

靖江市国土资源志

《靖江市国土资源志》编纂委员会 编



方志出版社
Publishing House of Local Records

靖江市国土资源志

志稿

靖江市国土资源志稿

《靖江市国土资源志》编纂委员会 编



《靖江市国土资源志》编纂委员会

主任：张仁德

副主任：张小虎 沙旭东 鞠晔红 蒋青

委员：张仁德 张小虎 沙旭东 鞠晔红 蒋青 左洪寿
孙永东(女) 朱昕明 闻耀彬 顾森林 陈胜昌 赵敏(女)
卢灿富 周继红 袁建明 吉敏(女) 曹兴 程跃
黄江波 苏仰兴 陈焱 陈爱东 周祝建 刘金国
顾念东 黄黎明 孙峰 缪莲珠(女) 陈学华 丁俊
刘红军 王崧(女) 周建波 耿昌才 纪震宇

《靖江市国土资源志》编辑部

主编：张仁德

副主编：蒋青 顾森林 陈胜昌

总纂：严怀余

特邀编审：吉祥 郭寿明 王荣方 常永明

成员：张仁德 蒋青 顾森林 陈胜昌 严怀余 丁金隆
姚富培 刘汉如 陈礼彬 李松传 马范宏 刘敏(女)
陈圣

文印：刘敏(女) 陈圣 曹靓(女)

主要摄影：朱小龙 马范宏 蔡忠

《靖江市国土资源志》评审会专家组成员

(按姓氏笔画排序)

王宇清 王荣方 吉祥 张毅 张越善 范建国 郭寿明

凡例

一、本志秉持存真求实的原则，客观记述靖江国土资源开发、利用及管理等方面的历史和现状，着重反映改革开放以后靖江国土资源管理工作取得的成就和经验，力求思想性、科学性与资料性的统一。

二、本志记述的地域范围以靖江市 2011 年行政区域为准。记述内容立足当代，统合古今，详今略古。上限因事而宜，适当追溯，下限断至 2011 年。图录、大事记、附录部分内容延至 2014 年初。

三、本志采用语体文、记述体，综合运用述、记、志、图、表、录和索引等表述方式。以总述、大事记为卷首，12 个专章为主体，附录、索引为卷尾。章以下设节、目及子目三个层次。为加强宏观性记述，各章下设无题序，节下视情况设无题小序。

四、为充分展现靖江地情、彰显靖江特色和时代特征，本志采用单立章、节升格处理或加大篇幅等方法，突出记述土地使用制度改革、节约集约用地、基本农田保护、沿江开发用地、土地市场、信息化建设等，并设“靖江、江阴跨江联动开发”专记及明清时期诗赋选等，力求增强志书内容丰富性和可读性效果。

五、本志未设人物章，在国土资源管理工作中具有影响的人一律采用以事系人的方法载入有关章节。《荣誉录》收录域内国土资源系统所获国家、省、市级国土管理部门及靖江市委、市政府以上表彰的集体和个人荣誉。

六、本志纪年，中华人民共和国成立前采用历史纪年括注公元纪年，同一年号在一节之内首次出现时括注；中华人民共和国成立后，采用公元纪年。“新中国成立前（后）”，指1949年10月1日中华人民共和国成立前（后）；“解放前（后）”，指民国38年（1949年）1月28日靖城解放前（后）。世纪、年代用阿拉伯字书写。月、日书写，农历用汉字数字，公历用阿拉伯数字。凡公元纪年，年代前未注明具体世纪者，均属20世纪。

七、本志中地名、机构及单位名称均使用当时的称谓，首次使用时用全称，其后酌用简称。缩略语及需要说明的专用名词、特定事物等采用括注或页下注。1993年10月1日，靖江撤县设市后启用新印章，之前称靖江县，之后称靖江市。行文上靖江市（县）简称为靖江。

八、本志中“外资”指中国大陆以外的资本，“外商”指中国大陆以外的投资商，“境内”“境外”分别指“中国大陆”“中国大陆以外”，“中外合资”“中外合作”中的“外”均指国外和中国香港、中国澳门、中国台湾地区。

九、本志所列各项统计数据，以《靖江统计年鉴》及靖江市国土资源局提供的数据为准。凡有年份而不标明月份的数据，均为年末数。数字和标点符号的使用以国家出版物规定为标准，历史上使用的计量单位名称则照实记载。土地面积计量单位，除使用公顷、平方千米、平方米外，为照顾习惯用法，部分章节仍使用“亩”。

十、本志资料采自历史档案、历代志书、有关图书和社会调查材料，并注意吸收有关方面的研究成果。除特殊情况外，一般不注明出处。

目 录

| | |
|-----------|----|
| 序 | |
| 凡 例 | |
| 总 述 | 1 |
| 大事记 | 15 |

第一章 地域概况

01

| | |
|----------------|-----|
| 第一节 建置概略 | 70 |
| 一、地理位置 | 70 |
| 二、建置沿革 | 72 |
| 三、行政区划 | 73 |
| 四、地域变迁 | 81 |
| 第二节 自然环境 | 85 |
| 一、成陆 | 85 |
| 二、地貌 | 88 |
| 三、土壤 | 90 |
| 四、气候 | 97 |
| 五、水文与水资源 | 100 |
| 六、植被与矿物 | 107 |

目

录





| | |
|-----------------|-----|
| 第三节 土地资源 | 110 |
| 一、耕地 | 111 |
| 二、滩涂地 | 114 |
| 三、水域 | 116 |
| 第四节 土地承载量 | 121 |
| 一、人口状况 | 121 |
| 二、人均耕地 | 127 |
| 三、土地生产水平 | 130 |

第二章 土地制度

02

| | |
|---------------------|-----|
| 第一节 土地所有制 | 136 |
| 一、封建土地所有制 | 136 |
| 二、农民土地所有制 | 141 |
| 三、社会主义土地公有制 | 144 |
| 第二节 土地使用制 | 152 |
| 一、租佃制 | 152 |
| 二、自耕制 | 153 |
| 三、互助合作制 | 154 |
| 四、集体经营制 | 154 |
| 五、联产承包制 | 155 |
| 六、划拨使用制 | 157 |
| 第三节 土地使用制度改革 | 158 |
| 一、集体土地承包及有偿使用 | 158 |

| | |
|--------------------|-----|
| 二、国有土地有偿使用 | 163 |
| <h3>第三章 地籍管理</h3> | |
| 第一节 土地调查 | 170 |
| 一、土地资源调查 | 170 |
| 二、地籍调查 | 176 |
| 三、“数字国土”工程 | 180 |
| 第二节 土地测绘与管理 | 182 |
| 一、土地测绘 | 182 |
| 二、测绘行业管理 | 186 |
| 第三节 土地登记发证 | 189 |
| 一、土地登记 | 189 |
| 二、土地权属凭证 | 197 |
| 第四节 土地统计 | 203 |
| 一、地类统计 | 203 |
| 二、综合统计 | 204 |
| 第五节 土地权属争议调处 | 205 |
| 一、县际确权 | 206 |
| 二、县内确权 | 209 |





第四章 土地利用、保护与开发

| | |
|-------------------------|-----|
| 第一节 土地利用总体规划 | 216 |
| 一、规划编制 | 216 |
| 二、规划管理 | 222 |
| 第二节 土地利用分类和分区 | 226 |
| 一、土地利用分类 | 227 |
| 二、土地利用分区 | 232 |
| 第三节 节约集约用地 | 238 |
| 04 一、工业集中发展 | 239 |
| 二、农民集中居住 | 240 |
| 三、农业规模经营 | 242 |
| 四、全国国土资源节约集约模范市创建 | 244 |
| 第四节 土地保护 | 248 |
| 一、治水保土 | 248 |
| 二、农田基本建设 | 254 |
| 三、中低产田改造 | 258 |
| 第五节 基本农田保护 | 260 |
| 一、基本农田保护区划定 | 260 |
| 二、基本农田保护区管理 | 264 |
| 三、万顷良田建设工程 | 267 |

| | |
|-------------------|-----|
| 第六节 土地开发与复垦 | 269 |
| 一、土地开发 | 270 |
| 二、土地复垦 | 276 |

第五章 建设用地管理

| | |
|---------------------|-----|
| 第一节 用地计划编制与管理 | 282 |
| 一、用地计划编制 | 282 |
| 二、用地计划管理 | 283 |
| 第二节 建设用地审批与供应 | 287 |
| 一、建设用地政策与规定 | 287 |
| 二、建设用地审批 | 294 |
| 三、建设用地供应 | 304 |
| 第三节 补偿与安置 | 326 |
| 一、征（使）用土地补偿 | 326 |
| 二、征（使）用土地安置 | 337 |
| 三、撤组转居 | 347 |

第六章 沿江开发用地

| | |
|---------------------|-----|
| 第一节 港口用地 | 352 |
| 第二节 开发区用地 | 361 |
| 一、江苏清江经济开发区用地 | 361 |

05

目

录





| | |
|-----------------------|-----|
| 二、江苏江阴—靖江工业园区用地 | 372 |
| 专记：靖江、江阴跨江联动开发 | 377 |
| | |
| 第三节 滨江新城用地 | 382 |

第七章 土地市场与地价

| | |
|--------------------|-----|
| 第一节 土地市场 | 388 |
| 一、土地储备 | 388 |
| 二、土地经营 | 391 |
| 三、土地自发交易市场清理 | 403 |
| | |
| 第二节 土地分等定级 | 406 |
| 一、城区土地分等定级 | 407 |
| 二、乡镇集镇土地分等定级 | 413 |
| | |
| 第三节 地 价 | 414 |
| 一、地价体系 | 414 |
| 二、土地出让保护价 | 449 |
| 三、地价评估 | 450 |

第八章 地质矿产资源管理

| | |
|------------------|-----|
| 第一节 地 质 | 456 |
| 一、地层 | 456 |
| 二、构造 | 457 |

第九章 国土资源税费

| | |
|-------------------------|------------|
| 第一节 地 租 | 482 |
| 一、实物地租 | 482 |
| 二、劳役地租 | 482 |
| 三、货币地租 | 483 |
| 第二节 土地赋税 | 484 |
| 一、田赋 | 484 |
| 二、农业税 | 490 |
| 三、耕地占用税 | 494 |
| 四、城镇土地使用税 | 495 |
| 五、土地增值税 | 496 |
| 六、契税 | 497 |





| | |
|------------------------------|-----|
| 第三节 土地规费 | 501 |
| 一、规费种类与标准 | 501 |
| 二、收取办法与管理使用 | 509 |
| 第十章 法治建设 | |
| 第一节 土地法规建设 | 514 |
| 一、规范性文件制定 | 514 |
| 二、土地法规培训 | 519 |
| 三、土地法规宣传 | 521 |
| 四、“全国土地日”宣传活动 | 523 |
| 第二节 土地执法监察 | 528 |
| 一、监察网络 | 528 |
| 二、监督检查 | 530 |
| 三、非农业建设用地清理 | 536 |
| 四、依法行政 | 539 |
| 第三节 土地信访 | 545 |
| 一、信访制度 | 545 |
| 二、信访受理 | 546 |
| 第四节 土地执法创建活动 | 551 |
| 一、土地管理“无案”乡（镇）、村、组创建活动 | 551 |
| 二、土地管理“三无”乡（镇）创建活动 | 552 |
| 三、土地执法模范乡（镇）创建活动 | 554 |
| 四、土地执法模范市创建活动 | 555 |

第十一章 科技与档案

| | |
|-----------------|-----|
| 第一节 土地科技 | 562 |
| 一、科技管理 | 562 |
| 二、专题调研 | 564 |
| 三、科技活动与成果 | 566 |
| 第二节 信息化建设 | 570 |
| 一、局域网建设 | 570 |
| 二、信息系统开发 | 571 |
| 三、信息系统管理 | 573 |
| 第三节 土地档案 | 574 |
| 一、档案管理 | 574 |
| 二、档案业务建设 | 576 |

第十二章 机构 队伍

| | |
|----------------------|-----|
| 第一节 机构设置 | 586 |
| 一、市（县）管理机构 | 586 |
| 二、乡（镇）管理机构 | 598 |
| 第二节 党群社团组织 | 609 |
| 一、中共清江市国土资源局组织 | 609 |
| 二、群团 社团 | 617 |





| | |
|----------------|-----|
| 第三节 管理队伍 | 620 |
| 一、队伍构成 | 620 |
| 二、队伍建设 | 621 |
| 第四节 机关管理 | 624 |
| 一、日常管理 | 624 |
| 二、财务管理 | 626 |
| 第五节 荣誉录 | 631 |
| 一、集体荣誉 | 631 |
| 二、先进个人 | 641 |

附录

10

| | |
|-----------------------------|-----|
| 一、靖江市（县）国土资源管理规范性文件选编 | 647 |
| 二、报刊文选 | 700 |
| 三、明清时期诗赋选 | 707 |

索引

| | |
|-----------------|-----|
| 一、主题词索引 | 715 |
| 二、正文地图名索引 | 719 |
| 三、正文表格索引 | 719 |
| 跋 | 727 |
| 编纂始末 | 729 |

总 述



