



WEIRAO ZHONGXIN LÜZHI
FUWU DAJU DANDANG
HEBEISHENG DISHIERJIE RENDA GONGZUO GAILAN

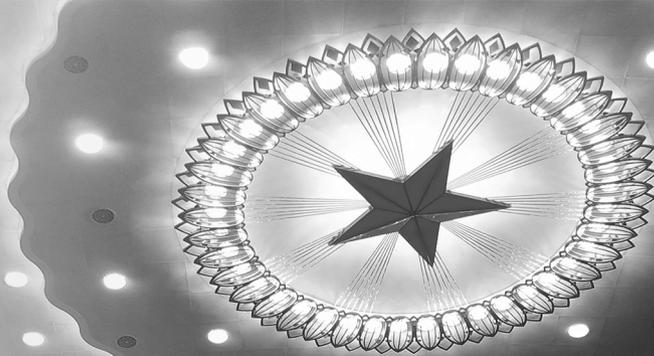
围绕中心履职

服务大局担当

河北省第十二届人大工作概览

梁久丰 主编

河北人民出版社



WEIRAO ZHONGXIN LÜZHI
FUWU DAJU DANDANG
HEBEISHENG DISHIERJIE RENDA GONGZUO GAILAN

围绕中心履职 服务大局担当

河北省第十二届人大工作概览

梁久丰 主编

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

围绕中心履职 服务大局担当：河北省第十二届人大
工作概览 / 梁久丰主编，-- 石家庄：河北人民出版社，2018.1
ISBN 978-7-202-12691-2

I . ①围… II . 梁… III . 地方各级人民代表大会—
工作概况—河北 IV . ① D624.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 331286 号

书 名 围绕中心履职 服务大局担当
——河北省第十二届人大工作概览

主 编 梁久丰

责任编辑 甄 洁
美术编辑 于艳红
封面设计 王 超
责任校对 付敬华

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 河北省人大常委会机关文印中心
开 本 889mm × 1194mm 1/16
印 张 29
字 数 670 000
版 次 2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-12691-2
定 价 65.00 元

版权所有 翻印必究

编委会

主任：范照兵

副主任：王增力 马兰翠 王刚 宋太平 王雪峰 赵曙光

委员：梁久丰 刘建合 冯志广 边黎明 赵文海 李广恩

姬振海 李军 王振平 司存喜 韩福才 李青春

刘辰彦 郭彦洪 蒋洪江 马誉峰 李寿平 王金刚

魏吉平 崔永斌 王东群 王铁仁

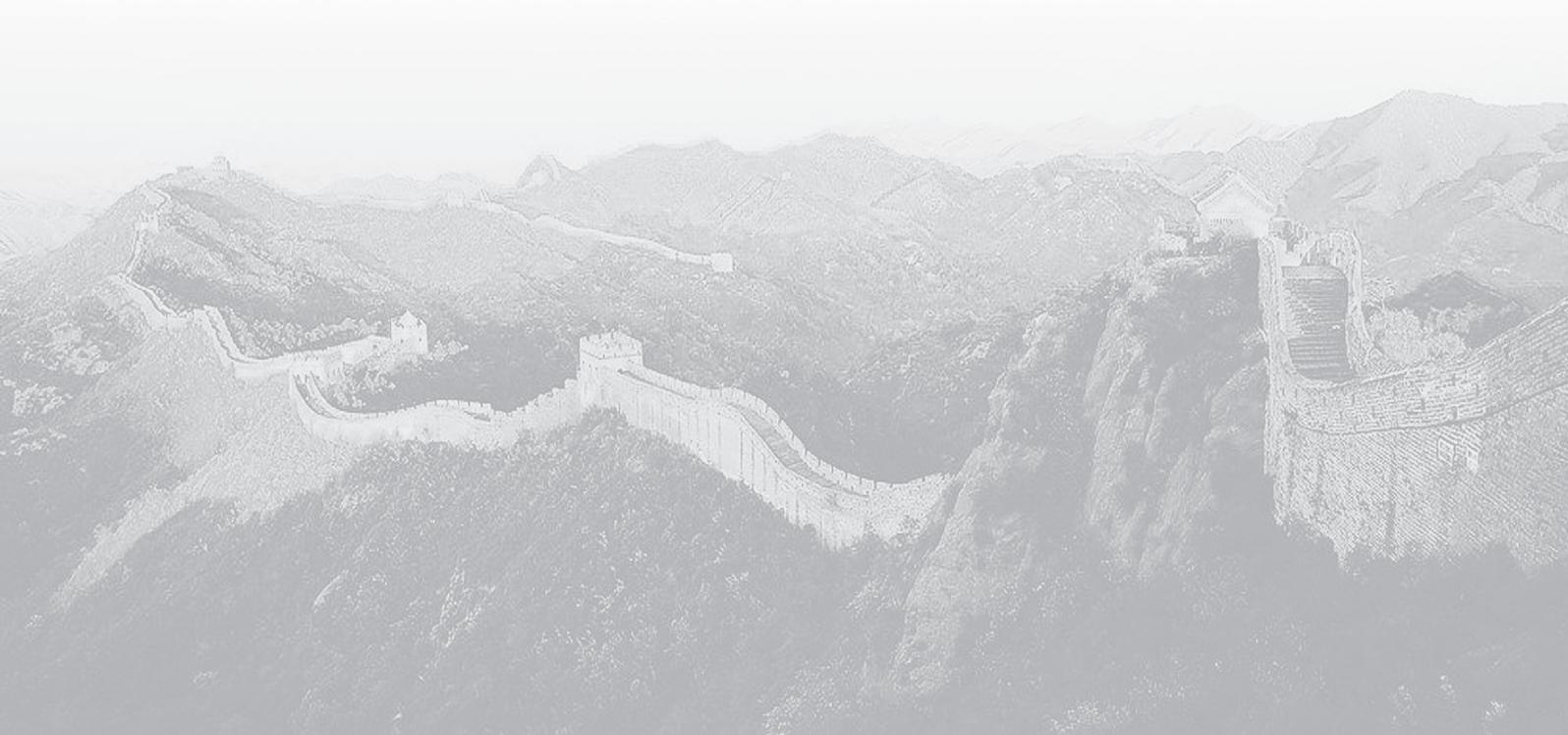
编辑部

主任：梁久丰

副主任：祝晓光 刘宗

成员：贾云霄 梁东明 李元卿 刘健萌 杨延娜 赵娟

李园园 张倩倩 谢艳华 王旭



序 言

正值全省上下深入学习宣传贯彻党的十九大精神之际，省人大常委会组织编写了《围绕中心履职 服务大局担当——河北省第十二届人大工作概览》一书，系统整理收录五年来的重要讲话、工作报告、理论文章等珍贵资料，回顾和展示本届人大工作的新进展新成绩新气象，这对于总结过去、展望未来，按照党的十九大确定的部署要求做好今后的人大工作，具有重要意义。

过去的五年，省十二届人大常委会在中共河北省委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦服务全省工作大局，依法有效履行宪法和法律赋予的各项职责，立法工作更显务实创新，监督工作更具问题导向，任免选举更为规范有序，代表工作更富生机活力，自身建设更加深入扎实，各项工作取得了新突破，创出了新特色，实现了新发展，为推进民主法治建设、服务改革发展稳定大局作出了积极贡献。

党的十九大，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。当前，摆在我们面前的首要政治任务，就是认真学习贯彻党的十九大精神，把思想和行动统一到十九大对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程作出的全面部署上来，把智慧和力量凝聚到落实党的十九大提出的各项任务上来。十九大报告就完善人大制度和推进人大工作提出了一系列新思想新论断新要求，为做好新时代人大工作指明了方向。全省各级人大及其常委会要按照十九大的新部署新要求，贯彻落实省委对人大工作一系列重要指示，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使立法、监督、决定、任免等各项职权，牢固树立“一线”“火线”意识，不忘初心，牢记使命，锐意进取，埋头苦干，充分发挥服务和保障全省经济社会发展的积极作用，推动全省人大工作不断创新发展，为新时代建设经济强省、美丽河北提供法治保障。

范照兵

2017年12月

目 录

领导讲话文章

- 3 坚持解放思想 充分履行职责 为建设经济强省美丽河北作贡献
——在省十二届人大常委会第十七次会议上的讲话赵克志
- 6 用实干实政打好河北发展翻身仗
——在省十二届人大四次会议上的讲话赵克志
- 8 把力量汇聚到全面建成小康社会的伟大事业中来
——在省十二届人大五次会议上的讲话赵克志
- 9 以改革发展稳定和党的建设优异成绩迎接党的十九大胜利召开
——在省十二届人大六次会议上的讲话赵克志
- 11 不断推动人大工作创新发展
——在省十二届人大常委会第二十九次会议上的讲话范照兵
- 14 围绕中心 奋发作为 努力开创全省人大工作新局面
——在全省人大工作座谈会上的讲话范照兵
- 21 对标先进 进位赶超 争创人大工作一流业绩
——在赴沪粤黔学习考察报告会上的讲话范照兵
- 25 切实加强和改进执法检查工作王增力
- 29 增强人大工作实效的几点认识王增力
- 32 立足河北实际 彰显地方特色马兰翠
- 35 担当有为 履职创新 努力开创立法和司法监督工作新局面马兰翠
- 39 谈谈听取审议专项工作报告及工作评议王 刚

42	深入学习贯彻习近平总书记“三农”重要思想 坚持以法治思维和法治方式统领人大常委会农委工作	王 刚
46	谈谈如何做好专题询问工作	宋太平
49	谈谈人大调查研究工作	宋太平
52	积极稳妥 有力有序 扎实推进化解过剩产能工作 ——关于化解过剩产能的几点思考	王雪峰
57	把握重点 注重创新 努力提升人大财经监督工作水平	王雪峰
60	关于做好新形势下地方人大工作的几点思考	宋恩华
65	在河北省立法研究会第五次会员代表大会上的讲话	宋长瑞
69	进一步加强代表工作 充分发挥代表作用	谢计来
72	在省十二届人大一次会议代表建议交办暨 2012 年度优秀代表建议和 先进承办单位表彰会议上的讲话	谢计来
75	在办公厅全体干部和机关各室委办公室主任会议上的讲话	赵曙光
81	人大干部法治素养的现状分析和提升对策	赵曙光

常委会工作报告

89	河北省人民代表大会常务委员会工作报告 ——2013 年 1 月 28 日河北省第十二届人民代表大会第一次会议	
97	河北省人民代表大会常务委员会工作报告 ——2014 年 1 月 10 日河北省第十二届人民代表大会第二次会议	
103	河北省人民代表大会常务委员会工作报告 ——2015 年 1 月 10 日河北省第十二届人民代表大会第三次会议	

- 109 河北省人民代表大会常务委员会工作报告
——2016年1月10日河北省第十二届人民代表大会第四次会议
- 115 河北省人民代表大会常务委员会工作报告
——2017年1月10日河北省第十二届人民代表大会第五次会议

工作回顾

省人大机关工作概览

- 125 河北省第十二届人大常委会工作综述河北省人大常委会研究室
- 131 围绕中心 实干实政 自觉服务大局依法履职河北省人大常委会办公厅
- 137 奋发作为 务实创新 充分发挥研究室职能作用河北省人大常委会研究室
- 142 开拓进取 真抓实干 选举任免代表工作取得新进展
.....河北省人大常委会选举任免代表工作委员会
- 147 科学立法 民主立法 依法立法 奋力开创全省地方立法工作新局面
.....河北省十二届人大法制委员会 河北省人大常委会法制工作委员会
- 152 求真务实 开拓创新 推动内务司法工作迈上新台阶
.....河北省十二届人大内务司法委员会 河北省人大常委会内务司法工作委员会
- 157 尽职尽责敢担当 勇创新善作为 努力为建设经济强省美丽河北作贡献
.....河北省十二届人大财经委员会 河北省人大常委会财经工作委员会
- 164 勇于担当 奋发作为 为农业增效农民增收农村增绿保驾护航
.....河北省十二届人大农业和农村委员会 河北省人大常委会农业和农村工作委员会
- 169 围绕中心 依法履职 努力开创人大城建环资工作新局面
.....河北省十二届人大城建环资委员会 河北省人大常委会城建环资工作委员会
- 175 依法履职 开拓创新 推动人大教科文卫工作实现新发展
.....河北省十二届人大教科文卫委员会 河北省人大常委会教科文卫工作委员会

- 180 依法履职 实干实政 努力推动人大民侨外工作创新发展
…… 河北省十二届人大民侨外委员会 河北省人大常委会民侨外工作委员会

市县人大工作概览

- 185 加强人大专门委员会工作需要把握的几个问题 …… 石家庄市人大常委会
- 189 发挥人大职能作用 营造良好法治环境 …… 石家庄市裕华区人大常委会
- 193 增强人大监督工作实效的探索和实践 …… 石家庄市鹿泉区人大常委会
- 197 加强县级人大监督工作的调研与思考 …… 赞皇县人大常委会
- 203 适应新形势新任务 努力开创地方人大工作新局面 …… 承德市人大常委会
- 207 积极探索 勇于创新 努力开创地方人大工作新局面 …… 平泉市人大常委会
- 211 以改革创新精神加强人大监督工作 …… 兴隆县人大常委会
- 214 以引擎舞台尺子激活县乡人大工作 …… 滦平县人大常委会
- 216 履职尽责为民生 强化法治促发展 …… 张家口市人大常委会
- 218 努力建设一支高素质的人大代表队伍 …… 张家口市桥西区人大常委会
- 221 履职尽责 主动作为 汇聚转型发展强大正能量 …… 蔚县人大常委会
- 223 秦皇岛市第十三届人大常委会工作总结 …… 秦皇岛市人大常委会
- 227 代表之家建设让代表工作充满活力 …… 秦皇岛市北戴河区人大常委会
- 230 以“四突出四增强”增强监督实效 …… 卢龙县人大常委会
- 233 忠诚担当 依法履职
——唐山市第十四届人大常委会工作总结 …… 唐山市人大常委会
- 238 创新思路 搭建平台 充分发挥代表主体作用 …… 唐山市古冶区人大常委会

242	创新代表活动载体 充分发挥代表作用	遵化市人大常委会
245	推行干部轮流讲课制度 提升人大机关干部综合素质	乐亭市人大常委会
248	廊坊市第六届人大常委会工作总结	廊坊市人大常委会
251	扎实开展工作评议 提升人大监督实效	廊坊市广阳区人大常委会
253	加强人大预算监督 推进政府依法行政	固安县人大常委会
255	保定市第十四届人大常委会工作总结	保定市人大常委会
259	正确行使人大监督职权 充分发挥地方人大职能作用	涞水县人大常委会
262	立规矩统一思想 定制度规范履职	曲阳县人大常委会
265	独木不成林 共振求实效 ——易县人大常委会开展监督工作的几点做法	易县人大常委会
269	沧州市第十三届人大常委会工作总结	沧州市人大常委会
273	创新方式方法 提高监督实效	沧州市新华区人大常委会
275	严实提名 把握底线 切实做好人大代表选举工作	南皮县人大常委会
277	衡水市第五届人大常委会工作总结	衡水市人大常委会
281	认真做好代表工作 充分发挥代表作用	景县人大常委会
284	深化评议工作 增强监督实效	阜城县人大常委会
286	建设“人大代表之家” 打造代表履职尽责新平台	枣强县人大常委会
289	邢台市人大常委会工作总结	邢台市人大常委会
294	浅谈县级人大在依法治国中的地位和作用	沙河市人大常委会

297	严格把好“三道关口” 全面提升代表素质	南宫市人大常委会
300	邯郸市第十四届人大常委会工作总结	邯郸市人大常委会
305	发挥“代表信箱”作用 助推社会和谐稳定	魏县人大常委会
309	加强自身建设 树立人大新形象	临漳县人大常委会
312	把握重点 凝聚力 努力开创人大工作新局面	曲周县人大常委会
315	定州市人大常委会工作总结	定州市人大常委会
319	辛集市人大常委会工作总结	辛集市人大常委会

设区市、直管县人大主任文章

325	不忘初心 躬身践诺 充分发挥地方国家权力机关作用	杨志辉
329	牢固树立创新理念 做好地方人大工作	郭 群
331	牢记总书记嘱托 主动担当作为 努力交出两份优异答卷	李青春
334	牢固树立“四个意识” 忠诚干净担当实干	刘辰彦
336	树立“四个意识” 做好人大工作	安树彦
340	打好“五变”组合拳 放大会议审议实效	蒋洪江
342	发挥人大监督作用 推动法治政府建设	宋 文
345	发挥人大作用 助推协同发展	匡洪治
347	强化民生监督 务求扎实成效	王金刚
350	加强人大自身建设 不断提高依法履职能力	魏吉平

354	突出地方特色 立务实管用之良法	彭学增
357	牢记使命 依法履职 奋力开创人大工作新局面	王东群
360	加大执法监督力度 推动依法治市进程	彭砚英

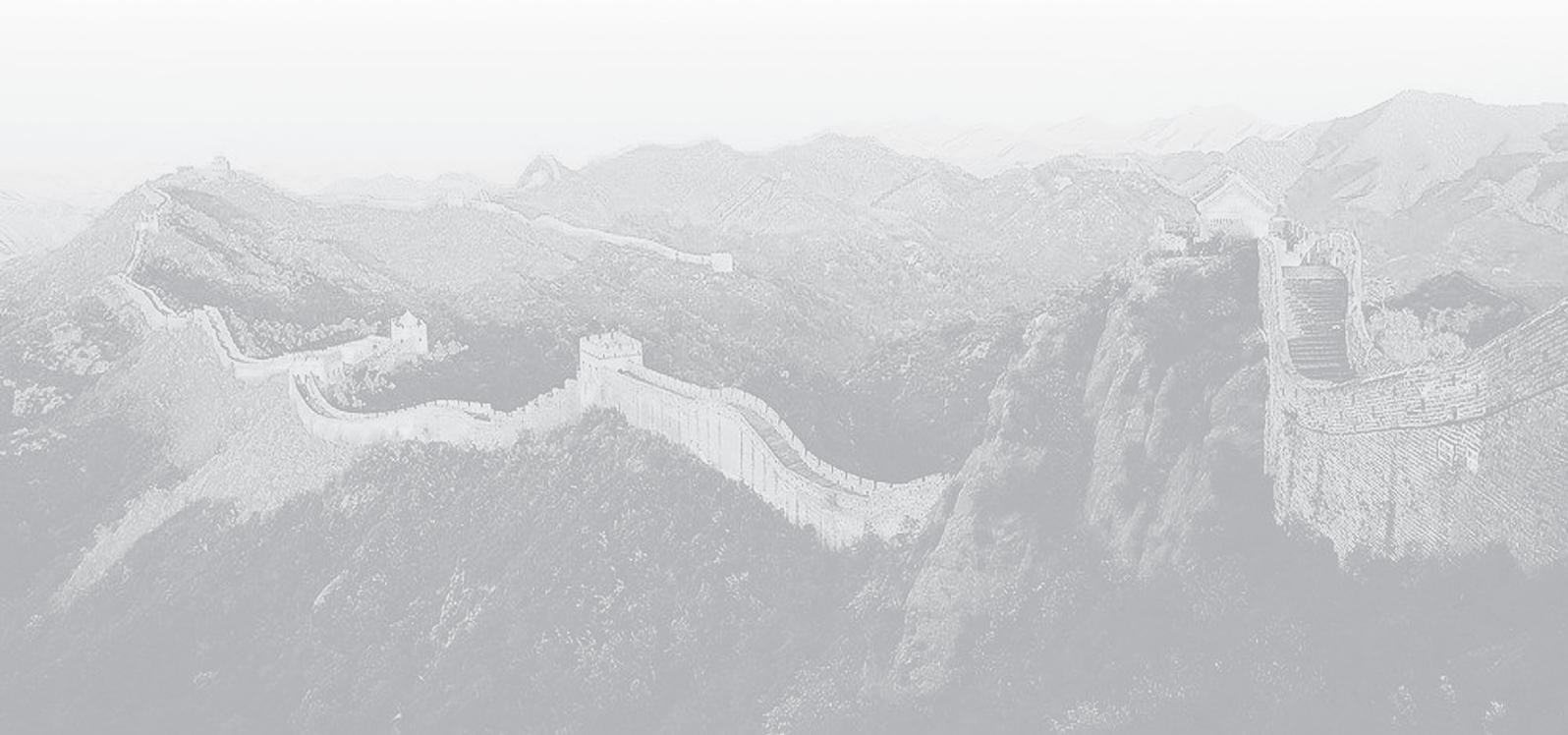
省人大机关部门领导文章

365	切实发挥研究室职能作用 为人大常委会当好参谋助手	梁久丰
369	做好新时期人大选举任免工作	刘建合
373	积极推进京津冀协同立法 为京津冀协同发展提供法治保障	冯志广
378	提升内务司法监督工作水平的实践与思考	边黎明
382	深入学习贯彻省九次党代会精神 加强财经工委干部作风建设	赵文海
386	着力推进农业和农村法治建设 为农业供给侧结构性改革保驾护航	李广恩
392	坚持以生态文明建设为指导 大力加强人大城建环资工作	姬振海
397	关于开展文物保护质询工作的做法与体会	李 军
402	正确理解和准确把握我国宗教政策	王振平

附 录

409	河北省第十二届人大常委会历次常委会会议情况
436	河北省第十二届人民代表大会常务委员会组成人员名单
438	河北省第十二届人民代表大会各专门委员会组成人员名单
440	河北省第十二届人民代表大会代表名单

领导讲话文章



坚持解放思想 充分履行职责 为建设经济强省美丽河北作贡献

——在省十二届人大常委会第十七次会议上的讲话

(2015年9月25日)

赵克志

这是我到河北工作后第一次参加省人大常委会会议。通过这段时间调研和了解的情况看，近年来，省人大常委会围绕中心、服务大局，开拓创新、积极作为，忠实履行宪法法律赋予的职责，推动立法、监督、人事任免以及代表工作取得新进展新成绩，自身建设也得到新的加强，为促进全省经济社会发展提供了重要保障。各位常委和人大代表牢记人民重托，勇于担当，恪尽职守，做了大量卓有成效的工作，体现了高度的政治自觉和强烈的大局意识。

当前，河北正处于充满机遇、大有作为的关键时期。全省上下面临的重大任务是，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对河北的重要指示，协调推进“四个全面”战略布局，高举发展、团结、奋斗的旗帜，主动适应经济发展新常态，解放思想、抢抓机遇、奋发作为，积极推动协同发展、转型发展、创新发展，加快建设经济强省、美丽河北。在这个过程中，我们将正确处理发展和生态环境保护的关系，牢牢守住发展和生态两条底线。要加快推动产业结构优化升级，实施创新驱动、协同发展和沿海开放开发战略，加快农业现代化步伐，走绿色循环低碳发展之路，更加注重发展质量和效益，不断改善和提高人民生活。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，人大工作是党和国家工作的重要

组成部分。实现新时期的奋斗目标，开创河北发展新局面，必须毫不动摇地坚持人民代表大会制度，不断加强和改进人大工作，更好地发挥人大工作在全局工作中的重要作用。借此机会，我讲四点意见。

第一，坚持解放思想，用习近平总书记系列重要讲话精神统领人大工作。总书记的系列重要讲话，是马克思主义中国化的最新理论成果，是我们统一思想认识的强大思想武器。总书记对坚持和完善人民代表大会制度，对全面推进依法治国，对加强和改进人大工作，提出了许多新思想、新论断、新要求，丰富和发展了中国特色社会主义法治理论，为我们做好新形势下人大工作指明了方向。全省各级人大及其常委会，要把学习贯彻总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务来抓，领会精神实质，把握科学内涵，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，贯彻落实中央“四个全面”战略布局，在武装头脑、指导实践、推动工作上见到新成效。

学习贯彻总书记系列重要讲话精神，卓有成效办好河北的事情，当前最关键最紧要的是解决好思想观念问题。各级人大及其常委会要按照省委统一部署，扎实深入地开展“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”大讨论，对照“八破八立”，看一看哪些方面需要改进、

哪些方面需要加强、哪些方面需要完善，以思想解放引领实践突破，形成“树正气、讲团结、聚合力、促转型”的新局面。要紧密联系人大干部思想和工作实际，克服“二线”观念，增强“民主法治建设第一线”意识，以一线的劲头儿创造一线的业绩，以一线的状态发挥一线的作用；克服瞻前顾后的行为思想，大力弘扬创新精神，在体制机制、方式方法上大胆探索、勇于实践；克服“人大工作难有作为”的模糊认识，牢固树立“大有可为、积极作为”的思想观念。通过大讨论，激发做好工作的动力，点燃干事创业的激情，以良好的精神状态和求真务实的工作作风，促进人大工作迈上新台阶。

第二，把握政治方向，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。人民代表大会制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的根本制度安排。人大工作坚持正确的政治方向，最根本的就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。只有把握好这些根本要求，才能确保人大工作沿着正确的道路向前推进。

坚持党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是人民代表大会制度不断发展和完善的基本前提，也是做好人大工作的根本保证。要在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻中央的决策部署，坚决维护中央权威。人大的一切工作，都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于保证党领导人民有效治理国家。各级人大及其常委会都要坚持和完善重要事项向党委请示报告制度，使党的主张通过法定程序成为国家意志，保障党委重大决策部署得到贯彻落实，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。各级党委要大力支持人大及其常委会依法行使各项职权，充分发挥职能作用。

坚持人民当家作主，是社会主义民主政治

的本质和核心。坚持和完善人民代表大会制度，就要尊重和保障人民群众的民主权利，充分发挥人民群众和人民代表的主体作用。要突出人大工作的人民性，自觉坚持党的群众路线，密切同人民群众的联系，把权为民所用、情为民所系、利为民所谋作为人大工作的出发点，倾听群众呼声，代表群众意愿，维护群众利益，使人大的各项工作顺应民心、反映民意、贴近民生。要增强人大工作的公开化和透明度，拓宽人民群众有序政治参与的途径，畅通人民群众利益表达渠道，自觉接受人民群众监督。要做好代表工作，增强代表议案建议办理实效，加大督办和协调力度，建立健全代表参加常委会、专门委员会工作机制，支持和保障人大代表依法执行职务。人大代表来自人民，根植人民，要牢记职责，肩负使命，密切联系选民、联系群众，真实反映各方面意见和建议。

坚持依法治国，是社会主义法治的核心内容，是党领导人民治理国家的基本方略。人大处在社会主义民主法治建设第一线，人大的立法、监督等每项工作都与依法治国密不可分。各级人大要认真贯彻党的十八届四中全会精神，深入落实全面依法治国的要求，坚持以法治思维谋划人大工作，以法治方式推进人大工作。通过加强立法、监督等工作，推动我省形成比较完备的法规体系、严密的法律监督体系、有力的法治保障体系，促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

第三，围绕全省大局，充分发挥人大及其常委会的职能作用。要从人大工作的定位和特点出发，找准服务全省改革发展稳定大局的切入点，集中力量，奋发作为，为保障和推动省委、省政府重大决策部署的贯彻落实作出贡献。9月7日至9日召开的省委中心组学习会，是贯彻落实总书记京津冀协同发展重大战略思想和中央《规划纲要》的一次重要会议，对我省当前和今后一个时期要着力抓好的重点工作作

出重要部署。这几天举办的县以上党政主要领导专题研讨班，又对加快县域经济发展，建设新型城镇化与城乡统筹示范区进行研究安排。抓好这两次会议精神的贯彻落实，是当前中心任务，是全省工作大局，各级党委、政府要扭住不放，各级人大也要积极发挥作用。

要在四个方面做好工作。一是做好统一思想工作。发挥人大联系广泛的优势，引导各方面充分认识面临的机遇和优势，辩证地看待遇到的困难和挑战，坚定信心、振奋精神，高举发展、团结、奋斗的旗帜，把心思集中到加快发展上，把力量汇聚到全面建成小康社会上，积极投身建设经济强省、美丽河北的伟大实践。二是围绕重大部署加强立法。按照京津冀协同发展要求，重新审视和修订五年立法规划，及时补充与协同发展、转型发展、创新发展关系密切、作用直接的立法项目，加快清理与协同发展、转型发展、创新发展不适应或相抵触的法规制度。积极构建京津冀立法协同机制，探索建立立法联席会议制度、重大立法项目联合攻关制度。三是着眼推动落实开展监督。围绕京津冀协同发展的重大任务，围绕稳增长、调结构、促改革、治污染、惠民生等重点工作，开展多种形式的监督，对发现的问题，要一督到底，确保收到实效。四是加强重大问题研究。要致力于破解制约河北发展的突出矛盾和问题，谋划好“十三五”时期的工作，组织力量开展调查研究，为省委、省政府搞好顶层设计、实施科学决策提出富有针对性和建设性的意见建议。

第四，加强自身建设，为依法有效履职提供坚强的组织保障。要把思想政治建设摆在首

位，把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对河北的重要指示不断引向深入，严守政治纪律和政治规矩，坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。要抓住领导班子这个关键，运用好“四大法宝”，提高领导班子的凝聚力和战斗力。要贯彻民主集中制原则，依照法定程序，集体行使职权，集体决定问题，实现科学决策、民主决策、依法决策。要坚持全面从严治党，坚决惩治腐败现象，严格执行中央八项规定，切实防止“四风”问题反弹。要改进思想工作作风，深入开展“三严三实”专题教育，时时铭记，事事坚持，处处上心，在方方面面真正严起来、实起来。要推动工作重心下移，拿出更多的时间和精力，到基层去，到群众中去，研究问题，指导工作，推动实践。要加强履职能力建设，努力创建学习型、服务型、创新型人大机关，打造一支讲政治、敢担当、有激情、有作为的人大干部队伍。

县乡人大是基层国家权力机关，是国家政权的重要基础。最近，中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，张德江委员长对提高县乡人大依法履职水平提出明确要求。省人大常委会要结合我省实际，研究提出贯彻落实意见，报经省委批准后实施。

作为省委书记，我将全力支持省人大的工作，也欢迎同志们对我的工作进行监督。省委相信，经过省人大常委会全体组成人员和机关工作人员的共同努力，省人大工作一定会取得新的更大成绩，为建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。