

党风 廉政

中共广西壮族自治区纪律检查委员会/编

2018年第6辑 教材

反腐倡廉建设窗口 · 党风廉政教育阵地



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

党风廉政教材

2018 年第 6 辑（总第 150 辑）

中共广西壮族自治区纪律检查委员会 编

中央编译出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党风廉政教材 / 中共广西壮族自治区纪律检查
委员会编. — 北京: 中央编译出版社, 2018.5
ISBN 978-7-5117-3572-0

I. ①党…

II. ①中…

III. ①中国共产党—党风廉政建设—教材

IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 096159 号

党风廉政教材

出 版 人: 葛海彦

出版统筹: 贾宇琰

责任编辑: 朱瑞雪

执行编辑: 王 晶

责任印制: 刘 慧

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612341 (编辑部)

(010) 52612316 (发行部) (010) 52612346 (馆配部)

传 真: (010) 66515838

印 刷: 广西地质印刷厂

开 本: 238 毫米 × 168 毫米 1/16

字 数: 21600 千字

印 张: 120 彩插: 96 页

版 次: 2018 年 5 月第 1 版

印 次: 2018 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 全年 12 辑 共 144.00 元 (内部发行)

网 址: www.cctphome.com 邮 箱: cctp@cctphome.com

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社 (ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店 (<http://shop108367160.taobao.com>)

(010) 55626985

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题, 本社负责调换, 电话: (010) 55626985

编 委 会

主 任：雷永达

副 主 任：蒋才忠

编 委：刘鹏飞 陈柳青 农作丰

易小东 孙振帆

主 编：农作丰

副 主 编：易小东 孙振帆

责任编辑：农青静

栏目编辑:

农作丰 (E-mail: djzxnongzuofeng@163.com): 高层、关注、名家、警示

孙振帆 (E-mail: djzxsunzhenfan@163.com): 观潮、真情、忏悔

朱力强 (E-mail: djzxzhuliqiang@163.com): 新论、调研、旗帜、经验、家园

农青静 (E-mail: djzxnongqingjing@163.com): 卫士、博览、黑白榜、案评

覃丹琳 (E-mail: djzxqindanlin@163.com): 案例、交流、资料

发 行:广西壮族自治区党风廉政教育中心

地 址:广西南宁市锦春路 20 号(530021)

电 话:编辑部(0771) 5886582 5865004

邮箱:dangji2005@sina.com

发行部(0771) 5852654 5538623 (传真)

邮箱:gxjwdj@126.com

办公室(0771) 5854459 (传真)

财务室(0771) 5861373 5866117



履行好监督首要职责和基本职责

党的十九大把“监督、执纪、问责”这一纪委职责定位写入了新修改的党章，成为纪委职责定位的根本遵循。

十三届全国人大一次会议审议通过的宪法修正案，明确了监察委员会是行使国家监察权的专责机关。《中华人民共和国监察法》明确了监委“履行监督、调查、处置职责”。

国家监察体制改革后，纪委和监委合署办公。纪委监委是政治机关，监督是其首要职责、基本职责。面对新形势新任务，各级纪检监察机关必须深刻理解、准确把握这个职责定位，把监督工作摆在第一位抓紧抓实。要时刻用党章党规党纪和宪法法律法规这“两把尺子”，去衡量党员干部和公职人员一言一行，切实将制度优势转化为治理效能。

要认真按照党的十九大报告中提出的“稳中求进工作总基调”，贯彻落实全面从严治党的战略部署，持续保持反腐败高压态势。必须明确认识到，“打虎”“拍蝇”“猎狐”是反腐败高压态势，严格监督同样是反腐败高压态势。必须准确把握保持高压态势和强化监督的辩证关系，以“惩治这一手不放松”促进监督实效，使广大党员干部和公职人员少犯错误、不犯错误。一方面，要强化监督这个纪委监委首要职责、基本职责，转变以办大案要案论英雄的政绩观，运用好监督执纪前三种形态，用党纪法规管住“好党员”“好公职人员”到“阶下囚”的广阔领域，防止一般违纪违法发展成严重违纪违法，防止严重违纪违法发展成犯罪行为。另一方面，要果断稳妥用好第四种形态，绝对不能让底线有所松动，以高压态势始终不减，确保纪律法规始终带电、监督始终到位。

同时，有力的长牙带电监督，也是纪委监委审查调查、问责处置的重要基础。有力有效的监督能发现问题，为执纪审查和监察调查以及后续的问责处置提供必要的“弹药”。

目录 CONTENTS

► 高层

- 9 稳中求进 奋发有为 推动新时代纪检监察工作高质量发展
- 11 持续保持反腐败高压态势
- 13 坚持把实事求是作为新时代纪检监察工作的生命线
- 15 在依规依纪依法履职上有一个大提升
- 17 一体推进不敢腐不能腐不想腐

► 特稿

- 19 十一届自治区党委召开巡视动员部署会议 启动第六轮巡视工作

► 文件

- 21 自治区纪委开展“政治建设六项重点任务”专项监督检查工作方案

► 展示

- 24 脱贫攻坚的广西担当 贝为超等
- 28 攻城拔寨的广西力量 贝为超等
- 32 挺纪亮剑的广西声势 贝为超等

► 关注

• 长牙带电的监督 •

- 36 离谱的公车使用费 欧阳文儿
- 39 廉价沐浴凳的背后 刘玉萍等
- 42 清冷幸福院藏着的猫腻 梁克锋等
- 44 一本撕页的账簿 梁 冀
- 47 揭开不实产业奖背后的问题 麦居明
- 49 “一模一样”的照片 覃苾茜等
- 52 监督，让纪律刚性凸显 韦美秀
- 53 村民的疑惑 唐卫红

► 扶贫领域腐败和作风问题典型案例

- 55 整治群众身边腐败问题典型案例警示录

► 通报

- 60 自治区纪委通报五起生态环境损害典型问题责任追究情况

► 旗帜

- 64 满腔赤诚为扶贫 舍身忘我终不悔 庞革平
- 68 龙城路桥筑梦人 梁 璇
- 72 情系群众的当家人 邓 萍等

封面创意

监督是纪委监委的基本职责、第一职责。如何履行好这个职责，让监督真正长牙带电，是摆在纪检监察机关面前的重要课题。只有通过红脸出汗，让党员干部不犯错误、少犯错误，才能防止党员干部从小错越滑越远。

➤ 卫士

- 76 一个纪检干部的公仆本色 百纪轩

➤ 警示

- 82 心存侥幸食恶果 放纵贪欲悔终身 河纪宣
88 勾肩搭背称兄弟 权钱交易变“主奴” 钦纪宣
93 色欲物欲无底洞 以权谋私入牢笼 贵纪网
98 瞒天过海存侥幸 错失机会悔已迟 颜新文等

➤ 博览

102

➤ 案例

- 114 被“围猎”的局长 伸手要钱分期受贿 蔡德仁等
118 贪欲“亮绿灯”“红包”毁前程 陈文海等
121 冷衙门里的大“买卖” 邓铁军等

➤ 广角

- 125 为官家有“贪内助”，惨了！ 张卓桥

➤ 忏悔

- 128 刘树琪：我把权力当成了寻租和谋利的手段 郭树合

➤ 经验

- 130 扶绥县：“三个实”有力有序推进专项治理工作 邓文杰
134 灵山县：利剑出鞘 精准护贫 林色滢等

➤ 交流

- 137 广西纪检监察信息 李胜德等

➤ 家园

- 142 喝茶（中篇小说连载一） 犁 健
148 七个钥匙孔 陈开贵

➤ 漫画

- 149 案评 吴 勇等

➤ 黑白榜

151

➤ 资料

- 153 中国反腐备忘录（2018年5月4日—5月31日）
157 广西反腐倡廉大事记（2018年5月） 覃丹琳（整理）

声 明

根据《中华人民共和国著作权法》的规定，本书向著作权人付酬。凡因条件所限未能及时取得联系的作者，敬请同广西壮族自治区党风廉政教育中心联系。



【编者按】

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要“坚持稳中求进工作总基调”。党的十九大报告把“坚持稳中求进工作总基调”明确为做好党和国家各项工作的基本原则、基本方法和基本遵循，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

今年1月召开的十九届中央纪委二次全会，强调必须坚持稳中求进工作总基调。

那么，纪检监察工作如何进一步深化对稳中求进工作总基调的认识和理解，如何自觉具体地贯彻落实好稳中求进工作总基调，如何在“稳”的前提和基础上奋发有为，推动新时代纪检监察工作高质量发展。这些，是做好纪检监察工作的重大问题。

中央纪委国家监委网站从2018年6月13日起，连续发表五篇“坚持稳中求进基本工作方针系列谈”文章，对如何推动新时代纪检监察工作高质量发展提出了明确要求。希望各级纪检监察机关和干部认真学习领会，抓好贯彻落实。



【坚持稳中求进基本工作方针系列谈】之一 稳中求进 奋发有为 推动新时代纪检监察工作 高质量发展

今年以来，中央纪委国家监委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，不松劲、不停步，各项工作扎实有序推进。把深化国家监察体制改革牢牢抓在手上，取得重大阶段性成果，监督、执纪、问责一体推进，监督、调查、处置一体推进，不敢、不能、不想一体推进，“打虎”“拍蝇”“猎狐”一体推进，巡视巡察、整改落实一体推进，“两个责任”落实一体推进，这都是落实党的十九大和中央纪

委二次全会精神的具体体现，也是坚持稳中求进工作总基调、真抓实干的结果。当前，纪检监察干部要准确理解稳中求进工作总基调的深刻内涵，把坚持稳中求进作为基本工作方针，自觉贯彻到工作全过程和各方面，不断推动新时代纪检监察工作高质量发展。

坚持稳中求进，体现了我们党对治国理政规律认识的深化和升华。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要“坚持稳中求进工作总基



调”，并在2016年年底中央政治局会议上首次指出，稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则。2017年10月，“稳中求进工作总基调”写入党的十九大报告，明确为指导做好党和国家各项工作的基本原则、基本方法和基本遵循，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。这既是对中国特色社会主义建设规律的深刻总结，也是对马克思主义哲学的鲜活运用和创新发展，具有坚实的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。纪检监察工作作为党和国家事业全局工作中的重要内容，同样要坚持稳中求进工作总基调。十九届中央纪委二次全会工作报告强调，坚持党要管党、全面从严治党，坚持稳中求进工作总基调。纪检监察各项工作，无论是实践发展还是理论、制度创新，之所以行稳致远、不断取得新的成效，与准确把握并具体落实稳中求进工作总基调密不可分。比如，国家监察体制改革的持续深化，从提出“形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系”，到在北京、山西、浙江三省市先行试点，到试点工作在全国推开，到省市县三级监察委员会产生，再到十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法、产生中华人民共和国国家监察委员会及其领导人员，就是坚持稳中求进工作总基调的生动而具体的体现。当前，全面从严治党成效卓著、反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但反腐败斗争形势依然严峻复杂。形势越是复杂，任务越

是艰巨，就越要有一份静气、有一种执着，深刻认识并贯彻好稳中求进工作方针，奋发有为，一步一个脚印，把全面从严治党 and 反腐败工作引向深入。

稳中求进，“稳”是基调、是大局，是“进”的基础和前提。实现“稳”、推动“进”，必须坚持党的全面领导，牢固树立“四个意识”，把“两个维护”作为新时代纪检监察工作的“纲”和“魂”，严格依规依纪依法做好纪检监察各项工作。稳中求进，“进”是目的、是方向，不能为了稳而无所作为、不敢作为，更不是求稳怕乱、裹足不前。立足“稳”、实现“进”，要保持昂扬、振奋的精神风貌，坚定不移贯彻落实十九大重大决策部署和中央纪委二次全会提出的工作任务，在减少存量遏制增量、整治群众身边腐败和作风问题、受贿行贿一起查、加强日常监督、修复净化政治生态等方面积极作为，着力实现纪检监察工作质量和效能的整体提升。

时不我待争朝夕，稳中求进谱新篇。各级纪检监察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持好、贯彻好、落实好稳中求进基本工作方针，切实做到以稳为前提，不断进取、奋发有为，奋力夺取全面从严治党更大战略性成果，为决胜全面建成小康社会提供坚强保证。

（来源：中央纪委国家监委网站 2018年6月13日）



【坚持稳中求进基本工作方针系列谈】之二 持续保持反腐败高压态势

持续保持反腐败高压态势是纪检监察工作一以贯之的要求，展现的是以习近平同志为核心的党中央的坚定信仰信念、顽强意志品质和强烈使命担当。习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调，要全面贯彻党的十九大精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。

开创新局面、呈现新气象、实现新作为，需要纪检监察机关深化对稳中求进工作总基调的认识和把握，将之作为基本工作方针，坚定贯彻党的十九大精神和党中央决策部署，坚持问题导向，保持战略定力，持续保持

反腐败高压态势。中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际同志强调，反腐败是一场输不起的斗争，决不能半途而废、功亏一篑，必须坚定不移、精准有序，更有效地遏制增量、更有力地削减存量，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。各级纪检监察机关正以永远在路上的冷静清醒和坚韧执着，乘势而上，巩固发展反腐败斗争压倒性态势，努力夺取反腐败斗争压倒性胜利。

党的十九大以来，中央纪委国家监委网站已经公布12名中管干部接受纪律审查和监察调查的消息；今年一季度全国纪检监察机关立案11.9万件，



处分省部级及以上干部22人，厅局级干部680余人，处置问题线索数、立案数、处分人数等数据相比同期全方位增长。这充分印证了当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，特别是政治问题和经济问题交织、区域性腐败和领域性腐败交织、用人腐败和用权腐败交织、“围猎”和甘于被“围猎”交织等问题依然突出。必须坚决摒弃差不多了、该松口气、歇歇脚的想法，坚决摒弃打好一仗就一劳永逸的想法，坚决摒弃初见成效见好就收的想法，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石，以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，将反腐败斗争进行到底。

坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，持续强化不敢、知止氛围。要按照党的十九大和十九届中央纪委二次全会部署要求，聚焦党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，重点查处政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件。加大选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷等重点领域和关键环节腐败问题的查处力度，不断增强震慑遏制作用。大力推动全面从严治党向基层延伸，严厉整治发生在群众身边的腐败问题，把扫黑除恶同反腐败结合起来，既抓涉黑组织，也抓后面的“保护伞”。在有效整治显性问题的

同时，下更大气力深挖解决心理层面、文化层面上的隐形隐性问题，荡涤腐败沉疴，净化政治生态，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。

全面从严治党，“打虎”“拍蝇”“猎狐”是反腐败高压态势，严格监督同样是反腐败高压态势。必须准确把握保持高压态势和强化监督的辩证关系，以“惩治这一手不放松”促进监督实效，使广大党员干部和公职人员少犯错误、不犯错误。一方面，要强化监督这个纪委监委首要职责、第一职责，转变以办大案要案论英雄的政绩观，运用好监督执纪前三种形态，用党纪法规管住“好党员”“好公职人员”到“阶下囚”的广阔领域，防止一般违纪违法发展成严重违纪违法，防止严重违纪违法发展成犯罪行为。另一方面，要果断稳妥用好第四种形态，绝对不能让底线有所松动，以高压态势始终不减，确保纪律法规始终带电、监督始终到位。

不坚持无以深化，不深化无以发展。我们必须深刻认识、准确把握、坚决落实稳中求进基本工作方针，把管党治党的螺丝拧得更紧，以更加科学、更加严密、更加有效的思路举措，把“严”字长期坚持下去，持之以恒正风肃纪，坚定不移反腐惩恶，推动反腐败斗争不断向纵深发展。

（来源：中央纪委国家监委网站 2018年6月14日）



【坚持稳中求进基本工作方针系列谈】之三 坚持把实事求是作为新时代 纪检监察工作的生命线

实事求是党的思想路线的核心，是做好新时代纪检监察工作的生命线。纪检监察机关履行监督执纪问责和监督调查处置双重职责，遵循稳中求进总基调，必须始终以党章党规党纪、宪法法律法规为准绳，坚持一切从实际出发，坚持唯物辩证法，分清事情本质，把握工作规律，做到具体问题具体分析、具体解决，使纪检监察工作伴随着实践、认识、再实践、再认识，不断深化、不断创新、不断提高。

纪检监察机关的每一项具体工作，都要坚持实事求是、求真务实，深入调查研究，了解实际情况，勇于正视问题，下决心解决好突出问题。惩治腐败，针对依然严峻复杂的形势，要坚持全覆盖、无禁区、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，做到态度鲜明、精准有序，“老虎”露头就打，“苍蝇”乱飞也要拍，展现出我们党的坚定立场。正风肃纪，要坚持什么问题突出就解决什么问题、人民痛恨什么问题就解决什么问题



题，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，根据形势任务发展及时修订完善作风建设相关制度规定并认真执行到位，以钉钉子精神打好作风建设持久战。审查调查，要以事实为依据，认真查证、准确定性，查证多少问题就处理多少问题，依规依纪依法恰当处置。巡视巡察，要坚持问题导向，精准发现问题，如实客观报告问题，实事求是研判分析问题性质，发现什么性质问题就按什么性质对待和处置，不断增强人民群众获得感。

纪检监察工作是个细活，强化精准思维是关键，决不能马马虎虎、粗枝大叶，决不能浮躁、急躁。要精准发现问题，通过精准有序受理信访举报，充分发挥问题线索“主渠道”作用；擦亮巡视巡察的“探照灯”“显微镜”，用好派驻监督的“探头”“前哨”，实现监督无盲区、无死角；同时运用大数据、信息化手段助力精准发现问题线索。要精准把握政策，坚持惩前毖后、治病救人工作方针，深化运用监督执纪四种形态，在分类处置上深化，强化分析研究，该用哪种形态就适用哪种形态，不能主观片面，不能随意放大或缩小，防止适用不当、尺度不准、畸轻畸重，真正做到对干部负责、对党负责、对历史负责。要精准作出处置，科学研判“树木”与“森林”状况，区别不同情况精准提出处置意见，突出纪律审查监察调查重点，严格依纪依法审查调查，使执纪执法取得良好的政治效果、纪法效果、社会效果。

监察体制改革后，我们既要强调纪法各显权威，又要在纪法贯通、法法衔接、顺畅高效上下功夫，工作理念和方式正发生着深刻变化，但坚持实事求是的工作灵魂不会改变。“以事实为依据，以法律为准绳”，监察法第五条的这十二个字，是监察工作必须遵循的重要原则，须臾不可偏离。公职人员是否违法犯罪，罪轻还是罪重，都要以事实为根据，对事实情况既不夸大，也不缩小，做到客观公正，一是一、二是二。监察机关开展监察工作，包括案件线索处置、初核、立案、调查、作出处置决定等，都要以监察法等法律法规为标准，使所办案件经得起历史和人民检验。

实事求是马克思主义的精髓，是中国共产党人的重要思想方法。中国共产党领导中国人民进行革命、建设和改革的历史证明，凡是党坚持实事求是的思想路线和行为准则，党和人民的事业就会取得成功；偏离了实事求是的思想路线，党和人民的事业就会遭受挫折和失败。在推动全面从严治党不断向纵深发展的新征程中，每一名纪检监察干部都要有实事求是之心、求真务实之行，认真负责、精心工作、尽职尽责，努力把新时代纪检监察工作做得更加精准、科学、务实、有效，保证把党和人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

（来源：中央纪委国家监委网站 2018 年 6 月 15 日）



【坚持稳中求进基本工作方针系列谈】之四 在依规依纪依法履职上 有一个大提升

依规依纪依法是做好新时代纪检监察工作的鲜明特点和必然要求。习近平总书记指出，要善于用法治思维和法治方式反对腐败。赵乐际同志反

复强调，纪检监察机关要以党章和宪法监察法为根本遵循，严格依规依纪依法履职。广大纪检监察干部要不断提高法治化、专业化水平，努力在依



规依纪依法履行职责上有一个大进步大提高。

纪检监察机关的权力由党章党规党纪和宪法法律法规赋予，职责纪定、职责法定。确保党风廉政建设和反腐败斗争在正确轨道上前进，必须以党章党规党纪和宪法法律法规为尺子，充分发挥党纪之严、国法之威。纪检监察干部要牢固树立“四个意识”，带头遵守党章党规党纪，模范遵守宪法法律法规，严禁超越既定权限、逾越纪法底线，切实把依规依纪依法要求落实到纪检监察工作全过程。

严格依规依纪依法履行职责，用好执纪执法两把尺子，前提是要具备过硬的专业知识、专业能力、专业作风、专业精神，必须打牢这个基础。纪检监察干部必须沉下心来，在增强学习能力、专业能力上下功夫，认真学习党章党规党纪和宪法法律法规，真正做到心中有法、知法懂法、办事依法；要切实掌握所监督领域专业知识，提高日常监督、执纪审查、依法调查本领；还要多向实践学习，在学中干、在干中学，采取旁听庭审、专业培训等多种方式，参加有针对性的业务培训，使自己成为纪法皆通的“专才”。

严格依规依纪依法履行职责，必须切实增强纪法贯通、法法衔接的思想自觉。纪委监委履行双重职责，谋划工作要运用法治思维，处理问题要运用法治方式，注重把执纪与执法统一起来，同向发力、精准发力，实现良好的政治效果、纪法效果和社会

效果。要坚持集体研究、集体决策，严格审批权限，确保各项审查调查措施使用有据、不被滥用。要规范执纪执法权力运行机制，做到统一决策、一体运行，实现执纪审查和依法调查有序对接、相互贯通，同时防止纪法混淆和彼此代替。归根结底就是，不论是监督执纪问责，还是监督调查处置，都要严格依照党章党规党纪和宪法法律法规确定的权限、规则、程序办理，确保所有执纪执法行为经得起实践、人民和历史的检验。

要强化自我监督、自我约束，习惯在监督和约束下开展工作。正人必先正己。随着改革的深入，纪委监委的监督范围扩大了、权限丰富了，社会关注度更高了，一旦出现执纪执法者违纪违法的问题，必然严重损害党的形象，影响改革成效和纪检监察机关公信力。监察法条文中涉及监察机关权限的有28个“可以”，这些“可以”就是权力，用得好，能够成为正风肃纪、反腐惩贪的利器；用不好，就容易出现违纪违法问题，带来极其恶劣的影响。纪检监察机关要始终在行使权力上慎之又慎、自我约束上严之又严，不断强化自我监督，自觉接受党内监督和社会监督。对执纪违纪、执法违法者要严肃查处，清除害群之马，坚决防止“灯下黑”。

（来源：中央纪委国家监委网站 2018年6月19日）