”创建活动中的一种类型。“小凉山系列之星”包含党政领导创业之星、部门帮扶成效之星、帮扶干部敬业之星、一线工作奉献之星、“四好”支部之星、爱心人士好人之星六类。

9. “好干部”标准: 立足我县干部实际,结合习近平总书记在全国组织工作会议上对“好干部”标准的深刻阐述,分别对县级干部、科级干部、一般干部制定了“好干部”标准。其中,县级干部“好干部”标准: 信念坚定,为民服务,勤政务实,敢于担当,清正廉洁。科级“好干部”标准: 信念坚定执行坚决、忠实履职勇于创新、攻坚克难敢于担当、心系群众真情服务、清正廉洁恪守公道。一般干部“好干部”标准: 坚持原则讲团结、求真务实本领强、爱岗敬业业务精、为民服务态度好、廉洁自律树新风。

10. “第一书记”: 市委市政府从市、县部门选派到金口河、峨边、马边、沐川483个村挂职锻炼的,年龄在40岁以下且基层工作经验不足两年的年轻干部。

11. 引进人才安家行动: 通过修建人才公寓,定期组织座谈联谊会,加大培训力度,提高经济待遇等形式鼓励各类人才扎根马边,切实解决我县干部人才“留住难”问题。

12. “引智留才”计划: 为建设彝区人才发展“小高地”,实施得以加强党政人才、专业技术人才、经营管理人才、技能型人才和农村实用人才队伍建设为重点的人才选拔培养五年计划。

13. “九项规定”: 县委县政府在深入贯彻落实中央和省市关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定的规定的基础上,制定出台的“改进调查研究、联系帮助基层、精简会议活动、精简文件简报、规范因公外出、改进新闻报道、严格文稿发表、规范检查考核、厉行勤俭节约”九个方面的规定。

政府工作报告

2014 年 1 月 13 日在县第八届人民代表大会第四次会议上

马边彝族自治县人民政府县长 李夫铁

各位代表:

现在,我代表自治县人民政府向大会报告工作,请予审议,并请自治县政协委员提出意见。

2013 年工作回顾

2013 年,面对复杂多变的宏观经济形势和超过预期的矛盾和困难,自治县人民政府在自治县委的领导下,在自治县人大、政协的监督、支持下,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,围绕自治县八届人大三次会议确定的各项目标,紧紧依靠全县各族人民,认真履行政府职能,强力抓发展,着力惠民生,全力保稳定,奋力促和谐,实现了经济社会持续健康较快发展。

一、县域经济在攻坚克难中实现平稳运行

经济总量稳步增长。全县预计(下同)实现地区生产总值 28 亿元,同比增长 8.5%;规模以上工业增加值增长 11.5%;固定资产投资 27.8 亿元,增长 20%;同口径地方公共财政收入 2.33 亿元,增长 25.77%;社会消费品零售总额 8.2 亿元,增长 14%;城镇居民人均可支配收入 19950 元,增长 9%;农民人均纯收入 4583 元,增长 15%。以上主要经济指标除固定资产投资和同口径地方公共财政收入实现自治县八届人大三次会议提出的目标外,其余均离目标有一定差距,主要原因为:受宏观经济下行和磷矿市场需求疲软的双重影响,我县磷矿生产和销售量大下降,磷矿开采业下滑明显,导致工业和第三产业增加值增速回落,制约了地区生产总值的快速增长,并给城乡居民收入增长造成一定影响。但总体而言,我县主要经济指标仍保持了增长,且增速在全市排位中居上水平,县域经济继续呈现出稳定、协调、可持续的发展态势。

产业支撑得到加强。积极应对经济下行压力,制定实施促进工业经济稳增长的“六条措施”,拆借资金 1.34 亿元支持 22 家重点磷电和农副产品加工企业发展,安排资金 156 万元对 16 家工业企业和 3 家金融机构进行奖励,多渠道帮助企业融资 11.84 亿余元,争取到用地指标 318 公顷,有力促进了工业经济企稳回升、向好发展,全年新增规模以上工业企业 4 户、累计达 24 户,实现规模以上工业总产值 19.2 亿元、增长 15%,开采磷矿 180 万吨、煤矿 4 万吨,生产黄磷 2.1 万吨、增长 23.8%,新增水电装机容量 2.7 万千瓦、累计投运达 46.46 万千瓦,规模以上发供电企业实现发电量 10 亿千瓦时、产值 2.7 亿元。农业主导产业加快发展,林、茶、畜三大产业实现产值 12 亿元,累计培育省级龙头企业 1 家、市级 10 家、县级 6 家,全年实现农村经济总收入 9.03 亿元、增长 16.8%。特色民俗旅游业起步发展,启动马边旅游发展规划编制工作,积极申报“国家旅游扶贫试验区”,动工建设荅坝穿牛鼻旅游综合开发项目,旅游综合收入 3.27 亿元、增长 20%。民营经济发展迅猛,限额以上商业企业达 23 户,新增个体工商户 683 户、注册资金 3569 万元,新增私营企业 67 户、注册资金 3.43 亿元。三次产业结构调整为 25:45:30。

投资促进成效显著。项目建设力度加大,全年集中开工总投资 30.24 亿元的重点项目 23 个,年初确定的 65 个重点项目建设进展顺利,官帽舟水电站成功截流,正有力推进主体工程建设。园区建设加快推进,完成基础设施建设投资 6500 万元,新增开发面积 330 亩,园区企业实现主营业务收入 6.4 亿元、利税 3500 万元。充分运用“三大招商”活动和“西博会”等平台,引进中电投四川公司和大唐眉山电力公司水电整合开发、重庆华强公司磷化工、成都购佰商业集团人行景观廊桥、四川鑫盛混凝土公司商品混凝土搅拌站及国电大渡

河新能源公司风能发电开发等6个总投资71.3亿元的项目,到位市外内资22.56亿元、增长1.82%。

二、城乡面貌在统筹发展中得到有效改善

交通状况逐步改观。硬化通村公路50公里,新建通组泥碎石路45公里。仁沐新高速(含马边支线)仁寿至井研试验段开工建设。马新路改建等重点工程加快推进。波罗大桥至美姑大湾公路硬化全面完工。苏坝至民主公路改建工程完成施工图设计。国省干线和县道路面使用性能指数分别为88.4和62.3。

城镇建设有力推进。《县城总体规划》通过评审,编制完成15个乡镇总体规划和烟峰市级试点小城镇规划。启动人行景观廊桥等14个重点城市建设项目和316套公租房建设,拆迁旧房5.8万余平方米,红旗新区返迁房建设完成施工图设计和审查,鄯家巷返迁房、旧城改造世纪家园四期、红旗新区市政道路及管网和炮台山慢行系统等项目建设加快推进。完成棚户区改造510户、农村危房改造2895户。新建供水管网10公里。启动撤乡建镇和户籍制度改革,城镇化率提高1.97个百分点、达22.47%。

农村基础不断夯实。新增农机总动力6300千瓦,新建沼气池1000口,解决农村饮水安全2.5万人,完成3个村五小水利工程建设。新建高标准基本农田340公顷,全县耕地面积达2.74万公顷。综合治理水土流失面积20平方公里。加快农村电网建设,改造低压线路140公里,新建变电站4座,杨柳湾35千伏变电站迁建工程正加快推进。完成民建镇、荣丁镇防洪治理工程,新建河堤5.74公里,疏浚河道8.27公里,动工建设县城区至劳动乡马边河及永红乡高卓营河防洪治理工程。

生态环境有效改善。完成减排项目2个,削减化学需氧量COD 135.95吨、氨氮25.89吨。管护公益林52.33万亩,巩固退耕还林13.92万亩,新造林3万亩,四旁植树200万株,森林覆盖率达53.4%。推进大风顶保护区基础设施三期工程建设,开展禁止放养牦牛保护高山草甸工作。启动省级生态县创建工作,1个乡4个村被省委、省政府命名为“2012年度环境优美示范乡镇、村庄”。全面推进城乡环境综合治理,顺利通过市级卫生县城复审,创建省级卫生乡镇1个、省级卫生村6

个,城乡面貌和人居环境持续改善,群众文明意识不断增强。

三、社会大局在共建共享中保持和谐稳定

扶贫开发纵深推进。投入各类扶贫资金3.22亿元,实施以彝家新寨建设为主体的综合扶贫开发,完成22个村1913户彝家新寨住房建设和“四件套”及电视机发放。投入资金2661.51万元实施8个村的整村推进项目。落实“挂包帮”帮扶项目84个3047万元。扎实推进“一人就业、全家脱贫”工作,实现劳务收入4.38亿元、增长15.26%。乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划(2011—2015年)通过省政府审批,计划总投资16.157亿元。全年扶贫解困5520人。

民生保障力度加大。投资近7亿元完成121个民生工程项目。新型农村和城镇居民养老保险参保52046人,城镇居民基本医疗保险参保11325人,新型农村合作医疗参合率达97.8%。城镇登记失业率控制在3.81%以内。完成饮食服务公司、中药材公司和酿造厂企业转制工作,妥善安置职工及家属(指干部职工因公牺牲留下的家属)177人。全年发放城乡低保23.1万人次2646万元,实施城乡医疗救助19141人次403.95万元,救灾救助25031人次159万元,发放廉租房租赁补贴83户16.08万元。烟峰敬老院投入使用,荣丁、苡坝中心敬老院获“省二星级农村敬老院”称号,全县农村“五保”集中供养率达57%。完成烈士陵园和殡仪馆搬迁,公益性公墓建设正有力推进。残疾人保障和帮扶工作取得明显成效,完成第五届县残联换届选举工作。

社会事业协调发展。认真实施“教育发展十年行动计划”,实现义务教育阶段“两免一补”和“营养改善计划”全覆盖。办学条件明显改善,完成校舍建设项目12个,民建小学迁建工程加快推进,下溪乡中小学迁建工程全面启动。教学质量不断提高,马边中学高考本科上线首次突破百人。职业教育加快发展,就业率达100%。大力实施文化乐民惠民工程,放映惠民电影1556场、覆盖16.68万人次,发展数字电视3865户、累计达6670户。组织参加市第六届运动会并成功承办青少年摔跤项目,取得9金6银的优异成绩。大力实施“卫生发展十年行动计划”,培训农村卫技人员248人次,完成“民族医士班”50名村医招收送培工作,建成4个乡镇卫生院业务用房,全县首家民

营医院投入运行,县人民医院取消药品加成。积极做好疾病预防控制工作,法定传染病发病率、孕产妇和婴儿死亡率持续下降,孕产妇住院分娩率持续上升。坚持计划生育基本国策,免费为 780 对夫妇实施孕前优生健康检查,人口自然增长率 5.7‰。完成第九届村(居)民委员会换届选举工作。启动第三次全国经济普查工作。

安全维稳态势良好。完成食品药品监管职能划转,组建了新的食品药品监督管理机构。启动省、市级安全社区创建工作,稳妥推进矿山清理整顿和矿企兼并重组,依法关闭矿山企业 3 家。全年生产安全形势稳定好转,无较大及以上安全事故发生。认真落实信访工作领导包案和接访制度,深化“大调解”工作,全年群众来信来访和市长、县长热线办理率均达 100%。狠抓社会管理综合治理,强化笋山、矿山整治,依法打击各种违法犯罪活动,全县刑事案件、治安案件发案率明显下降;加强中心城区治安防控,在县城新建 3 个治安执勤岗亭,群众对社会治安的满意度和安全感进一步提高。“一标三实”信息采集和“农转非”工作有效推进,进度居全市前列。突发公共事件预防和处置能力不断增强,建成防震减灾综合能力建设指挥平台,完成《地质灾害防治规划》编制工作,新增省级防震减灾科普示范校 1 所、累计达 2 所;成功处置省道 103 线马边游乐桥段路基沉降塌方灾害事故;实现了主汛期防汛减灾“零死亡、零群伤”的终极目标。

四、政府建设在创新力行中取得明显成效

作风建设成效显著。以开展“机关作风建设活动”为载体,创新推进“作风兴县”,制定出台“九项规定”,坚持“四反对四争当”,机关作风明显改善,执行能力和行政效能进一步提高。审批项目得到精简,审批流程不断优化,行政审批事项由 276 项精简到 123 项,承诺办理提速已达 68%。政务公开有效推进,实现行政权力公开透明运行平台与全省平台互联互通,全年公开信息 6000 余项。县、乡、村三级便民服务体系建设和进一步,群众办事更加便捷。

廉政建设全面加强。坚决查处违纪违法案件,惩治和预防腐败体系建设得到强化。推行纪检监察机关派员参与干部考察制度,惩防体系基本框架不断健全。建立特邀监督员、政风行风监督员、效能监督员“三员合一”的立体化监督模式

和重大项目派驻廉政监督员制度,对重大工程项目和政府采购进行全程监督,全年节约国家投资工程项目资金 4378 万元、节约率达 11.32%,节约政府采购资金 868.28 万元、节约率达 10.97%。

法治建设深入推进。积极开展依法治县,组建“政府法律顾问团”,深入推进“六五”普法,依法行政能力有效提高,全民法治意识得到增强。大力开展法律援助,免费办理法律援助案件 117 件 234 人次、其他法律援助事项 1544 人次,为受援人挽回经济损失 212.48 万元。认真贯彻落实党和国家的民族宗教政策,各民族共同团结进步、繁荣发展的大好局面不断巩固。自觉接受自治县人大及其常委会的法律监督、工作监督和自治县政协的民主监督,积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见,全年办理人民代表和政协委员议案、提案及建议 44 件,办理率均达 100%。

科技、气象、粮食、档案(地方志)、审计、统计、物价等工作均取得新成绩,妇女儿童、老龄等工作全面进步,国防后备力量建设得到加强。

各位代表,2013 年,面对各种困难和挑战,我们紧紧依靠全县各族人民,负重前行,砥砺奋进,各项工作取得了较好成绩。在此,我谨代表自治县人民政府,向为马边经济社会发展作出积极贡献的同志们,表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也看到了当前我县经济社会发展中存在的困难和挑战:一是经济发展整体水平较低、经济结构单一、县域经济总量小仍会在一定时期内存在;二是交通等基础设施落后,土地、资金等发展要素日益紧张,制约发展的各类瓶颈仍未根本打破;三是城乡发展不平衡,农民增收困难,贫富差距较大;四是扶贫工作任务艰巨,社会管理工作较为繁重。对此,我们高度重视,正在采取有力措施认真加以解决。

2014 年工作安排

总体要求:深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,紧扣“项目落地年”和 30 周年县庆工作部署,把握“四个翻番、五个突破、四个建成”奋斗目标,坚持科学发展、加快发展、改革创新

新,积极释放发展动力,大力发展县域经济,逐步夯实发展基础,不断增进民生福祉,加快建设“山水彝乡、幸福马边”。主要目标:地区生产总值增长8%;规模以上工业增加值增长11%;固定资产投资增长13%;社会消费品零售总额增长13%;同口径地方公共财政收入增长15%;城镇居民可支配收入增长10%;农民人均纯收入增长12%;城镇化率提高2个百分点。

一、做强“三次产业”,壮大县域经济整体实力

做强工业主导产业。大力实施“工业强县”战略,培育壮大磷化工、农副产品深加工、水电三大工业支柱产业,加快推进新型工业化进程。切实抓好磷矿开采、黄磷生产和水电整合开发,加快川化、和邦、天原、福马等磷化工项目建设,推进矿磷电一体化发展。全年开采磷矿220万吨,生产黄磷2.5万吨。推进官帽舟等3座总装机15万千瓦的在建水电站建设,新增水电装机容量1万千瓦以上。支持现有煤企做大做强,力争年产原煤10万吨。

大力发展现代农业。推进现代农业产业基地和绿色有机农产品生产加工基地建设,抓好林、茶、畜主导产业连片开发,巩固10.93万亩有机竹笋基地,实施低产茶园技改0.5万亩,建设林业产业基地2.5万亩、生猪标准化养殖小区(场)2个、有机禽蛋标准化养殖小区2个。力争启动农产品加工园区建设。扶持壮大龙头企业,引进培育投资千万元以上的农产品加工企业2个、省级农业产业化经营龙头企业1个。积极推进农产品品牌建设,全面提升四川著名商标“马边绿茶”的区域品牌价值和市场竞争能力。

加快发展第三产业。抓好生产、生活等民生性服务业和商贸流通业发展。进一步完善商贸网点规划布局,巩固提升华西、东光商业街区功能,加快红旗新区特色商业街和烟峰、莲花山彝家新寨特色商业街建设。积极创建“国家旅游扶贫试验区”,充分挖掘生态和民族文化资源,加快推进民俗旅游业发展,着力将其培育成为新的经济增长点,旅游综合收入增长20%。实现第三产业增加值增长8%。

二、构建“三大体系”,增强城乡统筹发展动力

构建通畅便捷的城乡交通体系。全力做好仁沐新高速(含马边支线)的协调工作,力争马边支线早日开工建设。动工建设波罗大桥至三河口公

路扩建工程,完成省道103线羊坝至油石岩段公路、莲花山村道、烟峰乡大风顶村道新(改)建工程。力争完成羊坝至梅子湾公路路基工程。硬化通村公路60公里。强化县、乡、村公路管养。进一步整治道路交通秩序。投放城市小公交16辆。

构建特色鲜明的现代城镇体系。加快中心城镇建设,逐步形成以县城为龙头、中心城镇为重点、村镇为基础的城镇体系。加快推进红旗新区建设,完成新区主干道、9.3万平方米返迁房主体工程、红旗大桥及红旗光明滨河景观建设。稳步实施旧城改造和保障房建设,启动大东门5号楼建设和农科所棚户区改造工作,完成鄢家巷安置小区工程建设和西街、农科所及龟牛坪片区策划包装并启动招商。完善城市功能,启动三九市政休闲广场、城市综合体、县城风貌塑造和文化项目建设,完成人行景观廊桥和规划区供水主体工程、炮台山慢行步道及入城通道景观建设,新建供水管网10公里。推进撤乡建镇和烟峰市级试点小城镇建设。

构建完善稳固的农村基础体系。抓好五小水利、抗旱水利工程建设,新增农机总动力2600千瓦,改造中低产田土1000亩,推广测土配方施肥20万亩次,新建沼气池500口,解决农村饮水安全1.2万人。加快推进农网改造,新建和改造10千伏线路29.8公里。加快推进中小河流防洪治理项目建设,建成县城区至劳动乡马边河及永红乡高卓营河防洪治理工程。严格执行耕地保护制度,推进工矿废弃地复垦利用试点、城乡建设用地增减挂钩和土地开发整理立项等工作,新增耕地800亩,综合治理水土流失面积20平方公里。

三、提升“三项指数”,提高民生福祉保障能力

提升民生幸福指数。加大投入力度,大力实施各项民生工程。加快推进大小凉山综合扶贫和乌蒙山片区区域扶贫攻坚,扎实开展就业扶贫、产业扶贫、交通扶贫、教育扶贫和“第一书记”人才扶贫,完成20个彝家新寨建设任务。强力推进莲花山新农村综合体建设,抓好烟峰村新农村综合体后期工程建设和管理。推进4个小康示范村建设。纵深推进“一人就业、全家脱贫”工作,发展彝区劳务经济,转移输出劳动力4.8万人。抓好城镇就业工作,城镇失业登记率控制在4.18%以内。加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,进一步提高城乡低保人均保障水平,加强城乡低保

动态管理。完善城乡医疗救助和困难群众临时救助制度,落实各项优抚政策,确保各项抚恤(补助)、救助资金足额发放到位,保障城乡困难群体的基本生活。不断改善城乡困难群众住房条件,加快农村危房改造,新建公共租赁住房 281 套。

提升群众满意指数。统筹推进社会事业,坚持教育优先发展战略,完成民建小学迁建工程,开工建设下溪乡中小学迁建工程,做好第一初级中学迁建前期工作。加强寄宿制学校标准化建设和管理。开展好彝区“一村一支教”工作。实施好“营养改善计划”。全面推进县级医院规范化和能力建设,强化医疗卫生基础设施和人才队伍建设,不断提高医疗卫生保障和服务水平。积极备战省第十二届全运会摔跤比赛。建成地面数字电视无线覆盖发射台。完成自然村“村村通”工程 200 个、行政村“村村响”广播改造建设 50 个。本着勤俭节约的原则,积极做好 30 周年县庆活动。完成第三次全国经济普查工作。坚持计划生育基本国策,严厉打击违法生育行为,免费为 600 对夫妇实施孕前优生健康检查,人口自然增长率控制在 8.5‰ 以内。

提升社会和谐指数。创新社会管理,深化“大调解”和信访工作,集中打好“三大硬仗”,依法严厉打击各类违法犯罪活动,创建“平安马边”。加强综合防灾减灾体系建设,提高突发公共事件预防预警和处置能力。建立健全安全生产责任体系,推进安全社区创建工作,加大食品药品监管力度,确保安全形势持续稳定好转。全面整顿和规范矿产资源开发秩序,推进资源节约型、安全环保型和矿地和谐型的“三型矿山”建设。贯彻落实党和国家的民族宗教政策,抓好民族宗教工作。推进生态文明建设,开展城乡环境综合治理,加快省级生态县建设,万元生产总值能耗和主要污染物排放量完成市下达目标任务。抓好天然林保护工程建设,巩固退耕还林工程成果,争取退耕还林工程计划 2 万亩。积极推进县城周和干线通道生态绿化建设。继续抓好大风顶保护区基础设施三期工程建设,深入开展禁止放养牦牛推进高山草甸保护工作,启动保护区野生动植物和自然资源本底调查。

四、力促“三个加快”,释放追赶跨越发展活力

加快改革步伐。深入推进各重点领域和关键环节的改革,进一步释放改革发展红利。深化行

政审批制度改革,进一步精简行政审批项目、优化办事流程、强化并联审批,切实提升行政审批效率。逐步推进工商登记制度重大改革,进一步激发市场和社会创造活力,促进地方经济快速发展。推进农村产权制度改革,扎实开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作,依法有序推进农村土地承包经营权、农村集体建设用地使用权、农村房屋产权和集体林权流转。加快户籍管理制度改革,全面放开城镇落户限制,加快农民市民化进程和城乡统筹,推动城镇化健康发展。稳妥推进社保“并轨”制、医药卫生体制和事业单位分类改革。

加快对外开放。坚持把招商引资作为扩大对外开放的重要载体,依托资源优势,创新招商方式,积极引进行业龙头企业,努力将优势资源同优势企业有效结合,力争全年招商引资签约 40 亿元以上,到位市外内资 20 亿元以上。加快磷化工特色工业园区建设,确保基础设施投资增长 10%、入园企业投资增长 25%。深化区域合作,发展飞地经济,提高县域经济的外向度和竞争力。

加快科技进步。认真实施国家、省、市科技计划项目,做好科技成果收集、推荐和申报工作,多渠道引进农业、教育、医疗卫生等领域技术人才。鼓励磷化工企业加快磷矿下游产品生产和研发,抓好龙泰公司 1.5 万吨/年甲酸钠、0.4 万吨/年磷酸、10 万吨/年无酸高效磷肥生产,稳步推进龙泰公司硅酸钠生产线技改升能和无穷公司低品位磷矿富化项目建设。拓展和深化“院地合作”“校企合作”科技扶贫模式,狠抓农业新技术、新品种的引进与推广,抓好马边绿 1 号良种茶、川早 1 号核桃种植和乌金猪、天府乌鸡繁育养殖工作。加快农产品质量检验检测体系建设,确保农产品质量安全。

五、强化“三大建设”,保持勤政廉洁执政定力

强化法治建设。深化“六五”普法,推进依法治县。自觉接受自治县人大及其常委会的法律监督、工作监督和自治县政协的民主监督,主动接受舆论监督和社会监督,严格规范行政执法和政府重大行政决策行为。

强化效能建设。深入开展机关效能建设,把机关效能建设具体体现到项目审批、要素保障、政策落实等各个环节,用政府工作的快节奏、高效率换取项目的快落地、发展的高速度。扎实推进政务公开,增强权力运行透明度。

强化作风建设。扎实开展党的群众路线教育实践活动,走基层、解难题、办实事、惠民生。认真贯彻落实改进工作作风、密切联系群众的有关规定,切实改进文风、会风、政风。加强对政府工作人员的教育、监督和管理,从根本上纠正部门和行业的不正之风,坚决查处“庸懒散软”“吃拿卡要”“乱作为”等突出问题。严格遵守《党政机关厉行节约反对浪费条例》。认真执行党风廉政建设责

任制,突出工程建设、民生保障等重点领域监管,严肃查办违纪违法案件。

各位代表,马边的发展任重道远,人民的期待催人奋进,让我们在市委、市政府和自治县委的坚强领导下,认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,紧紧依靠全县各族人民,抢抓机遇,感恩奋进,苦干实干,为实现与全市同步建成小康社会目标而努力奋斗!

人大常委会工作报告

2014年1月13日在马边彝族自治县第八届人民代表大会第四次会议上

马边彝族自治县人大常委会主任 阿库拉蒙

各位代表:

我受马边彝族自治县人民代表大会常务委员会的委托,向大会报告工作,请予审查

2013年主要工作

2013年,自治县人大常委会在自治县委的坚强领导下,认真贯彻落实自治县委七届三次全会和自治县八届人大三次会议精神,围绕“改革开放年”和“产业发展提速年”工作主题,认真依法履行职责,不断深化和推动人大工作,服务保障了全县经济社会的加快发展。

一、依法决定重大事项推动追赶跨越。按照“工业强县、农业奠基、林茶畜富民”发展思路,常委会着力监督“十二五”规划的实施,主动服务和维护全县改革发展稳定大局,突出“十二五”规划实施情况暨中期评估,当年国民经济和社会发展规划、财政预(决)算执行情况,撤乡建镇、推进新型城镇化,保障民主权利等重大事项,组织开展深入调研和广泛征求意见,充分发扬民主,认真审议,依法作出决议、决定9个,大力推动全县追赶跨越发展进程。

二、切实履行监督职能服务加快发展。注重常委会监督与人大代表监督有机结合,切实增强重大事项监督和专项监督的针对性、实效性,组建

常委会工作调研组,深入乡镇、企业、学校、县级部门和人民群众,集中开展专项调研13次,集中视察2次,执法检查2次,召开常委会议8次、主任会议11次,听取和审议了自治县人民政府关于国民经济和社会发展规划、财政预算执行、林木资源保护开发利用、城市管理、加强文化体制改革建设少数民族文化强县等13个专项工作报告,10个书面工作报告,作出审议意见8个。配合上级人大常委会开展污水处理、民族宗教、文化产业等工作调研活动7次,形成调研报告5个,开展《气象法》、《律师法》等3个法律法规实施情况的检查和《四川省城镇住房保障条例》等2个法律法规的修改。常委会全年监督“一府两院”依法行政、公正司法情况向社会进行了公布。

关注民计民生,改进工作作风,常委会班子成员主动参与到新型城镇化推进、官帽舟水电站、莲花山彝家新寨等重大项目建设中,监督与支持加快工程实施进度,切实做好“挂、包、帮”工作,积极协助企业、帮扶乡村解决问题,深入建设乡三溪、联河、高石头村,雪口山乡温水山村,高营乡西泥沟村,沙腔乡核桃坪村,民主乡玛瑙村了解群众困难,千方百计帮助基础设施建设,抓产业促发展。常委会办公室被四川省人口和计划生育领导小组评为全省计划生育“三结合”工作先进集体。

三、加强民主法制建设促进社会和谐。组织参加省、市民族宗教立法工作学习和培训2次,积极衔接《自治县矿产资源管理条例》修改工作。配

合省人民宗委工作调研,形成《关于贯彻实施中华人民共和国民族区域自治法情况的调研报告》。组成调研检查组,对贯彻实施《自治县彝族语言文字条例》和《畜牧法》的情况开展执法检查。监督实施“六五”普法和依法治理工作,完善构建全社会共同普法机制,突出重点,分类宣教,与促进社会管理创新相结合,促进深化“法治马边”建设。听取2012年规范性文件报送备案情况报告,对自治县政府报备的6件规范性文件进行审查,向市人大常委会报备规范性文件10件,维护了法制的统一。密切联系人民群众,及时处理群众信访问题,督促办理人民群众信访18件69人次,有效化解社会矛盾,维护了当事人的合法权益。常委会办公室被市人大常委会表彰为信访工作先进集体。

四、严格选举任免程序保障民主权利。坚持党管干部和人大依法任免有机结合,贯彻落实《选举法》,根据自治县委要求,常委会作出补选县人大代表的决定,认真调研补选县人大代表和指导补选乡镇人大代表工作中的新情况、新问题,组织补选工作培训学习,依照法定程序补选县人大代表7名、乡镇人大代表9名。接受代表辞职5名。依法任命人民政府副县长2名、人大常委会办事机构负责人2人,任免国家机关工作人员8人次。加强任命干部的履职监督,对政府25个工作部门负责人履职情况进行评议,进一步督促强化政治意识、人大意识、法制意识和公仆意识,牢记使命,认真执政为民、依法行政,增强服务能力,提升行政效能。因工作变动,常委会第十四次、第十七次会议决定,接受了2名自治县人民政府副县长的辞职请求,现向大会备案。

五、围绕人大基础工作发挥代表作用。制订计划,组织县人大代表和指导乡镇人大代表开展多形式的视察、调研活动。组织我县部分市人大代表和县人大常委会组成人员实地集中视察马新公路改建工程推进和穿牛鼻生态保护旅游开发情况。组织我县部分市人大代表参加对市级部门的工作测评。加强代表联络工作,推进代表联系选民、联系群众活动,广泛收集了解社情民意,积极带领和引导群众谋发展。为代表订阅报刊,落实活动经费,激发代表更好履职。邀请代表30人次参加常委会的调研活动;邀请代表和乡镇人大主席16人次列席人大常委会会议;组织培训活动2

次,13名代表参加省、市人大工作培训。认真督办自治县八届人大三次会议代表提出的建议,共11件建议均在规定的时限内办结,保证了办理质量的提高和办理工作的实效。常委会被市人大常委会表彰为人大代表建议处理工作先进单位。

六、坚持强化机关管理提升行政效能。以提高依法履职水平为重点,强化常委会和机关的政治思想、队伍组织、工作作风和廉政建设,认真学习贯彻党的路线方针政策和国家法律法规,深入开展服务提升、“实现伟大中国梦、建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动和以强化执行力为主要内容的机关作风建设活动,努力创建学习型、服务型、创新型、廉洁型机关,促进人大工作者树立和形成勤奋学习、善于思考、踏实工作、甘于奉献、廉洁奉公、团结和谐、厚德感恩的良好风气。加强对乡镇人大主席团工作联系,提高全县人大工作整体水平。常委会办公室被市人大常委会表彰为文秘工作先进集体。

坚持人大制度宣传,坚持办好人大网站,编发常委会《公报》、《人大工作动态》,充分利用广电、报刊等媒体,加大马边人大工作的对外宣传力度,在省、市新闻媒体上采用信息和调研文章35条(篇)。人大宣传工作被市人大常委会办公室和市委宣传部评为“好新闻”三等奖1篇、优秀奖1篇。

各位代表,常委会各项工作虽然取得了一定的成绩,但距离县委的要求和群众的期盼还有较大差距,主要表现在监督力度尚需加大,代表联系群众工作尚需加强,专题调研质量有待提高。这些都需要我们在今后的工作中不懈努力,认真加以改进和解决。

2014 年主要任务

2014年,常委会工作的总体要求是:在自治县委坚强领导下,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真依法履职行权,学习贯彻党的十八届三中全会精神,全面落实自治县委七届四次全会精神和自治县八届人大四次会议决议、决定,督促推进“十二五”规划顺利实施和“项目落地年”工作目标,更好地服务和推进全县经济社会发展新跨越。