

輝煌之策

政治经济学视野下的

台州民营经济创新发展研究

主编 牟惠康 李跃华
副主编 李跃军 刘际陆



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS



中共台州市委宣传部理论研究专项经费资助成果

辉煌之策

政治经济学视野下的
台州民营经济创新发展研究

主编 牟惠康 李跃华
副主编 李跃军 刘际陆



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

辉煌之策：政治经济学视野下的台州民营经济创新发展研究 / 牟惠康, 李跃华主编. —杭州：浙江工商大学出版社, 2017. 10

ISBN 978-7-5178-2385-8

I. ①辉… II. ①牟… ②李… III. ①民营经济—经济发展—台州—文集 IV. ①F127.553—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 245744 号

辉煌之策

——政治经济学视野下的台州民营经济创新发展研究

主 编 牟惠康 李跃华

副主编 李跃军 刘际陆

责任编辑 王 英 罗丁瑞

封面设计 林朦朦

责任印制 包建辉

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司

印 刷 杭州五象印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 15.5

字 数 278 千

版 次 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5178-2385-8

定 价 45.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88904970

前 言

马克思主义政治经济学是马克思主义理论的三大组成部分之一,是“马克思主义理论最深刻、最全面、最详细的证明和运用”,它的基本原理和中国实际的结合形成了中国特色社会主义政治经济学。政治经济学以历史唯物主义为方法论基础,以物质资料的生产为出发点,以揭示经济规律为目标,为我们分析和理解现实经济问题及其运行规律提供了重要工具和有力武器。正如习近平总书记在2015年11月23日主持中共中央政治局集体学习时所说:“学习马克思主义政治经济学基本原理和方法论,有利于我们掌握科学的经济分析方法,认识经济运动过程,把握社会经济发展规律,提高驾驭社会主义市场经济能力,更好回答我国经济发展的理论和实践问题,提高领导我国经济发展能力和水平。”

2002年12月21日,时任浙江省委书记的习近平同志在台州调研时明确指示:“大力推进台州民营经济发展再创新辉煌、再上新台阶。”至今恰逢15周年,在此背景下,开展“政治经济学视野下的台州民营经济创新发展研究”这项课题,既是实践需要,也有理论考量。

自2016年以来,台州市委、市政府进一步明确将“再创民营经济发展新辉煌”作为三大历史性任务之一,确立了“跻身全省经济总量第二方阵”的新使命。民营经济是台州的最大特色和优势,只有创新发展,才能再创辉煌。台州民营经济如何创新发展,如何再创辉煌,需要理论工作者做出相应的回答。

政治经济学是一门随着实践的发展而发展的科学,“政治经济学的基础是事实,而不是教条”,实践是理论的源泉,实践没有止境,理论的发展就没有止境。我国经济发展进程波澜壮阔、成就举世瞩目,蕴藏着理论创造的巨大动力、活力、潜力,全国各地丰富生动的实践探索为政治经济学的发展提供了鲜活的案例、深刻的诠释和巨大的发展动力。其中,台州民营经济的发展就是区域经济发展的突出亮点和鲜活样板。在改革开放初期,台州人民就勇于解放思想、实事求是,首创了股份合作制,通过发挥生产关系的变革极大地促进了生产力的发展;在民营经济发展的每一个阶段,台州市委、市政府都尊重人民群众的首创精神,发挥企业的主体作

用,转变政府职能,努力做好服务型政府建设,通过政府和市场关系的合理定位,推动了民营经济的快速发展。台州民营经济立足实体经济,不断壮大制造业,通过生产力中最活跃、最能动因素的发挥,促进了生产的发展和财富的增长;同时,台州民营金融企业应运而生,涌现出三家地方性商业银行,金融服务面向民营企业,服务中小企业,通过金融和实体经济的有机融合,推动了民营企业的快速发展,也促进了金融企业自身的高速成长。台州民营经济的创新发展丰富了中国特色社会主义政治经济学的实践内涵,诠释了中国特色的政治经济学的理论魅力和内在活力,为中国特色社会主义政治经济学的发展贡献了台州智慧和台州方案。

从理论工作层面来看,习近平总书记系列重要讲话精神为我们指明了理论研究的方向。习近平总书记“关于坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则”的论述,要求我们在马克思主义政治经济学的指导下,按照形成有中国特色、中国风格、中国气派的研究成果的要求,从台州民营经济发展的实践中挖掘新材料,发现新问题,提出新观点,力求用马克思主义政治经济学的基本立场、观点和方法探究台州民营经济创新发展的经验、成果和未来之路。马克思主义政治经济学要求辩证看待生产、分配、交换和消费之间的关系,认为生产决定分配、交换和消费,分配、交换和消费反作用于生产。马克思主义政治经济学要求辩证看待市场和政府的作用,既注重发挥市场在资源配置中的决定性作用,又重视政府“有形之手”的干预与调节。当前,我们无论是推进供给侧结构性改革还是“中国制造 2025”行动,无论是落实五大发展理念还是推进转型升级,无论是市场化改革还是服务型、责任型、法治型政府建设,无论是坚持“两个毫不动摇”还是推进混合所有制改革,无论是群众的消费升级还是收入分配制度的改革,都是政治经济学基本原理的当代诠释和实际运用。

本书是中共台州市委宣传部委托的理论研究成果的汇总,坚持以马克思主义政治经济学的基本理论与前沿成果为指导,从理论上提炼台州民营经济的发展经验,从实践上促进台州民营经济的创新发展,希望做出一些有益的探索。全书由“理论阐释实践”“实践丰富思想”“思想引领未来”三部分构成。在“理论阐释实践”部分,主要是用马克思主义政治经济学原理解析台州民营经济发展,共 4 篇文章;在“实践丰富思想”部分,主要是对台州改革开放近 40 年民营经济创新发展中的特色和亮点进行实践回顾和理论阐释,特别是研究台州实践与五大发展理念的关系,共 6 篇文章;在“思想引领未来”部分,主要是用马克思主义政治经济学的创新理论特别是新发展理念,探索台州民营经济创新发展的思路和策略,共 6 篇文章。

时代的车轮滚滚向前,台州民营经济曾经的辉煌已属追忆。站在新的历史起

点,台州民营经济的进一步创新发展依然需要马克思主义政治经济学,尤其是中国特色社会主义政治经济学的理论支撑和科学指引。五大发展理念是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是习近平总书记以人民为中心的发展观的生动体现,它开拓了马克思主义政治经济学的新境界。当前台州民营经济的创新发展需要在五大发展理念的指引下,坚持创新驱动,把创新作为推动发展的第一动力,在“互联网+”时代积极推动科技的进步及其产业化,推动制度创新,不断破除阻碍民营经济创新发展的体制机制;坚持统筹协调,统筹协调劳资关系,统筹协调不同群体的利益诉求,统筹协调市场主体自主性的发挥和政府调控职能的发挥;坚持绿色发展,既要金山银山,又要绿水青山,走人和自然和谐相处的发展之路;坚持开放发展,在国家“一带一路”倡议下,面向全国、面向世界,充分利用两个市场、两种资源,把“走出去”和“引进来”有机结合起来;坚持共享发展,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,不断增强人民群众的获得感、幸福感,以此增进人民群众进一步创业创新的热情。

我们坚信,有科学理论的指导,有台州市委、市政府的坚强领导,有民营企业企业家队伍创业创新精神的强烈支撑,有台州市 600 万人民的不懈奋斗,台州民营经济的创新发展一定会在新时期迎来新的更大的辉煌。

牟惠康 李跃华

2017 年 8 月

目 录

第一篇 理论阐释实践

政治经济学视域下的台州民营经济发展论析·····	李跃华(3)
台州民营企业的收入分配:马克思主义的审视 ·····	盛跃明(15)
政府与市场关系的新思考 ——简政放权与台州民营经济创新发展·····	夏梁省(26)
基于智能制造的台州供给侧结构性改革研究·····	陈昌兴(39)

第二篇 实践丰富思想

唯物史观视域下台州民营经济再创新辉煌的路径研究·····	牟惠康(53)
产权制度与台州民营经济创新发展的历史回顾与思考·····	刘际陆(67)
小微企业信用保证基金的台州实践及国际对比研究·····	蒋俊贤(79)
基于五大发展理念的台州市全域景区化研究 ·····	李跃军 等(94)
台州民营企业社会责任实践与经营绩效关系的实证研究·····	姜 鹏(107)
台州民营企业治理结构实证研究 ·····	阮兢青 等(125)

第三篇 思想引领未来

“互联网+”时代台州制造业创新发展的思考·····	李跃华(147)
制度创新与台州上市公司投资研究·····	刘际陆(163)
绿色发展理念视阈下台州生态经济发展的思考·····	黄翠新(180)
“一带一路”倡议下台州开放型经济发展策略·····	沈泓成(197)

体验经济时代下的台州民宿发展建议 汤蓉岚 等(205)

台州与台湾中小企业转型升级比较研究..... 项 喧(225)

后 记 (238)

第一篇 理论阐释实践

政治经济学视域下的台州民营经济发展论析

李跃华^①

摘 要:马克思主义政治经济学“是马克思主义理论最深刻、最全面、最详细的证明和运用”,是指导我们经济社会发展的理论指南。政治经济学是随着时代的发展而发展的理论科学,它的基本原理和中国实际的结合形成了中国特色社会主义政治经济学。台州民营经济的创新发展丰富了中国特色社会主义政治经济学的实践内涵,诠释了中国特色社会主义政治经济学的理论魅力和内在活力,为中国特色社会主义政治经济学的发展贡献了台州智慧。实践的发展需要理论的指导,台州民营经济的进一步创新发展依然需要政治经济学,尤其是中国特色社会主义政治经济学的理论支撑和科学指引。

关键词:政治经济学;中国特色社会主义政治经济学;台州;民营经济;创新发展

台州是股份合作制的发源地、民营经济的先发地。在改革开放的近40年里,台州创造了令世人惊羡的“经济奇迹”,成为中国经济区域经济发展的最大亮点之一,形成了“台州现象”和“台州模式”。然而随着时代的变迁,民营经济的体制机制先发优势逐渐弱化,创新能力不强、发展环境欠佳的短板逐步浮现。对于致力于打造“制造之都”、“中国制造2025”示范城市的台州来说,前景令人向往,而任务艰巨繁重。

实践的发展需要理论的指导。面对极其复杂的国内外经济形势,面对纷繁多样的经济现象,面对再创台州民营经济新辉煌的繁重任务,我们需要政治经济学理论的指导。政治经济学是马克思主义的重要组成部分,“是马克思主义理论最深

^① 李跃华(1979—),男,博士,副教授,台州学院马克思主义基本原理教研室主任,主要研究方向:马克思主义政治经济学理论与实践研究。

刻、最全面、最详细的证明和运用”^①。学习和研究政治经济学,有助于我们透过现象看透事物的本质,有助于我们提高驾驭市场经济的本领,用习近平总书记在2015年11月23日主持中共中央政治局集体学习时的话说,就是“学习马克思主义政治经济学基本原理和方法论,有利于我们掌握科学的经济分析方法,认识经济运动过程,把握社会经济发展规律,提高驾驭社会主义市场经济能力,更好回答我国经济发展的理论和实践问题,提高领导我国经济发展能力和水平”^②。

政治经济学归根到底是一门历史的科学,理论来源于实践,指导实践,在实践中升华。台州民营经济发展进程波澜壮阔,成就举世瞩目,蕴藏着理论创新的巨大活力和鲜活案例,为中国特色政治经济学的创新发展贡献了台州智慧。当然,它的进一步创新发展依然需要政治经济学的理论支撑和科学指引。

一、政治经济学是马克思主义的重要组成部分, 是指导我们经济社会发展的理论指南

马克思主义包括马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义,其中政治经济学是“马克思主义理论最深刻、最全面、最详细的证明和运用”,恩格斯曾鲜明地指出,无产阶级政党的“全部理论来自对政治经济学的研究”。中国共产党自成立以来,一直把马克思主义作为指导思想和理论基础,历来重视对政治经济学的学习、研究和运用。毛泽东同志就曾多次号召全党领导干部努力学习和研究政治经济学。改革开放以来,我们党努力把马克思主义政治经济学基本原理与中国具体实际相结合,提出了系统的经济理论,并用以指导经济实践,推动社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就;不断丰富和发展马克思主义政治经济学,形成了具有中国特色的当代马克思主义政治经济学的众多理论成果,如关于社会主义本质的理论,关于社会主义初级阶段基本经济制度的理论,关于多种所有制共同发展的理论、科学发展理论,关于推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化相互协调的理论,关于用好国际国内两个市场、两种资源的理论,关于促进社会公平正义、逐步实现全体人民共同富裕的理论,等等。中国共产党第十八次全国代表大会以来,以习近平同志为核心的党中央同样极其重视政治经济学的学习、运用与深化,并于2015年11月组织中央政治局同志集体学习马克思主义政治经济学,先后在理论

^① 韦建桦:《列宁专题文集·论马克思主义》,人民出版社2009年版,第17页。

^② 习近平:《立足我国国情和我国发展实践 发展当代中国马克思主义政治经济学》,新华网,<http://cpc.people.com.cn/n/2015/1124/c64094-27850965.html>。

上提出了以人民为中心的发展观,“经济新常态”,全面深化改革理论,关于树立和落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的理论,关于发展社会主义市场经济的理论,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论,“一带一路”倡议,等等。这些理论成果,是适应当代中国国情和时代特点的政治经济学,不仅有力地指导了我国经济发展实践,而且开拓了马克思主义政治经济学新境界。

在当前新的历史条件下,面对极其复杂的国内外经济形势,面对纷繁多样的经济现象,面对改革开放的繁重任务,我们更需要学习和研究政治经济学,提高发展经济和驾驭市场经济的本领。

“政治经济学的基础是事实,而不是教条。”各地丰富的实践探索为政治经济学的发展提供了鲜活的案例、深刻的诠释和发展动力。我们需要立足全国的实际情况和各地的发展实践,揭示新特点、新规律,提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果,不断把实践经验上升为系统化的经济学说,丰富政治经济学的理论内涵,开拓当代中国马克思主义政治经济学的新境界。正如习近平总书记所指出的:“实践是理论的源泉。我国经济发展进程波澜壮阔、成就举世瞩目,蕴藏着理论创造的巨大动力、活力、潜力,要深入研究世界经济和我国经济面临的新情况新问题,为马克思主义政治经济学创新发展贡献中国智慧。”

二、台州民营经济的发展为中国特色政治经济学 提供鲜活的案例和动力

实践没有止境,理论的创新就没有止境,政治经济学一直随着时代的发展而发展。民营经济创新发展在内的各地经济发展实践,为中国特色社会主义政治经济学的创新发展提供鲜活的案例和动力。

台州偏处东海之一隅,群山环绕,资源缺乏,人多地少矛盾突出。然而就是这样一个既无区位、资源优势,又无特殊优惠政策和海外投资的地方,在几乎一穷二白的基础上用几十年的时间创造了令世人惊羡的“经济奇迹”,成为中国经济区域经济发展的最大亮点之一,成为股份合作制的发源地,形成了“台州现象”和“台州模式”。其中,民营经济是“台州现象”和“台州模式”的经济特色,它在其自身发展中形成了兼具普遍性和特殊性的基本经验,这些基本经验诠释和印证了政治经济学的基本原理,这些基本经验包括以下几点。

(一)坚持解放思想,进行体制机制创新

政治经济学认为,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力,良好的生

产关系会极大地促进生产力的发展,生产关系在现实中具体地变为一个社会的体制机制。台州民营经济创新发展的历史也即台州不断通过解放思想促进体制机制创新的历史。

在改革开放之前和改革开放的初期,全国大部分人的思想都处于传统观念桎梏之中,对新事物抱以怀疑和否定的眼光,然而那时的台州却一切从实际出发,解放思想,实事求是,把思想从不合时宜的观念束缚中解放出来,大胆地进行体制机制创新,形成了后来民营经济快速发展的体制机制先发优势。如果没有当时思想的解放就没有体制机制的创新,也就没有后来民营经济的奇迹。实践没有止境,思想的解放就没有止境,体制机制的创新也没有止境。

(二)坚持市场导向,激发要素活力

政治经济学认为,生产决定分配,分配反作用于生产,合理的分配制度能极大地促进生产的发展,正如马克思所说:“一定的生产决定一定的消费、分配、交换和这些不同要素相互间的一定关系。当然,生产就其单方面形式来说也决定于其他要素。”要想构建有利于促进生产的分配机制,就应该让市场在资源的配置中起决定性作用,让各种生产要素各尽其能,各得其所,以发挥最大的功效。台州民营经济的创新发展史也是坚持市场导向、不断激发要素活力的历史。

台州在民营经济发展的初期,就坚持市场导向,为民营经济插上了腾飞的翅膀,让市场在资源的配置中起基础性作用,坚持市场主体的自主性、市场活动的竞争性、市场关系的平等性、市场运行的有序性和开放性,放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。尤其是激发了企业家的创业创新热情,形成了一支有胆识、善创造、多谋略的企业家队伍,使众要素各尽其能、各得其所而又和谐相处。

(三)坚持以民为本、尊重群众的首创精神

政治经济学的根本方法论是唯物史观。唯物史观认为,人民群众是历史的创造者,人民群众是历史真正的主人,是物质财富的创造者、精神财富的创造者、历史的推动者。群众处于社会生产的一线,蕴藏着无限的创造力,最容易在实践中产生智慧的结晶。台州民营经济的创新发展史也是坚持以民为本、尊重群众的首创精神的历史。

改革开放之初,台州的人民群众在实践中尝试了打硬股、股份合作制等举措,但当时社会上对此众说纷纭,然而台州市政府相信群众,尊重群众的创造和选择,慎重对待实践中涌现出来的新事物、新情况,切实保护群众的积极性。原地区的领导同志调查研究后认为,股份合作制“合情、合理、合意”(合市情、合道理、合民意),

应该允许群众大胆地去试、去闯。如果那时对群众的首创精神进行扼杀,就没有后来的台州经济奇迹。可以说中华人民共和国成立以来,台州民营经济发展的历史就是一部以民为本、尊重群众首创精神的历史。

(四)坚持有为政府、合理定位角色

虽然市场在资源的配置中起决定性作用,但是政府在市场经济中也应该有所作为,应该通过政府的“有形之手”来弥补市场这只“看不见的手”的缺陷。改革开放以来,台州各级政府顺应群众发展经济的要求,尊重群众的首创精神,在发展民营经济的过程中,特别在创建股份合作制的过程中,对这种新的经济形式给予扶持和指导,从股份合作制刚产生时采取的“看一看”(不干预),到发展期实行“允许试”,再发展到推广中的“大胆干”。政府还不断清理从计划经济时期沿袭下来的与市场经济日益不相适应的政策,努力减少政府直接参与或干预经济的活动,重点突出民营企业的市场主体作用,营造基础设施,减少要素成本,改进政府服务,提供良好的治安环境,并且从宏观政策上对民营经济予以指导,促使民营企业向规模化、集团化方向发展。在台州,政府与企业基本上没有“血缘”关系,资金、设备、技术等投入来自企业,生产方向、经营策略、用人制度等由企业决定,市场风险由企业自己承担。政府抓经济主要是给政策、不歧视、放手发展,让民营企业家心里舒坦、踏实。宽松的政策环境、适当的引导,激发了台州民营企业不断攀登、再创辉煌的热情。正如中国改革基金会国民经济研究所所长樊纲所说:“研究台州现象,就必须好好研究台州发展过程中政府所起的作用和所扮演的角色,台州的 success 正是在于政府摆正了自己的定位。”正是台州市政府的开明和睿智,助推了众多弱小的民营企业一步一步壮大,实现真正藏富于民,从而为台州今天的发展奠定了坚实的基础。

近年来,随着市场经济的发展,台州民营经济与完善的市场经济发展要求的不适应性初露端倪,全球金融危机及危机后产业转型升级的到来加剧了这种不适应性,许多台州民营企业的弊端暴露无遗。这时台州市政府更是把“有所为,有所不为”作为不断矫正政府职能的一大方针,由创造比较宽松的发展环境的“无为而治”,到规范管理的“有所为”,再到“加强服务”,不断转变职能以更好地服务于民营经济的创新发展。近来,台州市政府更是在努力当好“店小二”,提升服务水平,促进企业创新发展。比如,针对企业重大投资项目,台州市行政服务中心推出行政审批“一对一”免费代办服务,部门审批时限缩短 60% 以上,推动项目早开工、早投产。“企业服务直通车”、“互联网+政务服务”、“一窗受理、一章审批、内部流转、限时办结、全程监督”的“车间式流水线”等运转模式在台州各地相继出现,“最多跑一

次”的理念日益深入政府和民众的内心。

（五）坚持走产业集群化道路

政治经济学认为,分工是发展的重要推动力,每个地区都有自己的相对优势,集中发展自己具有相对优势的产业对地区的发展是十分有利的。中华人民共和国成立以来,台州工业从无到有、从小到大、从弱到强,目前已基本形成了 30 多个产业集群,规模较大的有汽摩配件、医药化工、模具制品、家用电器、服装机械、阀门泵类、工艺制品、食品饮料、鞋帽服装等九大产业集群。九大主要产业集群总产值占全部工业总产值的 52% 以上,它们已成为具有台州特色的主导产业,并具有较强的市场竞争优势,成为推动台州经济发展的主体。然而根据国际经验,就单个企业而言,中小企业是很难与大企业大集团相抗衡的,但中小企业一旦形成产业集群就将充满生机和活力,是可以和大企业相抗衡的,并且产业集群有利于降低交易成本和产业的升级。台州产业集群的充分发展适应了我国经济市场化、国际化的发展趋势,使台州的工业产品快速占领同类产品市场,形成较强的市场竞争力,在激烈的市场竞争中展现出了巨大活力,推动台州经济持续、快速、健康发展。

三、政治经济学基本原则是指导台州民营经济 创新发展最重要的理论学说

政治经济学是随着时代的发展而发展的理论科学,它的基本原理和中国实际的结合形成了中国特色政治经济学。在当代中国,坚持中国特色社会主义政治经济学就是真正地坚持马克思主义政治经济学。在台州民营经济的发展实践中,始终坚持中国特色社会主义政治经济学的基本原则,用以审视实践、指导发展。中国特色社会主义政治经济学的基本原则主要有以下四条,即解放和发展社会生产力原则、社会主义市场经济原则、以人为本原则、共同富裕原则。台州民营经济的创新发展就需要遵循贯彻这些基本原则。

（一）解放和发展社会生产力原则

生产力是社会发展的最终决定力量,社会主义的根本任务是解放和发展生产力,习近平总书记曾深刻指出:“全面建成小康社会,实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。”没有生产力的发展,人民生活水平的提高、全面小康的实现都只是空中楼阁。衡量经济政策得失的最重要的标准也在于能否促进生产力的发展。台州促进民营经济创新发展的目标是否能够实现,促进民营经济创新发展的政策是否到位,最关键的是看