

根据《关于新形势下党内政治生活的若干准则》编写



严肃 党内政治生活

学 习 辅 导

YANSU DANGNEI
ZHENGZHI SHENGHUO
XUEXI FUDAO

本书编写组◎编著

红旗出版社

根据《关于新形势下党内政治生活的若干准则》编写



严肃 党内政治生活

学 习 辅 导

YANSU DANGNEI
ZHENGZHI SHENGHUO
XUEXI FUDAO

本书编写组◎编著

藏书

红旗出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

严肃党内政治生活学习辅导 / 本书编写组编著.

— 北京 : 红旗出版社, 2016. 10

ISBN 978-7-5051-3907-7

I. ①严... II. ①严... III. ①中国共产党—政治生活
—学习参考资料 IV. ①D261.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 248702 号

书 名	严肃党内政治生活学习辅导	
编 著	本书编写组	
出 品 人	高海浩	责任编辑 于鹏飞
总 监 制	李仁国	封面设计 华文图治
邮政编码	100727	编 辑 部 010-64031972
E-mail	hongqi1608@126.com	
发 行 部	010-64024637	
印 刷	北京盛兰兄弟印刷装订有限公司	
开 本	710 毫米 × 1000 毫米	1/16
字 数	200 千字	印 张 13.5
版 次	2016 年 11 月北京第 1 版	2016 年 11 月北京第 1 次印刷
ISBN 978-7-5051-3907-7	定 价	36.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话: 010-84026619
凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

目 录

导 论 管党治党必须加强和规范党内政治生活	1
第一章 严肃党内政治生活是我们党的优良传统	5
一、民主革命时期：党内政治生活的规范基本成型	5
二、新中国成立以来：党内政治生活的波折与发展	7
三、党的十八大以来：党内政治生活开启新征程	8
第二章 加强和规范党内政治生活的重要性紧迫性	17
一、党内政治生活中的突出问题及影响	17
二、进行伟大斗争的题中之义	18
三、推进伟大工程的重要基础	21
四、完成伟大事业的有力保障	27
第三章 加强和规范党内政治生活的总方针	32
一、加强和规范党内政治生活的根本遵循	32
二、坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线	34
三、加强和规范党内政治生活的“四个着力”	35
四、加强和规范党内政治生活的目标要求	42
第四章 坚定理想信念	44
一、把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为 毕生追求	44
二、永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神	48



三、加强学习党的基本理论	49
四、坚持和创新党内学习制度	56
第五章 坚持党的基本路线	58
一、坚持以经济建设为中心	58
二、坚持四项基本原则	59
三、坚持改革开放	60
四、坚持党的思想路线贯穿于执行党的基本路线全过程	61
第六章 坚决维护党中央权威	70
一、牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识	70
二、全党都要坚持“四个服从”原则	73
三、坚持党中央的集中统一领导，保证中央政令畅通	75
第七章 严明党的政治纪律	78
一、政治纪律是党最根本、最重要的纪律	78
二、坚持纪律面前一律平等	80
三、不准在党内搞小山头、小圈子、小团伙	81
四、对党忠诚老实	83
五、加强纪律执行情况的监督和检查	84
第八章 保持党同人民群众的血肉联系	89
一、坚持群众路线、树立群众观点、站稳群众立场	89
二、反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风	95
三、提高做群众工作能力	97
四、经常联系和服务群众，健全党群干群沟通机制	99
五、党员、干部必须顾全大局，自觉维护社会和谐稳定	101



第九章 坚持民主集中制原则	103
一、坚持民主集中制的涵义与意义	103
二、各级党委（党组）必须坚持集体领导制度	104
三、各级党组织领导班子必须带头贯彻民主集中制	107
四、进一步坚持和健全民主集中制	108
第十章 发扬党内民主和保障党员权利	112
一、党内民主是党的生命	112
二、尊重党员主体地位、保障党员民主权利	114
三、党内选举必须体现选举人意志，规范和完善选举制度规则	118
四、坚持党的代表大会制度	120
第十一章 坚持正确选人用人导向	122
一、坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤	122
二、选人用人必须强化党组织的领导和把关作用	124
三、自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向	128
四、建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误	130
五、党的各级干部必须牢记空谈误国、实干兴邦，践行正确政绩观	133
第十二章 严格党的组织生活制度	135
一、坚持“三会一课”制度	135
二、坚持民主生活会和组织生活会制度	137
三、坚持谈心谈话制度	139
四、坚持对党员进行民主评议	140
第十三章 开展批评和自我批评	143
一、批评和自我批评是解决党内矛盾的有力武器	143
二、批评和自我批评必须坚持实事求是	144



三、党员干部要严于自我解剖，批评出于公心，兼听各种意见	146
四、高级干部必须带头从谏如流、敢于直言	147
第十四章 加强对权力运行的制约和监督	149
一、完善权力运行制约和监督机制	149
二、党的干部必须在宪法法律范围内活动	151
三、营造党内民主监督环境，畅通党内民主监督渠道	153
第十五章 保持清正廉洁的政治本色	157
一、各级领导干部必须做到“三严三实”	157
二、带头践行社会主义核心价值观	158
三、作为人民公仆，没有搞特殊化的权利	160
四、注重家庭、家教、家风	161
五、以干净立身，坚决抵制潜规则	163
结束语 以上率下，确保党内政治生活准则落到实处	167
附录：	
中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报	170
关于新形势下党内政治生活的若干准则	177
中国共产党党内监督条例	192
关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党 党内监督条例》的说明	习近平 200

导 论

管党治党必须加强和规范党内政治生活

《淮南子》有言，“矩不正，不可为方；规不正，不可为圆”。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

党内政治生活是党内各级组织和党员按照党章及党内各项规章制度进行的各种政治活动的总和。从广义上看，指党内全部政治活动，包括党内组织体系、党内文化、党内政治关系、党内制度等内容。从狭义上看，指党内的思想文化活动、党内领导决策活动、党内关系和党内制度、党内行为状态等。涉及的党内活动包括学习教育、组织管理、党内监督、民主生活会、组织生活会等。

党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，是炼不出钢来的。党内政治生活健全与否，关系到党能不能够保持自己的性质，能不能够为人民长期执好政、掌好权。党内政治生活如果不正常，导致的一个很严重的后果，就是政治生态恶化。

人是生活在一个自然的生态里的，大气污染、水污染、土壤污染都会给人的生命造成威胁。如果河里有一两条鱼死了，这是鱼的问题；如果有一片鱼、一群鱼死了，可能就是河受到污染，水生态出问题了。一个党也有政治生态，政治生态是指一定政治系统内部各要素之间以及政治系统与其他社会系统之间相互作用、相互影响、相互制约所形成的生态联动，



是一个地方或一个领域政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党风、政风、社会风气的综合体现，决定着党员干部的价值追求和从政取向。自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。近年来，有的地方出现了群体性腐败、家族性腐败、塌方式腐败，说明这个地方政治生态有问题，形成了形形色色的潜规则、大大小小的关系网，这严重损害了党员干部队伍的正能量。

加强和规范党内政治生活，事关中国共产党实现从革命党到执政党的彻底转型，是实现党的建设科学化、现代化的关键，也是实现治国理政现代化的关键步骤。加强和规范党内政治生活、净化政治生态，就是要“为之于未有，治之于未乱”，使党永远立于不败之地。

毋庸讳言，前些年，一些地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。有的尽管有党内政治生活，但是炉温不够、火候不到，起不到应有的作用。一些党员干部碰到原则问题不开口，遇到矛盾绕着走，把自我批评变成了自我表扬，把相互批评变成了相互吹捧；一些党组织没有凝聚力，党员想来就来、想走就走，党组织变成“大车店”，党员没有党员的样子。党内政治生活不正常，造成政治生态恶化，这就为党内腐败分子搞一些非党的活动，打开了大门。

一些堕落被查出的官员把问题归结为恶劣的政治生态，他们认为正是这种环境才让自己防不胜防，虽然这是借口，但也折射出了一定问题。党内政治生活必须真正严肃起来，决不能随意化、平淡化，不能娱乐化、庸俗化，不能让党内政治生活变了味、走了调。一些官员慨叹当官是高危职业，要想铲除产生“官德沦丧”的土壤，就必须严肃党内政治生活，营造良好的从政环境和政治生态。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“打铁还需自身硬”、“治国必先治党，治党务必从严”的要求，多次强调严肃党内政治生活、净化政治生态。2012年11月15日，习近平总书记在十八届中央政治局



常委与中外记者见面会上坦言，在新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。2013年6月28日，在全国组织工作会议上，习近平总书记指出，如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调，党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台，从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活，就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关；一个党员干部强不强、威信高不高，也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。2015年3月两会期间，习近平总书记强调，要建设山清水秀的政治生态。2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上强调，严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。我们要加强和规范党内政治生活，严肃党的政治纪律和政治规矩，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面净化党内政治生态。

党的十八届六中全会指出，历史经验表明，我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，严肃认真开展党内政治生活。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，经受“四大考验”、克服“四种危险”，有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。

一分部署，九分落实。加强和规范党内政治生活、净化党内政治生态，就是要让身在其中的人，清清爽爽、干净干事，不用被迫呼吸“政治雾霾”；就是要让置身其外的人，闻之向往、见贤思齐，并享受其从中溢出的“生态福利”。最根本的就是要使各级党组织和广大党员干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事，关键是要推动党的组织生活制度化、经常化、规范化，为净化政治生态营造好的“气候”环境。党的组织生活正常



了、健康了，就能起到“除尘”、“过滤”作用，就能及时阻隔不良风气的侵蚀。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，这就需要坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。加强和规范党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义，是我们党坚持党的性质和宗旨的重要法宝，是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。抓住了这个点，我们党就能更好凝心聚魂、强身健体。

第一章

严肃党内政治生活是我们党的优良传统

治国必先治党，治党务必从严。在长期实践中，我们党坚持把开展严肃认真的党内政治生活作为党的建设重要任务来抓，形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活基本规范，为巩固党的团结和集中统一、保持党的先进性和纯洁性、增强党的生机活力积累了丰富经验，为保证完成党在各个历史时期的中心任务发挥了重要作用。在不同时期，严肃党内政治生活、净化党内政治生态强调的侧重有所不同，但可以说，开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统。

一、民主革命时期：党内政治生活的规范基本成型

我们党成立伊始，就强调立规矩、讲纪律。党的二大通过的党章中专列“纪律”一章，计九条。其中规定，各地党的组织“不得自定政策”，凡关系全国之重大政治问题，各地党组织不得违背中央立场“单独发表意见”，“言论行动有违背本党宣言章程及大会各执行委员会之议决案”，则必须开除党籍。

党的五大，面对危急的形势明确提出：“宜重视政治纪律”。

1927年10月，毛泽东同志在创建井冈山革命根据地的过程中，确定了24个字的入党誓词，其中有“服从纪律”这四个字。入党誓词后来虽几经调整和修改，但“服从纪律”这条意思仍保留至今，最新的誓词表述是“严守党的纪律”。与此同时，毛泽东同志还创设了人民军队的基本纪律，后来发展为“三大纪律、八项注意”，其中第一条纪律“一切行动听指挥”，讲的



就是政治纪律。

党内政治生活的概念源于毛泽东同志1929年在《古田会议决议》中反对党内主观主义错误时所说的：“纠正的方法：主要是教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化。”《古田会议决议》之所以重要，在于它对党和红军内部存在的不讲政治的单纯军事观点，对削弱党的战斗力的极端民主化倾向，对不执行党的决议、不开展正确的党内批评的非组织化观点，对小团体主义和享乐主义，制定了切实有效的反对措施。

延安整风初期，为了统一全党的思想，毛泽东同志在1941年9月的中央政治局扩大会议上提出了一个著名的论断：“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少”。意思是党的建设，既要靠正确的路线方针来指导，也要靠铁的纪律来约束。1942年2月，毛泽东同志在延安时期做的《整顿党的作风》报告中强调，“我们是共产党，我们要领导人民打倒敌人，我们的队伍就要整齐，我们的步调就要一致，兵要精，武器要好。如果不具备这些条件，那么，敌人就不会被我们打倒”。

经过延安整风和党的七大，我们党全面总结了处理党内关系的正反两方面经验，逐步形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评与自我批评、坚持民主集中制为主要内容的党内政治生活准则。

1948年9月，中央政治局专门召开扩大会议，主要议题就是“军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜”。会议强调要建立请示报告制度，党的下级的重大决议必须呈报党的上级组织批准以后方准执行；各级党的领导机关，必须将不同意见的争论，及时地、真实地向上级报告，其中重要的争论必须报告中央。

1949年3月，毛泽东同志在党的七届二中全会上讲的关于健全常委会的工作方法，实际上是为严肃党内政治生活立下了总规矩。“因为胜利，党内的骄傲情绪，以功臣自居的情绪，停顿起来不求进步的情绪，贪图享乐不愿再过艰苦生活的情绪，可能生长。”为了防止这种情况，“务必使同志们继续保持谦虚谨慎，不骄不躁的作风，务必使同志们继续保持艰苦奋斗的作风。”



在新民主主义革命实践中，古田会议是党积极开展思想斗争、严肃党内政治生活的重要源头，遵义会议标志着党在政治上从幼稚走向成熟，延安整风标志着党所特有的党内政治生活范式形成，七届二中全会首次提出了加强党的建设。正因为我们党上下齐心，认真遵循这些党内规矩，才使我们党最终取得新民主主义革命的伟大胜利，进而顺利地转变为在全国执政的执政党。

二、新中国成立以来：党内政治生活的波折与发展

新中国成立以来，我们党基本上坚持了严肃党内政治生活的好传统好作风。

1956年，党的八大确定的执政党建设方针及之后提出的“六有”政治局面目标，指明了开展党内政治生活的方向。

1957年7月，毛泽东同志指出：“我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面，以利于社会主义革命和社会主义建设。”

“文化大革命”时期，林彪、江青等人搞团团伙伙，结派营私，不少地方和部门则大闹派性，各行其是，成为党内政治生活的乱源。党的组织、党员的党性观念、党的优良传统和作风，遭到了严重破坏。

在改革开放之初，我们党为了让党员干部守纪律讲规矩，做了两件大事。一是重新设立中央纪律检查委员会，二是制定《关于党内政治生活的若干准则》。1980年党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，正式采用“党内政治生活”概念。这部党内法规第一次以党内法规形式对党内政治生活做出规范，包括坚持党的政治路线和思想路线、坚持集体领导反对个人专断等十二条规定，具有很强的针对性和时代特点。

此后，党的十二大党章及以后党章的总纲中也明确提出“党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误”。



邓小平同志在开创新道路的过程中更是反复强调，我们党要团结和组织起来，“一靠理想，二靠纪律”。他总结“文化大革命”的惨痛教训，不断强调加强党内规章制度和健全民主法制、改革党和国家的领导制度、严厉打击经济犯罪活动。他还特别强调，中国要出大问题，还是出在共产党内部，因此要聚精会神地抓党的建设。

党的十五大对严肃党内政治生活、净化党内政治生态提出了五个方面的要求：要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；要对党员特别是党员干部严格要求，严格管理、严格监督；要在党内生活中讲党性、讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气、反对歪风；要严格按照党章规定的标准发展党员，严肃处理不合格党员；要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。

胡锦涛同志进一步提出，要从严治党，提高管党治党水平，要坚持不懈地以改革创新精神加强和改进党的建设，使我们党始终成为党和人民事业的坚强领导核心。

应该说，新中国成立以来，虽然经历过波折，但我们党继承和发展了党内政治生活这个优良传统，保证了从领导革命的党向执政党的历史性转变。

需要特别强调的是，党的十一届五中全会制定的《关于党内政治生活的若干准则》，为拨乱反正、恢复和健全党内政治生活、推进党的建设发挥了重要作用，其主要原则和规定今天依然适用，要继续坚持。

三、党的十八大以来：党内政治生活开启新征程

人不以规矩则废，党不以规矩则乱。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把严肃党内政治生活、净化党内政治生态摆在更加突出的位置来抓，坚持全面从严治党、依规治党，把思想建党和制度治党结合起来，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，严肃查处党员干部违纪违法问题，坚定不移惩治腐败，完善党内法规制度，不断扎紧制度笼子。经过几年持续努力，党内政治生活展现新气象，党内政治生态得到明显净化。



1. 提出新形势下全面从严治党的新要求

改革开放初期，邓小平曾提出一个大问题：“执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？”从党的历史来看，在不同的历史时期，从严治党的要求各有侧重。在新时期，以习近平同志为核心的党中央用“全面从严治党”给予了新的回答。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把严肃党内政治生活、净化党内政治生态列为重要日程，提升到治国理政和关系执政党建设现代化的高度，进行了一系列全面从严治党的部署。

全面从严治党的“全面”包含着三层含义：一是内容无死角，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域。二是主体全覆盖，从严管党治党不仅是党中央的责任，更是各级党组织的重要责任。党委“一把手”不仅要“独善其身”，还要把班子成员管好。三是劲头不松懈，要把从严治党常态化、制度化。新形势下，全面从严治党的基本要求如下：

第一，全面落实从严治党责任。要落实党委主体责任和纪委的执纪监督责任，要把抓好党建作为最大的政绩。

第二，坚持思想建党和制度治党紧密结合。不仅要在思想上拧紧“总开关”，经常打扫思想的灰尘，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，还要加强制度建设，增强制度执行力，不留“暗门”、不开“天窗”，使制度成为硬约束。

第三，严肃党内政治生活。从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和全体党员干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。党内政治生活要讲政治、讲原则、讲规矩，要用好批评与自我批评这个有力武器，在党内营造一种团结和谐健康的风气。

第四，坚持从严管理干部。从严治党，重在从严管理干部。干部掌握着方方面面的权力，是党的理论和路线方针政策的具体执行者，要坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。干部要时刻以“三严三实”的标准要求自己，一心为公、兢兢业业、敢于担当。



第五，持续深入改进作风。作风问题本质上是党性问题。现在党中央以八项规定为切入点，全面开展群众路线教育实践活动，严厉整顿群众反映强烈的“四风”问题，就是要整顿好作风问题，塑造山清水秀的政治生态。要从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、生活作风，努力改进学风、文风、会风，加强治本工作，使党的作风全面纯洁起来。

第六，严明党的纪律。党的纪律是全党必须遵守的行为准则，严格遵守和坚决维护纪律是做合格党员干部的基本条件。在纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员。党的各级组织要积极探索纪律教育经常化、制度化的途径。对于违纪问题要严惩不贷。

第七，发挥人民监督作用。要畅通建言献策渠道和批评监督渠道，多向群众取经。群众的意见是我们最好的镜子，各级党组织和党员干部的表现都要交给群众评判。

第八，深入把握从严治党规律。我们党在长期实践中，不断总结自己正反两方面经验，也积极借鉴国外执政党建设的经验教训，深刻认识到了一些从严治党规律。要运用好这些规律，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，提高党的领导能力和执政能力，保持和发展党的先进性和纯洁性。

2. 立破结合：出台八项规定与六项禁令

为了深入解决党内政治生活和政治生态中的实际问题，以习近平同志为核心的党中央深入了解群众反映强烈的问题，出台了《中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，对党员干部下访调研、会议精简、出访活动、新闻报道、厉行节约等都做了具体规定，开始了改作风、转学风、转文风。

八项规定是“立”，它要求党员干部应该怎么做。

要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意