

新农村村民参政议政知识问答

卢鹤 李欣主编



河北科学技术出版社



前言 / Catalogue

随着农村经济的发展，人们生活水平的提高，广大农村朋友的参政议政意识日益增强。参政议政就是对政治、经济、文化和社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题，开展调查研究，反映社情民意，进行协商讨论，并通过调研报告、提案、建议案或其他形式，向中国共产党和国家机关提出意见和建议。公民可以通过一定的途径和形式，积极参与国家政务并发表自己的意见和建议。普通人民群众、人大代表、政协委员、民主党派和人民团体的参政议政，在途径、形式、程序、方法和实际效果上有着一些差别，但是在本质和宗旨上是一致的，都是为了社会主义政治文明、物质文明、精神文明建设能持续、快速、健康发展，使参政议政主体的职能作用得到充分发挥。

为了使广大农村朋友深入了解我国的民主生活情况，更好地参政议政，我们以知识问答的形式，在书中系统地为大家介绍了我国参政议政的相关制度、政策以及农村各级参政议政的组织形式。具体来说，本书主要包括对我国的政治民主制度介绍，即人民代表大会制度、政治协商制度、民主党派参政制度以及我国的选举制度等，还包括村民及其特定

群体参政议政情况，农村基层民主制度，村民自治与民主管理，以及新农村村民政治参与的机制体制建设与完善这五个方面的内容，希望能对广大农村朋友参政议政提供一些理论和实践上的帮助和建议。

由于作者水平有限，本书若有不足之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

编 者

2015 年 10 月

一、 我国的政治民主制度.....	1
怎样规定全国人民代表大会常务委员会的组成和任期?	1
全国人民代表大会常务委员会有哪些权利?	1
全国人民代表大会常务委员会的日常工作由谁负责?	3
全国人民代表大会常务委员会有哪些下设机构?	3
哪些地区需要设立地方各级人民代表大会及其常务委员会?	4
怎样规定地方各级人民代表大会的任期?	4
地方各级人民代表大会有哪些权利?	4
怎样规定地方各级人民代表大会常务委员会的组成和职权?	5
乡、民族乡、镇人民代表大会有哪些权利?	5
人民代表大会的代表是怎样产生的?	7
人民代表大会代表有哪些权利?	7
人民代表大会制度有什么好处?	7
什么是人民政治协商会议?	8
人民政治协商会议的主题和主要职能是什么?	8
什么是政治协商?	9
什么是民主监督?	9
什么是参政议政?	9
人民政协参政议政的性质是什么?	9

人民政协参政议政职能的内容和形式有哪些？	10
人民政协履行参政议政职能的原则是什么？	10
人民政协全国委员和地方委员有哪些工作职责？	11
怎样规定人民政协全国委员会的组成和任期？	12
人民政协全国委员会有哪些权利？	13
人民政协全国委员会在设立常务委员会时有哪些规定？	13
人民政协全国委员会常务委员会可以行使哪些职权？	14
人民政协地方委员会的组成和任期有哪些规定？	14
人民政协各级地方委员会全体会议有哪些权利？	15
怎样规定人民政协地方委员会常务委员会的组成和任期？	15
人民政协地方委员会常务委员会有哪些权利？	16
人民政协怎样通过会议开展工作？	16
人民政协怎样通过提案开展工作？	17
人民政协怎样通过视察开展工作？	18
人民政协怎样通过专题调研开展工作？	18
人民政协是怎样反映社情民意的？	18
人民政协在促进祖国统一方面做了哪些工作？	18
人民政协在开展对外交往方面做了哪些工作？	19
各民主党派应该树立什么样的参政意识？	19
为什么说民主党派既不是执政党，也不是在野党？	19
怎样理解我国的民主党派的参政党地位？	20
怎样搞好民主党派在参政议政过程中的自身建设？	21
新时期民主党派在履行参政党职能方面面临着哪些新挑战？	22
面对新挑战，民主党派必须提高哪些方面的能力和素质？	23
什么是《选举法》？	24

我国不同地区级别的选举方式有哪些？	24
在我国哪些公民具有选举权和被选举权？	25
《选举法》中对选举经费是怎样规定的？	25
我国的选举机构有哪些？	25
选举委员会应当履行哪些职责？	26
全国人民代表大会代表的名额情况有哪些规定？	26
地方各级人民代表大会代表的名额是怎样确定的？	27
我国各少数民族的代表名额是怎样确定的？	28
我国的各个选区是怎样划分的？	29
选民的登记是怎样进行的？	30
代表候选人是怎样提出的？	30
选举原则有哪些？	32
选举程序有哪些？	32
代表受监督的情况有哪些规定？	34
对罢免县级和乡级的人大代表有哪些规定？	34
对罢免县级以上的人大代表有哪些规定？	35
对代表的辞职有哪些规定？	36
对代表的补选是怎样规定的？	36
如何制裁破坏选举的行为？	37

二、村民及其特定群体参政议政..... 38

什么是村两委？	38
什么是村党支部（简称村支委）？	38
村党支部的主要职责是什么？	39
村党支部的设立和成员有哪些规定？	39

村两委会的议事范围有哪些？	39
村两委会的会议制度包括哪些内容？	40
村两委会的执行和反馈制度有哪些？	41
什么是城乡相同人口比例选人大代表？	41
城乡相同人口比例选人大代表的益处有哪些？	42
城乡相同人口比例选人大代表的要求是什么？	43
当前我国农民工总体参政议政情况怎样？	43
最早在人大代表中出现农民工身影是什么时候？	43
农民工参政议政的不足有哪些？	43
为何两会有农民工人人大代表出现？	43
如何打造健康的农民工群体的民主议政？	44
为何农民工在人民代表大会发言受影响？	44
如何改变农民工在人大发言受限制这种现象？	44
农民工进“两会”存在哪些细节问题？	44
为什么要提高农村妇女参政议政水平？	45
影响农村妇女参政议政的主要因素有哪些？	46
怎样才能促进农村妇女参政议政？	47
农村学生如何提高参政议政能力？	47
一个公民是否可以同时担任两个地方的人人大代表？	48
如何严格控制上一级推荐下派代表候选人？	49
如何严格控制政选区基层党政领导和企业家代表候选人的人数？	49
怎样鼓励选民和代表联名推荐候选人？	50
确定城乡同人口比例选举人大代表后，农民自身应做些什么？	50
什么是网络参政议政？	50
网络参政议政的意义是什么？	51

三、农村基层民主..... 53

什么是村民委员会?	53
村民委员会的职责和工作内容是什么?	54
村民委员会的设立及组成成员有哪些原则和要求?	54
选举村民委员会时应遵守哪些规定?	55
对违反法律规定的村民委员会选举的处理方式有哪些?	55
如何罢免村民委员会成员?	56
村民会议的成员组成及召开条件是什么?	56
哪些事项必须经过村民会议讨论决定才可以办理?	56
村民会议享有哪些权利? 同时又必须遵守哪些法规?	57
村民会议的设立还有哪些特殊情况?	57
村民委员会在村务公开方面有哪些要求?	57
村民委员会及其成员的工作原则、路线是什么?	58
村民委员会有哪些下设机构?	58
农村的哪些人员可以不参加村民委员会组织?	59
对村委会成员人数的规定有什么缘由?	59
对村委会成员中妇女及少数民族成员人数的规定有什么缘由?	59
为什么要对村委会成员给予补贴?	60
对村委会成员补贴的方式有哪些?	61
我国村委会发展的历史情况是怎样的?	61
什么是选举村民委员会的领导机构?	62
选举村民委员会的领导机构的职责有哪些?	62
《村民委员会选举办法》对村民选举委员会的规定有哪些?	63
村民选举委员会的职责有哪些?	64

选民应具备哪些资格？	64
怎样进行选民登记？	64
候选人提名有哪些方式？	65
村民委员会的候选人产生后应进行哪些程序？	66
投票选举过程应该注意哪些事项？	66
怎样确定投票结果是否有效？	67
如何对当选情况进行认定？	68
村民委员会选举产生后还须进行哪些程序？	68
对村委会成员罢免的规定有哪些？	69
对村委会成员辞职的规定有哪些？	70
对村委会成员补选的规定有哪些？	70
怎样进行选举过程中的监督管理工作？	70
违反上述规定应进行哪些处罚？	71
什么是村民代表会议制度？	71
村民代表会议得到授权的方式有哪些？	71
村民代表会议的性质是什么？	72
村民代表会议设立时的注意事项有哪些？	72
村民代表会议的召开时间？	73
哪些人员应当参加村民代表会议？	73
村民代表会议一般在何种情况下召开？	73
村民代表的人数和任期是怎样规定的？	74
村民代表应具备哪些条件？	74
村民代表应承担哪些义务？	75
村民代表的推选方式是什么？	75
怎样撤换村民代表？	75

村民代表会议有哪些职权?76

村民代表会议的议事内容有哪些?77

村民代表会议在决定或决议的讨论方面有哪些规定?78

村民代表会议在决定或决议的表决方面有哪些规定?78

村民代表会议在决定或决议的监督和实施上有哪些规定?78

村民代表会议的议事程序、会议原则和开会时间有哪些规定?79

村民代表会议的议事原则是什么?79

村民代表会议与村民委员会是什么关系?80

村民代表会议必须坚持的三项制度是什么?80

村民代表会议必须坚持做到的“四不批”是什么?81

当前实施村民代表会议制度存在的问题有哪些?81

怎样完善实施村民代表会议制度?82

什么是村民代表议事会?83

村民代表议事会由哪些人员组成?83

村民代表议事会的村民代表是怎样选举产生的?83

村民代表议事会讨论决定问题的原则是什么?83

村民代表议事会的组成人员有哪些责任和义务?83

村民代表议事会的主要内容是什么?84

重大村务如何处理?84

村民代表议事会的召开时间?85

会议的决定由谁来执行?85

对决定事项的公布有哪些方式?85

四、村民自治与民主管理..... 86

什么是村民自治?86

如何充分调动农民的积极性?	86
新农村建设如何做到充分尊重农民的自主权?	87
怎样保障农民自我管理和自主发展?	87
什么是“一会两票”村民参政议政民主管理模式?	88
“一会两票”民主管理模式的操作环节有哪些?	88
“一会两票”民主管理模式是怎样产生的?	88
“一会两票”民主管理模式产生的意义是什么?	89
“一会两票”民主管理模式的作用是什么?	90
哪些事项可以通过“一会两票”制来决策?	90
什么是“三个转变”?	91
如何实现“三个转变”?	91
如何推行“一会两票”制?	91
什么是“民主议政日”活动?	92
开展“民主议政日”活动的程序有哪些?	92
怎样促进“民主议政日”有效开展?	93
什么是村级民主“听证会”制度?	94
村级民主“听证会”制度的实施原因是什么?	94
村级民主“听证会”制度的主要做法和特点是什么?	95
为什么说村级民主“听证会”制度促进了村两委的协调?	96
为什么说村级民主“听证会”制度激发了党员、村民的民主意识?	97
为什么说村级民主“听证会”制度促进了“两个文明”建设?	97
什么是村务恳谈会制度?	98
村务恳谈会制度的主要内容是什么?	99
村务恳谈会的参加人员和召开时间有哪些规定?	99
村务恳谈会的基本程序与步骤是什么?	99

什么是村干部廉洁自律制度?	100
什么是村委会印章使用管理制度?	100
什么是村两委联章联签制度?	101
村两委联章联签制度的使用范围是什么?	101
村两委联章联签制度的程序是什么?	102
重大村务票决制度的范围包括哪些?	103
重大村务票决制度的参加对象及票决形式是什么?	103
重大村务票决制度的票决程序与步骤是什么?	103
重大村务票决制度在决议执行方面有哪些规定?	104
什么是“四议两公开”?	104
推行“四议两公开”工作法的基本原则和总体要求有哪些?	104
“四议两公开”工作法的主要内容是什么?	105
“四议两公开”工作法的主要程序是什么?	105
推行“四议两公开”工作法的方法步骤是什么?	106
为实施“四议两公开”,农村基层组织要建立健全哪些制度?	107
怎样加强推行“四议两公开”工作法的组织领导?	108
“四议两公开”工作法对村党支部会提议的规定有哪些?	110
“四议两公开”工作法对村“两委”会商议的规定有哪些?	110
“四议两公开”工作法对党员大会审议的规定有哪些?	111
“四议两公开”工作法对村民代表会议或村民会议决议有哪些规定?	111
“四议两公开”工作法对决议公开的规定有哪些?	112
“四议两公开”工作法对组织实施决议的规定有哪些?	112
“四议两公开”工作法对实施结果公开的规定有哪些?	112
什么是村务公开?	113
什么是“世纪之村”村务公开?	113

村务公开包括哪些栏目?	114
村务公开包括哪些内容?	114
村务公开的形式有哪些?	115
村务公开的时间是什么?	115
村务公开的程序是什么?	116
怎样对村务公开进行监督?	116
什么是农民负担监督管理责任制?	117
农民负担监督管理的内容有哪些?	118
农民负担监督管理制度包括哪几项?	118
如何建立健全农民负担监督责任制?	118
什么是减轻农民负担“一票否决制”?	119
什么是涉农收费公示制?	119
什么是涉农负担政策责任追究制?	119
涉农负担政策责任追究的依据是什么?	120
什么是涉农收费文件审核会签制?	120
什么是农民负担与补贴监督卡制?	120
什么是农民负担专项检查审计制?	120
什么是“一事一议”筹资筹劳管理制度?	121
“一事一议”筹资筹劳应坚持什么原则?	121
“一事一议”筹资筹劳的议事范围是什么?	121
“一事一议”筹资筹劳的议事程序是什么?	121
“一事一议”筹资筹劳能用于哪些方面?	122
“一事一议”筹资筹劳不能用于哪些方面?	122
“一事一议”筹资筹劳的最高限额是多少?	122
如何申报审批“一事一议”筹资筹劳项目?	123

“一事一议”筹资筹劳的费用如何征缴管理?	123
对违反“一事一议”筹资筹劳规定的情况如何处理?	123
什么是“一事一议”筹资筹劳决算公布制度?	124
“一事一议”筹资筹劳审计监督的内容是什么?	124
村集体经济组织重大财务决策的最高权力机构是谁?	124
为什么要进行村级财务公开?	125
村级财务公开的主要内容有哪些?	125
为什么要进行“村账站代管”?	126
实行“村账站代管”必须坚持哪些基本原则?	127
什么是农村集体经济审计?	127
农村集体经济审计的范围有哪些?	128
为何建立村干部任期届满或离任审计制度?	128
村干部任期届满或离任审计制度由哪些部门承担?	129
什么是农村管理信息系统?	129
农村管理信息系统的功能有哪些?	129

五、村民政治参与机制体制建设与完善..... 131

什么是公共参与?	131
什么是农民公共参与?	131
怎样完善农民政治参与的制度建设?	131
制约我国农民公共参与的因素有哪些?	132
进一步扩大我国农民有序参与政治要从哪两个方面入手?	133
什么是农民有序政治参与?	134
为什么要扩大我国农民有序政治参与?	134
怎样扩大我国农民有序参与政治?	135

如何进一步完善党领导下的农村基层治理体制?	136
什么是我国农民的制度化参与?	137
我国农民制度化参与的现状如何?	138
什么是我国农民的非制度化参与?	139
我国农民非制度化参与的现状如何?	140
农民政治参与对我国和谐农村的建设有哪些影响?	140
造成目前我国乡政干预过多的原因有哪些?	141
目前我国乡政干预过多的具体表现有哪些?	142
怎样通过农村电子政务建设来拓宽农民政治参与渠道?	142
参考文献	144



一、我国的政治民主制度

◆ 怎样规定全国人民代表大会常务委员会的组成和任期？

全国人民代表大会常务委员会由委员长，副委员长若干人，秘书长，委员若干人组成。全国人民代表大会常务委员会组成人员中，应当有适当名额的少数民族代表。全国人民代表大会选举并有权罢免全国人民代表大会常务委员会的组成人员。全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。

全国人民代表大会常务委员会每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，它行使职权到下届全国人民代表大会选出新的常务委员会为止。委员长、副委员长连续任职不得超过两届。

◆ 全国人民代表大会常务委员会有哪些权利？

全国人民代表大会常务委员会行使下列职权：

- (1) 解释宪法，监督宪法的实施。
- (2) 制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他

法律。

(3) 在全国人民代表大会闭会期间, 对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改, 但是不得同该法律的基本原则相抵触。

(4) 解释法律。

(5) 在全国人民代表大会闭会期间, 审查和批准国民经济和社会发展规划、国家预算在执行过程中所必须做的部分调整方案。

(6) 监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作。

(7) 撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的行政法规、决定和命令。

(8) 撤销省、自治区、直辖市国家权力机关制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的地方性法规和决议。

(9) 在全国人民代表大会闭会期间, 根据国务院总理的提名, 决定部长、委员会主任、审计长、秘书长的人选。

(10) 在全国人民代表大会闭会期间, 根据中央军事委员会主席的提名, 决定中央军事委员会其他组成人员的人选。

(11) 根据最高人民法院院长的提请, 任免最高人民法院副院长、审判员、审判委员会委员和军事法院院长。

(12) 根据最高人民检察院检察长的提请, 任免最高人民检察院副检察长、检察员、检察委员会委员和军事检察院检察长, 并且批准省、自治区、直辖市的人民检察院检察长的任免。

(13) 决定驻外全权代表的任免。

(14) 决定同外国缔结的条约和重要协定的批准和废除。

(15) 规定军人和外交人员的衔级制度和其他专门衔级制度。

(16) 规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号。