

NIJINGZHONGTUPO
逆境中突破

——媒体眼中的山西财政

主编◎高向新



山西出版传媒集团

 山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

逆境中突破：媒体眼中的山西财政 / 高向新主编
— 太原：山西人民出版社，2015.12

ISBN 978-7-203-09388-6

I. ①逆… II. ①高… III. ①地方财政—山西省—文集
IV. ①F812.725-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 276326 号

逆境中突破:媒体眼中的山西财政

主 编：高向新
责任编辑：高美然

出 版 者：山西出版传媒集团·山西人民出版社
地 址：太原市建设南路 21 号
邮 编：030012
发行营销：0351-4922220 4955996 4956039 4922127 (传真)
天猫官网：<http://sxrmcbs.tmall.com> 电话：0351-4922159
E-mail：sxskeb@163.com 发行部
sxskeb@126.com 总编室
网 址：www.sxskeb.com

经 销 者：山西出版传媒集团·山西人民出版社
承 印 厂：山西嘉祥印刷包装有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16
印 张：25.5
字 数：350 千字
印 数：1-2000 册
版 次：2015 年 12 月 第 1 版
印 次：2015 年 12 月 第 1 次印刷
书 号：ISBN 978-7-203-09388-6
定 价：56.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

序

高向新

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中强调指出：“财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。”建立现代财政制度是党的十八届三中全会立足全局、面向未来提出的重要战略思想，是中央科学把握现代国家发展规律做出的重大决策部署，抓住了改革开放的关键环节，对于完善中国特色社会主义制度、全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦具有重大而深远的意义。

山西财政在省委、省政府的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，落实积极的财政政策，投身“六大发展”，落实“六权治本”，深化财税体制改革，坚持依法理财，优化支出结构，着力保障民生，加强地方政府性债务管理，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。同时面对近几年经济下行压力不断增大的严峻考验，全省各级财政部门坚决贯彻执行中央和省委、省政府各项决策部署，沉着应对、主动作为、攻坚克难、砥砺前行，为全省经济社会发展

提供了有力保障。

山西财政来之不易的工作成绩为新闻宣传提供了丰富的写作素材,新闻宣传的广泛影响为山西财政营造了宽松的发展环境。几年来,山西省财政厅财经宣传中心在厅党组的正确领导下,认真贯彻“三贴近”原则,立足财政、面向社会,组织全省财政新闻宣传工作者,通过各种主流媒体,深层次、宽领域、多角度、高频率地宣传全省各级财政部门改革的新举措、发展的新成就,特别是面对经济下行压力,积极作为,主动作为,分忧解难,共克时艰,以及千方百计保障民生,改善民生的财政话题,每年都发表许多群众喜闻乐见的优秀新闻作品,走在了全国财政系统新闻宣传的前列。这些新闻作品见证历史进程,具有真实性、鲜活性、及时性、可读性等诸多特点,赢得了社会各界和广大读者的赞许和好评。

新闻是历史的草稿,今天的新闻就是明天的历史。继《理财有大道 翰墨谱华章——媒体眼中的山西财政》《公共财政阳光洒满三晋——媒体眼中的山西财政》之后,此次又辑录近几年间部分典型新闻报道,形成了这本《逆境中突破——媒体眼中的山西财政》,其目的就是让读者从新闻角度追寻山西财政在经济新常态下的发展路径和改革轨迹;就是让读者从财政的视角领略山西省委、省政府“六大发展”“六权治本”的战略取向和坚定信心;就是要如实地记录在各项财政政策引导和扶持下,广大人民群众的生动实践和伟大创举!

财政服务人民,史笔书写人民。愿逆境中突破的山西财政走向辉煌,愿财政新闻因情系民生而长久留存。

2015年12月

目 录

理财方略篇

财政工作要实现“四个新”	(3)
为全省转型发展提供有力支持	(5)
山西:以“三抓”为“十二五”谋好局	(7)
为农村培养会计人才是件大事	
——访山西省财政厅厅长武涛	(9)
依法规范竞争性领域资金管理	(14)
依法管理财政事务 切实提高依法理财水平	(17)
发挥财政在适应和引领新常态中的作用	(20)
“再困难也要把民生问题放在首位”	(23)
山西的低碳经济账本	(26)
高碳大省的“低碳发展”步伐	(31)
财政惠民力度大 措施多	(34)
抓住关键环节促进财政科学化精细化管理	(37)
在山西先行试点煤炭资源税改革	(40)
为再造一个新山西做贡献	(42)
为转型发展提供财政保障	(45)
政采助力“新山西”建设正当时	(49)

以标准化建设促规范化采购····· (53)

改革创新篇

看山西如何在困境中理财····· (57)

山西财政“危难”之中显身手 ····· (63)

山西财政变“人等钱”为“钱找人” ····· (68)

山西今起编制国有资本经营预算····· (72)

山西重申三项规定规范财政资金支付····· (73)

山西规范部门预算编制和执行····· (75)

山西完善省级单位预算执行运行机制

——对未使用公务卡单位的现金支出进行重点督查,继续

推进用款计划细化工作,进一步加强动态监控 ····· (77)

换一种思路“切蛋糕”

——山西省晋城市财政资金分配制度改革调查····· (79)

厚积方可薄发

——山西省晋城市财政局改革发展纪实····· (83)

创新带来“加速度”

——山西省晋城市财政局创新理财观

促工作转型升级的实践····· (89)

把住龙头建体系 环环相扣接地气

——山西省临汾市财政局创新制度管理纪实····· (93)

山西吕梁市五项措施推动非税收入改革 ····· (101)

吕梁强化专项资金管理 ····· (103)

被“逼”出来的管理新模式

——山西省沁县试行民主参与式预算纪实 ····· (106)

服务 + 监管:忙并快乐着

——山西省乡镇财政所改革纪实之一 (109)

构筑更加稳固的财政基石

——山西省乡镇财政所改革纪实之二 (114)

“乡财县管”后,财政所究竟该“管”啥

——山西省乡镇财政所改革纪实之三 (117)

山西财政监督重点瞄准“强统筹重效能” (120)

煤炭大省资源税改革破冰 (122)

3.6 万个项目审减 457 亿元 (126)

山西:非营利组织财务会计报告 2009 年起

纳入注册会计师审计范围 (128)

山西推动注册会计师行业做大做强 (130)

长治政府采购一直在创新

——山西省长治市政府采购发展纪实 (132)

既比价格低 更比质量优 (136)

公共项目优先使用新能源

——山西省建立新能源优先采购制度 (139)

转型发展篇

山西省财政“力挺”中小微企业发展 (145)

山西扶持中小微企业荐出“组合拳”

——首批 15 条财政扶持政策已开始实施,

扶持资金达 10 亿元以上 (147)

中小微企业助推山西转型发展 (150)

山西新创小微企业数量创历史新高 (152)

政府给小微企业发放免费“医保卡” (153)

山西扶持中小微企业效果凸显	(155)
“财政 15 条”吹皱一池春水	
——山西省创新方式支持中小微企业发展纪实	(157)
重新认识市场的一次探路	(171)
为中小微企业成长“帮大忙”	
——省中小企业信用担保有限公司支持中小微企业	
发展纪实	(173)
山西财政 80 亿元促经济转型发展	(178)
山西上半年财政收入超危机前水平	
——同比增长 12.24% ,增值税对财政收入	
贡献率达 36%	(180)
能源老基地的“涅槃”	
——山西省财政支持产业转型发展纪实(上)	(182)
再现“地肥水美五谷香”	
——山西省财政支持产业转型发展纪实(下)	(188)
开通政策“直通车” 财企接触“零距离”	
——山西启动“支持企业转型发展财政政策	
巡回宣传”活动	(194)
太原:把财政政策讲给企业听	(196)
煤铁之都充满魅力	
——山西省长治市循环经济发展纪实	(197)
借力打力经济发展迎来新“春天”	
——山西省吕梁市财政服务企业保增长纪实	(203)
破茧重生	
——看重压之下山西襄汾经济如何转型发展	(206)
山西转型综改试验区建设步入全面实施阶段	(211)

山西省支持产业化经营成效显著	(213)
山西扶持创业孵化基地和创业园区建设	(215)
先完成数字化城市建设,有奖山西省财政厅将对完成数字城市 地理空间框架建设的城市实行“以奖代补”政策	(217)
山西省政府与财政部签署中国清洁发展机制 基金战略合作协议	(219)
山西发挥出口信用保险政策引导作用 积极助推企业发展	(221)
“醋八条”政策推动, 财政重点扶持山西老陈醋香飘万里	(222)
“老醋”酿出诚信来	(224)
山西完善地质勘查基金管理	(227)
国家开发银行助力“气化山西”建设	(228)
 “三农”民生篇	
山西 500 亿民间资本“砸”向农业	(233)
山西三条路径创新支农资金整合	(235)
八只“引擎”助推山西农机化	(237)
布局水网变“水瓶颈”为“水支撑”	(239)
山西财政弥补缺水“短板” ——服务转型发展,“十二五”期间将全面启动大水网建设, 2011 年重点抓好民生水利	(242)
省财政鼎力支持大水网建设 ——围绕民生水利,弥补缺水“短板”	(244)
关公故里“试水”农村产权交易 ——山西省首家农村产权交易中心已为多家企业和 合作社流转土地 8300 余亩	(245)

改善环境就是提高生产力

——山西省长治市实施造林绿化工程纪实 (247)

山西春播面积增加 40 余万亩

——财政投入春耕资金 27 亿元，

粮食作物种植面积近 5000 万亩 (250)

农发部门项目管理将显四大变化 (252)

特色农业成富民产业

——山西省财政支持农业现代化发展纪实 (254)

希望田野展宏图

——山西省襄汾县发展现代农业见闻 (260)

让土地释放全部“潜能”

——山西省农业综合开发建设高标准农田纪实 (263)

大棚春暖菜农心

——山西省浮山县支持现代高效农业示范园区发展掠影

..... (268)

村民笑语满桃园

——山西临猗县农发办“访民生、知民情、解民事”侧记

..... (271)

财政加力,山西扶贫开发荐出“组合拳”

——全省贫困地区农民人均纯收入力争 5 年内实现翻番

..... (274)

山西“四化”一体推进产业扶贫 (277)

191 万农民摘掉贫困帽

——山西省 10 年投入 74 亿元资金实施八大扶贫工程

..... (279)

扶贫互助资金圆了脱贫梦	
——山西省闻喜县裴社乡保安村扶贫互助资金运营及 管理情况调查	(282)
绿色谷米扶万家	
——山西省沁州黄小米集团公司依靠财政扶持 引领农民实现脱贫	(286)
一个小山村的变迁	
——山西省闻喜县移民新村见闻	(290)
山楂树,映红了百姓的笑脸	
——山西省闻喜县依靠财政政策 促进扶贫开发工作纪实	(293)
山西一事一议财政奖补试点全面铺开	(296)
一事一议解民忧 条条大路宽人心	
——山西省财政奖补农村公益事业 一事一议项目支持农村公路建设纪实	(298)
一事一议破“水荒”	(302)
在“一事一议”奖补平台上整合涉农资金	(305)
文明办理红白事 财政给奖补	(307)
长治:这个冬天不寒冷	
——山西省长治市危中寻“机”保增长促民生纪实	(309)
2010年9月起山西学生娃可安心读书了	(313)
乡宁县养老补助金普惠70岁以上老人	(314)
九旬老红军放歌颂党恩	(316)
“‘新农保’比得上咱的儿”	
——山西省吕梁市新农保提前一年实现全覆盖工作纪实	(317)
让公共财政阳光在农村更加温暖	(320)

政府实干 百姓接“福”

- 山西省吕梁市7成以上财力普惠民生纪实 (324)
- 山西财政五支持推动“三农”工作 (328)
- 山西调整今年新农合医疗统筹补偿方案 (330)
- 山西加强一事一议财政奖补资金监管 (331)
- 山西统一城乡居民基本养老保险制度 (333)
- 山西加强优抚对象医疗补助管理 (335)
- 山西省四项补贴力促扩大就业 (337)

典型模范篇

- 山西全面落实机关党建工作责任制 (341)
- 聚焦民生找问题 立查立改解民忧
 - 山西省财政厅努力取得群众满意的党的群众路线教育实践活动成效 (344)
- 山西从源头上斩断不良作风的“资金链” (347)
- 当好“煤炭新政”守护者
 - 山西省财政厅煤炭基金稽查局工作纪实 (349)
- 给出资人加一道“安全锁”
 - 山西省省属地方金融类企业监事会实施监管防范财政风险纪实 (353)
- “八连冠”这样告诉你
 - 山西省侯马市践行“财政精神”纪实 (358)
- 要花财政钱 先过评审关
 - 山西省创新财政投资评审纪实(上) (366)
- 先行须真行
 - 山西省创新财政投资评审纪实(下) (371)

奉献财政美丽人生	(376)
村会计裴效青	(379)
“两个率先”的背后	
——记“全国财政评审系统优秀评审人员”、	
山西运城市财政投资评审中心主任王栋奎	(382)
精细理财的“大把式”	
——记山西吕梁市方山县财政局局长常云录	(386)
把青春写在贫困山乡的账本上	
——记山西省晋中市榆次区东赵乡财政所所长王慧芝	
.....	(389)
因为执着的爱	
——记中国财经报优秀通讯员陈强	(392)
后 记	(396)

The background of the page features a soft, painterly illustration of misty mountains in shades of light gray and white, creating a serene and atmospheric setting.

理财方略篇

财政工作要实现“四个新”

郭 中

在日前召开的山西省财政工作座谈会上,山西省委常委、副省长李小鹏对全省各级财政部门面对金融危机严重冲击,积极发挥财政职能,大力支持经济社会平稳较快发展所做的工作给予充分肯定,并就做好2010年全省财政工作提出要求,主要包括实现“四个新”。

进一步强化收入征管,确保应收尽收,在壮大财政实力上有新作为。李小鹏说,财政部门要掌握经济形势的变化和走向,及时提出意见、建议;加强收入监控,掌握动态,采取有效措施积极应对;加强税收征管,做到应收尽收;加大执法力度,堵塞各种漏洞,防止税费流失。

进一步发挥财政宏观调控职能,在保增长、促转变上有新成效。财政部门要加大资金投入,落实各项措施,全力推进经济结构调整和发展方式转变;大力支持“三农”、十大产业振兴调整、科技创新、节能减排、生态建设以及“五个全覆盖”工程、“十件实事”的落实;继续加大对重点工程的支持力度,落实中央扩大内需、促进消费的政策,充分发挥投资和消费对经济的拉动作用。

进一步优化财政支出结构,在保障改善民生、促进社会和谐上有新进展。财政部门要对改善民生的重要性、紧迫性给予高度重视,以

教育、就业、社保、医疗、保障性安居住房为重点,以“五大惠民工程”和“十件实事”为抓手,加大财政支持力度,推进各项民生工程的顺利实施;要把基本民生问题作为重中之重,特别是要对零就业家庭的就业、最低生活保障、义务教育、基本医疗、保障性安居住房等方面给予有力支持。

进一步贯彻中央要求,深化改革,在构建有利于科学发展的财税体制上有新突破。李小鹏要求,财政部门要结合山西实际,通过改革逐步建立起有利于促进科学发展的财税体制;要进一步完善政府预算,规范政府性基金预算、试编国有资本经营预算,探索社会保障预算,逐步建立完整规范的政府预算体系;要切实增强基层提供公共服务的能力,促进公共服务均等化;继续深化省以下财政体制改革,规范省以下政府间分配关系,提高基层政府提供公共服务的能力;通过改革,进一步调动各方的积极性,为促进全省经济又好又快发展注入新的动力、新的活力。

李小鹏还提出,财政部门要认真落实中央和省里关于厉行节约的一系列要求,坚持勤俭办一切事业,严格支出管理,从严控制一般性支出,继续压缩公务用车、会议、接待、出国等经费,严格控制机关楼堂馆所建设。

(原载 2010 年 2 月 4 日《中国财经报》)