

河北省金融与产业转型升级研究系列丛书

主编◎戴建兵

河北省经济社会发展 投融资问题研究

(2016—2020)

许东海 戴建兵◎著

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河北省经济社会发展投融资问题研究 . 2016—2020 /
许东海, 戴建兵著. -- 石家庄: 河北人民出版社,
2018.5

(河北省金融与产业转型升级研究系列丛书 / 戴建
兵主编)

ISBN 978-7-202-13062-9

I . ①河… II . ①许… ②戴… III . ①地方政府—投
融资体制—风险管理—研究—河北—2016—2020 IV .

① F832.722

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 094680 号

丛 书 名 河北省金融与产业转型升级研究系列丛书
书 名 河北省经济社会发展投融资问题研究 (2016—2020)
丛书主编 戴建兵
著 者 许东海 戴建兵

责任编辑 唐 丽 段 鲲
美术编辑 秦春霞
责任校对 余尚敏

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街330号)
印 刷 廊坊市瑞德印刷有限公司
开 本 787毫米×1092毫米 1/16
印 张 14
字 数 197 000
版 次 2018年5月第1版 2018年5月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-13062-9
定 价 36.00元

版权所有 翻印必究

序 言

《河北省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》所确定的河北省2016—2020年间经济社会发展的总目标是，综合实力跨上新台阶、协同发展取得新进展、转型升级实现新突破、新型城镇化迈出新步伐、改革开放开创新局面、人民生活得到新改善、社会文明达到新水平和生态文明建设取得新成效。这8个方面的发展目标，集中在一起就是建设经济强省、美丽河北。建设经济强省，就是在确保优化经济结构、不断提高素质与质量、增强活力的前提下，实现河北经济的较快增长，进一步充实河北的经济总量，全面建成小康社会；建设美丽河北，就是使河北在生活品质、文明程度、社会管理水平、生态环境质量等4个方面得以不断提升。具体的经济社会发展目标是，到2020年，全省生产总值比2010年翻一番以上，年均增长7%左右，突破4万亿元；一般公共预算收入年均增长8%以上，力争达到4000亿元；城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番以上，如期全面建成小康社会。

《河北省经济社会发展投融资问题研究（2016—2020）》围绕河北省建设经济强省、和谐河北的总体发展目标和任务要求，以构建功能齐全、结构合理、服务完善的投融资体系为出发点，以满足全省重点产业项目、基础设施建设和企业发展的资金需求为着力点，以服务全省经济又好又快发展为落脚点，集中研究深化投融资体制改革、扩大金融开放、创新融资方式、拓宽融资渠道、提升融资能力和防范融资风险等经济社会发展中的

投融资问题，以求为河北省经济社会发展提供强有力的资金支撑。

本研究内容主要分为四个部分：

第一部分，即第一章和第二章，在分析河北省“十三五”规划的发展目标和主要任务基础上，采用比较研究方法，选取辽宁、浙江、江苏、河南、广东和山东省作为比较对象，从综合实力发展水平、经济结构和社会结构等各个方面分析河北省的竞争力与投资价值。

第二部分，即第三章和第四章，河北省固定资产投资需求与供给研究。首先，根据历年经济社会发展统计数据和未来发展总体目标，采用计量经济模型，对河北省未来固定资产投资需求进行了预测。其次，在以往资金供给分析基础上，借助指数平滑法等，对未来资金供给总量与结构进行了量化。最后，对河北省固定资产投资的资金缺口及供求平衡进行了分析。

第三部分，即第五章，河北省重大项目梳理、融资模式设计与融资主体建设。首先，根据未来河北省经济社会发展所确定的重点领域发展目标，结合各领域融资特点，分析了各重点领域的融资模式与融资途径。其次，从融资主体的建设、清理以及目前存在的主要问题等方面，分析了未来河北省地方融资主体的发展方向。

第四部分，即第六章和第七章，河北省经济社会发展的融资性保障措施。本部分主要从新型投融资体制的构建、资金供给渠道的拓宽和融资环境的改善3个方面，对未来河北省经济社会发展的融资性保障措施进行了研究。其次结合开发性金融的历史贡献和同业竞争形势，深入分析了开发性金融未来支持河北省经济社会发展融资性支持的战略定位、发展目标和政策措施等。

限于资料的有限性和时间紧迫，书中对一些问题的分析还不太充分，今后将对所涉及的相关问题进行更加深入和广泛的探讨，以此促进河北省经济社会发展投融资问题的研究。

戴建兵

2017年12月于石家庄

目 录

第一章 河北省“十三五”规划的发展目标与主要任务

第一节 河北省“十三五”规划的发展目标 / 1

第二节 河北省“十三五”规划的主要任务 / 3

第二章 河北省竞争力和投资价值分析

第一节 河北省竞争力现状分析 / 10

一、河北省经济社会发展面临的主要机遇 / 11

二、河北省经济社会发展面临的挑战 / 13

三、河北省经济社会发展拥有的优势 / 14

四、河北省经济社会发展存在的不足 / 15

第二节 河北省经济发展的区域对比分析 / 16

一、比较对象的选择 / 16

二、区域的优劣势对比 / 18

第三节 区域投资价值的结论 / 33

一、现代农业的建设 / 34

二、传统产业的提升改造 / 34

三、战略性新兴产业 / 35

四、现代服务业 / 35

- 五、“互联网+”行动计划 / 36
- 六、京津冀协同发展任务落实 / 36
- 七、河北省区域协调发展 / 37
- 八、河北特色的美丽乡村建设 / 38
- 九、京津冀生态环境支撑区建设 / 38
- 十、精准扶贫、精准脱贫工程 / 39
- 十一、冬奥会筹办工作 / 39
- 十二、交通基础设施建设 / 39

第三章 河北省固定资产投资需求预测

第一节 河北省固定资产投资需求预测的主要思路和模型介绍 / 41

第二节 固定资产投资的影响因素 / 43

- 一、经济周期 / 43
- 二、宏观经济政策 / 43
- 三、经济增长 / 44
- 四、城镇化发展 / 45
- 五、产业结构调整 / 45

第三节 河北省固定资产投资需求预测 / 46

- 一、河北省区域经济发展现状 / 46
- 二、河北省2016—2020年生产总值的预测 / 48
- 三、河北省2017—2020年固定资产投资额预测 / 51

第四章 河北省固定资产投资供给预测及供求平衡设计

第一节 河北省历史固定资产投资资金来源状况 / 54

- 一、自筹资金所占比重上升显著 / 57
- 二、国内贷款金额增长较慢 / 58
- 三、国家预算内资金总体上升，局部波动 / 59

四、利用外资力度不明显 / 60	
第二节 与样市区域固定资产投资的对比分析 / 61	
第三节 河北省固定资产投资的资金供给预测 / 64	
一、预测的具体方法和步骤 / 64	
二、资金供给预测模型的检验 / 64	
三、河北省2016—2020年固定资产投资供给预测结果 / 65	
第四节 河北省固定资产投资的资金缺口及供求平衡分析 / 66	
一、投融资供求缺口分析 / 66	
二、资金供给潜力挖掘分析 / 67	
三、资金缺口平衡设计 / 68	
第五章 河北省“十三五”重大项目梳理及融资模式设计	
第一节 产业转型升级建设重大项目梳理及融资模式设计 / 69	
一、河北省产业转型升级领域发展目标 / 69	
二、河北省产业转型升级重大项目梳理 / 75	
三、产业转型升级项目融资特点 / 80	
四、产业转型升级的融资模式设计 / 80	
第二节 现代服务业建设重大项目梳理及融资模式设计 / 87	
一、河北省现代服务业的发展目标 / 87	
二、河北省商贸物流园区建设重大项目梳理 / 92	
三、商贸物流园区项目融资特点 / 96	
四、商贸物流园区项目融资模式设计 / 97	
第三节 现代农业建设重大项目梳理及融资模式设计 / 101	
一、河北省现代农业发展目标 / 101	
二、现代农业领域重大项目梳理 / 103	
三、现代农业领域投融资特点 / 105	
四、现代农业领域融资模式设计 / 105	

第四节 河北省新型城镇化建设重大项目梳理及融资模式设计 / 106

- 一、河北省新型城镇化发展目标 / 106
- 二、河北省新型城镇化重大建设项目梳理 / 107
- 三、河北省新型城镇化领域融资特点 / 109
- 四、河北省新型城镇化领域建设项目融资模式设计 / 110

第五节 基础设施建设领域重大项目梳理及融资模式设计 / 115

- 一、河北省基础设施建设发展目标 / 115
- 二、河北省基础设施建设项目梳理 / 121
- 三、基础设施建设项目融资特点 / 123
- 四、基础设施建设项目融资模式设计 / 124

第六节 生态环保领域建设重大项目梳理及融资模式设计 / 131

- 一、河北省生态环保领域发展目标 / 132
- 二、生态环保建设重大项目梳理 / 135
- 三、生态环保建设项目融资特点 / 141
- 四、生态环保项目融资模式设计 / 141

第七节 社会事业领域重大项目梳理及融资模式设计 / 145

- 一、教育领域 / 145
- 二、医疗卫生领域 / 147
- 三、公共安全领域 / 150
- 四、精准脱贫领域 / 152

第六章 河北省“十三五”投融资政策建议

- 一、深化投融资体制改革 / 155
- 二、加大特色金融创新 / 162
- 三、健全跨区域金融合作协调体制机制，促进京津冀金融一体化 / 164
- 四、充分发挥财政资金引导作用，充实建设项目资本金 / 166
- 五、加大信贷资金支持 168

- 六、积极开展股权与债券融资 / 169
- 七、强化开发性金融与保险资金支撑 / 172
- 八、引导民间资本参与河北省经济和社会建设 / 173
- 九、强化风险控制，防范债务风险 / 191

第七章 开发性金融支持河北省经济社会发展措施分析

- 一、开发性金融支持河北省经济社会发展现状 / 193
- 二、开发性金融支持河北省经济发展总体思路与战略定位 / 194
- 三、开发性金融支持重点领域与融资模式 / 195
- 四、开发性金融支持河北省经济发展的政策措施 / 203

参考文献 / 208

后记 / 211

第一章

河北省“十三五”规划的发展目标与主要任务

本章根据《河北省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，并结合河北省第八届十二次全会精神 and 系统性融资规划的需要，对河北省“十三五”规划的发展目标和主要任务进行阐释与分析。

第一节 河北省“十三五”规划的发展目标

“十三五”规划所确定的未来5年河北省经济社会发展的总体目标为“三个高于、两个翻番、一个全面建成”，即：经济保持中高速、增长速度高于全国平均水平，生产总值突破4万亿元、年均增长7%左右；发展迈入中高端、质量效益提升幅度高于周边地区，一般公共预算收入达到4000亿元、年均增长8%以上；环境治理大见效、空气质量改善程度明显高于以往，PM2.5浓度较2013年下降40%，污染严重的城市力争退出全国空气质量后10位；生产总值比2010年翻一番以上，城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番以上；到2020年如期全面建成小康社会。经过5年的努力，一个经济更加繁荣、社会更加和谐、生态更加优美、人民更加幸福的河北必将呈现在燕赵大地！

具体的经济社会发展目标是：

第一，综合实力跨上新台阶。经济持续健康发展，全省生产总值年均



增长7%左右,到2020年突破4万亿元,一般公共预算收入年均增长8%以上,到2020年力争达到4000亿元,基础设施支撑能力显著增强。

第二,协同发展取得新进展。承接非首都功能疏解取得重大成效,区域一体化交通网络基本形成,生态环境质量得到有效改善,产业联动发展实现重要突破,公共服务共建共享取得积极成效,与京津发展差距缩小,建设全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区取得重大进展。

第三,转型升级实现新突破。创新能力显著提升,全社会研发经费支出明显提高,产业迈向中高端水平,钢铁、水泥、玻璃等行业过剩产能化解任务全面完成,新增长点形成规模,消费对经济增长贡献明显加大,农业现代化取得明显进展,服务业主导作用明显增强,战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重达到20%以上。

第四,新型城镇化迈出新步伐。城镇化进程进一步加快,城镇体系更趋合理,城镇功能和服务能力显著提升,城乡发展一体化水平显著提高,具备条件的农村全部建成美丽乡村,全省常住人口城镇化率达到60%左右,户籍人口城镇化率达到45%左右。

第五,改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果,改革红利充分释放,参与国际经济合作竞争的能力和水平进一步提升,基本构建起开放型经济体系。

第六,人民生活得到新改善。居民收入增长高于经济增长,就业持续增加,社会保障体系更加健全,公共服务水平稳步提高,现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

第七,社会文明达到新水平。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质明显提高,人民民主更加健全,社会事业全面发展,公共文化服务体系基本建成,社会治理体系更加完善,社会更加和谐稳定。

第八,生态文明建设取得新成效。污染治理和生态修复实现重大突破,空气质量明显好转,生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升,污



染严重的城市力争退出全国空气质量后10位，森林覆盖率提高到35%，天蓝、地绿、水清、村美的美丽河北基本展现。

以上未来5年经济社会发展目标的确定，首先是建立在“十二五”期间河北省经济社会发展所取得的重大成就之上的，具有坚实的物质基础。其次是河北省全力建设经济强省、美丽河北的集中体现。最后是实现2020年河北省全面建成小康社会宏伟目标和推进河北现代化建设的重要保障。

第二节 河北省“十三五”规划的主要任务

为实现河北省“十三五”发展目标，必须认识适应引领经济发展新常态，以习近平总书记提出的“十个更加注重”为基本遵循，统一思想、深化认识，克服困难、闯过关口，锐意改革、大胆创新。瞄准全面建成小康社会目标，牢牢抓住发展第一要务不放松；大力推进结构性改革，着力解决制约发展的深层次问题；深入实施创新驱动发展战略，加快新动能成长和传统动能提升。特别是把推进供给侧结构性改革作为适应和引领经济发展新常态的重大创新，提高供给体系质量和效率，提高全要素生产率，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。未来5年，重点抓好以下六大任务：

第一，坚定不移推进创新发展，在转换经济发展动能上取得新进展。

创新是实现河北省又好又快发展的第一动力。必须发挥科技创新在全面创新中的引领作用，更加注重提高发展质量和效益。一是要以创新塑造发展优势。大力实施创新驱动发展战略，加大全社会研发投入，尽快补上研发投入占生产总值比重偏低的短板。围绕河北省传统产业改造和新兴产业发展，实施一批重大科技项目，突破一批共性关键技术。完善科技创新研发服务平台，加快产业技术创新联盟和技术交易市场建设，争取一批国家重点实验室、工程技术研究中心和重大科技基础设施布局河北省。实施知识产权“三优”培育工程，健全知识产权评估体系。强化企业创新主体地位，培育壮大高新技术企业，推动科技型中小企业裂变式增长。加强政

策激励、金融支持和人才保障,健全以增加科技人员收入为核心的科技成果转化激励机制,建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式,引进培养一批领军人才、企业家人才、高技能人才和创新团队。把大众创业、万众创新融入各领域各环节,营造统一透明、规范有序的创新创业环境,完善服务和政策支持体系,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹新模式,使燕赵大地创新创业竞相迸发、充满活力。二是要以创新扩大有效需求。高度重视消费在稳增长转方式中的重要作用,通过深化改革破除阻碍消费的体制机制障碍,实施重大消费工程,完善消费政策,优化消费环境,扩大新产品和服务供给,以供给创新释放消费潜力,以消费结构升级带动产业转型升级。着力优化投资结构,增加有效投资,提高投资效率,创新融资方式,吸引更多社会资本参与项目、产业、基础设施建设。实施优进优出战略,培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。三是要以创新拓展发展领域。构建新一代信息基础设施,完善交通、水利、电力等基础设施网络,充分发挥海陆空枢纽辐射带动作用。推动军民深度融合发展,促进军民创新要素双向流动。进一步开辟区域发展、产业发展、网络经济、海洋经济新空间,加速培育新的经济增长点。

第二,坚定不移推进转型发展,在加快产业结构调整上迈出新步伐。

转型是实现河北省又好又快发展的关键所在。必须着眼建设全国产业转型升级试验区,全面实施《中国制造2025》和“互联网+”行动计划,坚持供给侧和需求侧两端发力,更加注重供给侧结构性改革,推动产业向中高端迈进。一是提升传统产业发展水平。加快淘汰落后技术工艺、生产设备,坚决化解过剩产能,到“十三五”末,钢铁、水泥、平板玻璃产能分别控制在2亿吨、2亿吨、2亿重量箱左右。实施增品种、提品质、创品牌工程,推进新一轮技术改造和“两化”深度融合,推动钢铁产业高端化、装备制造产业智能化、化工产业精细化、建材产业绿色化,加快河北制造向河北创造转变。二是培育壮大战略性新兴产业。积极实施大数据战略,重点发展先进装备制造、新一代信息技术、生物医药、新能源和新材料、节能环保、新能源汽车等新兴产业,培育一批新兴产业集群,打造行业发展局部强势。到2020年,战略性新兴产业占规模以上工业增加值比

重达到20%以上。三是加快发展现代服务业。拓展新领域，催生新业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，推动制造业由生产型向生产服务型转变。四是加快商贸流通业提档升级，促进流通信息化、标准化、集约化，力争“十三五”末基本建成服务京津、辐射全国的现代商贸物流重要基地。改革旅游业领导体制，建立大旅游产业发展格局，把文化旅游产业打造成新的经济增长点和支柱产业。五是大力推进农业现代化。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，转变农业发展方式，发展高效、优质、生态、品牌、安全农业。加强现代农业园区建设，实施山区综合开发工程。积极拓展农业功能，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，延伸产业链、提升价值链。推广农业标准化生产，健全农业社会化服务、农业科技创新推广和农产品质量安全监管体系，提高农业质量效益和竞争力。

第三，坚定不移推进协调发展，在形成区域发展特色上开创新局面。

协调是实现河北省又好又快发展的内在要求。必须在协调推进中增创发展优势，在加强薄弱领域中增强发展后劲。一是推进京津冀协同发展。精准确定功能分区，精准承接北京非首都功能疏解，精准打造发展平台和载体，着力建设好“三区一基地”。加强产业园区等重点承接平台建设，高起点、高标准规划建设集中承载地和一批特色微中心。二是推动交通一体化、生态环境保护、产业升级转移三个领域率先突破，强化创新驱动、体制改革、试点示范三个关键支撑，初步形成协同发展互利共赢新格局。坚决落实习近平总书记“绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥”的重要指示，全力以赴做好2022年冬奥会筹办工作，促进冬奥工作与协同发展深度融合，高水平、高质量完成好河北承担的任务，为举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会贡献力量。三是推进区域协调发展。更加注重人口经济和资源环境空间均衡，按照主体功能区定位，支持保定和廊坊打造环京津核心功能区，支持唐山、沧州、秦皇岛建设沿海率先发展区，支持石家庄、邯郸、邢台、衡水壮大冀中南功能拓展区，支持张家口、承德做优冀西北生态涵养区，支持定州、辛集打造京津冀城市群特色功能节点城市，支持环首都县（市）建设特色卫星城，努力形成要素有序自由流动、

主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。做强城市经济,提升承载能力和聚集能力;发展沿海经济,构筑沿海经济隆起带;推动县域经济增比进位突破,争取更多的县进入全国百强县行列。加快省内三大港口优化布局、调整结构、完善功能,提升辐射带动作用。四是推进城乡一体发展。围绕打造京津冀世界级城市群、建设全国新型城镇化与城乡统筹示范区,更加注重以人为核心的新型城镇化,尊重城市发展规律,统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性;统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作系统性;统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性;统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展宜居性;统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,加强地下和地上基础设施建设,优化发展城市交通,保护历史文化遗产,着力解决“城市病”,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务,加快户籍制度改革和居住证制度双落地,到2020年全省常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%。坚持产城教融合,加快县城建设扩容提质,推动县域发展“多规合一”,培育一批中小城市和特色小城镇。按照环境美、产业美、精神美、生态美的要求,建设富有河北特色的美丽乡村。健全城乡发展一体化体制机制,逐步实现城乡基本公共服务均等化、资源配置合理化、产业发展融合化。五是推进物质文明和精神文明协调发展。培育践行社会主义核心价值观,大力弘扬爱国主义精神,发扬传承中华优秀传统文化,完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系,深入开展群众性精神文明创建活动,提高公民思想道德和科技文化素质,努力形成向上向善、诚信互助的社会新风尚。

第四,坚定不移推进绿色发展,在促进生态文明建设上达到新水平。

绿色是实现河北省又好又快发展的重要保障。必须牢固树立绿水青山就是金山银山的基本理念,更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式,着力打造京津冀生态环境支撑区。实行最严格的环境保护制度,实施污染

防控重点工程，全面开展多污染物综合防治，深入推进大气、水、土壤污染防治行动，加强联防联控和流域共治，确保劣五类水质河流基本恢复使用功能，消除城市建成区黑臭水体。强化山水林田湖生态保护与修复，推进全域生态系统修复建设，抓好重大生态工程，加快地下水超采综合治理，大规模开展国土绿化行动，“十三五”末森林覆盖率提高到35%。开展蓝色海湾行动，加强近岸海域环境保护。全面节约和高效循环利用资源，坚持最严格耕地保护和集约节约用地制度，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控制，大力发展循环经济，打造低碳排放示范区，推进产业生态化、生态产业化。加强生态文明制度建设，建立资源环境生态红线制度，科学设定并严格遵守资源消耗上限、环境质量底线和生态保护红线，完善生态保护补偿机制和环境信息公开制度，强化环保行政执法和刑事司法联动，建立健全自然资源资产审计和环保督察制度，实行生态环境损害责任终身追究。坚持绿色富省、绿色惠民，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，既是中央的要求，也是全省人民的期盼。我们一定坚定信心、奋力攻坚，努力让河北青山常在、绿水长流、蓝天永驻。

第五，坚定不移推进开放发展，在增强发展动力活力上实现新突破。

改革开放是实现河北省又好又快发展的必由之路。必须更加注重使市场在资源配置中起决定性作用，更加注重推进高水平双向开放。一是加快释放深化改革新红利。支持各地大胆改革，先行先试。推进行政管理体制改



改革,构建新型农业经营体系,完善农业支持保护制度。统筹推进社会领域、资源价格等各项改革。二是加快构建开放型经济新体制。更加主动融入“一带一路”、环渤海地区合作发展大格局,不断拓展对外开放空间。推动自贸区政策惠及河北省,推进经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区改革发展,打造开放合作新平台。促进对外贸易优化升级,创新跨境电商等外贸方式,提高利用外资规模质量。加快河北省优势产能和装备制造“走出去”,打造国际产能合作新样板,形成参与国际分工合作的河北方阵。

第六,坚定不移推进共享发展,在改善民生促进公平上得到新提升。

共享是实现河北省又好又快发展的根本目的。必须更加注重机会公平,更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶,保障基本民生,让人民群众在共建共享中有更多获得感。一是实施精准扶贫精准脱贫工程。坚持扶贫开发和经济社会互相促进、精准帮扶和集中连片特殊困难地区开发紧密结合、扶贫开发和生态保护并重、扶贫开发和社会保障有效衔接,扎实推进“六个精准”,实施“五个一批”行动计划,发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批,签订责任书、立下军令状,坚定愚公移山志,咬定青山不放松,坚决打赢脱贫攻坚战。确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,彻底解决区域性整体贫困,决不落下一个贫困地区、一个贫困群众。二是实施城乡居民收入提升工程。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,多渠道增加城乡居民收入,着力提高中低收入群体收入水平。三是实施创业就业扶持工程。采取更加积极的就业政策,拓展更多就业岗位,建成覆盖城乡的公共就业服务体系和城乡平等的就业制度。四是实施社保扩面提标工程。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度,完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度,推行全民参保计划,划转部分国有资本充实社保基金。健全住房保障和供应体系,发展社会救助、社会福利和慈善事业,提高城乡低保补助标准,确保困难群众基本生活。五是实施教育提质惠民工程。提高教育教学质量,推动具备条件的普通本科高校向应用型转变,均衡配置城乡教师资源,完善