

眉山建区设市以来重要民生政策

眉山市档案局（馆） 编



电子科技大学出版社

眉山建区设市以来重要民生政策

眉山市档案局（馆） 编

电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

眉山建区设市以来重要民生政策 / 眉山市档案局 (馆) 编. — 成都 :
电子科技大学出版社, 2015. 2
ISBN 978-7-5647-2855-7

I. ①眉… II. ①眉… III. ①社会保障—福利政策—汇编—眉山市
IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 033629 号

眉山建区设市以来重要民生政策

眉山市档案局 (馆) 编

策划编辑: 岳 慧

责任编辑: 岳 慧

出 版: 电子科技大学出版社 (成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编: 610051)

主 页: www.uestcp.com.cn 电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

装帧设计: 成都皓宇文化传播有限公司 028-61531822

印 刷: 成都思潍彩色印务有限责任公司

成品尺寸: 210mm×285mm

印 张: 内文 29 彩页 2

字 数: 800 千字

版 次: 2015 年 8 月第 1 版

印 次: 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5647-2855-7

定 价: 180.00 元

■版权所有 侵权必究■

◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83201495。

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

前言

个人生活质量的好坏，不只是取决于经济增长的快慢，更取决于社会的和谐、健康发展。而总体幸福指数的高低，与一个地方带给人的幸福感密不可分。无论偶经此地，还是久居一方，所有与眉山有过交集的人，都会感受到浓郁独特的山水味道和悠远醇厚的人文情怀。

南有峨眉垂青，北有天府青睐，境内平缓流过的岷江和青衣江，是大自然轻柔的双臂，拢来一片沃土，秀出一方天地。晨起览胜，晚来抒怀，得天独厚的环境，富庶悠闲的生活，赋予了人们无穷的灵性与智慧。眉山人民从来不缺少诗书为业、文献传家的文化眼光，更不缺少济世忧民、舍生取义的政治胸怀。东汉张纲，都亭埋轮，单骑赴任，以一己之力顺数万人之心；北宋苏轼，宁为民碎，不为官全，反对“富国贫民”的变法，成就爱民为民苏贤良的美誉。

如果说古人“解民于乱世、救民于水火”仅仅出于个人理想，那么眉山建区设市以来不断推出的改善民生的政策，则已经成为当政者不竭的道德源泉和政治自觉。特别是新一届市委、市政府，以为民办实事为执政动力，以改善民生为决策引领，将提高人民生活质量、增加人民幸福指数纳入“依法治市”的法制化轨道，城乡面貌日新月异。“民生在勤、勤则不匮”，古代封建统治者把自己的舒适建立在百姓的勤劳之上。眉山的新一届领导班子则将“人民的生计”时刻萦绕于心间，以持续的勤政换取人民不间断的幸福。城乡环境综合治理、“两宋荣光”、“东坡宋城”、“千湖之城、绿海明珠”、全域生态化、四大主题公园、东坡岛湿地公园……一个个辉煌的政绩，不是体现在GDP的增长、全省的靠前排位和冰冷的数字上，而是具体到老人轻盈的步伐、孩子纯净的笑容，渗透进了每个人的心中。

“半城山色半城湖，两宋古韵三苏风”。如今，漫步湖滨路，徜徉三苏祠，流连东

坡岛，处处可见绿水青山，时时可闻花香鸟语。人情浓厚、医疗便捷、道路宽敞、环境舒适……不断刷新的出行、居住、休闲、消费环境，点点滴滴提升人们的幸福感。

眉山，不仅是天府闲适的后花园，更成为了四方宾朋乐于驻足的生活品质之城。

本书在现行文件和馆藏档案中撷取素材，从重要民生政策选录、民生政策执行、民生现状等方面入手，以历史的视角忠实再现了眉山建区设市以来市委、市政府的执政努力和人民生活环境的变化，化“死档案”为“活资料”。衷心希望有更多的人，抽点时间读读这本书，了解执政历程，感受百姓冷暖，为进一步提升眉山城市的生活品质筑牢精神底线。

2015年2月4日

目 录

惠民政策

重要文件目录	2
重要文件辑存	5
眉山市林权抵押登记管理办法（试行）	5
眉山市农业担保管理办法（试行）	8
眉山市林权流转管理办法（试行）	9
关于加快推进农村土地承包经营权规范有序流转的意见	13
眉山市政策性农业保险管理暂行办法	15
关于推进农业机械化又好又快发展的实施意见	18
眉山市信用农户 信用村 信用乡（镇）评定暂行办法	20
关于深化涉农资金整合工作的实施意见	22
关于加快林下经济发展的实施意见	23
关于加强奶源基地和鲜奶收购站规范管理的意见	25
政策执行情况	28
农村税费改革	28
农业产业化	28
农村扶贫工作	29
农村劳务开发	30
农田水利基本建设	30
农村能源建设	31
农村专业合作经济组织	31

乡村道路建设·····	32
基本农田保护·····	33
社会主义新农村建设·····	34
集体林权制度改革·····	35
农村人口饮水安全·····	36
农村土地流转·····	36
政策性农业保险·····	37
村民自治·····	37
乡村政务公开·····	38
涉农金融支持·····	39
“三农”民生现状·····	40
概况·····	40
种植业·····	40
林业·····	41
水利·····	42
畜牧业·····	42
新农村建设·····	44

教育政策

重要文件目录·····	46
重要文件辑存·····	47
切实解决中小学大班额问题的实施意见·····	47
关于免除城市义务教育阶段学生学杂费的实施意见·····	49
关于当前发展学前教育的实施意见·····	50
政策执行情况·····	56
学前教育·····	56
义务教育·····	56
普通高中教育·····	57
特殊教育·····	58
农村留守学生和进城务工农民工子女教育·····	58
职业教育·····	59
高等教育·····	61
民办教育·····	61
教育收费·····	63
招生管理·····	65

教育保障·····	66
助学贷款·····	68
教育民生现状·····	69
基础教育·····	69
中等职业教育·····	69
高等教育·····	70
教育投入·····	71
教育惠民·····	72
招生考试·····	73
教育安全·····	73

医疗卫生和计划生育政策

重要文件目录·····	76
重要文件辑存·····	78
眉山市农村部分独生子女特殊家庭困难扶助实施办法 ·····	78
《关于〈眉山市农村部分独生子女特殊家庭困难扶助实施办法〉的补充通知》·····	82
眉山市医疗纠纷预防及处置暂行办法·····	82
关于进一步加强婚前孕期医学保健工作的意见·····	86
关于眉山市2010年新型农村合作医疗的实施意见·····	87
关于实施国家基本药物制度推进基层医药卫生体制综合改革的意见·····	89
眉山市院前急救管理办法·····	92
关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见·····	96
关于建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的实施意见·····	99
关于扶持和促进中医药事业发展的实施意见·····	102
关于建立全科医生制度的实施意见·····	104
眉山市巩固完善基本药物制度和基层运行新机制实施方案·····	106
关于建立疾病应急救助制度的实施意见·····	109
眉山市疾病应急救助管理暂行办法·····	111
政策执行情况·····	115
医学婚检·····	115
艾滋病防治·····	115
医疗纠纷·····	116
基本药物制度·····	116
流动人口计划生育·····	117
计划生育奖励扶助·····	117

计划生育利益导向·····	120
医疗卫生和计划生育现状·····	122
概况·····	122
新型农村合作医疗·····	122
基本药物管理·····	123
取消药品加成·····	123
公共卫生·····	123
疾病预防·····	124
卫生应急·····	125
妇幼保健·····	125
医疗服务·····	125
卫生监督·····	126
医疗质量管理·····	126
医疗纠纷处置·····	127
紧急医疗救援·····	127
中医工作·····	127
无偿献血·····	128
农村卫生·····	128
爱国卫生·····	129
计划生育基本情况·····	129
计划生育惠民帮扶·····	129
计划生育技术服务·····	130
流动人口计划生育管理·····	130

社会事务管理与社会保障政策

重要文件目录·····	132
重要文件辑存·····	134
眉山市城市低收入家庭认定实施细则·····	134
眉山市被征地农民社会保障实施办法·····	138
眉山市社会保险基金监督试行办法·····	141
关于调整城镇职工和城镇居民补充医疗保险办法的通知·····	145
做好老年农村居民最低生活保障对象参加新型农村社会养老保险工作·····	146
关于进一步加强农村留守儿童和留守老人救助管理工作的实施意见·····	147
眉山市社会救助和保障标准与物价上涨联动机制实施办法·····	149
眉山市失业保险基金市级统筹办法（试行）·····	151

眉山市城乡困难群众临时生活救助制度实施办法·····	154
关于加强退役士兵职业教育和技能培训工作的实施意见·····	157
关于鼓励和支持社会力量兴办社会福利机构的意见·····	160
关于加强最低生活保障工作的实施意见·····	162
关于做好被征地农民失业保险工作的通知·····	164
眉山市完善医疗保险体系专项改革方案·····	166
眉山市城乡居民大病保险实施方案·····	167
眉山市社会保险市级统筹办法·····	171
政策执行情况·····	175
退役士兵安置·····	175
城镇低保·····	175
农村居民最低生活保障·····	177
医疗救助·····	177
殡葬管理·····	179
流浪乞讨人员救助·····	180
敬老爱老·····	181
优抚安置·····	183
救灾救济·····	184
下岗职工基本生活保障·····	189
养老保险·····	189
城镇职工基本医疗保险·····	190
城镇居民基本医疗保险·····	191
工伤保险·····	192
失业保险·····	193
生育保险·····	194
社会事务管理与社会保障现状·····	195
敬老爱老·····	195
殡葬管理·····	196
救助管理·····	197
婚姻、收养登记管理·····	197
优待抚恤·····	198
救灾救济·····	198
社会保险·····	199
城乡居民最低生活保障·····	199
城乡医疗救助·····	200
农村五保供养·····	200
福利设施建设·····	201
养老服务·····	201

儿童福利·····	202
其他福利·····	203
慈善事业·····	203
村居民自治·····	204

就业创业保障政策

重要文件目录·····	206
重要文件辑存·····	207
关于促进农民工稳定就业切实解决失业返乡农民工·····	207
有关问题的实施意见·····	207
关于进一步做好就业工作的通知·····	208
关于促进高校毕业生就业创业工作的实施意见·····	211
关于发展家庭服务业的实施意见·····	213
关于进一步完善农民工工资支付保障机制的意见·····	216
关于发展手工产业促进妇女居家灵活就业的意见·····	218
眉山市创业贴息资金使用管理办法·····	220
政策执行情况·····	222
劳动关系调整·····	222
城乡统筹就业·····	222
城镇劳动力就业·····	223
再就业工程·····	224
下岗失业人员小额担保贷款·····	225
中介机构清理·····	225
就业援助·····	226
重点群体就业·····	227
全民创业工程·····	228
农村劳动力就业·····	229
失地无业农民再就业·····	230
企业工资分配·····	231
妇女居家灵活就业·····	231
妇女小额担保贷款·····	232
残疾人就业保障·····	232
大学生“村官”创业·····	233
高校毕业生就业创业·····	234
就业创业现状·····	235

劳务开发·····	235
就业创业服务·····	235
人力资源市场·····	236
劳动保障监察·····	236
劳动人事争议调解仲裁·····	236

住房保障政策

重要文件目录·····	238
重要文件辑存·····	239
眉山城区廉租住房一期分配方案·····	239
关于进一步加强房地产市场管理促进房地产业健康发展的意见·····	240
眉山市《廉租住房保障办法》实施细则·····	244
眉山城区公共租赁住房管理暂行办法·····	247
加强房地产开发项目容积率调整管理·····	250
关于做好房地产市场调控有关工作的通知·····	252
眉山城区公共租赁住房管理实施细则·····	254
政策执行情况·····	258
经济适用住房·····	258
房地产市场·····	258
城市住房专项维修资金·····	259
城区廉租住房·····	259
城区公共租赁住房·····	260
住房现状·····	261
房地产业·····	261
保障性安居工程·····	261
城乡住房灾后重建·····	262
住房公积金·····	262

城市交通和客运扶助政策

重要文件目录·····	264
重要文件辑存·····	265
眉山市天然气价格专项调节金管理实施细则·····	265

眉山市客运出租汽车管理办法.....266

关于城市优先发展公共交通的实施意见.....271

政策执行情况.....274

公共交通.....274

城市交通与客运现状.....275

城市公交车辆更新.....275

两宋荣光眉州大道改造工程.....275

群众权益保障政策

重要文件目录.....278

重要文件辑存.....279

实施人民来信“绿色邮政”.....279

关于加强孤儿保障工作的通知.....280

眉山市保护和奖励见义勇为实施办法.....282

关于加强儿童福利工作的意见.....286

眉山市反对拐卖人口行动计划（2013—2020年）实施细则.....288

政策执行情况.....290

残疾人权益保障.....290

保护和奖励见义勇为.....291

户口管理惠民.....291

人民来信“绿色邮政”.....293

关爱留守学生.....293

贫困母亲救助.....294

便民服务中心建设.....294

交通运输“绿色通道”.....295

群众权益保护现状.....296

残疾人权益保障.....296

消费者权益保障.....298

见义勇为保护和奖励.....298

困难职工帮扶.....298

关爱留守学生进城务工子女.....299

青少年维权.....299

关爱贫困青少年.....299

救助贫困母亲.....300

关爱留守妇女.....300

妇女维权·····	300
法律援助·····	301
移民安置·····	301
扶贫解困·····	302
群众来信与留言办理·····	302

城市规划建设与管理政策

重要文件目录·····	304
重要文件辑存·····	306
眉山市城市生活垃圾处理收费管理办法·····	306
进一步完善眉山城市规划区土地征收管理工作机制·····	307
关于规范眉山城市规划区土地出让管理的实施意见·····	309
眉山城市规划区农村居民建住宅用地审批管理办法·····	312
眉山市征地补偿耕地等别及年产值标准·····	313
眉山城市规划区征收土地补偿安置办法·····	314
关于进一步加强土地利用管理工作的意见·····	319
眉山市城市地下空间开发利用管理办法（试行）·····	322
关于加快全市城镇基础设施建设的实施意见·····	326
政策执行情况·····	331
社区建设·····	331
地名管理·····	333
经营城市·····	334
征地补偿与拆迁安置·····	335
农房建设用地·····	336
土地二级市场管理·····	336
中心城区土地市场清理·····	336
集体土地登记发证·····	337
城市生活垃圾处理收费·····	338
城区环境综合治理·····	338
户外广告管理·····	339
社会组织组建·····	340
社会组织管理·····	340
城乡规划建设与管理现状·····	342
城乡规划·····	342
城镇建设·····	342

市政基础设施建设.....343

城乡供排水.....344

建筑业.....344

城市供气.....344

集镇建设.....345

城区环境综合治理.....345

城市日常管理.....345

东坡湖清淤整治工程.....346

环境风貌塑造.....347

民间组织管理.....347

社区建设.....348

地名管理.....348

社会安全与稳定政策

重要文件目录.....350

重要文件辑存.....352

 关于加强社区戒毒和社区康复工作的意见.....352

 眉山市事故隐患排查治理管理办法（试行）.....354

 眉山市烟花爆竹零售单位安全管理办法（试行）.....356

 眉山市行政调解工作规定.....359

 眉山市社会稳定风险评估实施细则（试行）.....362

 关于进一步加强食品安全工作的紧急通知.....366

 关于加强多种形式消防队伍建设的意见.....367

 关于加强公路桥梁安全管理的意见.....369

 眉山市进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作实施方案.....371

 关于加强农产品质量安全监管工作的实施意见.....373

政策执行情况.....377

 食品安全.....377

 事故隐患排查.....378

 烟花爆竹管理.....378

 农村安全生产.....379

社会安全与稳定现状.....380

 道路交通安全.....380

 社会治安管理.....381

 安全生产监督管理.....381

食品安全·····	382
特种设备安全·····	383
药品安全·····	384

环境保护政策

重要文件目录·····	386
重要文件辑存·····	387
关于促进循环经济发展的实施意见·····	387
关于进一步加强节能工作的意见·····	391
关于推进低碳经济发展的意见·····	392
眉山市城市绿线管理实施办法·····	393
关于加快推进城乡绿化工作的意见·····	395
眉山市城市园林绿化管理办法·····	397
关于推进全域生态化的实施意见·····	399
关于加强农村环境保护工作的意见·····	402
眉山市防止外来物种入侵管理办法（试行）·····	404
政策执行情况·····	406
工业污染源治理·····	406
环境安全预警·····	406
大气污染治理·····	407
城市园林绿化·····	407
农村环境保护·····	408
循环经济发展·····	408
低碳经济·····	409
城乡绿化·····	409
全域生态化·····	410
环境保护现状·····	411
污染防治·····	411
小流域治理·····	411
总量减排·····	412
生态创建·····	412
环境监管·····	413
环境监测·····	413

眉山市历年民生工程

2003年眉山市为民办十件实事完成情况·····	416
2004年眉山市为民办十件实事完成情况·····	420
2005年眉山市为民办十件实事完成情况·····	421
2006年眉山市为民办实事完成情况·····	422
2007年眉山市十大惠民行动完成情况·····	423
2008年眉山市民生工程项目完成情况·····	426
2009年眉山市民生工程项目完成情况·····	429
2010年眉山市民生工程项目完成情况·····	432
2011年眉山市民生工程项目完成情况·····	435
2012年眉山市民生工程项目完成情况·····	438
2013年眉山市民生工程项目完成情况·····	441
2014年眉山市十大民生工程·····	445