

PAIYING YANGZHENGQI

拍『蝇』扬正气

——广西查处发生在群众身边的「四风」
和腐败问题专项工作宣传报道集

中共广西壮族自治区纪律检查委员会

编



 广西人民出版社

PAIYING YANGZHENGQI

拍『蝇』扬正气

——广西查处发生在群众身边的『四风』
和腐败问题专项工作宣传报道集

中共广西壮族自治区纪律检查委员会

编



 广西人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

拍“蝇”扬正气：广西查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作宣传报道集 / 中共广西壮族自治区纪律检查委员会编. — 南宁：广西人民出版社，2016.10

ISBN 978-7-219-10044-8

I. ①拍… II. ①中… III. ①新闻报道—作品集—中国—当代 IV. ①I253

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第243010号

责任编辑 严颖 罗雯
责任校对 赵霞
封面设计 翁襄媛
印前制作 麦林书装

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路6号
邮 编	530028
印 刷	广西大华印刷有限公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	27.5
字 数	433千字
版 次	2016年10月 第1版
印 次	2016年10月 第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-219-10044-8/I · 1906
定 价	66.00元

版权所有 翻印必究

《拍“蝇”扬正气》编委会

编委主任：何 敏

主 编：陈柳青

编 辑：赵歧阳 高忠庆 韦立忠

莫鸿岸 李明鲜 阮潇潇

彭清华同志关于查处发生在群众身边的 “四风”和腐败问题讲话摘编

以更坚决态度全面从严治党，着力营造风清气正的政治生态。坚决履行全面从严治党的政治责任，认真贯彻党风廉政建设责任制，全面落实党委主体责任、纪委监督责任和“一岗双责”。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，持之以恒整治“四风”。加强对权力运行的制约监督，完善预防和惩治腐败体系。坚持思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、制度执行从严，让干部心有所畏、言有所戒、行有所止。

——摘自彭清华署名文章《“四个全面”：统领经济社会发展的总要求》（发表于2015年1月22日《人民日报》）

腐败问题和作风问题，影响一个地方的政治生态。要积极回应群众关切，对大案要案要重拳出击，对“苍蝇式”腐败也要坚决查办，哪些领域问题多，就重点整治哪些领域，群众最痛恨什么问题，就坚决查处什么问题。要横下一条心纠正“四风”，切实防范那些改头换面、花样翻新的“四风”问题，对不尽责、不落实，不担当、不作为，“雅好”多、玩心重，明转暗、公变私等新的“四风”表现，要组织专项治理，推动作风全面好转。

——2015年1月25日，彭清华在中共广西壮族自治区第十届纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话摘录（摘自2015年1月26日《广西日报》）

要切实防范那些改头换面、花样翻新的“四风”问题，对不尽责、不落实，不担当、不作为，“雅好”多、玩心重，明转暗、公变私等新的“四风”表现，组织专项治理，推动作风全面好转。加大整顿软弱涣散基层党组织力度，抓好带头人队伍建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。以全面从严治党的新突破新成效，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国提供坚强保证。

——2015年3月19日，彭清华在传达学习全国两会精神大会上的讲话摘录（摘自2015年3月20日《广西日报》）

做到抓党建、促发展，县委要履行好主体责任，县委书记要履行好第一责任，班子成员要履行好“双重责任”，切实抓好党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设，要把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要工作来抓。反腐败拍“苍蝇”，谁来拍？主要靠县委、县纪委来拍。县纪委书记要聚焦主责主业，强化责任担当，特别要加强民生和涉农资金监管，切实解决发生在基层和群众身边的腐败问题。

——2015年6月8日，彭清华在对全区县（市、区）党委书记进行集体约谈时的讲话摘录（摘自2015年6月12日《广西日报》）

党的十八大以来，党风廉政建设和反腐败工作取得的成就有目共睹。但也有的地方存在力度和效果层层衰减现象，上面轰轰烈烈，下面我行我素，吃拿卡要、雁过拔毛、作风粗暴、优亲厚友，群众对此意见很大。经自治区党委批准，自治区纪委在全区开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，就是要切实解决基层组织和农村发展中存在的突出问题，积极回应人民群众“老虎苍蝇一起打”的强烈诉求，让违纪违法的人付出代价，让广大党员干部受到教育。这是党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育向基层的深化和延伸，是深入贯彻中央八项规定精神的具体化，也是密切联系群众的实际举措。全区上下要高度重视，持续加大力度，把这项工作抓紧抓实抓出成效，确保实现全覆盖。要突出重点，严肃查处违反中央八项规定精神和“四风”问题、民生资金惠农资金使用以及集体财务收支管理中的违纪违法问题、民生基础设施建设领域

中的违纪违法问题、窗口行业和领域的违纪违法问题、落实党风廉政建设“两个责任”不力问题等“五种情况”，形成震慑。要坚持问题导向，什么问题突出就集中查处什么问题，什么问题群众意见大，就下决心解决什么问题。要把专项工作和“三严三实”专题教育、精准扶贫等有机结合起来，真正把中央和自治区的各项惠民政策落实到千家万户。要加强教育，既用正面典型引导，也用反面典型警示，建设廉政文化，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

——2015年11月7日，彭清华在苍梧县永安村与基层干部和农民群众座谈时的讲话摘录（摘自2015年11月10日《广西日报》）

脱贫攻坚资金投入大，工程项目多，廉洁扶贫至关重要。各级各有关部门要加强监管，早防早治，对资金的分配、项目的实施要公开透明，做到阳光扶贫。各级纪委、监察机关和财政、审计部门要结合开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，加强监督检查，对挤占、挪用、截留和贪污扶贫资金的行为，一经发现，要严肃问责、严惩不贷。

——2016年1月12日，彭清华在2016年自治区扶贫开发领导小组第一次全体会议上的讲话摘录（摘自2016年1月13日《广西日报》）

对党的十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位可能还要提拔使用的党员领导干部这“三类人”，对领导干部利用职权插手工程项目、土地和矿产资源开发谋取私利问题，国有企业领导人内外勾结、中饱私囊问题，群众身边的“苍蝇式”腐败问题这三类违纪问题，要重点查处，坚持零容忍惩治腐败，坚决清除破坏政治生态的毒瘤。

——2016年1月22日，彭清华在自治区十届纪委七次全会上的讲话摘录（摘自2016年1月23日《广西日报》）

扶贫资金是贫困群众的“保命钱”，一分一厘都不能乱花，更不能动手脚、玩猫腻。近年来，广西扶贫领域接连出现一些腐败案件，影响极坏。进入精准帮扶阶段之后，资金投入量更大，工程项目更多，必须更加高度重视廉洁问题。各级各有关部门要切实加强对扶贫资金项目的监管，

将关口前移，早防早治。坚持阳光扶贫，对资金分配、项目实施、工程招标等重要环节要公示公开，接受群众和社会监督。各级纪检监察机关以及财政、审计部门，要结合开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，切实盯住扶贫资金的使用管理和监督检查，集中整治和查处扶贫领域的职务犯罪，建好资金的“防护墙”，严防“跑冒滴漏”，对挤占、挪用、截留和贪污扶贫资金等违法违纪行为，一经发现，要严肃问责、严惩不贷，绝不姑息。

——2016年2月24日，彭清华在广西贫困村党组织第一书记、工作队队长脱贫攻坚精准帮扶培训会上的讲话摘录（摘自2016年2月25日《广西日报》）

各级党组织要深入开展“两学一做”学习教育，确保抓在平常、融入经常、取得实效。以“零容忍”的纪律要求，做好市县乡党委领导班子换届工作，确保风清气正。落实全面从严治党“两个责任”，深入开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，从严推进党风廉政建设和反腐败斗争。

——2016年3月17日，彭清华在自治区传达贯彻全国两会精神大会上的讲话摘录（摘自2016年3月18日《广西日报》）

地方经济社会发展各项工作千头万绪，但对贫困地区而言，必须始终把脱贫攻坚工作摆在第一位，切实作为最大政治责任、最大民生工程、最大发展机遇，作为“为官一任、造福一方”的重要标志，一步一个脚印地抓紧抓实，把工作着力点落到贫困县、贫困村、贫困户身上。

——2016年7月5日至7日，彭清华深入百色市田阳、西林两个贫困县调研讲话摘录（摘自2016年7月8日《广西日报》）

严肃执纪 保障党的政策惠及人民群众

于春生

习近平总书记强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

党的十八届五中全会把人民主体地位摆在“六个坚持”首位，对如何使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，提出了更丰富、更具体的制度安排。纪检监察机关要深入学习领会十八届五中全会精神，坚持把查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题作为保障和改善民生的一项重点工作，不断加大纪律审查力度，强化监督执纪问责，集中力量突破一批案件，解决一批突出问题，维护中央权威，确保政令畅通，让人民群众共享改革发展的成果。

查处发生在群众身边的“四风”

和腐败问题是全面建成小康社会的必然要求

到2020年全面建成小康社会是党和国家的奋斗目标，是中华民族发展史上的一个新的里程碑。夺取全面建成小康社会的伟大胜利，必须抓住难点，紧盯短板，在攻坚克难、填平补齐上多用力。十八届五中全会明确提出：“坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成

005

严肃执纪
保障党的政策惠及人民群众

果由人民共享。”这说明我们要实现的小康社会，不是少数人的小康，而是全体人民的小康。发展不是只为了发展而发展，而是让人民群众过上更幸福的生活。然而发生在群众身边的“四风”和腐败问题，严重破坏党群干群关系，损害党和政府的形象，影响全面建成小康社会的大局和进程。

从广西的情况看，近两年虽然查处了自治区交通厅原厅长黄华宽、自治区林业厅原厅长陈秋华、德保县委原书记谢德强等一批领导干部，在全社会引起较大反响，但由于基层单位点多面大，一些地方拍“苍蝇”速度滞后，解决办法不多，打击震慑力度不够，“上面九级风浪、下面纹丝不动”情况不同程度存在，离群众的期望仍有较大差距。一些群众不管大事小事，只要自身利益受损，都把党员干部个人行为视为组织行为，把个体腐败视为整体腐败，表现出对党和政府的不满。水能载舟，亦能覆舟。纪检监察机关作为监督执纪专门机关，必须以五中全会精神为指引，严明党的政治纪律和政治规矩，督促各级各部门落实全面从严治党主体责任，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，严肃查处办事不公、与民争利、吃拿卡要、欺压老百姓等腐败案件，不断从源头上铲除滋生基层腐败现象的土壤，让广大人民群众有更多获得感，增强全面建成小康社会的信心和决心。

006

聚焦群众反映强烈的突出问题， 推动全面从严治党落实到基层

全面从严治党是实现党的历史使命的必然要求。十八届五中全会为“十三五”规划了非常明确具体的路线图。要把这个蓝图变成现实，离不开全面从严治党作保证。党的宗旨是全心全意为人民服务，全面从严治党不仅仅是管少数党员干部，而是要用纪律管住全体党员。查处群众身边的“四风”和腐败问题是全面从严治党的题中应有之义。王岐山同志多次强调，“人心向背是最大的政治”，“推动党风廉政建设落实到基层，着力解决群众反映强烈的问题”，就是要求各级基层党组织把准方向、迈出步伐、由浅入深、由易到难，认真解决人民群众反映强烈的突出问题，争取广大

人民群众的支持，巩固我们党赖以生存的执政基础。

近年来，党中央、国务院十分关心和支持广西发展，给予广西很多惠农资金和扶持政策改善民生，有力地推动了经济社会发展进步。但从调研、巡视和纪律审查的情况看，一些发生在群众身边的“四风”和腐败问题还比较严重，雁过拔毛、优亲厚友、不作为和乱作为等问题时有发生。一些地方落实党的惠民政策往往只差“最后一公里”，“民心工程”变成“伤心工程”，这些问题引起自治区党委高度重视，自治区党委书记彭清华同志多次做出批示。

在深入调研分析基础上，自治区纪委决定从2015年9月至2016年6月，在全区集中开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作，重点查处和整治违反中央八项规定精神和“四风”问题、民生资金使用管理中的违纪违法问题等五类典型问题，务求取得显著成效。专项工作结束后，进入常态化治理，经常抓，长期抓。专项工作开展两个多月来，全区新立案409件，给予党纪政纪处分229人，问责119人，移送司法机关20人，124名基层干部主动退款退物。下一步，广西将按照中央纪委的新部署，继续坚持问题导向，畅通信访举报渠道，广泛收集线索，瞄准靶心发力，坚决遏制基层腐败蔓延势头，努力以反腐败实际成效取信于民。

运用好监督执纪“四种形态”， 切实维护群众合法利益，增进人民福祉

人民是推动发展的根本力量。十八届五中全会提出“实现全体人民共同迈入全面小康社会”的目标，为广西这样的少数民族边疆地区跟上全国发展步伐提供了历史性机遇。纪检监察机关要认真落实廉洁自律准则和纪律处分条例，用好纪律这把戒尺，切实加强对十八届五中全会提出的各项民生政策落实情况的监督检查，及时督促纠正工作中存在的问题和偏差，最大限度发挥党的民生政策效应，以增进人民福祉，维护社会公平公正。特别是对十八大后不收敛、不收手，严重侵害群众利益以及容易激化干群矛盾、诱发群体性事件的“苍蝇式”腐败、小官大贪等问题，要坚持露头

就打、严格执纪，动辄则咎，让广大党员干部知敬畏、明底线、守规矩。要坚持纪严于法、纪在法前，正确运用监督执纪“四种形态”，突出抓早抓小，注重快查快移，及时梳理问题线索，直查快办违纪行为，保持惩治基层腐败高压态势，防止“苍蝇”变“老虎”。

最近，广西对2013年以来各类信访举报及监督检查、涉农资金专项整治以及在审计中发现的问题线索进行大起底，先后排查12399件，每一件都进行分类处置，建立督办工作台账，确保件件有着落，事事有回音。合浦县白沙镇东海村一名村党支部书记侵吞400多万元征地拆迁款后潜逃一年多，经自治区纪委督办，目前已捉拿归案。侵害群众利益的行为涉及面广，既可能是乡镇党委政府和基层站所，也可能是市、县政府职能部门。查处过程中，要注意扩大监督覆盖面，把眼光放到与群众利益密切相关的部门，不能只盯住几个村干部。不管涉及谁，涉及哪一级部门，都要一查到底，实现查处对象全覆盖。伤其十指，不如断其一指，必须以严肃问责倒逼“两个责任”落实。对基层党委、纪委落实“两个责任”不力，管辖地区群众身边“四风”和腐败问题突出，或者有案不查、袒护包庇的，严格实施“一案双查”，及时公开曝光，形成有责必问、问责必严的良好氛围，促进党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，为落实“十三五”规划提供纪律和作风保障，加快实现广西与全国同步全面建成小康社会的目标。

（《中国纪检监察》杂志，2015年第21期）

人民日报

人民网 people
www.people.com.cn

- 002 纪委拍蝇 群众拍手
- 005 广西：专项行动发力严惩“蝇式腐败”
- 007 用纪律“细筛”管住党员干部大多数
- 012 晒出“微权力” 遏住潜规则
- 014 决不放过伸向扶贫资金的黑手
——来自甘肃、广西、贵州严查扶贫领域腐败的
调查报告
- 022 “拍蝇”总动员 源头清病灶
- 026 广西严查扶贫领域腐败：扶贫资金，一分
一厘不能乱花
- 034 广西狠查“四风”与腐败问题 党政纪
处分2495人
- 036 广西严查基层“微腐败” 1.1万名党员
主动交代问题
1666万元违纪款物返还1.6万名群众手中
- 041 广西2.4万党员主动交代问题 收缴清退
违纪款2.15亿元



新华通讯社

046 广西严查群众身边的“四风”和腐败问题
4个月1987人被处分

048 广西严查群众身边的“四风”和腐败问题
半年立案查处4000多件

050 瑶山农民蓝二妹养老金“失而复得”记

053 广西：严查腐败 2.4万名党员干部主动
交代问题

055 斩断伸向扶贫资金的黑手
中央纪委加大扶贫领域监督执纪问责力度为扶贫
攻坚保驾护航



002

062 基层腐败形成“利益共同体” 创新监管
方式扎紧“篱笆”

——广西查处发生在群众身边“苍蝇式”腐败调查

066 于春生：以更加坚决的态度和措施纠
“四风”、拍“苍蝇”

069 广西拓宽线索渠道 精准查处“苍蝇式”
腐败

071 “拍苍蝇”不手软 “找苍蝇”有妙招



076 广西查处“四风”和腐败问题专项工作
成效显著

中国新闻网
www.ce.cn

CCTV

科技日报

中国科技网
WOKEJI.COM

农民日报
FARMERS' DAILY

中国新闻网

中国纪检监察杂志

080 广西查处“四风”和腐败问题专项工作
取得阶段性成效

084 广西：严肃查处中央惠民资金被贪污侵占

088 广西基层党风廉政建设树新风暖民心

092 广西创新举措查处“四风”和腐败问题

096 广西查处“四风”和腐败问题取得阶段
成果

098 群众利益无小事
——广西崇左市开展反“四风”和腐败问题专项整治
工作纪实

102 广西纪委书记：今年将对扶贫领域开展
贪腐专项整治

106 广西：严查假扶贫、截留挪用扶贫款物问题

109 挺纪亮剑，助力脱贫攻坚战

- 118 结合自身特点 开展专项工作
广西向群众身边“四风”和腐败问题“亮剑”
- 120 竖起耳朵听民声 瞪大眼睛查问题
- 122 找准突破口 约谈一把手
半年立案4178件，处分2495人
- 125 责任，一级级压实
——广西查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题
专项工作纪实（上）
- 130 监督执纪，就得实打实硬碰硬
——广西查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题
专项工作纪实（下）
- 135 广西铁腕“拍蝇”形成震慑
1.5万名党员干部主动向纪检监察机关交代问题，
上缴违纪款9000多万元
- 138 立案查处九百件 收缴资金超千万
- 141 汇聚反腐败全民合力
- 143 2万人主动上交违纪款1.4亿元
- 146 1197名党员干部主动交代问题
- 148 玉林为脱贫攻坚清除“拦路虎”
查处问题497件 处分232人
- 150 立案查处34名处级干部
- 152 746人主动交代问题的背后
——贵港治理群众身边腐败问题经验探析
- 156 承诺就要兑现