

B

河北发展蓝皮书

河北省社会科学院 编著

BLUE BOOK OF
HEBEI'S DEVELOPMENT

2014~2015年 河北省社会形势 分析与预测

河北人民出版社

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2014~2015年河北省经济 形势分析与预测

2014~2015

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S ECONOMY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

2014~2015年河北省社会形势分析与预测 / 河北省社会科学院编著. — 石家庄 : 河北人民出版社, 2015. 2
ISBN 978-7-202-09926-1

I. ①2… II. ①河… III. ①社会分析—河北省—2014 ②社会预测—河北省—2015 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第007152号

书 名	2014~2015年河北省社会形势分析与预测		
编 著	河北省社会科学院		
责任编辑	唐 丽 段 鲲		
美术编辑	于艳红		
责任校对	余尚敏		
出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)		
印 刷	赵县文教彩印厂		
开 本	787毫米×1092毫米	1/16	
印 张	16.25		
字 数	206 000		
版 次	2015年2月第1版	2015年2月第1次印刷	
书 号	ISBN 978-7-202-09926-1/F•676		
定 价	42.00元		
版权所有	翻印必究		

总 序

2014 年，是贯彻落实中央全面深化改革战略部署的重要一年，也是我省转型升级、爬坡过坎迈出重要步伐的关键一年。面对经济下行压力较大，化解过剩产能难度增加，投资增长乏力，传统产业拉动能力下降，新兴产业还没有形成有效支撑的严峻形势，在河北省委、省政府的正确领导下，全省人民认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话特别是关于河北工作的一系列指示为指引，坚持稳中求进、改革创新，打好四大攻坚战，推进改革、调整、巩固、提升四大任务，着力稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生。经济缓中趋稳，预计 2014 年全年生产总值 29000 亿元、增长 6.5% 左右；农业经济发展态势良好，粮食生产保持稳定，农业结构逐步趋于优化，农民收入继续保持较快增长；城乡社会保障事业加快发展，保障水平持续提高；铁腕治理大气污染，生态环境得到初步改善。

在看到成绩的同时，必须清醒地认识到我省正处在转型升级、爬坡过坎的关键时期，既肩负着稳定增长的艰巨任务，又面临着结构调整的巨大压力，特别是完成国家下达的化解过剩产能、治理大气污染的硬任务，实现科学发展、绿色崛起仍需较大努力。今后，我们必须科学合理地分析当前形势，把握好

京津冀协同发展、环渤海地区成为国家新一轮开放热点、北京和张家口联合申办冬奥会等为我省带来的前所未有的历史机遇，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，把握平衡点，狠抓增长点，保持经济运行在合理区间。把转方式、调结构放到更加重要的位置，大力推动京津冀协同发展，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，着力改善生态环境、加强民生保障和推进法治河北建设，不断促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，早日将河北发展的宏伟蓝图变成美好现实。

- 2 2014 年，河北省社会科学院深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神和省委八届五次、六次全会精神及省委省政府的重大部署，通过开展多项重大课题研究，举办“政府与市场关系”中美学术研讨会，召开“河北省季度、年度形势分析会”等一系列学术研讨会，在省直有关部门的支持下，经过科研人员的深入调研和学术探讨，形成了 2014~2015 年《河北发展蓝皮书》。该套书重点围绕 2014 年我省经济、农村经济、社会、文化产业、人才等五个方面的热点问题展开研究、分析形势、剖析问题、总结经验、预测未来，集中反映了我省经济社会发展的基本情况和发展走向。这既是河北经济社会发展的忠实记录，也是我院系列应用研究成果的集中展示。全书注重研究的前瞻性、原创性、实用性和可操作性，力求提出的发展思路、对策建议能够为省委省政府决策服务，为社会各界提供有价值的信息资讯。

《2014~2015 年河北省经济形势分析与预测》指出：2014 年，河北省经济形势总体特征表现为四点：一是从总体走势看，我省经历了第三次“大溜车”后呈现低位徘徊的态势，与全国经济走势并不一致，明显地步入“壮士断腕”的“阵痛期”。二是结构调整步伐进一步加快，以“转型突破”为主并伴随着“升级困难”；低端资源性重化工业表现全面低迷，装备制造产业日渐崛起。三是“三驾马车”表现均不给力，投资

产出效率较为低下,“纸上谈兵”式产业投资不少,“真金白银”的投资落地困难;消费增长平稳,但与城乡居民切身感受存有差距;出口增长成绩较好,对经济增长的贡献度有待提高。四是从市场主体上,大而不强依旧,结构矛盾突出,总体上未受全国借贷危机冲击。2015 年河北发展总体思路概括为以下七点:一是以“共建京津冀重大合作示范平台”为抓手,推动与京津全面深化务实合作。二是加快推进全省新一轮市县管理体制变革,尤其是通过省直管县扩容和部分地级市所辖县“撤县设区”的改革为河北产业发展和新型城镇化建设留下充足的土地空间。三是尽可能地争取到中央政策支持,借力借势置换高排放产业,开启“吃饱饭、吃好饭”的“新灶”。四是按照总书记的要求大胆在制度设计上“先行先试”,发明出将“破解治污难题与发展接续产业结合起来”的“新招”。五是加快推进有利于技术创新的各项体制机制改革。六是加快有利于制造业实体经济减负增利的综合配套改革。七是加快部署以智慧城市、低碳城市为目标的新型城镇化推进工作,为经济增长增添新的产业动力。

3

《2014~2015 年河北省农村经济形势分析与预测》指出:2014 年,面对国家经济进入新常态、河北经济转型压力空前的严峻形势,河北省委、省政府围绕农业农村“强、富、美”的总要求,着力抓好粮食生产、农村改革、农业增效、农民增收等“三农”工作大事,全面激活农业农村发展活力,农村经济保持了平稳较快增长的好形势,粮食生产保持稳定,新型农业经营主体加快发展,农民收入继续较快增长,城乡统筹发展能力明显提高。在国家“四化同步”发展战略与全面深化改革进程加快,京津冀协同发展战略实施的大背景下,预计 2015 年,河北省农业农村经济将继续保持平稳较快增长,粮食生产保持平稳,农产品价格对农业内部结构调整的影响继续,新型农业经营体系创新加快,但农民收入增长速度会有所放缓。

《2014~2015 年河北省社会形势分析与预测》指出:2014

年，河北省最突出的事件就是大力治理环境污染，大规模压缩工业过剩产能，致使河北省 GDP、财政收入明显下滑，社会建设也难免受到影响。总体上看，即使在经济增长整体放缓的情况下，社会建设仍然有所加强。GDP 增长速度虽有所放缓，但民生类公共财政支出比例略有增长；城乡居民收入持续增长，城乡收入差距继续缩小；现代服务业持续发展，服务业就业吸纳能力增强；城乡社会保障事业加快发展，保障水平持续提高；公共服务均等化进程加快，城乡服务差别逐渐缩小；县城大城区发展迅速，城市体系结构正在趋向合理；污染源治理力度加大，生态环境质量提高但仍面临挑战；扶贫攻坚力度增强，贫困人口数量大大减少。但同时，河北经济社会发展也面临着一系列的问题和挑战，产能的压缩使河北面临着经济增长下滑的阵痛；京津冀协同发展的体制障碍依然顽固；大气污染治理任重而道远；法治河北建设有待进一步推进；新型城镇化建设机遇与问题并存。2015 年，河北省要克服困难，抢抓机遇，加快各项事业发展。要多措并举，积极应对压缩产能；打破行政壁垒，推进京津冀协同发展；推进制度建设，构建“法治河北”；继续强力治理污染，还原河北蓝天白云；落实户籍改革政策，提升城市发展质量；培育和践行核心价值观，凝聚发展正能量和共度难关基本共识。

《2014~2015 年河北省文化产业形势分析与预测》指出：2014 年，我省文化产业发展形势呈现五大特点：一是“文化产业领跑全省经济增长”已经由“亮丽风景”转变为“新常态”。二是“以点带面”“强筋壮骨”已经成为我省文化产业摸索出来的成功发展模式，成就了我省文化产业快速发展的可喜局面。三是文化产业园区呈“爆发式”发展态势，但发展水平“参差不齐”与“有貌无神”“有壳无核”问题仍较普遍。四是文化产业“京津冀协同发展”揭开序幕，实质进展仍任重道远。五是文化产业发展的深度融合与“结构调整”相伴相生，取得了令人欣慰的效果。未来十年文化产业发展的新“坐标”

与新思路如下：在全国文化产业发展的版图中，把我省建设成为“与京津共进共荣的国际文化旅游目的地”“与京津一体化分工协作的环首都文化经济合作示范区”“依托奥运对外开放的国际性文化投资兴业的桥头堡”“首都经济圈文化产业崛起新高地”“京津冀城市群中国际知名的文化名城群体”。主要思路：一是抢抓机遇，顺势推动我省文化产业规模扩张和结构调整。二是全力搭建合作共赢、支撑发展的文化产业重大载体与平台。三是加快推进京津冀文化旅游共同市场的建设。四是加快创建一批公共文化服务完善的“文化名城”。

《2014 年河北人才发展报告》指出：近年来河北省的人才工作成绩斐然，人才政策相继出台、人才投入持续加大、人才培养成效显著、专家评选有序开展，为我省实现绿色崛起提供了强有力的人才支撑。党的十八届三中、四中全会和河北省委八届六次全会的召开，为我省人才工作创新提供了重大机遇，同时也使得人才工作面临着新的重大挑战。把握机遇、应对挑战，我们必须脚踏实地，一切从实际出发，按照新形势下全面深化改革的要求，将加快人才特区建设、推进京津冀区域人才协同发展、改革人才培养模式、将人才工作纳入综合考评体系、建设专业化职业化的法治人才队伍等作为人才工作创新的突破点，以此人才工作创新铺就我省绿色崛起之路。

5

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进法治河北建设的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，我省也进入了经济社会加速转型的关键时期。河北省社会科学院将继续按照党中央和河北省委省政府的要求，认真学习贯彻党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议、中央农村经济工作会议精神，围绕省委八届五次、六次和九次全会提出的新思想、新战略、新思路，不断加强中国特色新型智库建设和对全省经济社会战略性、全局性、前瞻性问题的研究，多出精品、多出人才、多出效益，为建设“全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北”提供思想保障、理论支持和

精神动力。我们企盼《河北发展蓝皮书》能为全省各级党政决策部门、大型企业、科研机构等社会各界提供有价值的信息资讯，并希望领导、专家和一线工作者对我们的研究预测提出宝贵建议。

河北省社会科学院党组书记、院长 郭金平

2015 年 1 月

序 言

杨思远

在我国历史发展进程中，2014年，注定是值得注意和记载的一年。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》确定将“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标。新一届党中央领导集体以引人注目的姿态和有目共睹的成就，展示了治国理政的新理念、新思路。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，更将这种新理念、新思路推向法治化轨道，并提供了制度保障。中国特色社会主义理论、制度和道路以及改革开放的升级版日益清晰地展现在我们面前。新的起点、宏伟的目标令人鼓舞振奋。

作为社会主义新智库的河北省社会科学院，团结河北社会学界专家学者，关注大时代，适应大趋势，以高度社会责任感和严谨的学术精神，直面问题，创新发展，推出了《2014～2015年河北省社会形势分析与预测》蓝皮书。这本书不仅记载了一年来河北的社会发展和历程，也对河北社会未来的发展进行了科学的分析、探索和预测，值得一读，也值得收藏。

直面问题，是本书的重要特色。本书各个专题研究问题、解决问题，提出对策和建议，为社会发展提供了理论支撑和舆论引导。发现问题是一切研究工作的前提，也是阅读本书的先导。本书涉及领域比较广泛，但有几个关键词，也是几个社会热点焦点，应当引起充分的重视：发展方式转变、治污减排、

扶贫攻坚、惩治腐败、法治建设、社会建设、社会保障。尽管在书面表述上作者采用了比较中性的词汇，但这些关键词的问题指向十分明确，都是压在人们头上的沉重话题：经济增速放缓、污染、雾霾、贫困、分配不公……敢于直面这些问题需要勇气，研究和解决这些问题需要智慧。

创新理念，是本书的最大亮点。这本书直面问题，但不是渲染问题，更不是为了夺人眼球，而是要通过科学的分析去寻找解决问题的出路。中国社会经济发展的出路在于创新，经济发展方式转变需要创新，治污减排需要创新，扶贫攻坚需要创新，社会建设、法治建设、惩治腐败风等等同样需要创新，创新决定着中国的命运。这些创新理念、创新思维的根本在于方法论的创新，没有研究方法的创新，一切创新都将是无源之水。基于这样的认识，专家学者们进行了艰苦的探索。他们对每一个专题都进行了新尝试，努力打破传统的思路和方法，提出新的见解和建议。在创新研究方法过程中，研究人员针对社会结构分众化、小众化的趋势，为防止以偏盖全，不再固守典型分析、重点剖析、以点带面的旧模式，着眼于全省和全国大局，着眼于社会经济发展的大趋势，着眼于全省人民的共同福祉，突出社会经济发展研究成果的普惠性，突出宏观政策建议的普适性，充分体现了社会学的社会性特点，着力于促进社会的公平正义，把社会主义核心价值观贯穿于社会学研究的全过程。

一本蓝皮书，只是社会研究的一个有限载体。它虽然可以为我们认识和研究社会发展提供一个初步的知识框架，但对于深入认识社会现实及其发展规律，只能是一个引领。为此，还请广大读者在阅读本书的基础上，去关注参与写作本书的专家学者们更多的研究成果，并诚请广大读者提出意见建议和批评，以促进河北的社会研究和社会发展。

作者系河北省社会科学院副院长

2014 年 12 月

目 录

总体报告

2014~2015 年河北省社会形势分析与预测

…………… 河北省社科院社会形势分析与预测课题组 (1)

新型城镇化篇

新型城镇化带动城乡居民增收实证研究…………… 周伟文等 (23)

河北省推进新型城镇化的思路与对策

…………… 河北省住房城乡建设厅城镇化和行业改革发展处 (41)

河北省调结构再就业现实路径及对策…………… 李 茂 (52)

河北省小城镇养老服务问题研究…………… 张 丽等 (65)

冶河新市镇创新建设模式构想

…………… 王文录 车同侠 郑 萍 (75)

河北省农民进城意愿调查及政策建议…………… 刘晓辉 (90)

新型城镇化下的河北省土地制度改革 …………… 程爱军 (101)

生态环境建设篇

河北生态环境建设面临机遇、挑战及转型方向

…………… 王 玫 (112)

河北水生态建设的机遇与对策

..... 王彦芳 齐永青 (123)

河北土壤环境保护问题及对策 郑 萍 (132)

河北能源发展生态环境问题及对策建议 王立源 (141)

河北生态补偿政策及对策研究 万宝春 赵 娜等 (152)

承德滦、潮河流域水资源环境状况及保护对策

..... 寇英娜 田增志 (160)

社会发展综合篇

河北省青少年成长需求状况调查与分析

..... 严晓萍 颜振飞 (170)

河北省中小学公共安全教育问题研究 贺银凤 (185)

政府购买公共服务中社会组织培育研究 车同侠 (198)

河北省社区居家养老服务能力提升对策研究 ... 侯建华 (209)

2 河北省房地产业发展形势分析与对策 田翠琴 (220)

河北省创新农村基层社会治理研究 樊雅丽 (231)

总体报告

2014~2015 年河北省社会形势 分析与预测

河北省社科院社会形势分析与预测课题组

2014 年，对河北省而言是一个不平凡的年份，最突出的事件就是大力治理污染，大规模压缩过剩产能，致使河北省 GDP、财政收入明显下滑，社会建设也受到影响，发展形势不容乐观。新型城镇化推进问题、行政区之间协同发展问题，以及包括社会保障、就业、居民消费在内的各项社会事业的发展在这种大的环境下表现出年度特点，同时，这种形势也将对 2015 年乃至更长一个时期的河北省社会发展产生重要影响。河北人民应积极采取措施，在坚决执行党中央和河北省委战略部署的前提下，迎难而上，稳步推进河北各项社会事业的发展。

一、社会发展重要领域的进展与特点

2014 年以来，河北省加快了产业结构调整和产业升级，下大力气进行治污减排，生态环境和空气质量有了初步的改善。积极发展现代服务业，就业结构得到了改善，就业形势相

对稳定。即使在经济增长整体放缓的情况下, 社会建设仍然有所加强, 推动了公共服务均等化发展和扶贫工作的深入开展。

(一) GDP 增长速度放缓, 民生类公共财政支出比例略有增长

经济增长速度偏低。2014 年上半年, 全省生产总值为 13640 亿元, 比上年同期增长 5.8%, 同比回落 2.9 个百分点。由于受第二产业特别是工业增速回落的影响, 第二产业增加值回落 5.5 个百分点, GDP 增长出现低速增长、低位运行特征。规模以上工业增速处在近 20 年来同期最低水平。

公共财政支出结构向民生投入类支出发生倾斜。在全省整体治污减排的大背景下, 民生领域的投入大多涉及到第三产业, 民生改善投入力度加大。2014 年 1~9 月, 全省民生类支出占公共财政预算支出比重达到 89.1%, 同比增长 14.2%, 增速高于公共财政预算支出 0.3 个百分点。

表 1 河北省 2014 年 1~9 月公共财政预算支出

项 目	数额 (亿元)	所占比例 (%)
公共财政预算总支出	3369.6	
一般公共服务	337.5	10.02
公共安全	159.3	4.73
教 育	627.6	18.63
科学技术	31.3	0.93
文化体育与传媒	46.8	1.39
社会保障和就业	443.4	13.16
医疗卫生与计划生育	321.1	9.53
节能环保	99.9	2.96
城乡社区	324.5	9.63
农林水	379.9	11.27
交通运输	233.2	6.92

数据来源: 河北省统计月报 9 月版。

（二）城乡居民收入持续增长，城乡收入差距继续缩小

城乡居民收入平稳增长且农村居民人均可支配收入增幅大大高于城镇居民。2014 年上半年，河北省居民人均可支配收入 8134 元，同比增长 10.5%。城镇居民人均可支配收入 11576 元，增长 9.3%。农村居民人均可支配收入 5211 元，增长 11.9%。

从消费品市场运行来看，社会消费品零售总额增速略有下降，从 2012 年 1 季度的 15.5% 下降到 2014 年 3 季度的 12.2%。2014 年上半年社会消费品零售总额增幅比上年减缓 0.9 个百分点。但是从城乡对比来看，城乡收入差别逐步缩小并呈现出了农村在零售品总额增长速度方面有超过城市的趋势。2014 年上半年，乡村零售额完成增长速度超过城镇零售额完成速度 0.4 个百分点^①。

（三）现代服务业持续发展，服务业就业吸纳能力增强

2013 年河北省三次产业就业结构为 33.6 : 34.4 : 32.1^②，其中第三产业增加值的增长率比上一年度地区生产总值的增长率不但高出了 0.7%，而且第三产业就业的增长率比全部产业就业率增长率高出 4.1%。纵向相比，2013 年第三就业比 2010 年第三产业就业比例高出 2.3 个百分点。

2014 年上半年底，由于现代服务业持续发展，河北省第三产业对经济增长的贡献率为 49.2%，比上年同期提高 17.6 个百分点，超过第二产业 4.1 个百分点。其中，盈利性服务业、住宅餐饮业、房地产业三个行业拉动第三产业增加值增长 2.3 个百分点^③。根据专家判断，2014 年服务业就业占全部产业就业的 33.3%~34% 之间，随着河北省产业结构调整力度

① 河北省统计局数据。

② 郭洪波：《2013—2014 河北经济形势分析与展望》，河北人民出版社，2014 年 1 月 1 日。

③ 河北省统计局统计报告，2014 年 7 月 30 日。

的加大和新型产业和现代服务业的发展,河北省三次产业就业结构仍呈现农业就业比例持续减少、工业就业逐步减少、服务业就业较快增长的特征。

(四) 城乡社会保障事业加快发展,保障水平持续提高

各类社会保险的覆盖面不断扩大。截至 2014 年 6 月底,河北省城镇职工基本养老保险新增参保 29.11 万人,完成年度目标任务的 64.2%;城乡居民社会养老保险参保率达到 97.9%,比既定目标高出 7.9 个百分点;城镇基本医疗保险新增参保 12.06 万人,完成年度目标任务的 91.4%;工伤保险新增参保 20.12 万人,完成年度目标任务的 50.3%;生育保险新增参保 10.70 万人,完成年度目标任务的 100.8%;新型农村合作医疗参合率达到 97.97%,较上年增长 0.62%。

4 社保设施和服务网络不断完善。2014 年 3 月 1 日,河北省直医保系统全面启用社保“一卡通”;截至 2014 年 9 月底,全省人力资源和社会保障业务专网已基本建成,覆盖了省本级及 11 个设区市、204 个县(市、区)、4777 个乡镇(街道)社区。

城乡社会保障水平不断提高。2014 年,河北省对参加新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险的人均财政补助标准提高到 320 元,新农合住院补偿封顶线提高至 10 万元,政策范围内住院费用支付比例达 75%;全省 11 个设区市全部建立城镇居民门诊统筹制度,报销比例达到 50%以上;2014 年河北省企业退休人员基本养老金水平比上年提高了 10.5%,人均达到 2071 元,略高于全国平均水平;从 2014 年起,对需政府承担全部保障职责的农村五保老人,河北省每人每年补助从 3000 元提高到 5000 元,省财政落实保障资金将超过 6 亿元。

(五) 公共服务均等化进程加快,城乡服务差别逐渐缩小

为落实《国家基本公共服务体系“十二五”规划》,2013 年 12 月河北省政府出台《河北省基本公共服务行动计划