

非线性

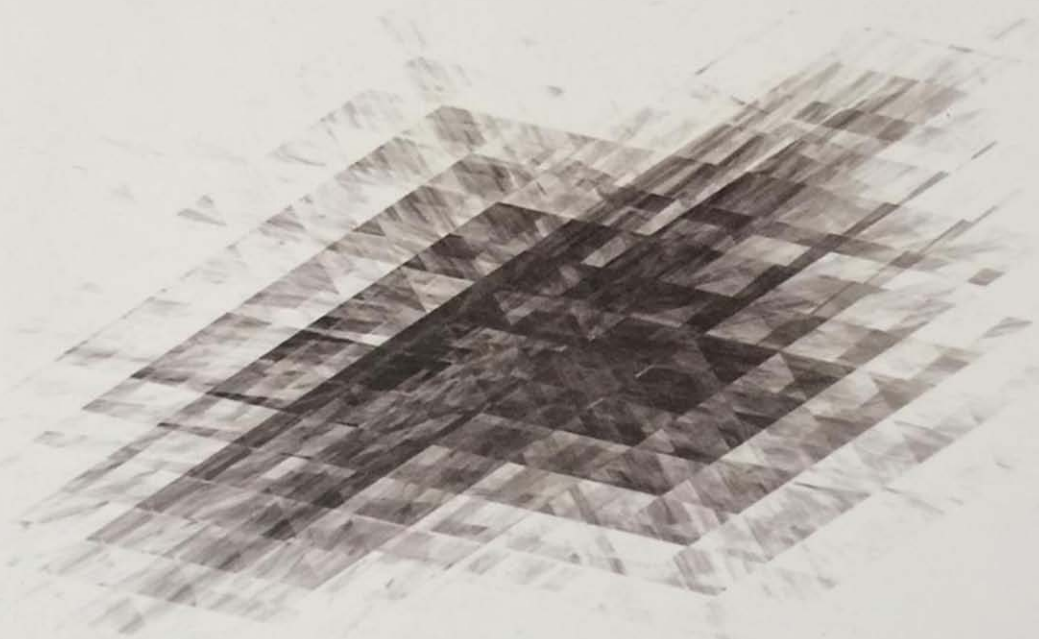


安全生产思维

SHENJUN ZHU

沈 军 著

FEIXIANXING
ANQUAN SHENGCHAN SIWEI



四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非线性安全生产思维 / 沈军著. —成都: 四川人民出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-220-09763-8

I. ①非… II. ①沈… III. ①非线性—思维科学—关系—安全生产—文集 IV. ①X93-53②B80-05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 052269 号

FEIXIANXING ANQUAN SHENGCHAN SIWEI

非线性安全生产思维

沈 军 著

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

徐 英
解建华
戴雨虹
蓝 海
祝 健

出版发行
网 址
E-mail
新浪微博
微信公众号
发行部业务电话
防盗版举报电话
照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
scrmcbs@sina.com
@四川人民出版社
四川人民出版社
(028) 86259624 86259453
(028) 86259624
四川胜翔数码印务设计有限公司
成都蜀通印务有限责任公司
170mm×240mm
39
522 千
2016 年 4 月第 1 版
2016 年 4 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-09763-8
80.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259453



目 录



决策安全生产篇

扎实做好安全生产工作	/ 003
认识上要非比寻常 责任上要非同一般	/ 012
突出安全监管 做强地方经济	/ 018
警钟长鸣不松劲 履职尽责不懈怠	/ 020
新年新使命 安全新任务	/ 026
常态负责任 长效抓监管	/ 031
创新做好场所治安管理工作	/ 037
绷紧安全之弦 落实安全之举	/ 039
吸取教训 严防事故	/ 045
抓实全县安全生产 把稳矿山春季复产	/ 052
以安全生产助推煤硫矿山技改工作	/ 058



- 整改隐患保安全 依靠制度管安全 /063
- 安全复工生产 有序技改扩能 /070
- 规划引领重消防 整合力量抓建设 /074
- 安全大排查 隐患大整改 /077
- 认真领会习总书记讲话精神 求真务实抓好安全生产工作 /080
- 保持清醒 高度自觉 狠抓安全 /084
- 认真学习贯彻新修订的《中华人民共和国安全生产法》 /087
- 落实依法治安新要求 保持安全生产好态势 /090
- 同心协力保安全 同舟共济渡难关 /095
- 安排部署周密细致 确保安全万无一失 /102
- 时时绷紧安全弦 处处抓好安全事 /104



应急安全管理篇

- 切实抓好防汛救灾工作 /113
- 狠抓防震减灾 强化安全生产 /116
- 切实做好防范低温雨雪灾害工作 /122
- 狠抓应急管理工作 /125
- 强化举措 创新管理 全面提升应急处置能力 /131
- 从严从实 防控火灾 /134
- 抗旱救灾 民生为重 /139
- 狠抓防汛 力促减灾 确保安全 /146
- 思想重视务必到位 防汛减灾务必落实 /150
- 突出重点 强化措施 确保安全度汛 /155

做实做细安全维稳工作 /158

时刻保持高度警惕 层层落实领导责任 /163



项目安全管理篇

狠抓质量安全 推进项目建设 /169

打好遏制煤矿重特大事故的攻坚战 /175

以安全保发展质量 以质量促项目建设 /180

协调联动尽职责 建管共进保通畅 /187

进度要快 质量要优 干部要廉 /189

统筹协调 加快建设 /194

添信心 抓投入 增效益 /198

用心用力抓投资 保质保量推项目 /203

切实解决问题 着力加快建设 /208

以安全稳定为前提 以当前工作为重点 /212



企业安全生产篇

夯实安全基础 强化企业服务 /219

着力安全保障 切实履行责任 /221

固化安全意识 抓好安全监管 /223

保障供电要有力 服务发展要有为 /226

齐心协力破难题 加油鼓劲促发展 /229



- 多措并举保证全域安全 / 232
- 树现代企业形象 促经济效益提升 / 235
- 安全意识大警醒 安全责任大落实 / 237
- 保证安全促发展 多元突破谋转型 / 240
- 加快建设 保证品质 提升效益 / 242
- 扩规模 增效益 / 244
- 抢抓机遇 加快发展 / 246
- 严标准强质量 重环保树形象 / 249
- 保障民生 助力发展 / 251
- 狠抓发展 科学转型 / 254
- 着眼长远发展 拓展资源空间 / 256
- 优化环境 树好形象 / 258
- 用力抓发展 用心强管理 / 261
- 抓好验收促生产 科学管理出效益 / 263
- 保持好态势 务求大发展 / 266
- 加快技改扩能 持续安全发展 / 268
- 重安全 抓生产 拓市场 / 270
- 加速建设 尽快投产 / 272
- 保安全 构和谐 抓建设 / 275



行业安全管理篇

- 创新举措抓工业 强化监管保安全 / 281
- 解放思想 创新理念 快速推进工业园区建设 / 283

严格检查安全 务求保证安全	/ 285
抓好规划 科学开发	/ 287
科学统筹谋规划 齐心协力抓发展	/ 289
整治非法载人交通工具 确保苗乡人民生命安全	/ 292
强力收缴销毁非法危险载人交通工具	/ 296
负责任地抓好网络安全和信息化工作	/ 299
依法管网 建管并重	/ 303



乡镇安全生产篇

科学规划促发展 保护资源抓产业	/ 311
抓安全 强管理 促增收	/ 313
强化发展理念 做强镇域经济	/ 315
五个着力助推大河乡经济社会发展	/ 317
围绕目标添措施 统筹发展出成效	/ 319
盯住重点 加速发展	/ 321
扬优势 掘潜力 快发展	/ 324
重安全 建基地 育财源	/ 326
突出安全监管 做强地方经济	/ 328
绷紧安全弦 写好生态文	/ 331
发挥区位优势 加快经济发展	/ 333
天寒时期显真情 点滴关怀暖民心	/ 337
新举措 新发展 新形象	/ 340
立足于早 着力于新 全力加快镇域经济社会发展	/ 343



紧扣中心 加快发展 建设幸福美好苗乡 / 346

理清发展思路 打造特色苗乡 / 348

统筹推进促发展 强化责任抓落实 / 350

走出特色农业产业化之路 / 353

抓实安全监管 抓好经济发展 / 355

把旅游服务做优 把产业发展抓实 / 357

力破难题 狠抓发展 / 359

加强社会管理 加快城镇建设 / 361

乘势再奋进 升位上台阶 / 363

真抓实干促发展 奋力作为构和谐 / 368

仙峰要当先锋 苗乡要攀高峰 / 372

安全抓实 工作抓好 发展抓快 / 375

抓落实 求突破 严要求 / 378

创新举措强管理 锐意进取抓发展 / 382

彰显特色风格 建设水乡古镇 / 386

增信心 打硬仗 促发展 / 390

兴旅游 建城镇 活经济 / 396

促进新发展 求取新成效 / 401

立足区位谋发展 加快打造新莲花 / 406

服务要有方 奉献要有为 突破要有力 / 411

统筹促发展 攻坚做表率 / 416

追求进取 力求发展 务求富民 / 422

抓治理 促发展 构和谐 / 428

实干创实绩 拼搏上台阶 / 433

着力科学发展 务求上档升位 / 438

不懈拼搏快发展 不负厚望走前列	/ 443
借力求跨越 竭力出成效	/ 449
彰显古镇文化 打造魅力水乡	/ 454
服务重大项目 推进苗乡发展	/ 459
建好新村 抓优产业	/ 464
高标准建好小城镇 严要求抓灾后重建	/ 470
扩权强镇创经验 壮大产业出特色	/ 476
小城镇增活力 大产业助增收	/ 482
找准定位多作为 服务项目多奉献	/ 487
安全严管控 发展谋转型	/ 493
实干求效 拼搏求变	/ 498
严管快建出形象 真转实改解民忧	/ 503
服务群众办实事 调优结构促转型	/ 509
普惠民生 做强产业 构建和谐	/ 515
抓严活动转作风 做强产业促增收	/ 520
要真情为民 要发展为民	/ 525
加速建设 加快发展	/ 532
旅游小镇求突破 景区产业出特色	/ 537
统筹协调优服务 克难奋进求实效	/ 542
壮产业 培财源 重民生	/ 547
班子要建优 发展要加快	/ 552
服务园区抓项目 产城相融促发展	/ 557
建好示范城镇 抓实普惠民生	/ 563
着力统筹抓服务 面向全县挑重担	/ 568
扎实抓好安全社区建设	/ 574



确保安全稳定 加快产业转型 / 577

举措要实在 发展要科学 / 582

发挥好优势 谋求好转型 / 588

抓发展促增收 抓治理构和谐 / 595

夯实党建 加快发展 建好门户 / 600

后记 / 606



决策安全生产篇

非 线 性 安 全 生 产 思 维

扎实做好安全生产工作

认识上要非比寻常 责任上要非同一般

突出安全监管 做强地方经济

警钟长鸣不松劲 履职尽责不懈怠

.....

扎实做好安全生产工作

2010年9月2日

我们认真贯彻落实国务院《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）和省政府办公厅《关于开展煤矿、非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全大检查的通知》（川府办发电〔2010〕52号）两个重要文件的精神，把握安全生产形势，明确安全生产任务，进一步强化监管，落实责任。

一、重视要够，认识要高，强力抓好国家、省上文件的学习贯彻

我们认真学习领会好省政府办公厅《关于开展煤矿、非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全大检查的通知》（川府办发电〔2010〕52号）的文件精神，尤其要学深学透、准确把握国务院《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）的精神。

国务院为进一步加强安全生产工作，全面提高企业安全生产水平，重拳治理违法违规生产行为，制定出台了《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）。县安监局已组织了相关进行了学习，但从调研了解的情况看，相关乡镇、部门和企业还没有认真组织学习贯彻，没有引起高度重视。各乡镇、各部门、各企业务必要认



真组织学习，切实领会精神实质，强化宣传教育，确保工作落到实处。

“通知”涵盖了企业安全管理、技术保障、产业升级、应急救援、安全监管、安全准入、指导协调、考核监督、责任追究等多个方面，既有政策措施，又有制度保障，既总结了我国安全生产工作的实践，也借鉴了国外先进经验。为及时贯彻落实好文件精神，我们要重点把握以下三个方面。

（一）全面落实“三个坚持”。一是坚持以人为本，牢固树立安全发展的理念，切实转变经济发展方式，把经济发展建立在安全生产有可靠保证的基础上。这个坚持，核心是以人为本，发生了安全事故，对个人、对家庭、对企业、对社会都是损失，以人为本，尊重生命，维护生命尊严，这是安全工作的至高境界；二是坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，从管理、制度、标准、技术等方面，全面加强企业安全管理。预防很重要，防是主动的，事后的补救是被动的。防与不防，管与不管，抓与不抓，工作实与不实，效果是大不一样的，这是我们过去多年工作的经验。因此，全县上下、各级各部门、各企业要把防的任务、防的措施、防的意识提到应有的高度，落到应有的实度，抓到应有的力度，确保防的环节实实在在。三是坚持依法依规生产经营，集中整治非法违法行为，强化责任落实和责任追究。经济行为、生产行为、管理行为必须依法管理。国家从三个方面进行管理，一是法治管理，二是政策管理，三是领导人员的行为约束管理。但是政策是有弹性的，人的管理也是有弹性的，最科学、最有效的是法治管理，所以我们必须强化法制意识，依法抓好安全，依法抓好生产。有安全的生产才是有效的生产，没有安全的生产所产生的效益不能作为真正的效益。一旦发生事故，不但损失了既得利益，还损失了已有的积蓄。所以依法管理、责任追究是安全生产管理的一把利剑。严格守法尽责就能够做到称职、履职、尽职，如果不守法不尽责，那法律之剑就会制裁我们。所以在指导生产、抓生产的过程中要强化法治意识。这“三个坚持”是指导

和加强企业安全生产工作的总体要求，必须贯穿于安全生产工作的全过程。

（二）深刻领会“八个更加”。文件对“八个更加”应该说是掷地有声，通过更加严格的企业安全管理、更加坚实的技术保障、更加有力的安全监管、更加高效的应急救援体系、更高要求的行业准入标准、更加有力的政策引导、更加注重经济发展方式的转变、更加严格的目标考核和责任追究等，形成安全生产的长效机制。这是我们贯彻落实过程中必须要切实注意的。所谓更加就是更严格、要求更高，对安全生产再一次敲响警钟，“更”字体现出警钟长鸣。

（三）严格执行“十项制度”。一是重大隐患治理和重大事故查处督办制度。对重大安全隐患治理实行逐级挂牌督办、公告制度，国家相关部门加强督促检查；对事故查处实行层层挂牌督办，重大事故查处由国务院安委会挂牌督办；二是领导干部轮流现场带班制度。要求企业负责人和领导班子成员要轮流现场带班，其中煤矿和非煤矿山要有矿领导带班并与工人同时下井、升井。对发生事故而没有领导干部现场带班的，要严肃处理。现各矿山企业聘请的安全管理人员待遇都比较高，是公务员的几倍、几十倍，但是这个责任是否到位，我们的业主、企业老板还要加强督促。三是先进适用技术装备强制推行制度。对安全生产起到重要支撑和促进作用的安全生产技术装备，规定推广应用到位的时限要求，其中煤矿“六大系统”要在3年之内完成。逾期未安装的，要依法暂扣安全生产许可证和生产许可证。技术装备现在不是业主愿不愿意的问题，国家政策必须强制推行。因为技术是安全治本的问题，很多事故就是因为粗放经营、技术保障不到位、设备没跟上、采用原始的工艺造成的。四是安全生产长期投入制度。规定企业在制定财务预算中必须明确必要的安全投入，落实地方和企业对国家投入的配套资金，研究提高高危行业安全生产费用提取下限标准并适当扩大范围，加强道路交通事故社会救助基金制度建设，积极稳妥推行安全生产责任保险制度等；投



人是保障，技术、操作、监测包括聘请技术人员都要投入，生产的问题、投入的问题，对安全影响很大。五是企业安全生产信用挂钩联动制度。规定要将安全生产标准化分级评价结果，作为信用评级的重要考核依据；对发生重特大事故或一年内发生2次以上较大事故的，一年内严格限制新增项目核准、用地审批、证券融资等，并作为银行贷款的重要参考依据。企业要融资、贷款，借贷上的信用要与安全上的诚信、信用挂钩。安全事故频发，银行可以不贷款。这个制度的建立对我们很多企业都是很大的约束。六是应急救援基地建设制度。规定先期建设7个国家矿山救援队，配备性能先进、机动性强的装备和设备；明确进一步推进6个行业领域的国家救援基地和队伍建设；这是国家层面、政府层面的事，这也是防，就是说一旦发生了事故应该怎么办。救人救命这是事故以后必须进行的，而且是以最快速度进行的工作。七是现场紧急撤人避险制度。赋予企业生产现场带班人员、班组长和调度人员在遇到险情第一时间下达停产撤人命令的直接决策权和指挥权；一旦出现险情，可以不必请示矿主、业主，现场管理人员就必须下达停产撤人的命令。八是高危企业安全生产标准核准制度。规定加快制定修订各行业的生产、安全技术和高危行业从业人员资格标准，要把符合安全生产标准要求作为高危行业企业准入的前置条件，严把安全准入关。这是上岗资质的问题，哪些岗位需要什么样的资质，必须持证上岗。九是工伤事故死亡职工一次性赔偿制度。规定提高赔偿标准，对因安全事故造成的职工死亡，其一次工亡补助标准调整为按全国上一年度城镇居民人均可支配收入的20倍计算；这个基本上都达到了，不能讲价钱，必须一次性赔偿，一次性到位。十是企业负责人职业资格否决制度。规定对重大、特别重大事故负有主要责任的企业，其主要负责人，终身不得担任本行业企业的矿长（厂长、经理）。发生了事故不能再担任，可以聘请有资质的人来帮企业管理，产权和经营权分离，但是对于业主来讲，就业层面、社会形象、社会诚信度在行业中就大大降低了。所以我们的业主真正要成

为“企业家”还需要好好地学习，当业主容易，当企业家不容易。真正地把实业当企业来办，企业家就要具有现代企业的理念，要有现代企业制度的管理能力。

二、重点要明，措施要实，着力做好重点行业领域的安全工作

当前兴文县安全生产形势总体稳定，安全监管成效明显。但从发生的安全生产事故和死亡人数看，兴文县安全生产管理还存在死角、盲点，安全形势仍然严峻，压力依然较大，在这种情况下我们决不能骄傲自满、盲目乐观，不能有丝毫松懈，更应提高警惕，加强监管，全力抓好安全生产，确保全县不发生重特大事故，不发生较大事故，安全生产指标严格控制在市下达的指标范围内。这就需要工作到位、落实到位，特别是企业业主，一定要警钟长鸣、高度重视，在安全问题上，不能有半点侥幸心理，对己对人、对党对民、对社会对家庭都要警钟长鸣，要有一种如履薄冰、如走钢丝的心态，把工作做实、做细、做到位。

（一）抓实煤矿安全工作。煤矿安全监管工作一直是兴文县安全监管的重中之重，作为四川省安全生产重点监控县，全县有煤与瓦斯突出矿 27 个，高瓦斯矿 9 个，低瓦斯矿 7 个，全县突出矿井占全省 50% 以上，特别是随着兴文县矿井开采深度不断延伸，瓦斯灾害不断加剧。包括我们最近发生的一起事故，原来还认为还是比较安全，瓦斯突出不是那么严重。因此我们的管理者、县级相关部门、企业业主一定要注意，随着矿井的深度不断掘进，地下的情况千变万化，瓦斯突出的问题、透水的问题、技术装备的问题、工人长期作业麻痹松懈的问题等都要有预案，要有应对措施。而目前瓦斯治理又是世界性的难题，兴文的煤矿大部分采掘严重失调，都在治灾整改，严重缺乏治灾时间和空间。有的业主想一边治理一边开采，甚至新建矿也在一边掘进一边产煤，想有所回报，但这是最容易发生事故的时候。大家一定要冷静，一定要认真，一