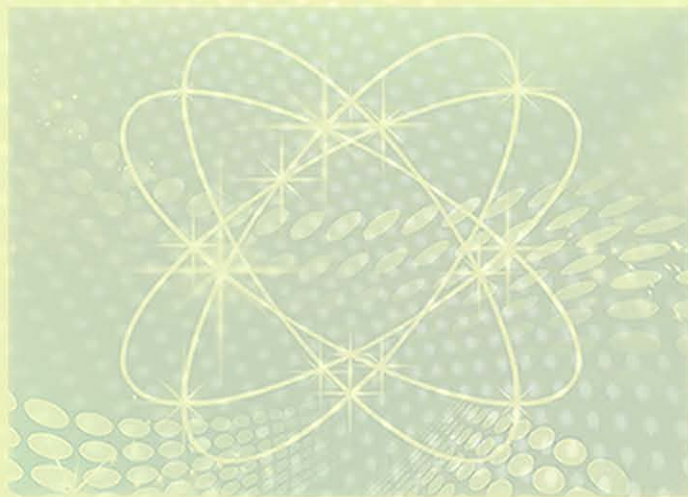


广西反腐倡廉建设报告

广西社会科学院
广西纪检监察学会 编



广西人民出版社

2016_年
广西蓝皮书
BLUE BOOK

广西反腐倡廉 建设报告

REPORT ON COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY IN GUANGXI

—— 广西社会科学院 编 ——
广西纪检监察学会

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西反腐倡廉建设报告 / 广西社会科学院, 广西纪检监察学会编. — 南宁: 广西人民出版社, 2016. 12

(2016 年广西蓝皮书)

ISBN 978-7-219-10283-1

I. ①广… II. ①广… ②广… III. ①反腐倡廉—研究报告—广西—2016 IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第 116956 号

策 划 温六零
责任编辑 严 颖 周娜娜
责任校对 陈虹锦 赵 霞
装帧设计 子 浩
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西大华印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 19
字 数 337 千字
版 次 2016 年 12 月 第 1 版
印 次 2016 年 12 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10283-1
定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

2016 年广西蓝皮书编委会名单

主 任 李海荣

副 主 任 谢林城 刘建军 黄天贵

委 员 (按姓氏笔画为序)

韦朝晖 刘汉富 刘东燕 陈红升

陈洁莲 林智荣 周可达 冼少华

姚 华 袁珈玲 黄红星 蒋 斌

覃卫军 覃振锋 覃 娟 覃黎宁

曾家华 解桂海 廖 欣

编辑部主任 蒋 斌

编 辑 杨 鸣 莫朝荣 黄丹娜 马 静

唐 卉

本书编委会名单

主 任

- 韦翼群 广西区纪委副书记、广西监察厅厅长、预防腐败局局长、广西纪检监察学会会长
- 李海荣 广西社会科学院党组书记、院长

副主任

- 奉明芳 广西区纪委监委、秘书长、正厅级纪律检查员
- 黄天贵 广西社会科学院副院长
- 曾家华 广西社会科学院哲学所所长、广西纪检监察学会理事

主 编

- 曾家华 广西社会科学院哲学所所长、广西纪检监察学会理事
- 彭凯云 广西区纪委研究法规室副主任、广西纪检监察学会副秘书长

副主编

- 卞克文 广西社会科学院哲学所副研究员
- 黄 伟 广西区纪委办公厅副处级纪律检查员、监察员

编 辑

- 梁 臣 梁艳鸿 李侑峰 罗荷香



BLUE BOOK

2016年广西蓝皮书·

广西反腐倡廉建设报告

REPORT ON COMBATING CORRUPTION
AND UPHOLDING INTEGRITY IN GUANGXI

理论研究思考

- 002 要把政治纪律和政治规矩放在首位
——学习习近平总书记关于严明政治纪律的重要论述
- 006 全面从严管党治党 必须强化政治纪律和政治规矩
- 009 把执纪监督问责牢牢扛在肩上
- 014 用好巡视监督利器 提升管党治党水平
- 019 坚持“三个始终” 扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争
- 023 着力在知责履责追责上下功夫 推动党风廉政建设主体责任落实到位
- 027 守纪律讲规矩 必须严格监督执纪问责
- 030 全面从严执纪 强化六个监督 坚持抓早抓小 抓严把纪律挺在法律前面
- 033 “五力”并举把纪律和规矩挺在前面
- 036 坚持在法治轨道上惩治腐败
- 039 关于抓实基层党风廉政建设责任“最后一公里”的思考
- 044 论以法治思维和法治方式反腐败
- 053 运用“四种形态” 强化财政干部教育管理监督

059 关于地方党委监督机制建设实践的思考

072 解读“党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上”

实践探索与总结

082 “五坚持五强化”全力推进查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作

086 牢牢守住纪律底线 推进全面从严治党
——来宾市落实全面从严治党战略布局的实践探索

090 崇左市开展查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作
实践与思考

095 坚决挺纪在前 广挖深掘线索 积极为专项工作输送线索

099 柳州市基层党员干部违纪违法特点、原因及预防对策

106 落实党风廉政建设“两个责任”的探索与总结

113 损害群众利益的六种形式
——防城港市损害群众利益案件分析

117 以“小专项”带动“大专项”取得成效
——钦州市开展新农合问题专项整治分析报告

124 推进国税系统反腐倡廉迈向深化标本兼治正当时

130 解决“最后一公里”难题 推进政府依法行政落到实处
——浅谈惠民政策和制度落实的问题和对策

136 大化瑶族自治县落实两个责任与加强队伍建设的实践探索

地方特色与亮点

- 140 以监督执纪问责实效推动全面从严治党落到实处
- 145 柳州市发挥六项职能 把纪检监察机关建设成为新型“干部之家”
- 150 严查群众身边“四风”和腐败问题
- 154 打造边海廉政文化长廊 构建风清气正发展环境
- 157 切实把纪律挺在前面 严格监督执纪问责纠正“四风”问题
- 161 推行“三点一线”工作法 深入开展专项治理工作
——博白县查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项工作纪实
- 164 筑牢南疆国门拒腐防变第一道防线
——做强“千里边关廉政文化长廊”品牌

调查研究专题报告

- 168 关于落实党风廉政建设“两个责任”责任清单及责任追究情况的调研报告
- 176 关于玉林市民生资金领域腐败问题的调研报告
- 191 南宁市全面办理信访举报件的实践与思考
- 199 近年来柳州市国土资源系统违纪违法案件情况专题调研报告
- 205 桂林市贯彻落实“全面从严治党”战略布局专题调研报告
- 215 对合浦县查处农村基层“苍蝇式”腐败案件情况的调查与分析

220	严查群众身边腐败问题 切实维护群众根本利益 ——关于防城港市加大对群众身边腐败问题查处力度的调查 与思考
226	整合资源 深化监督 坚决打击“苍蝇式”腐败
230	关于来宾市县乡水产畜牧兽医领域腐败案件情况的调研报告
237	当前发生在群众身边“四风”和腐败问题的主要特征、原因及对策 ——以天等县纪委查处的违纪违法案件为视角
243	贺州市党风廉政建设工作调查报告
251	基层干部“雁过拔毛”式腐败的特点、原因及其对策
259	广西反腐倡廉智库建设对策研究

附录

284	2015 年广西反腐倡廉大事记
-----	-----------------

后记

293	
-----	--



广西反腐倡廉建设报告

广西社会科学院 编
广西纪检监察学会

理论与研究与思考

REPORT ON COMBATING CORRUPTION AND UPHOLDING INTEGRITY IN GUANGXI

2016

广西蓝皮书

广西反腐倡廉 建设报告

理论研究 与思考

要把政治纪律和政治规矩放在首位

——学习习近平总书记关于严明政治纪律的重要论述

于春生

纪律严明，是我们党的光荣传统和独特优势。党的十八大以来，党中央高度重视纪律建设，习近平总书记就严守党的政治纪律和政治规矩发表了一系列重要论述，进一步丰富和发展了马克思主义政党建设理论。深入学习贯彻习近平总书记的重要论述，对于我们准确理解把握严守政治纪律和政治规矩的新要求，进一步强化规矩意识，加强纪律建设，坚定不移推进全面从严治党，具有十分重要的意义。

一、把政治纪律和政治规矩放在首位是马克思主义政党的必然要求

现代政党都有政治纪律要求。政党作为现代政治体系的重要政治行为体，政治性是所有政党组织的根本属性。严格遵守和执行政治纪律，是政党政治的基本规律。2013年1月，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上强调：“现代政党都是有政治纪律要求的，没有政治上的规矩不成其为政党。”一个政党，如果没有严明的政治纪律，党员队伍就会各行其是、一盘散沙，最终导致政党分崩离析。连续执政七十多年的苏共之所以丢失政权、丢失自己，很重要的一个原因就是政治纪律被动摇了。

讲政治是马克思主义政党的特点和优势。我们党是一个具有严明纪律的马克思主义政党。严明政治纪律、严守政治规矩，是我们党不断取得胜利，实现从小到大、从弱到强的重要法宝和优良传统。2014年10月，习近平总书记在十八届四中全会第二次全体会议上指出：“我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势。没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话。”政治纪律和政治规矩始终是我们党赖以生存的“生命线”，也是我们党区别于其他资产阶级政党的重要特征。2015年1月，他在中央纪委五次全会上强调：“没有规矩，不成其为政党，更不成其为马克思主义政党。”

遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论和政治行为方面必须遵守的规矩，是维护党的团结统一的根本保证。2013年1月，习近平总书记在中央纪委二次全会上强调：“党的纪律是多方面的，但政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。”2015年10月，他在十八届中央政治局常委会审议中国共产党廉政准则、党纪处分条例修订稿时指出：“这次修订的条例将纪律整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，其中政治纪律是打头、管总的。实际上你违反哪方面的纪律，最终都会侵蚀党的执政基础，说到底都是破坏党的政治纪律。”

全面从严治党的要求把政治纪律和政治规矩摆在突出位置。全面从严治党，就要抓全党的纪律，特别是抓政治纪律和政治规矩，使之成为党员不可逾越的底线。针对一些党员干部无视党的政治纪律和政治规矩，屡屡触犯纪律规矩的问题，2013年1月，习近平总书记在中央纪委二次全会上强调，“党内决不允许有不受党纪国法约束，甚至凌驾于党章和党组织之上的特殊党员”。2016年1月，他在中央纪委六次全会上强调：“全面从严治党必须注重政治上的要求，必须严明政治纪律。”他还要求，“全党必须讲政治，把政治纪律摆在首位，消弭隐患、杜绝后患”。新形势下推进全面从严治党，决不能回避政治问题、放松政治警惕、降低政治标准，必须注重政治上的要求，把政治纪律和政治规矩摆在突出位置，营造旗帜鲜明讲政治的氛围。

二、准确把握遵守政治纪律和政治规矩的科学内涵及精神实质

遵守政治纪律和政治规矩，首要的是要尊崇党章。党章是党的根本大法，是全面从严治党的总依据和总遵循，也是全体党员言行的总规矩和总遵循。2013年1月，习近平总书记在中央纪委二次全会上强调，“党章是我们的总章程、总规矩。严明政治纪律要从遵守和维护党章入手”。他要求，“每一个共产党员特别是领导干部要牢固树立党章意识，自觉用党章规范自己的一言一行，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏”。2016

年4月，他在安徽调研时再次强调，“学习党章是全体党员的基本功，这个功课要经常做”，“学习党章不仅要原原本本学、反反复复学，做到知其然，而且要联系实际学、深入思考学，做到知其所以然”。

遵守政治纪律和政治规矩，核心是坚持党的领导。坚持党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系。现在，我们党正肩负着协调推进“四个全面”战略布局、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命，面临着“四大考验”“四种危险”，加强党的建设任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。越是这样的时候，越需要坚强有力的领导。2013年1月，习近平总书记在中央纪委二次全会上强调：“遵守党的政治纪律，最核心的，就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求。”2015年1月，他在中央党校县委书记研修班学员座谈会上强调，“要严守政治纪律，在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面守好规矩，自觉坚持党的领导”。

遵守政治纪律和政治规矩，必须自觉维护中央权威。维护中央权威，是维护党的团结统一、实现党的正确领导的关键。如果没有中央权威，全党就不可能有统一意志和统一行动。2013年9月，习近平总书记在参加河北省委常委班子专题民主生活会时强调：“维护中央权威，贯彻落实党的理论和路线方针政策，是政治纪律。”政治纪律是铁律，任何人都必须遵守和维护，必须不折不扣地执行。2014年5月，习近平总书记在同中共中央办公厅各单位班子成员和干部职工代表座谈时强调：“同党中央保持高度一致不仅是政治要求，而且是政治纪律。同党中央保持高度一致必须是全面的，在思想上政治上行动上全方位向党中央看齐，做到表里如一、知行合一。”

三、切实把严守政治纪律和政治规矩的要求落到实处

要严明政治纪律和政治规矩。我们党是一个有着8800万党员的大党，党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治，就要靠严明纪律。2014年10月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上指出：“纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员。”2015年10月，他在中央政治局常委会上强调，“要坚持问题导向，把严守政治纪律和政治规矩放在首位。加强党的纪律建设，要针对现阶段党纪存在的主要问题，更加强调政治纪律和政治规矩”。

要严肃党内政治生活。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，也是严肃政治规矩和政治纪律的重要抓手。2013年9月，习近平总书记在参加河北省委常委班子专题民主生活会时指出：“要增强党内生活的政治性、原则性、战斗性，使各种方式的党内生活都有实质性内容，都

能有针对性地解决问题，坚决反对党内生活中的自由主义、好人主义。”严肃党内政治生活，最根本的是认真执行民主集中制，着力解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够等问题。2014年10月，他在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，“严肃党内政治生活贵在经常、重在认真、要在细节”，“党内政治生活和组织生活都要讲政治、讲原则、讲规矩，不能搞假大空，不能随意化、平淡化，更不能娱乐化、庸俗化”。2016年1月，他在中央纪委六次全会上要求，“要让批评和自我批评成为党内生活的常态，成为每个党员、干部的必修课”。

要严肃审查违反政治纪律政治规矩问题。把政治纪律政治规矩立起来、严起来，必须严肃审查违反党的政治纪律政治规矩的行为，让违纪违规者付出代价。习近平总书记在中央纪委六次全会上强调：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题。全面从严治党，必须注重政治上的要求，必须严明政治纪律，特别是各级领导干部要时刻绷紧政治纪律这根弦，坚持党的领导不动摇，贯彻党的路线方针政策不含糊，始终做政治上的明白人。”他要求，“各级党组织要把违反政治纪律问题作为纪律审查的重要内容，带动其他纪律严起来，坚决维护党的集中统一”。我们结合广西实际，围绕对党忠诚、履行管党治党政治责任、遵守党的纪律规矩，重点加强了“三个监督检查”，做到“四个坚决查处”，即加强对政治纪律执行情况的监督检查，坚决查处各行其是、阳奉阴违，政治利益与经济利益相互勾连问题，坚决查处妄议党的大政方针、搞团团伙伙、拉帮结派，传播小道消息和政治谣言的问题；加强对党的十八届五中全会和自治区党委十届六次全会重大决策部署执行情况的监督检查，坚决查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为；加强对自治区党委和市县乡领导班子换届纪律执行情况的监督检查，严格把好党员领导干部“党风廉政意见回复”关，坚决查处跑官要官、买官卖官、拉票贿选、说情打招呼、搞非组织活动等违反换届纪律的行为，为全区营造良好政治生态提供纪律保证。

（作者：广西壮族自治区党委常委、纪委书记）

2016

广西蓝皮书

广西反腐倡廉 建设报告

理论研究 与思考

全面从严管党治党 必须强化政治纪律和政治规矩

雷永达

在十八届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调要严明党的政治纪律和政治规矩，加强党的纪律建设，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争。全面从严管党治党，是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的根本保证，坚持思想建党和制度治党，强化政治纪律和政治规矩，是全面从严治党的重大举措。各级党组织、各级纪检监察机关要严明和遵守党的政治纪律和政治规矩，踩着不变的步伐，保持坚强的定力，强化监督执纪问责，为推进经济发展适应新常态提供有力保证。

一、必须牢固树立讲纪律、讲规矩意识

当前各级党组织和广大党员干部大部分是守纪律、讲规矩的，但也有一些党组织和党员干部，依然存在对政治纪律不以为然、把政治规矩不当回事的误区；一些党员领导干部认为自己没有腐败问题就行了，其他问题都“不算个事”。究其原因，关键在于这些党组织和党员干部没有深刻领会中央关于严明党的政治纪律和政治规矩的新要求，没有主动适应新形势，没有牢固树立纪律意识和规矩意识。因此，要做到三点：一是要深刻领会内涵。要深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，将政治纪律和政治规矩的科学内涵紧密联系实际，原原本本学，透透彻彻

学，深化认识、把握内涵，不断增强政治敏锐性，切实解决认识不深、重视不够、忽视麻木等问题，切实做到内化于心，外化于行，更加自觉地把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，落实到思想、工作和生活中，体现在平日的一言一行上。二是要强化教育引导。要加强教育以提高党员干部的纪律观念和规矩意识，严格管理监督以规范党员干部行为。要注重抓好案件查办“后半篇”文章，编印十八大以来全市查办处级领导干部忏悔录，开展庭审警示教育活动，开展“守纪律、守规矩、守底线”教育活动，用好用活反面教材，使党员干部时刻绷紧纪律和规矩这根弦，明白哪些事能做、哪些事不能做，哪些事该这样做、哪些事该那样做。三是要做到以身作则。要发扬长期以来形成的以身作则、以上率下优良传统，特别是领导干部要做好表率，不论在多大的职位、不论手握多大的权力，必须始终心怀敬畏戒惧，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，不仅要带头守纪律，更要带头讲规矩，坚持从我做起，向我看齐，自觉做政治上的明白人。

二、必须坚决惩处违反纪律、规矩的行为

动员千遍，不如问责一次。当前大部分的党组织和党员干部是明白违反政治纪律、破坏政治规矩所带来的后果的，但仍有部分党员干部有令不行、有禁不止，一些人依然顶风作案、我行我素，不能说已经树立了“不想、不能”的意识，甚至连“不敢”都做不到，问责一问再问都没有形成震慑，仍然不收敛、不收手。对这种行为必须严肃查处，坚决维护政治纪律和政治规矩的权威。因此，要做到三点：一是要强化监督检查。要将党员干部遵守政治纪律、政治规矩行为纳入重点监督检查范围，并使之成为监督检查常态。要以深化“三转”为契机，进一步转变监督检查方式，强化“两重两问”工作（重点工作、重大项目问责问效），盯住不落实的事，追究不落实的人，做到全面监督检查、全面落实责任、全面追责问责。二是要坚决正风肃纪。要坚持把违反中央八项规定精神列入党的纪律审查重点，作为纪律处分的重要内容，盯紧一个个节点，解决一个个具体问题，加大执纪监督、公开曝光的力度，对顶风违纪者，发现一起，查处一起，通报曝光一起。要进一步深化“电视问政”栏目揭露问题、督促整改、巩固提高的作用，坚决查处打折扣、做选择、搞变通的行为。三是要坚决惩治腐败。要突出把政治纪律、政治规矩作为审查重点，对涉及腐败的要坚决查处。要开展专项巡查，重点对纪律问题监督检查，增强力量、提高频次、扩大范围，强化震慑、不敢、知止的氛围。特别是要抓大震小、抓小防大，集中力量、集中时间、集中精力从严从速查处领域性、系统性的窝案串案，坚决遏制腐败蔓延势头，让不讲纪律、不讲规矩的人付出代价。

三、必须扎紧扎牢讲纪律、讲规矩笼子

要使纪律规矩约束成为广大党员干部的一种习惯、一种素养、一种责任、一种自觉，必须实现常态化。当前一些党组织有名无实，责任不清，管理失之于宽、失之于软、失之于松，造成党员对组织观念淡薄，战斗力松懈，甚至出现对抗组织的行为；一些党组织习惯于把监督防线只设置在反腐败上，认为只要干部没有腐败问题，其他都可忽略，没必要也不愿意加以追究。究其原因，这些党组织和党员干部没有落实应负的责任，没有将制度的笼子扎紧扎牢，没有严格执行规章制度。因此，要做到三点：一是要将落实“两个责任”常态化。要持续推动“两个责任”的落实。各级党组织要把管党治党当作分内之事、应尽之责；党委（党组、党工委）书记作为第一责任人，要既“挂帅”又“出征”；班子成员要肩负起“一岗双责”，推动分管领域落实责任。各级纪检监察机关要聚焦中心任务，坚守责任担当，敢于亮剑，动真碰硬。严格实行“一案双查”，对抓党风廉政建设工作不力、发现问题不报告、有案不查、压案不办的，既追究主体责任、监督责任，又严肃追究领导责任，切实推动落实“两个责任”常态化。二是要将严格规矩约束常态化。党员干部特别是领导干部要认真对照习近平总书记提出的“七个有之”内容，严格遵守“五个必须”，强化自我约束，严格执行领导干部个人重大问题报告规定，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，使党的规矩真正成为硬约束。三是要将执行制度形成常态化。制度不在于多，而在于务实、管用。要编织科学严密的制度笼子，压缩权力寻租空间，确保党员干部按规矩办事、按规矩用权。特别是在依法治国的大背景下，把制度建设摆在突出位置，更加注重严格执行已有的规章制度，增强按制度办事、依法办事意识，用制度和法律管党治党。

（作者：时任广西南宁市委常委、市纪委书记，现任广西纪委副书记）