

中国社会经济史研究丛书

陈支平 主编

淮河流域水生态环境变迁

与水事纠纷研究（1127—1949）（上）

张崇旺 著



天津出版传

天津古籍

社會經濟史

陈支平 主编

中国社会经济史研究丛书

淮河流域水生态环境 变迁与水事纠纷研究 (1127—1949) (上)

张崇旺 著

天津出版传媒集团

 天津古籍出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

淮河流域水生态环境变迁与水事纠纷研究 : 1127~
1949 / 张崇旺著. — 天津 : 天津古籍出版社, 2015.9
(中国社会经济史研究丛书 / 陈支平主编)
ISBN 978-7-5528-0345-7

I. ①淮… II. ①张… III. ①淮河—流域—区域水环境—区域生态环境—变迁—研究—1127~1949②淮河—流域—水法—案例—1127~1949 IV. ①X321.254
②D927.540.266.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第226452号

淮河流域水生态环境变迁与水事纠纷研究 : 1127 ~ 1949

张崇旺/著

出版人/张玮

天津古籍出版社出版

(天津市西康路35号 邮编300051)

<http://www.tjabc.net>

三河市中晟雅豪印务有限公司印刷

全国新华书店发行

开本 880×1230 毫米 1/32 印张 24 字数 646 千字

2015 年 11 月 第 1 版 2015 年 11 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-5528-0345-7 定价: 78.00元

本书为国家社会科学基金项目
“南宋以来淮河流域水生态环境变迁
与水事纠纷及其解决机制研究”
(项目批准号:07BZS036)的成果

本丛书得到国家“211”工程经费及
厦门大学国学研究院的资助

《中国社会经济史研究丛书》总序

陈支平

中国经济史学,又称中国社会经济史学,是中国历史科学的基础领域,它伴随着中国近现代学术的探索之路,走过了百年历程。在这百年沧桑的历程中,中国社会经济史学既迎来了马克思主义唯物论史观的光辉洗礼,也经受了时代政治变迁的无端磨炼。随着新时期市场经济的蓬勃发展,又不经意地给甘为基石的中国社会经济史学界蒙上了一层“低处不胜寒”的失落景象。

站立在 21 世纪的今天,我们回顾中国社会经济史学所走过的艰辛而曲折的道路,不能不对我们的前辈们及同仁们的不懈探索与努力坚持致以崇高的敬意。正是有了这么一代又一代人的薪火相传,中国的社会经济史学才能冲破艰难困境,逐渐步入了一个比较繁荣的时期。时至今日,中国的社会经济史学已经形成了两大居于主流地位的学术流派,这就是以严中平、李文治、吴承明教授等为代表人物的“国民经济史学派”和“新经济史学派”,以及以傅衣凌教授为奠基人的中国社会经济史学派,也称为“新社会史学派”。前者注重于经济学理论的探索,并且将其运用于中国经济历史发展规律的考察,通过宏观、中观、微观多层次及其相互结合转变的研究,从中寻求中国传统社会自身蕴藏着众多的向近代化转型的能动的积极因素;而后者则特别注重从社会史的角度研究经济史,在复杂的历史网络中研究二者的互动关系,注重深化地域性的细部考察和比较研究,从特殊的社会经济生活现象中寻找经济发展的共同规律。

为了继承和发扬前辈们的探索精神,促进中国社会经济史学的进一步繁荣发展,2005 年,我受中国经济史学会的委托,组织出版了

《中国经济史研究丛书》，共20种。丛书出版后，得到学界同仁的好评和鼓励，同时也提出了不少宝贵的意见与建议。学界同仁们的鼓励和建议，增强了我继续组织出版丛书的意愿和信心。恰逢此时，天津古籍出版社愿意为丛书的继续出版挑起重任，于是地利人和，这套崭新的《中国社会经济史研究丛书》就这样与读者见面了。

我们希望通过组织出版这套丛书，更广泛地开拓中国社会经济史的研究领域，更紧密地团结中国社会经济史学界不同流派的学人，更加多样性地凝练中国社会经济史研究的最新成果，从而打破以往中国社会经济史学界那种较为封闭的格局，使之逐步成为带有世界性意义的中国社会经济史学。半个世纪前，我们的前辈们就开始了跨越社会学、历史学、经济学、民俗学等多学科的学术研究，这一探索几乎是与法国年鉴学派的第一代学者同时进行的。在中国社会经济史领域进行的注重基层社会的细部考察与宏观审视相结合，以及跨学科的学术探索，与同时代的法国年鉴学派的学人们所秉持的将传统的历史学与地理学、经济学、语言学、心理学、人类学等多种社会科学相结合，把治史领域扩展到广阔的人类活动领域，特别是社会生活史层面，使得历史学研究与其他社会科学联系更加紧密，其学术意趣实有许多相通之处。然而由于20世纪下半叶中国社会的封闭状态和国外学界缺少应有的交流，因此与年鉴学派在欧洲史学取得主导地位的发展相比，这一时期的中国社会经济史研究显得沉寂。如今，在国际学术界，“科际整合”已成为不可阻挡的潮流，历史学与其他人文科学的边界更加模糊，在互相渗透和融合中产生了许多新兴学科的生长点。可以预见，中国社会经济史学将随着我国改革开放的不断深化而在国际的学术交流中显露出应有的互动与影响力。

这就是《中国社会经济史研究丛书》的责任与光荣，让我们热切地期盼着它的成长和壮大吧！

目 录

上 册

导 言 / 1

一、研究缘起及意义 / 1

二、相关概念与研究时段 / 5

三、学术史回顾 / 9

四、研究资料和方法 / 30

五、研究思路和内容 / 34

第一章 淮河流域水生态环境的变迁 / 38

第一节 水生态环境变迁的自然因素和社会因素 / 38

一、自然因素 / 39

二、社会因素 / 60

第二节 水生态环境变迁的历史进程 / 107

一、远古至北宋时期 / 108

二、南宋至晚清时期 / 114

三、晚清民国时期 / 120

四、新中国成立后 / 128

第三节 水生态环境变迁的表现和特点 / 133

一、河流淤塞改道 / 133

二、湖沼变动无居 / 152

三、水灾类型多样 / 169

四、旱魃肆虐不断 / 193

五、地形地貌变化 / 202

第四节 水生态环境变迁对经济社会的影响 / 219

一、经济衰颓 / 220

二、社会动荡 / 231

三、风气不振 / 241

第二章 淮河流域水事纠纷发生的原因 / 255

第一节 行政区划的矛盾 / 256

一、行政区划的变迁与调整 / 257

二、行政区划矛盾对水事纠纷的影响 / 288

第二节 经济利益的冲突 / 305

一、争种水涸地 / 306

二、抢占水源 / 319

三、防治水害中的利益纷争 / 323

四、争夺水利工程管理权 / 342

五、航运业内的利益纷争 / 346

下 册

第三章 淮河流域水事纠纷的类型 / 353

第一节 行政区域之间的水事纠纷 / 353

一、跨省水事纠纷 / 354

二、县际水事纠纷 / 383

三、县内水事纠纷 / 396

第二节 上下游与左右岸之间的水事纠纷 / 402

一、上下游之间的水事纠纷 / 403

二、左右岸之间的水事纠纷 / 436

第三节 交通、盐业与农业部门之间的水事纠纷 / 442

一、交通与农业部门之间的水事纠纷 / 443

二、盐业与农业部门之间的水事纠纷 / 461

第四章 淮河流域水事纠纷的预防与解决机制 / 483

第一节 水事纠纷预防与解决机制的构建 / 484

一、培育无讼文化价值观 / 484

二、建立民间纠纷调解机制 / 494

三、制定和完善相关水法制度 / 501

四、加强水利的规划和管理 / 526

第二节 水事纠纷解决机制的运行 / 545

一、水事纠纷解决的主体 / 545

二、水事纠纷解决的方式 / 561

三、水事纠纷解决的措施 / 588

四、水事纠纷解决的原则 / 598

第五章 淮河流域水事纠纷及解决的个案分析 / 607

第一节 芍陂水事纠纷 / 608

一、芍陂水事纠纷概况 / 610

二、芍陂水事纠纷的治理 / 619

第二节 陈端决堤案 / 631

一、决堤案发生的原因和影响 / 631

二、决堤案发生后的灾情应对 / 635

三、决堤案的侦缉与审理 / 641

第三节 归海坝启放之争 / 654

一、归海坝的启放与下河水患 / 655

二、多目标利益冲突下的归海坝启放争执 / 664

三、归海坝启放纠纷的预防和解决 / 681 ·

结 语 / 699

参考文献 / 713

后 记 / 752

图表目录

- 图 1-1 导乾江河入汴河示意图 / 100
- 图 1-2 淮河独流入海图 / 114
- 图 1-3 金以后黄河南徙河道示意图 / 118
- 图 1-4 1938—1946 年淮河流域黄泛区 / 128
- 图 1-5 洪泽湖水系示意图 / 159
- 图 1-6 宋元时期的洪泽湖 / 161
- 图 1-7 清康熙年间的洪泽湖 / 162
- 图 1-8 洪泽湖面积变化图 / 163
- 图 2-1 淮河流域图 / 291
- 图 3-1 半截河、秦家冈、黄甫冈、罗王陂、大浪沟形势图 / 420
- 图 3-2 大浪沟形势图 / 422
- 图 3-3 张单口形势图 / 427
- 图 5-1 汉代芍陂和现代安丰塘比较图 / 612
- 图 5-2 芍陂及其附近水系图 / 616
- 图 5-3 里运河归海五坝位置图 / 655
- 表 1-1 扶沟县境内群冈分布表 / 46
- 表 1-2 1915 年蒙城县晴雨天气一览表 / 57

- 表 1-3 1916 年蒙城县晴雨天气一览表 / 58
- 表 1-4 六安州久旱迷失的陂塘情况一览表 / 85
- 表 1-5 宣统时宁陵县河道淤塞情况表 / 134
- 表 1-6 乾隆年间砀山县境沙淤河道一览表 / 136
- 表 1-7 光绪年间江苏安东县已湮没的河流一览表 / 137
- 表 1-8 民国时期阜宁县河港淤塞情况表 / 139
- 表 1-9 乾隆时代黄河决口表 / 174
- 表 1-10 黄河决口在邳县所造成的灾况 / 175
- 表 1-11 1470—1978 年淮河流域洪涝灾害情况统计表 / 191
- 表 1-12 1804—1856 年皖北各州县洪涝灾害一览表 / 192
- 表 1-13 1194—1855 年废黄河三角洲造陆速率表 / 203
- 表 2-1 宋金对峙时期淮河流域行政区划表 / 257
- 表 2-2 阜宁与邻境插花一览表 / 270
- 表 2-3 兴化县境内泰粮插花情况表 / 273
- 表 2-4 明正德年间汝州军屯情况表 / 277
- 表 2-5 明成化年间凤阳府卫所屯田情况表 / 278
- 表 3-1 山阳县境内运河东岸、西岸闸洞情况表 / 447
- 表 5-1 清至民国时期开启归海五坝情况表 / 656
- 表 5-2 历年启坝日期尺寸表 / 688

导 言

作为书的开篇,照例要先介绍研究的缘起及意义、相关概念和研究时段,进而回顾学术前史,说清研究资料的来源与方法的运用,阐明研究的进路和研究的主要内容。

一、研究缘起及意义

淮河流域位于东经 $111^{\circ}55'$ ~ $121^{\circ}25'$,北纬 $30^{\circ}55'$ ~ $36^{\circ}36'$ 之间,西界嵩山、伏牛山和桐柏山,东临黄海,北以黄河南堤和泰山、沂蒙山脉与黄河流域接壤,南以大别山及其向东延伸的皖山余脉与长江流域分界,流域面积约 27 万平方千米,地跨河南、安徽、江苏、山东、湖北省(很小一部分)五省。今天的淮河流域以废黄河为界,分淮河及沂沭泗河两大水系,有大运河及淮沭新河贯通其间。

由于黄河夺淮及人类不合理的活动,造成了南宋以来淮河流域经济社会发展的跌落,战乱多发,灾患频仍,“天不养人”,逃荒盛行,历史的欠账使得淮河流域至今仍是我国生态环境最为脆弱及经济欠发达的地区之一。但是,翻开淮河流域的历史画卷,我们却不难发现,这里曾经是片神奇的土地。蒙城尉迟寺、双墩等古人类遗址的发

掘,展现了淮河流域在中华文明起源中毋庸置疑的重要地位。大禹治水“三过家门而不入”、“禹会诸侯”之传说,在淮河流域可谓演绎得波澜壮阔。之后诞生于淮河流域的老子、庄子、孔子、管子、淮南子等诸子文化,深深浸润了中华民族的血脉,浇灌了灿烂的中华文明之花。而秦汉以来驰骋在淮河流域大地的陈胜、吴广、刘邦、项羽、曹操、朱温、朱元璋、李鸿章等著名历史人物与政治集团,则一直影响着中国历史的发展进程。“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳”的自然人文现象,以及流传已久的“走千走万不如淮河两岸”的古谚,却让人对淮河流域历史上的奇特与美好,禁不住浮想联翩。

淮河流域历史的跌宕起伏,给我们留下了诸多的疑问和谜团,有待众多学者去探究。这也是吸引着我一步一步地走进淮河流域史研究殿堂并进行不懈耕耘的魅力所在。在我长期做淮河流域社会经济史研究的过程中,发现历史时期淮河流域人水关系及其矛盾冲突是一个值得研究的课题,于是在2007年便以“南宋以来淮河流域水生态环境变迁与水事纠纷及解决机制研究”为题申报了国家社会科学基金项目,并获得了立项支持。

开展南宋至民国时期淮河流域水生态环境与水事纠纷及解决机制的研究,无疑具有重要的学术价值和现实意义。其学术价值主要有二:

第一,进一步推进和深化了淮河流域整体史的研究。长期以来,学者多从自己的研究主题和视角出发,对淮河流域切片成苏北、皖北、淮北、黄淮海、黄泛区或淮河上游、淮河中下游等研究区域,进行分区研究,而将流域作为一个整体,对之展开环境、经济、社会、文化各层面或相互关系的探讨,却一直比较薄弱。直到王鑫义主编的《淮河流域经济开发史》、吴春梅、张崇旺等合著的《近代淮河流域经济开发史》两著作的出版,才使得此种局面有所改观。本书延续了流域整体史的研究传统,并跳出流域经济通史、断代史的研究模式,以南宋以来黄河夺淮这一重大事件为起点,对黄河南迁北徙以及人类活动所造成的环境影响进行阶段性的梳理,对新中国成立以前淮河流

域水事纠纷产生的原因、类型、预防与解决机制进行宏观与微观相结合的系统分析,这在一定程度上不仅推进了淮河流域整体史由通史、断代史向专题史、专门史研究的转变,而且也有利于淮河流域整体史及环境史、水利史、灾害史、经济史、社会史、法制史研究的进一步深化。

第二,丰富了区域史研究的内容,并有助于不同区域之间展开比较研究。中国是一个幅员辽阔的国家,因环境变迁和文明演进的程度不同,使得各地政治、经济乃至社会生活发展极为不平衡。历史研究应当抓住这一突出的历史特征,深入细致地考察多区域间的不同发展模式 and 特点,而不能一刀切地、笼统地急于下结论。唯其如此,才能真正地透视中国社会结构的特质,并由此对这一特质的现实影响加以把握。淮河流域位于我国中东部,处于南北过渡带,无论是地理环境,还是经济发展、地域文化传统,与其他大江大河流域以及大的自然或行政区域相比,都有着很大的不同。因黄河长期南迁北徙以及频繁的战乱、农渔生产、政府治水等自然和社会因素的共同影响,淮河流域水生态环境呈现脆弱化、恶化性变迁,水旱频仍,水事纠纷日趋激烈。学者对华北、西北、关中、成都平原、两湖地区、浙江省、珠江流域的环境与水事纠纷问题多做了较深的研究,而淮河流域水生态环境与水事纠纷问题,还研究甚少,更谈不上系统的研究。因此,本书所做的研究工作,为各区域水生态环境与水事冲突问题的横向比较研究提供了一个具有显著地域特色的叙事文本。

历史学具有资政育人、经世致用的功能,恩格斯说:“经过长期的常常是痛苦的经验,经过对历史材料的比较和分析,我们在这一领域中,也渐渐学会了认清我们生产活动的间接的、比较远的社会影响,因而我们就有可能去支配和调节这种影响。”^①英国历史学家 R.G.柯林武德也说:“自然科学教导人类控制自然的力量,史学则有

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,北京:人民出版社,1991年,第519页。

可能教导人类控制人类自身的行为。”^①如何将这一点在现实社会做得更好,寻找到有效可行的实现途径,是史学工作者的一种责任。具体到本书所做的研究来说,其现实意义亦有二:

第一,南宋以来淮河流域水生态环境变迁所反映出来的问题,某种意义上反映了某种共性的东西,可以引导我们对范围更为广泛的同类现象进行深入的思考。我们知道,经济社会的可持续发展离不开水资源的可持续利用和良好水生态环境的可靠保障。但是,当今淮河流域水多、水少、水脏问题,与水有关的生态环境退化问题皆十分突出。究其原因,实与南宋以来黄河夺淮以及人类不合理开发等因素对淮河流域水生态环境的破坏有关。美国环境史家唐纳德·休斯说,当今诸多环境问题,“大部分在先前所有历史时期都有重要的先例”,“对选作起点的过去某个时期中存在的环境形成一些认识,将为评价其后由人类活动引起的变化提供条件”。^②因此,从较长的历史时段研究淮河流域水生态环境演变的历史过程,分析影响水生态环境变迁的自然和社会因素,对于科学认识淮河流域水资源和水生态环境的承载能力,正确把握淮河流域人口、资源、环境与经济社会发展的关系,在淮河流域贯彻落实科学发展观以及实施生态文明建设战略和区域经济社会协调发展战略,大有裨益。

第二,对南宋以来淮河流域水事纠纷迭发的原因、类型、预防和解决机制的构建和运行等问题的探讨,可以为当今淮河流域乃至其他地区的政府和民众应对日益众多的水事纠纷问题提供一种有益的启示和借鉴。水事纠纷古已有之,当今世界水资源紧张已经成为一个全球性问题,水贵如油和水危机甚至“水资源争夺战”的现实正在逐步向人类逼近。作为人民内部矛盾一种的水事纠纷严重影响着

① 何兆武:《评柯林武德的史学理论》,《历史的观念》译序,北京:中国社会科学出版社,1986年,第27页。

② [美]J.唐纳德·休斯:《什么是环境史》,梅雪芹译,北京:北京大学出版社,2008年,第2页、第139页。

国家与地方社会的稳定和经济的可持续发展,正如2003年11月22日胡锦涛同志在第二十次全国公安会议上讲话中所指出的,“由人民内部矛盾引发的群体性事件,已经成为当前影响社会稳定的一个突出问题。在深化改革、加快发展的过程中,正确处理人民内部矛盾和群体性事件,对于保持社会稳定、为全面建设小康社会创造良好的社会环境具有十分重要的意义”。为此,本书所做的工作,将有利于提高我国预防和调处水事纠纷乃至构建社会主义和谐社会的能力。

二、相关概念与研究时段

为了更好更深入地讨论淮河流域历史上以水为核心的生态环境变迁与涉水矛盾冲突之间的关系,以及涉水矛盾冲突的解决机制问题,本书引进了水生态环境、水事纠纷两个重要概念。

先谈谈水生态环境的概念。水生态环境是综合水环境、生态、生态环境概念涵义衍生而来。水环境是环境科学的概念,主要指相对稳定的、以陆地为边界的天然水域所处空间的环境。水环境是构成环境的基本要素之一,是人类社会赖以生存和发展的重要场所,也是受人类干扰和破坏最严重的领域。“生态”最早来自生物学,是指植物群落之间、动物群落之间、植物与动物各个群落之间的相互关系。生态环境,是指环绕着人群的空间中可以影响到人类生活、生产的一切自然形成的物质、能量的总体。基于上述概念的理解,本书没有直接使用水环境、生态环境的概念,而是使用了水生态环境的概念。因为水环境概念侧重的是各类水体在整个系统中所处的空间状况,而生态环境概念又难以突出水体的核心位置,两者皆不足以作为主体概念工具来分析南宋以来淮河流域以水为主体的生态环境变迁和由之所形成的复杂水事关系及其矛盾冲突问题。所谓水生态环境,主要指影响人类社会生存和发展的、以水为核心的各种天然的和经过人工改造的自然因素所形成的有机统一体。水生态环境是生态环境的一个重要组成部分,包括两层含义:一方面,水生态环境