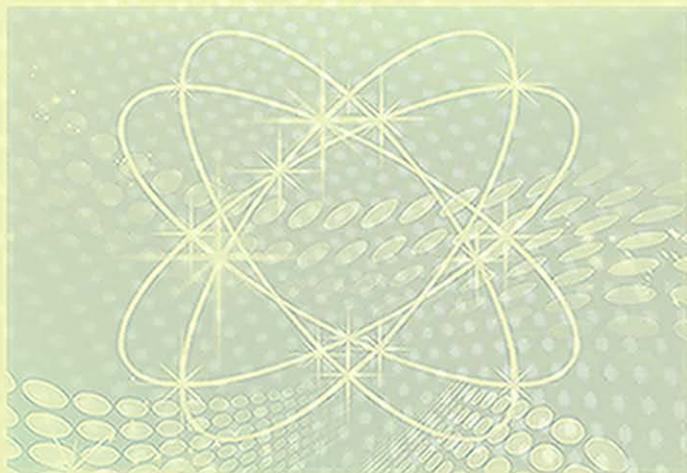


成都市统筹城乡经验
挑战与发展选择

郭晓鸣 张克俊 主编



四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

成都市统筹城乡经验、挑战与发展选择 / 郭晓鸣,
张克俊主编. —成都: 四川人民出版社, 2011. 12
ISBN 978-7-220-08564-2

I. ①成… II. ①郭… ②张… III. ①城乡建设—研
究—成都市 IV. ①F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 049261 号

CHENGDU SHI TONGCHOU CHENGXIANG JINGYAN
TIAOZHAN YU FAZHAN XUANZE

成都市统筹城乡经验、挑战与发展选择

郭晓鸣 张克俊 主 编
廖祖君 胡俊波 副主编

责任编辑
经典记忆
版式设计
责任校对
责任印制

蒋咏宁 谢 雪
李 敏 张冬雪
古 蓉
袁晓红
李 剑 孔凌凌

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都市槐树街 2 号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524
四川胜翔数码印务设计有限公司
成都蜀通印务有限责任公司
170mm×240mm
15.5
240 千
2011 年 12 月第 1 版
2011 年 12 月第 1 次
ISBN 978-7-220-08564-2
39.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

序

2007年6月，重庆市和成都市被国务院批准为国家统筹城乡综合配套改革试验区。这是继上海浦东新区、天津滨海新区之后，国家又批准的两个综合配套改革试验区。这两个试验区的主要任务是：从两市的实际出发，根据统筹城乡综合配套改革试验的要求，全面推进各个领域的体制改革，并在重点领域和关键环节率先突破，大胆创新，尽快形成统筹城乡发展的体制机制，促进两市城乡经济社会协调发展，也为全国深化改革、实现科学发展与和谐发展发挥示范和带动作用。这是国家为贯彻落实科学发展观、实现城乡统筹发展所采取的重大举措，也是国家依托中心城市推进新一轮改革的又一重要行动。

统筹城乡改革试验，是根据我国改革发展到一个新时期的实际情况而提出来的。从1978年开始的改革开放，经过30年的快速推进，工业化、城市化、市场化、国际化取得非凡成就，人民生活得到很大改善，到2007年，中国已成为世界第三大经济体。加入WTO后，国民经济快速融入全球，国际地位日益提高。国内外经济学家普遍认为，中国至少还会有二三十年的快速发展期，经济总量赶超日、美指日可待。2010年，中国超过日本成为世界第二大经济体，受到举世关注。但在快速发展中积累下来的矛盾也很突出，

特别是经济方面的城乡发展、区域发展、经济社会发展、人和自然发展、国内发展与对外开放五个方面的失衡最为明显。如果这些失衡问题得不到解决，我国的经济社会就难以持续发展，甚至可能导致发展势头下滑，社会动荡，政治不稳。

在这五个方面的失衡中，最突出的是城乡发展失衡，集中表现为城乡居民的收入水平、享受社会公共服务水平差距越拉越大。从城乡居民的收入差距看，20世纪80年代中期的城乡居民收入差距为1.8:1，1994年达到2.9:1，2006年进一步上升到3.3:1，据一些专家测算，实际差距可能在5:1左右。如从地区比较看，东部经济发达地区农民人均纯收入要高出西部6倍以上。从享受社会公共服务的差距看，农村9年制义务教育的普及率远远低于城市，医疗卫生资源80%集中在城市，农村处于严重缺医少药、看病难看病贵的状态，社会保障体系主要覆盖城市，农村养老、低保等严重缺失。从获取文化服务的差距看，许多农村还远离现代文明，甚至处于愚昧落后状态。从政治民主和政治权利的享有程度看，农民的组织程度很低，表达诉求的渠道和话语权很少。现在我们经常说的社会公共服务均等化，在农村就远比城市低得多、少得多。城乡这些差距的扩大，引发了一系列社会矛盾，阻碍了经济社会的发展。这些差距是长期积累的结果，解决起来难度很大。

城乡发展失衡是由城乡经济二元结构矛盾加深引起的。城乡经济二元结构的存在是人类社会发展过程中必然出现的现象。发达国家经过200多年的工业化、城市化过程，城乡经济二元结构已经消失，城乡经济已融为一体。发展中国家正处在工业化、城市化进程之中，城乡经济二元结构普遍存在。中国作为发展中国家，城乡二元经济结构不仅存在，而且出现加深的现象。突出表现为城市的现代工业部门强劲发展，而乡村的农业部门则仍在相当程度上处在传统的小农经济状态，生产力低下状况难以改变；耕地被政府大量低价征用；农村劳动力涌入城市从事二、三产业，成为城市建设的生力军，但他们仍然不能取得城市居民身份，不能享受城市的社会公

共服务，甚至他们的合法收入、政治权利常常受到侵犯；城市建设特别是大城市建设，以牺牲农民的土地利益和低廉的农民工工资为代价，发展很快，现代化程度越来越高，而广大乡村仍处在交通信息闭塞、居住简陋、生产生活都远离现代文明的落后境地。在城乡公共事务的管理上，二元化的体制结构十分明显。如城乡交通、城乡教育、城乡社会公共服务、城乡户口等都分别由两个封闭的政府机构管理，差异极大。这些长期存在并日益加剧的矛盾如不认真加以解决，继续让城乡两条腿变得“一条腿长，一条腿短”，让国民经济跛脚前进，这将与缩小城乡差距、工农差距、体力劳动和脑力劳动的差距的社会主义目标背道而驰，其后果是严重的。

如何遏制城乡发展的失衡现象，加快解决二元结构的突出矛盾？以胡锦涛为总书记的党中央提出的科学发展观的全新理念，把五个失衡提升为五个统筹，作为科学发展观的主要内容，并把五个统筹列为发展改革的主要方向。与此同时，根据我国财政主要来源于工业和城镇的实际，把“工业反哺农业、城市带动乡村”确立为解决城乡失衡的主要政策，并确定在成都、重庆进行统筹城乡改革试点，从而吹响了我国新一轮改革的号角。

成都地处我国西部，是一个大城市带大郊区的特大城市，同时也是城乡经济二元结构比较突出、城乡差距比较大的地区。2003年以来，成都市在党中央、国务院和中共四川省委、省政府领导下，紧紧抓住成都大城市带大郊区、城乡发展不协调这一突出矛盾，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统揽，着力从统筹城乡发展、解决“三农”问题入手，深入实施以推进城乡一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹、“四位一体”（经济、政治、文化、社会建设）科学发展总体战略，2007年6月成都市被批准为全国统筹城乡综合配套改革试验区之后，针对统筹城乡发展中存在的重大瓶颈性问题，在重点领域和关键环节率先突破，全面推进经济、政治、社会、文化等各个领域的体制机制改革，取得了显著的阶段性成果。目

前，成都城乡分割的体制已经基本打破，城乡规划一体化、城乡产业一体化、城乡市场体制一体化、城乡基础设施一体化、城乡公共服务一体化、城乡管理体制一体化的新格局已基本形成，特别是抓住进一步改革土地制度这个主要环节，全面进行了土地确权、发证等基础性工作，为解决“三农”问题奠定了基础。由于城乡一体化的全面推进，“工业反哺农业、城市带动乡村”政策和一系列惠农政策的实施，成都市的城乡居民收入在分别提高14.9%和20.6%的基础上，差距已由2010年的2.54:1，降低到2011年的2.42:1，效果十分显著。

统筹城乡发展是一个具有鲜明中国特色的系统性工程，面临着非常复杂的利益调整，新情况、新问题层出不穷，改革的难度非常大，改革面临的任务还十分艰巨，成都距离成为“全国城乡统筹发展的先行样板、区域协调发展的成功典范”的目标要求还有一定距离。尤其是“十二五”期间，成都市统筹城乡综合配套改革在既面临新的机遇，又面临突出的挑战的情况下，继续深化统筹城乡综合配套改革试验区建设的重大改革及政策问题研究，具有十分重要的理论意义和现实意义：有利于进一步深化对统筹城乡综合配套改革的规律认识，增强在实际工作中的科学性；有利于进一步明确成都市在“十二五”乃至更长时期内统筹城乡综合配套改革的目标和主要任务、重点领域和关键环节，使改革沿着正确的方向推进；有利于为成都市政府制定“十二五”统筹城乡综合配套改革提供战略思路和政策参考；有利于为全国其他地区统筹城乡综合配套改革提供经验借鉴。

《成都统筹城乡经验、挑战与发展选择》一书，阐述了推进成都统筹城乡综合配套改革试验区的背景与基础，分析了深化改革的形势任务和意义，总结了成都统筹城乡综合配套改革试验区建设的基本经验，指出了成都统筹城乡综合配套改革试验区建设存在的主要问题与困难，分析比较了国内其他地区统筹城乡发展的主要经验借鉴，提出了“十二五”时期成都试验区统筹城乡综合配套改革的总体思路和主要目标、重点领域和主要任务，并对如何推进成都试

验区统筹城乡综合配套改革提出了政策措施。本书对成都市统筹城乡综合配套改革所取得的成效和基本经验总结客观，对存在的主要问题和制约因素分析实事求是，对统筹城乡综合配套改革所面临的新形势、新要求分析反映了未来的可能趋势，提出的总体思路具有战略性、指导性，确定的主要目标具有前瞻性，符合成都市实际，对重点领域和关键环节的改革任务把握准确，提出的改革政策措施具有较强的针对性、创新性和可操作性。本书采取文献研究与实地调研相结合、定性与定量研究相结合、时间与空间表述相结合、目标与对策措施相结合等方法，贯穿了科学发展观和构建和谐社会的思想，立意高远、正确，写作思路清晰，构架合理，条理清楚，内容丰富，特色鲜明，分析深刻，写作规范。总之，本书的出版对继续推进成都统筹城乡综合配套改革具有十分重要的理论和现实意义。

当前，深化改革已提到重要议事日程，从中央到地方均呼吁进行新一轮改革。新一轮深化改革从哪里着手，是各方激烈争论的问题。我们知道，30多年前我国改革是从农村开始的，主要是实行了家庭联产承包责任制，我认为，新一轮改革就应当从城乡统筹开始，因为深化统筹城乡改革不仅涉及农村、农业，而且涉及城市、工业、农民工，涉及经济、社会、文化、政治等，抓住统筹城乡改革就可以推动全方位、多层次的改革。四川30年前曾在农村改革上走在全国的前列，而在新一轮深化统筹城乡综合配套改革中，有成都试验区和其他地方的很好经验，因而对成都市的经验进行理论和实践上的全面总结，进而在全省范围内全面推广和规划实施，使四川在统筹城乡改革上又走在全国的前列，是当前需要研究的重要问题。希望写作本书的同志继续在这方面深入研究，为新一轮推进统筹城乡改革发展作出更大贡献。

2011年12月

目 录
CONTENTS

序 林 凌 (001)

第一章 “十二五”时期成都市深化统筹城乡综合配套改革

试验区建设研究 (1)

 一、加快统筹城乡发展、形成城乡经济社会一体化新格局的
 理论基础 (1)

 (一) 城乡关系理论 (2)

 (二) 制度变迁理论 (4)

 (三) 福利经济学理论 (5)

 二、“十二五”时期成都市深化统筹城乡综合配套改革的新形
 势、新要求及重要意义 (6)

 (一) 成都市深化统筹城乡综合配套改革的背景和基础 (6)

 (二) 成都市深化统筹城乡综合配套改革面临的新形势 (8)

 (三) 成都市深化统筹城乡综合配套改革面临的新要求 (9)

 (四) 成都市深化统筹城乡综合配套改革的重要意义 (11)

 三、成都市统筹城乡综合配套改革试验区建设的基本经验 (13)

 (一) 以规划编制为引领，建立城乡一体的规划体系 (13)

 (二) 以“三个集中”为核心，推进城乡产业一体化 (13)

 (三) 以政府服务为主导，构建城乡一体的多元化公共产品
 供给体系 (14)

(四) 以市场配置为手段, 促进城乡生产要素合理流动	(14)
(五) 以“还权赋能”为宗旨, 加快农村产权制度改革	(15)
(六) 以服务型政府为目标, 完善政府行政管理体制	(15)
(七) 以民主建设为关键, 创新基层治理机制	(15)
四、成都市统筹城乡综合配套改革试验区建设存在的主要问题 与困难	(16)
(一) 产业互动发展机制仍需完善	(16)
(二) 农村土地制度改革仍然面临深层次的问题	(17)
(三) 财政金融体制改革尚需深化	(19)
(四) 劳动就业与社会保障体系仍不适应现实需求	(21)
(五) 公共服务和社会管理仍需加强	(22)
(六) 行政管理体制改革有待加强	(23)
五、统筹城乡发展的主要经验借鉴	(24)
(一) 强化新城和重点镇在城乡体系中的作用	(24)
(二) 进一步加强城乡规划的衔接力度	(25)
(三) 将产业集群作为统筹城乡产业发展的有效载体	(25)
(四) 推进产业功能和城市功能的配套发展	(25)
(五) 向国家争取更加灵活有效的土地管理政策	(26)
(六) 大胆创新基础设施和民生工程的投融资模式	(26)
(七) 探索实行功能区管理体制	(27)
六、“十二五”时期成都市统筹城乡综合配套改革试验区的总体 思路和主要目标	(27)
(一) 总体思路	(27)
(二) 总体目标	(29)
(三) 阶段性目标	(30)
七、“十二五”时期成都市统筹城乡综合配套改革试验区的重点 领域和主要任务	(38)
(一) 统筹城乡产业互动	(39)
(二) 统筹城乡财政管理体制改革	(39)
(三) 统筹城乡金融体制改革	(41)
(四) 统筹城乡土地制度改革	(42)
(五) 统筹城乡公共服务与社会管理体制改革	(43)

四、“十二五”及更长时期成都市统筹城乡产业互动机制创新的重点领域和主要任务	(76)
(一) 以统筹规划为基础, 大力推进产业一体化	(76)
(二) 以产业集聚为导向, 积极建成产业互动园区	(76)
(三) 以业态创新为突破, 挖掘多元化业态价值	(77)
(四) 以农民增收为核心, 联动实施“三化”建设	(77)
(五) 以环境建设为保障, 促进农村基础设施建设	(77)
(六) 以人才储备为支撑, 培育产业互动人才队伍	(77)
五、成都市统筹城乡产业互动机制创新的主要政策措施	(77)
(一) 出台产业互动专项规划	(78)
(二) 实施产业互动三大战略	(78)
(三) 制定产业互动区域政策	(79)
(四) 建立跨区互动协调机制	(80)
(五) 建设产业互动人才队伍	(80)
第三章 成都市统筹城乡财政管理体制改革的政策研究	(82)
一、成都市统筹城乡财政管理体制改革的探索及成效	(82)
(一) 逐步形成统一、规范、透明的转移支付制度	(82)
(二) 建立和完善与城乡一体化相适应的县乡财政管理体制	(83)
(三) 积极推进村级公共服务和社会管理改革	(84)
(四) 建立多元化投入机制	(84)
(五) 加大资金整合力度, 提高资金使用效率	(85)
(六) 创新财政投入机制, 支持现代农业发展	(85)
二、推进城乡一体化财政管理体制面临的困难和问题	(87)
(一) 财政资金整合效率仍需提高	(87)
(二) 市级财政调控能力需适度加强	(87)
(三) 财政资金的撬动作用需进一步加大	(88)
三、国内外统筹城乡财政管理体制改革的经验借鉴	(89)
(一) 国外统筹城乡财政管理体制的经验	(89)
(二) 重庆市统筹城乡财政管理体制改革的经验	(90)
(三) 国内外经验对成都市统筹城乡财政管理体制改革的 启示	(91)

四、“十二五”期间成都市统筹城乡财政管理体制改革的面临的 新形势	(91)
(一) 财政支出压力会进一步加大	(92)
(二) 区县间的财政供给能力差距将进一步扩大	(92)
五、“十二五”期间成都市财政管理体制改革的思路、目标和 主要任务	(92)
(一) 改革的思路	(92)
(二) 基本原则	(93)
(三) 目标	(93)
(四) 重点领域和主要任务	(94)
六、成都市财政管理体制改革的政策措施	(95)
(一) 建立财政支农资金安全、高效的运行机制	(95)
(二) 建立有利于提高市级财政统筹能力的分税制和转移 支付制度	(95)
(三) 探索提高财政资金撬动社会资金的融资途径	(96)
 第四章 成都市统筹城乡金融体制改革及政策研究	(98)
一、改革评价	(98)
(一) 前期主要探索	(98)
(二) 取得的创新经验	(99)
(三) 存在的突出问题	(101)
二、比较借鉴	(103)
(一) 国外经验借鉴	(103)
(二) 国内经验比较借鉴	(104)
三、“十二五”及更长时期改革的思路和目标	(106)
(一) “十二五”时期统筹城乡金融发展面临的挑战	(106)
(二) 总体思路	(107)
(三) 改革的方向和重点领域	(107)
(四) 改革的目标	(107)
四、“十二五”及更长时期改革的主要任务	(108)
(一) 继续完善健全农村金融服务体系	(108)
(二) 构建城乡金融有效连接的机制体制	(109)

(三) 不断壮大地方金融实力	(109)
(四) 进一步加强西部金融中心建设	(109)
(五) 以国际金融危机为警戒, 严格控制金融风险	(109)
五、“十二五”及更长时期改革的支撑性政策体系	(110)
(一) 加快新型农村金融机构发展	(110)
(二) 创新农村贷款抵押和担保方式	(110)
(三) 探索城乡金融机构的对接机制	(111)
(四) 完善农村保险服务体系	(111)
(五) 形成西部金融中心建设的强力推进机制	(112)
(六) 推动直接融资和金融市场发展	(112)
第五章 成都市统筹城乡土地制度改革及政策研究	(113)
一、成都市统筹城乡土地制度改革评价	(114)
(一) 主要做法和成效	(114)
(二) 主要经验	(117)
(三) 主要问题及风险	(119)
二、“十二五”期间成都市统筹城乡土地制度改革面临的 新形势分析	(124)
(一) 制度环境优化为土地制度改革带来新的机遇	(124)
(二) 宏观经济形势变化对土地制度改革提出新的要求	(125)
(三) “三化”联动稳步推进为土地制度改革创新提供新的动力	(125)
(四) 城乡基本公共品均衡配置对土地制度改革提出更 迫切要求	(126)
(五) 构建新型城乡形态对土地制度改革提出更高要求	(126)
三、国内外经验比较借鉴	(126)
(一) 国内经验	(126)
(二) 国外经验	(128)
四、“十二五”及更长时期内改革的思路、导向及目标	(131)
(一) 改革思路	(131)
(二) 改革原则	(131)
(三) 改革导向	(132)

(四) 改革目标	(133)
五、改革的重点领域和主要任务	(134)
(一) 破解农村产权制度改革的难题	(134)
(二) 完善耕地保护基金的发放及使用制度	(135)
(三) 进一步深化土地综合整治改革	(135)
(四) 分期推进农村集体建设用地市场化改革	(135)
(五) 建立完善的农村土地流转平台	(136)
(六) 建立完善的土地交易监督制度	(136)
(七) 试验更集中交易的土地交易所体制	(136)
(八) 建立和完善农村基准地价体系	(137)
(九) 允许农村住房和宅基地商品化	(137)
六、“十二五”及更长时期内改革的政策建议	(138)
(一) 积极探索农村产权制度相对静态管理方式	(138)
(二) 构建新增耕地指标分配的民主决策机制	(138)
(三) 完善社会资金投入土地整理的激励机制	(139)
(四) 健全新增建设用地指标上市流转机制	(139)
(五) 努力争取实行动态平衡土地指标管理	(140)
(六) 提升农村土地产权交易的配套服务水平	(140)
(七) 多途径积极推进农用地流转	(140)
(八) 健全征地补偿机制	(141)
(九) 完善农村集体经济组织	(141)
第六章 成都市统筹城乡公共服务与社会管理体制改革的	
政策研究	(143)
一、成都市统筹城乡公共服务与社会管理体制改革的 评价	(143)
(一) 主要做法和成效	(143)
(二) 基本经验	(147)
(三) 存在的主要问题	(148)
二、“十二五”期间成都市统筹城乡公共服务与社会管理体制	
的运行规律和发展态势	(151)
(一) 城乡公共服务与社会管理的需求结构发生变化	(151)
(二) 城乡公共服务与社会管理的供给方式发生变化	(152)

(三) 城乡公共服务与社会管理体制市场化过程将面临 诸多挑战	(152)
三、比较借鉴	(153)
(一) 国外公共服务供给	(153)
(二) 国内成功模式	(155)
(三) 国内外经验对成都市改革的启示	(156)
四、“十二五”及更长时期内改革的思路和目标	(157)
(一) 总体思路	(157)
(二) 改革的重点领域和方向	(158)
(三) 改革目标	(159)
五、统筹城乡公共服务与社会管理体制改革的途径选择	(160)
(一) 建立“立体化多层次”的整体推进机制	(160)
(二) 建立“多中心问责”的利益协调机制	(161)
(三) 建立新型社会发展资源的决策和评估机制	(162)
(四) 创新公共部门激励监督机制	(162)
六、“十二五”及更长时期内改革的支撑性政策体系	(163)
(一) 引入竞争赋权机制，强调机会均等	(163)
(二) 创新人口管理和服务模式，适应居民异质化需求	(163)
(三) 加速公共服务市场化发展	(164)
(四) 提高社会自我组织能力	(164)
(五) 确立关键节点与合作式的财政支持政策	(165)
(六) 推进统筹城乡公共服务与社会管理动机引导	(165)
(七) 加强信息化应用系统和平台建设	(166)
第七章 成都市统筹城乡社会保障制度改革及政策研究	(167)
一、成都市统筹城乡社会保障制度改革述评	(167)
(一) 成都市统筹城乡社会保障制度改革取得的重大突破	(167)
(二) 成都市统筹城乡社会保障制度改革重大经验总结	(169)
(三) 成都市统筹城乡社会保障制度改革遇到的主要问题	(170)
二、国内外统筹城乡社会保障制度改革比较与借鉴	(173)
(一) 国外统筹城乡社会保障制度模式借鉴	(173)
(二) 国外统筹城乡社会保障制度改革经验借鉴	(174)

(三) 重庆统筹城乡社会保障制度改革经验借鉴	(177)
(四) 江苏太仓统筹城乡社会保障制度改革经验借鉴	(178)
三、“十二五”及更长时期内统筹城乡社会保障制度改革	
面临的重大变化及挑战	(179)
(一) 面临发展态势的重大变化	(179)
(二) 可能面临的重大挑战	(180)
四、“十二五”及更长时期内统筹城乡社会保障制度改革的思	
路和目标	(181)
(一) 总体思路	(181)
(二) 改革方向和重点领域	(182)
(三) 改革的目标	(183)
五、“十二五”及更长时期内统筹城乡社会保障制度改革的主	
要任务及实施步骤	(184)
(一) 全面解决进城务工劳动者社会保障问题	(184)
(二) 全面完成农村养老保险	(185)
(三) 大力推进城乡基本医疗保险一体化建设，全面完成城乡	
居民享有基本医疗保障，并逐步提高保障标准	(185)
(四) 全面完善城乡居民社会养老保险体系，实现城乡居民	
人人享有基本养老保障，并逐步提高保障标准	(185)
(五) 全面完善城乡居民工伤保险、生育保险、失业保险制度，	
并逐步实现城乡全面对接	(186)
(六) 针对特殊群体，加强三种保障建设	(186)
六、“十二五”及更长时期内统筹城乡社会保障制度改革	
的支撑性保障措施研究	(187)
(一) 把全面社会保障建设作为统筹城乡改革的战略性任务	(187)
(二) 根据统筹城乡综合改革需要，做好相关配套政策改革，	
全面推进统筹城乡社会保障信息化建设	(187)
(三) 配合全面实现城乡居民社会保障一体化，健全相关法律	
法规体系和服务体系	(188)
(四) 加强社保基金管理能力，确保基金保值增值	(188)
(五) 适时建立完善相关政策，大力发挥社会慈善和商业保险	
在社会保障体系中的重要作用	(188)

第八章 成都市统筹城乡劳动就业制度改革及政策研究	(189)
一、改革评价	(189)
(一) 做法和主要创新	(189)
(二) 面临的主要问题	(192)
二、比较借鉴	(193)
(一) 国外劳动就业政策借鉴	(193)
(二) 国内统筹城乡劳动就业经验借鉴	(195)
三、“十二五”及更长时期内改革的目标及主要任务	(197)
(一) “十二五”经济形势和劳动就业趋势判断	(197)
(二) 改革目标	(198)
(三) 主要任务	(199)
四、“十二五”及更长时期内改革的主要政策措施	(200)
(一) 实现就业管理服务社区化	(200)
(二) 整合就业教育培训资源	(200)
(三) 推进劳动就业市场化改革	(201)
(四) 规范和扶持企业提供就业岗位	(201)
(五) 加强劳动就业规范管理	(202)
(六) 完善城乡劳动就业社会保障体系	(202)
(七) 用需求差异的支持政策进行分类指导和帮扶	(202)
第九章 成都市统筹城乡试验区建设行政体制改革及政策研究	(204)
一、成都市统筹城乡行政体制改革评价	(204)
(一) 做法与成效	(205)
(二) 主要经验	(208)
(三) 主要问题	(209)
二、行政体制改革的经验借鉴	(210)
(一) 上海的主要经验：社会组织建设成效显著	(210)
(二) 天津的主要经验：形成多元行政管理体制	(211)
(三) 深圳的主要经验：行政层级的有效减少	(211)
三、“十二五”统筹城乡发展行政体制改革面临的机遇和挑战	(212)
(一) 机遇：新的形势为新一轮行政体制改革创造了契机	(212)
(二) 挑战：经济社会转型对行政体制改革的新要求	(213)