



2015

ZHONGGONG WUHUAQUWEI ZHIZHENG JIYAO

中共五华区 执政纪要

中共五华区委员会办公室 编
中共五华区党史研究室



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS



2015

中共五华区委

执政纪要

中共五华区委办公室 编
中共五华区委党史研究室



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

2015 中共五华区委执政纪要 / 中共五华区委办公室,
中共五华区委党史研究室编. — 昆明: 云南大学出版社,
2017

ISBN 978 - 7 - 5482 - 3044 - 1

I. ①2… II. ①中… ②中… III. ①中国共产党 - 执
政 - 概况 - 昆明 - 2015 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 161580 号

2015 中共五华区委执政纪要

中共五华区委办公室 编
中共五华区委党史研究室

责任编辑: 李 红

装帧设计: 贺 涛

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 30.5

彩 页: 8

字 数: 820 千

版 次: 2017 年 10 月第 1 版

印 次: 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 3044 - 1

定 价: 90.00 元

地 址: 昆明市一二一大街 182 号 (云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

电 话: 0871 - 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E - m a i l: market@ynup.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871 - 64167045。

《2015 中共五华区委执政纪要》 编纂工作委员会

顾 问：吕天云 区委书记
陈 伟 区委副书记、区长
孙 杰 区委常委、区委副书记
张志宏 区委常委、区委组织部部长
主 任：李 帆 区委常委、区委办公室主任
副主任：范 丹 区委党史研究室主任
委 员：张 劲 区委办公室副主任、区委目督办主任
常宝雄 区委办公室副主任
付 敏 区委办公室副主任
张 恒 区纪委副书记
宋 玫 区委宣传部副部长

《2015 中共五华区委执政纪要》 编纂人员

主 编：范 丹
副主编：常宝雄 付 敏
编 辑：蒋 赟 李婧瑜 李 丹

编辑说明

一、《中共五华区委执政纪要》是经五华区委批准，由中共五华区委办公室、中共五华区委党史研究室编辑出版，全面反映区委执政实践、总结经验、探索执政规律的综合性的资料工具书。2010年创刊，每年编辑一册，逐年出版，2013年由内部发行变为公开出版。

二、《中共五华区委执政纪要》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终坚持为五华经济、社会全面协调发展服务的宗旨；坚持党的四项基本原则，实事求是的思想路线，辩证唯物主义的立场、观点、方法；真实、客观地记录和反映本年度五华区委在执政实践中形成的新认识、新思路和取得的新成就、新经验；探讨总结各级党组织在改革发展中的执政方略和规律，为建设美好幸福的新五华服务。

三、《2015中共五华区委执政纪要》为第六卷。收录内容包括重要讲话、重大发展、重要文件、特约专稿、调查研究、典型报道、部门工作、党风廉政建设、党组（党委）工作、群团工作、街道党工委工作、执政大事记12类及附录，总计80多万字。资料翔实，内容丰富，具有资料、信息、存史、资政、教育等诸多功能，可为各级领导、各界人士了解五华、认识五华、建设五华提供服务。

四、《2015中共五华区委执政纪要》编纂过程中得到了区委、区委所属党组、党委和各部委办局的大力支持，在此特表示衷心的感谢！

五、由于时间紧，涉及面广，信息量大，加之水平有限，难免有疏漏不妥之处，敬请各位领导和广大读者提出宝贵意见和建议，我们将认真改进。



中共昆明市委书记程连元到区科技园调研



中共昆明市委副书记、市长李文荣到五华检查指导工作



中共昆明市委副书记、市长王喜良督查五华区固定资产投资项目推进情况



市委副书记、市纪委书记应永生到区视察城中村改造进展



时任区委书记金幼和检查森林防火工作



区委书记吕天云走访慰问困难群众



李彤区长检查迎南博筹备工作进展情况



区委副书记孙时映节前走访慰问干警



区委常委、常务副区长王迅在重点项目签约仪式上讲话



区委常委、纪委书记李加德调研
月牙潭廉政文化公园建设情况



区委常委、宣传部部长姚晓怡看望陡坡村困难群众



区委常委、政法委书记彭海滨到西翥大村社区
西村一组开展“挂包帮、转走访”活动



区委常委、副区长李伊到区政务服务中心调研



区委常委、区委组织部部长张志宏到西翥慰问困难党员



区委常委、区委办主任陈净走访慰问基层群众



区委常委、区委武装部部长杨秀光在2015年五华区入伍新兵欢送仪式上讲话



勇于担当促跨越 攻坚克难拓格局 奋力开启率先全面建成小康社会新征程（代序）

——在区委十届七次全体（扩大）会议上的报告
(2016年1月9日)

吕天云

同志们：

这次全会的主要任务是：认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照中央经济工作会、省委九届十一次、十二次全会和市委十届七次全会的安排部署，回顾总结“十二五”时期工作，审议《中共五华区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议（草案）》，研究部署2016年以及“十三五”时期的任务，团结动员全区干部群众，勇于担当促跨越，攻坚克难拓格局，奋力开启率先全面建成小康社会新征程。

现在，受区委常委会委托，我向全委会作报告。

一、迎难而上、真抓实干，“十二五”时期经济社会发展成效显著

“十二五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，区委团结带领全区广大干部群众，牢牢把握稳中求进总基调，积极作为、迎难而上、真抓实干，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，各项事业取得新进步。

综合实力迈上新台阶。顺利完成“十二五”发展的主要目标任务，经济总量持续提升。与“十一五”末相比，预计全区地区生产总值从540.22亿元增加到930亿元，年均增长11.5%，占全市比重23.4%；地方公共财政预算收入从25.42亿元增加到33.91亿元；城镇常住居民人均可支配收入从19885元增加到34827元，年均增长11.9%；农村常住居民人均可支配收入从7578元增加到14824元，年均增长14.4%。先后三次荣获“云南省县域科学发展先进县（区）”称号。

转型升级实现新跨越。紧扣“强三、优二、精一”，三次产业结构调整到0.2:54.4:45.4。现代服务业提质增效，楼宇经济和总部经济优势凸显，金融服务业高度聚集。新型工业体系初步确立，产业聚集效应日益显现，五华科技产业园列入全省重点打造的销售收入超千亿元园区之一，昆明国家广告产业园、科技与文化融合示范基地通过国家认定。都市农业发展内涵不断丰富，观光农业、休闲农业、体验农业初见成效，农业龙头企业增加到19家。

三大建设呈现新局面。深入实施“南强、西进、北拓展”战略，“三大建设”空间格局逐



步清晰。中央商务区实现扩容，南屏步行街等道路沿线重点地块开发有序推进，基本形成主城中央商务区和泛亚、红云片区商贸商务次中心“一主二辅”的发展格局。泛亚科技新区粗具规模，在联想科技城等重大项目带动下，园区基础设施建设、土地收储、重点项目建设均取得突破。西翥生态旅游实验区发展基础逐步夯实，片区总体规划通过审批，基础设施建设逐步推进。

改革创新迈出新步伐。围绕重点领域和关键环节全面推进各项改革，行政审批制度、投融资体制、财税体制、商事制度、农村综合改革扎实推进。加大民营经济培育力度，实施“两个10万元”微型企业培育工程，民营经济增加值占GDP比重达41.3%。科技创新能力持续增强，新增专利占全市总申请量的30%，先后荣获“全国科技进步考核先进县（区）”“国家知识产权强县工程示范区”等荣誉。招商引资成效明显，累计引进市外到位资金411.06亿元，实际利用外资6.4亿美元。

城市品质得到新提升。坚持规划引领，完成主城控制性详细规划梳理、五华科技产业园城市设计总体规划等重点规划修编。实施城市主次干道和道路交通微循环改造，完成4条城市道路建设和16条道路综合整治工作。深入实施“退二进三”“退批进零”，城市更新改造步伐加快。启动33个城中村改造，12个城中村完成回迁安置。城市管理向精细化方向发展，“数字城管”向“数字城市”转变。强力开展市容环境综合整治，完成“创卫”复检，城乡面貌得到改善。

生态环境展现新面貌。先后投入3.75亿元，持续加大4条入滇河道及22条支流沟渠综合治理力度，水环境明显提升。扎实推进城乡园林绿化、天然林保护、“五采区”植被修复，城市绿地率达42%，绿化覆盖率达46%。继续推进节能减排，万元生产总值能耗累计下降19%，低碳五华建设卓有成效。

民生事业取得新进步。持续加大投入，民生保障水平持续提高，人民幸福指数得到提升。就业形势总体稳定，累计提供有效就业岗位15.76万个，城镇登记失业率始终控制在4%以内。社会保障体系日趋完善，各项社会保险参保率均在95%以上。保障性住房加快建设，累计完成3516套廉租房和12250套棚户区改造任务。各级各类教育均衡发展，在全省率先实现义务教育基本均衡。公共卫生和医疗服务体系进一步健全，医疗卫生水平持续提高。文化事业持续繁荣，基层文化服务网络逐步健全，昆明海鸥文化节等主题文化活动品牌影响力不断扩大。科技、体育、老龄、残疾人事业健康发展，和谐社区建设品质提升，荣获“全国和谐社区建设示范城区”“全国科普示范县区”、首批“全国社会工作服务示范地区”等荣誉称号。

法治建设开创新局面。深入推进法治五华、平安五华建设，全力维护社会稳定。统筹推进依法治理，党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局逐步形成。“六五”普法全面完成，民主法治建设不断加强。完善矛盾纠纷排查调处机制、领导包案责任机制和涉法涉诉信访工作机制，推进社区网格化服务管理工作，全面提升基层矛盾纠纷调处化解水平。全力维护社会稳定，不断完善点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防控管结合的立体化社会治安防控体系建设。持续加强交通、消防安全管理，加大食品、药品及生产安全监管力度，完善公共突发事件应急处理机制，社会更加和谐稳定。

党的建设再上新水平。深入推进党的群众路线教育实践活动，扎实开展“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育，党员思想政治素质和党性修养进一步增强。深化干部人事制度改革，认真落实“四个注重”，干部队伍素质能力不断提升。加强基层组织建设，强化党建责任



落实，制定实施“一岗双责”抓基层党建实施办法及责任清单，推行党组织书记抓基层党建工作三级联述、联评、联考制度，形成工作合力。着力整治软弱涣散党组织，基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到有效发挥。严格执行八项规定，坚持不懈反对“四风”，深入开展“六个严禁”专项整治，党风政风持续好转。严格落实党风廉政建设“两个责任”，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，着力营造干净干事的发展环境。民主政治建设得到加强，人大、政府、政协履职富有成效，宣传、统战、民族宗教、双拥、国防动员和老干部等工作不断进步，工青妇等群团组织作用得到充分发挥，形成了团结和谐、干事创业的良好氛围。

冲刺2015年，紧扣“转作风、调结构、促发展”，全力以赴稳增长、促转型、保稳定，全区经济社会发展保持了总体平稳的势头。预计全年完成地区生产总值930亿元，增长8%左右；实现地方公共财政预算收入33.91亿元，增长4.45%；实现规模以上固定资产投资308亿元，增长10%；实现规模以上工业增加值390亿元，增长3.5%；实现社会消费品零售总额445亿元，增长10.5%；城镇常住居民人均可支配收入增长8.7%，农村常住居民人均可支配收入增长10.1%。

“十二五”以来的工作，是在经济发展进入新常态、深化改革迈进深水区、社会矛盾凸显的复杂形势下展开的。成绩来之不易，凝聚着全区广大干部群众辛勤和汗水，离不开市委、市政府的正确领导，倾注着社会各界的关心和支持。在此，我代表中共五华区委，向所有关心、支持和参与五华改革发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，五华的发展仍然存在一些不容忽视的矛盾和问题：一是现代服务业和新兴产业发展不快、层次不高，调结构转方式任重道远；二是区域统筹程度不够，城乡发展不平衡，城乡低收入群众增收难度大；三是城市品质不高，部分城中村改造项目推进缓慢。城市管理体制滞后，市容环境脏乱差等问题不同程度存在；四是民生需求呈现个性化、差异化的新特点，公共服务的针对性、有效性需要进一步提升；五是干部队伍建设亟待加强，工作效能和干部作风仍需改进。面对这些问题，我们必须科学判断和准确把握发展趋势，既要增强机遇意识、发展意识，又要增强忧患意识、攻坚意识，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，努力走出一条跨越、创新、协调、和谐发展的新路子。

二、科学研判、抢抓机遇，准确把握“十三五”时期五华改革发展面临的新形势、新任务

“十三五”时期，是五华率先全面建成小康社会、实现跨越发展的关键时期。面对新形势，我们必须正确认识和科学判断，准确把握未来几年全区经济社会发展的形势和任务。

一是要全面贯彻中央和省、市的部署要求，凝聚跨越发展思想共识。习近平总书记在云南考察工作时指出，云南要主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。这为云南的发展确立了新坐标，明确了新定位，也为我们做好各项工作提供了根本遵循和行动指南。党的十八届五中全会和省委九届十二次全会明确提出了“十三五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措，为我们做好“十三五”时期的工作指明了方向，提出了要求。尤其是市委十届七次全会提出了“当龙头、进位次、上水平、奔小康、惠民生”的总体要求，从实施开放先导、产业强市、创新驱动、城乡统筹、文化引领、环保优先、民生共享、依法治市等八大战略方面，系统部署了当前和“十三五”时期全市发展的任务。学习贯彻党的十八届五中全会精神，准确把握省市战略部署，努力把五华的工作做好，不辜负上级的重



托和群众的期望，是我们当前和今后一段时期首要的政治任务。

二是要科学研判形势，抢抓跨越发展的有利机遇。当前，世界经济增长动力削弱，我国经济发展面临多重矛盾叠加、风险隐患增多等严峻挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。中央和省、市制定了一系列宏观调控政策和重大改革措施，在适度扩大总需求的同时，做出了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的部署，必将为经济社会发展注入新的活力。特别是昆明当前正处于转方式、调结构的关键期，优布局、提品质的调整期，促改革、增活力的攻坚期，补短板、建小康的决胜期，新优势、新动力的形成期。可以说是多重机遇密集叠加、重大利好接踵而至，促使我们必须积极抢抓机遇、顺势而为，以更高的标准谋划和推动发展，在改革发展中抢占先机、赢得主动，推动各项工作走在前列、做出示范。

三是要找准定位，坚定跨越发展的信心和决心。五华作为昆明建设立足西南、面向全国、辐射南亚东南亚的区域性国际中心城市的重要承载区，经过多年的高速发展，综合实力大幅提升，聚集了全省 50% 以上的金融机构总部，拥有 33 家世界 500 强企业区域性总部或分支机构，税收亿元楼宇达 9 幢，成为全市现代服务业集聚度最高的区域之一，现有的产业特色和比较优势，为打造全市总部集聚核心区，融入国家“一带一路”战略，深度参与长江经济带发展奠定了坚实基础。“十三五”时期，我们必须立足新阶段、新任务，正确审视和判断当前及今后一个时期的形势要求，既要看到复杂严峻的国际国内环境没有变，发展增速放缓的趋势没有变，对攻坚克难做好充分准备；又要看到经济动能不断显现、后发优势更加突出、战略机遇层层叠加的变化，始终坚定发展的信心和决心。

基于以上形势判断，“十三五”时期，全区工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，根据省委九届十二次全会和市委十届七次全会的安排部署，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照“创新驱动、文化引领、产城融合、生态宜居、幸福和谐、跨越发展”的总体发展思路，紧扣率先全面建成小康社会这一核心任务，践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以跨越发展为主题，以转型升级为主线，以创新驱动和改革开放为动力，以增进民生福祉为根本，全力打造承载和服务于昆明市建设面向南亚东南亚辐射中心的重要平台和窗口，努力把五华建设成为区域性国际中心城市高品质核心区。

主要奋斗目标是：适应经济发展新常态，保持专注发展定力，努力把五华建设成为创新驱动活力区、高端产业聚集区、产城融合示范区、文化创意引领区、生态文明先行区、平安和谐幸福区，力争到 2018 年率先在全省、全市全面建成小康社会。

实现这些目标，我们必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以新的发展理念谋篇布局，以新的发展理念指导经济社会发展。我们要自觉践行创新理念，依靠科技创新转化发展动力，解决好经济粗放增长状况尚未完全改变的问题，激发持续增长动力；我们要自觉践行协调发展的理念，缩小城乡差距，构建“四圈层”空间发展格局，增强发展整体性和协调性；我们要自觉践行绿色发展的理念，着力改善生态环境，构建资源节约型和环境友好型社会；我们要自觉践行开放发展理念，主动服务和融入国家发展战略，在更广范围、更高层次、更宽领域参与竞争，争取更多的政策、资金和项目；我们要自觉践行共享发展的理念，体现公平正义、补齐民生“短板”，率先全面建成小康社会，开创“十三五”时期跨越发展、