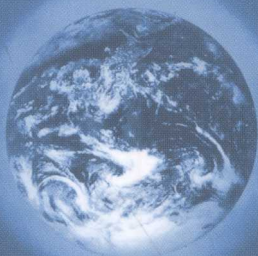


中部发展报告



教育部人文社会科学重点研究基地

Key Research Institute of Humanities and Social Sciences in Universities

南昌大学中国中部经济社会发展研究中心

Research Center of Central China Economic and Social Development, NanChang University

中国中部经济发展

报告

(2015)



经济科学出版社
Economic Science Press

中国中部经济发展报告 (2015)

教育部人文社会科学重点研究基地 编
南昌大学中国中部经济社会发展研究中心

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中部经济发展报告. 2015/南昌大学中国中部经济社会发展研究中心编.
—北京: 经济科学出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-5141-6865-5

I. ①中… II. ①南… III. ①区域经济发展-研究报告-中国-2015
IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 081313 号

责任编辑: 柳 敏 宋 涛

责任校对: 郑淑艳

责任印制: 李 鹏

中国中部经济发展报告 (2015)

教育部人文社会科学重点研究基地

南昌大学中国中部经济社会发展研究中心 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010-88191217 发行部电话: 010-88191522

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: eps@esp.com.cn

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: <http://jjkxcs.tmall.com>

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

华玉装订厂装订

710×1000 16 开 29 印张 470000 字

2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-6865-5 定价: 72.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010-88191502)

(版权所有 翻印必究 举报电话: 010-88191586)

电子邮箱: dbts@esp.com.cn

《中国中部经济发展报告》

编委会

顾问：范恒山 朱 虹 伍新木 胡永新

编委会主任：周创兵 郑克强

编委：（以姓氏笔画为序）

尹继东 孙自铎 伍世安 朱 翔 宋三平 肖金成
张复明 周绍森 耿明斋 郭熙保 黄细嘉 黄新建
傅 春 谢明勇

主编：郑克强 阮陆宁

副主编：罗海平 李 晶 钟无涯

编辑：王圣云 吕 晞 张 莉 罗珍珍

切实把握促进中部地区 崛起的关键环节

（代序）

促进中部地区崛起，是继鼓励东部地区率先发展、实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地战略后，党中央、国务院从我国现代化建设 with 区域协调发展的全局出发作出的又一重大决策。实施促进中部地区崛起战略以来，在各个方面的共同努力下，中部地区发展呈现出蓬勃向上的喜人局面。据统计，2007 年中部地区生产总值增速达 14.07%，比 2005 年提高了 1.6 个百分点，发展速度明显加快；地区 GDP 占全国比重达 19%，扭转了自 2004 年起持续下降的态势，工业生产连创佳绩，国有及规模以上非国有工业增加值增幅达 23.7%，在四大地区中增长最快。从总体上看，促进中部地区崛起已实现了良好的开局。

中部地区的发展正处于关键时期，大力促进中部地区崛起任务艰巨而时间紧迫。把握机遇，乘势而上，需要进一步廓清思路，抓住重点。从区域协调发展的全局和中部地区的实际出发，要切实把握好如下几个关键方面。

第一，要把推进“三个基地、一个枢纽”建设作为促进中部地区崛起的主要支撑。中部地区在区位、资源、产业、科教等方面具有明显特点和优势，基于这些特点和优势，中央提出，要把中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通枢纽。这不仅是促进中部地区崛起的基本任务，也是实现中部地区崛起的主要支撑。必须把推进“三个基地、一个枢纽”建设作为工作的重中之重。为此，一是要科学制定发展规划。国家已把编制

促进中部地区崛起规划列入政府工作的重要内容，而“三个基地、一个枢纽”建设无疑应当成为规划的主线与基础。二是要加大政策支持力度。要适应“三个基地、一个枢纽”建设的需要，落实好现有政策，研究出台更具针对性和力度更大的政策措施。三是加快完善相关基础条件，要围绕建设“三个基地、一个枢纽”，加强基础设施建设，提升产业结构，推进体制创新，优化市场环境。

第二，要把优化提升产业结构作为促进中部地区崛起的基本途径。产业是发展的基础，实现中部地区崛起必须不断优化和提升产业结构。除了要充分发挥自身的优势，形成具有特色的产业门类外，中部地区应有效利用地理位置承东启西、发展状况总体居于中游的条件，积极承接国际和东部地区产业的转移，有效利用西部的资源和要素，打造经济效益高、富有竞争力的产业体系。中部地区还要大力推进自主创新，以自主创新提升产业技术水平。为此，要进一步优化政策环境，形成有利于承接产业转移和技术创新的政策体系；要搞好基础设施建设，为产业转移和资源要素流动提供顺畅通道；要推进开发区发展，以现有的国家级开发区和省级开发区为依托，集聚优势资源，发展高新技术产业。

第三，把加快弱势地区发展作为促进中部地区崛起的关键环节。弱势地区是制约区域协调发展的瓶颈，也是实现区域协调发展的关键。中部六省贫困人口占全国的近1/3，国家级扶贫开发重点县占全国的25.5%。吕梁山、太行山、秦岭大巴山、武陵山、大别山、井冈山和赣南革命根据地六大连片贫困区都集中在中部，革命老区县比重也比较高。促进中部地区崛起要把加快这些地区的发展放在突出重要位置，采取特殊措施解决他们所面临的特殊困难。促进中部弱势地区发展的着力点要放在构建可持续发展的经济基础和运行机制、实现公共服务均等化上。要加大政府投资和财政转移支付力度，强化在义务教育、公共卫生、基本医疗、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾减灾和公共文化等方面的政策支持，落实好比照西部大开发的各项政策。要进一步推进弱势地区的对外开放，实现弱势地区与发达地区建立在生产资源和

要素等公平交换、优势互补基础上的互惠合作。要在进一步促进城市群、经济圈、经济带发展，培育新的增长极的同时，加大先行地区对弱势地区的支持力度。对资源枯竭型城市，要积极推进经济转型，对那些仍有一定资源基础的地区或城市，也要抓紧建立健全资源开发补偿机制和衰退产业援助机制。

第四，要把推动体制机制创新作为促进中部地区崛起的有力保障。良好的体制机制既是推动经济社会快速发展的强大动力，又是实现经济社会健康运行的坚实保障，中部地区存在的许多深层次矛盾和问题都与体制不顺密切相关。与东部地区比，中部地区在改革方面还存在着不少薄弱环节。促进中部地区崛起必须不断深化改革，完善体制机制。特别重要的，一是推进行政管理体制变革，以转变政府职能为重点，改善管理方式，理顺管理层次，优化机构设置，着力构建责任政府、服务政府和法制政府，加快形成与国际通行做法相衔接的管理规制。二是推进所有制改革，加快国有大型企业规范的股份制改革，鼓励和支持非公有制经济进入金融服务、公用事业、基础设施等重要领域，形成富有活力和创造力，有利于推进经济、社会全面协调可持续发展的所有制结构。三是推进市场体系改革，着力打破行政垄断和市场封锁，建立健全各类市场，完善社会信用制度，促进商品和要素在区域间的自由流动，形成开放、统一、竞争充分、交易公平的市场体系。在具体工作中，要强化改革思维，注重用改革的办法解决发展中的困难和矛盾。

第五，要把加强区域合作作为促进中部地区崛起的重要手段。合作能够趋利避害，合作有利于优势互补。加强合作与协作是促进中部地区崛起的重要基础。中部地区各省既要加强相互间的合作，形成合力；也要加强与东部和西部的合作，搞好互动。为此，一方面，要适应经济市场化和区域一体化发展的要求，通过体制创新和法律约束，打破行政区划的局限，排除各种形式的障碍，为推进区域合作创造良好的市场基础。另一方面，要完善合作的组织形式和运行机制，创新合作内容与方式，广泛深入地开展多形式、多层次、多领域的区域经济协作和合作。通过

合作推进基础设施建设、产业配置、管理规制、市场运行等的一体化。

促进中部地区崛起需要一个过程，要使中部的发展不断实现新跨越，不仅需要对未来发展提出科学的规划与方针政策，而且需要对已进行的工作做实事求是的总结评估。事实上，对未来发展的科学规划和提出正确的方针政策也要以对过去工作的科学总结评估为基础。总结评估已有的工作可以运用多种形式，编制年度发展报告是其中的一种重要形式。南昌大学中国中部经济发展研究中心编制中国中部经济发展报告，对于促进中部崛起来说是一件非常有益的工作。《中国中部经济发展报告》基于中部六省发展的实际，对中部地区总体运行态势进行了描绘，对一些重大的问题作出了理论分析和实证研究，同时，对未来的发展提出了建议。毫无疑问，这份报告无论对于从事中部地区问题研究的专家学者，还是对于推进中部崛起各项工作的实际操作者们来说，都具有积极的参考价值。在此推荐给大家，期望各个方面给予足够的关注。

高校特别是中部地区的高校是促进中部地区崛起的一支重要力量。我们期待中部的高等院校都像南昌大学中国中部研究中心那样，关注中部地区的发展，运用自己特殊的优势，积极支持和推动促进中部地区崛起工作，尤其是在深化制约中部地区发展的重大问题的理论研究方面作出贡献。

是为序。



二〇〇九年二月

（作者系国家发展改革委员会副秘书长、著名经济学家）

目 录

中部经济发展年度总报告

总论:新时期中部地区的发展战略定位研究	3
分论之经济发展篇:新时期中部地区是实现我国经济快速增长的助推器 和发动机	12
分论之社会发展篇:新时期中部地区是实现我国国家安定与社会和谐的 稳定器	35
分论之粮食安全篇:新时期中部地区是实现我国粮食安全的最重要粮库	52
分论之能源安全篇:新时期中部地区是实现我国能源安全的战略储备库	75
分论之生态安全篇:新时期中部地区是我国最重要的生态安全屏障	92

中部地区协调发展研究

中部地区经济增长与社会福祉协调发展研究	113
中部地区城乡一体化发展研究	134
中部粮食主体功能地位演变:基于粮食主产区的实证比较	162
中部地区生猪规模养殖环境承载力评价研究	173
中部地区要素流动对新型城镇化影响研究	215

中部地区公共服务绩效专题研究

中部地区政府公共服务绩效系统反馈与综合评价	229
-----------------------------	-----

中部智库建设专题研究

长江中游城市群智库建设契机与战略:一个社会治理视角	255
高校新型智库建设的现状、问题与出路 ——“中部地区新型智库建设研讨会”会议综述	266
江西特色新型高校智库建设存在的问题与对策	270

长江经济带建设研究

长江经济带城镇化与农业现代化协调性测度研究:2005~2013年	283
长江经济带经济增长与创新能力耦合协调发展研究	292

中部地方建设与发展研究

江西文化旅游业的潜力与发展定位	311
江西省农业面源污染成因和控制对策研究	325
江西昌九一体化的审视及对策启示	359

调查研究与决策咨询

谋划“十三五”民政事业发展规划的若干思路 ——以江西省为例	389
加强江西新媒体代表人士统战工作刍议	395
挑战与机遇:关于做好江西政务新媒体建设的若干建议	401
徐畈村文化调查:问题、成因与对策	406
西汉海昏侯墓的独特性与保护利用建议	414
加快建立健全江西生态补偿机制研究	421

中部经济社会发展大事记

大事记索引(2015.1~2015.12)	429
大事记主要内容(2015.1~2015.12)	432

中部经济发展年度总报告

总论：

新时期中部地区的发展战略定位研究

傅 春^{*}

中部地区是我国具有重大战略地位的区域，是重要的能源、粮食、生态等国家战略区，同时中部地区占全国人口的28%，全国农村人口的1/3。长期以来，中部地区肩负着我国粮食安全、能源安全、生态安全以及重工业发展、农民增产增收、农村社会和谐等重要国家责任。改革开放后，在优先开发开放东部沿海以及全面启动实施西部大开发的战略驱动下，中部地区一度处于“塌陷”境地。2008年国务院编制并下发《促进中部地区崛起规划》。2010年8月，国家发改委通过《促进中部地区崛起规划实施意见的通知》和《关于促进中部地区城市群发展的指导意见的通知》，旨在深入实施《促进中部地区崛起规划》，明确2015年中部地区崛起的12项主要量化目标和一系列任务要求，提出2020年促进中部地区崛起的总体目标。目前，中部崛起战略已进入最后攻坚时期，在党的十八大三中全会后全面推进新一轮改革开放和加快完善社会主义市场经济的新时期，中部地区迎来加快崛起的新要求和新机遇。

新时期我国正处于改革红利、开放红利、土地红利、人口红利、资源红利等逐渐减少甚至丧失的经济转型期，正面临全球经济形势疲软，不稳定、不安定因素增多，竞争环境恶化等国际环境，面临社会问题、民生问题相对突出，网络安全、社会舆情、民族问题相对复杂化等国内环境。在我国结束了长达30年的高增长时代，逐渐进入“高增长瓶颈”，主动调低经济增长率的情况下如何加快实现经济转型和升级，扩大内需，实现区域协调、健康、持续发展是当前急需解决的重大战略性问题。

^{*} 傅春（1966~），女，南昌大学中国中部经济社会发展研究中心常务副主任，教授，博士生导师。

对中部地区而言，能否在我国未来 30 年中发挥更大作用，扭转中部地区在我国区域经济发展格局中的“塌陷”处境，实现真正崛起；能否实现“改革前三十年看沿海，后三十年看中部”；能否在中部全面崛起的同时实现全面赶超？未来中部各省发展定位是什么？制约中部发展的因素可能有哪些？这些都是中部发展理论和实践中急需解决的重大和重要问题。

本系列报告基于党的十八大三中全会精神，探索在新一轮全面改革开放的新形势下中部地区在全国经济发展中的定位，探索如何加速中部崛起，使得中部地区成为我国可持续发展新的驱动力量，如何通过新型城镇化和城市集群建设，在中部率先建成我国第四个全国性增长极。探索中部如何承接东部沿海产业转移，如何实现产业的转型和升级？如何确保粮食、能源、生态等国家主体功能顺利实现，如何确保农业增产、农民增收、农村发展，为我国“三农”的稳定与发展作出更大贡献。探索制约中部地区发展的内外因素以及中部面临的内外环境的变化及趋势，以及中部实现崛起和赶超的机遇与挑战。基于以上的研究问题，提出并构建新时期中部地区的中长期战略定位，据此提出中部地区中长期发展愿景，以及战略定位的实现路径。主要研究内容如下：

一、新形势下我国区域发展面临形势和主要问题研究

当前，我国社会主义市场经济制度正逐步完善，改革开放正向纵深全面推进。一方面，面临的问题越来越错综复杂，发展性问题越来越突出，全面的系统性改革已无法回避；另一方面，我国长达 30 多年的“帕累托改进”路线面临改革红利、开放红利、土地红利、人口红利、资源红利等逐渐减少甚至丧失的新形势，按照习近平总书记的话，我国的改革到了“啃硬骨头”的时候了。为此，改革面临利益调整和社会矛盾激化的风险。如何规避这些风险？如何应对可能出现的经济增长放缓，不稳定、不安定因素增多，竞争环境恶化、社会问题、民生问题相对突出，网络安全、社会舆情、宗教问题、民族问题越来越复杂化的局面。中部地区如何在维护我国国家和社会稳定、打造继东部沿海后我国新的增长极和助推器？如何确保中部我国粮食安全、能源安全和生态屏障职能。

二、中部地区承担更多国家责任的可能性、可行性、必要性和必然性研究

中部地区人口基础大、农村人口多，长期以来都是我国人口输出的重要地区。在“优先开发开放东部沿海”战略下，中部地区从人力支持、人才输出等多个方面支撑和支持了东部沿海的迅速崛起。随着改革开放的全面推进，东部沿海长期以来的优惠政策和特殊政策已经逐渐普及和普惠化。东部沿海发展面临外部市场竞争加剧、人力和土地成本上升、资源和环境承载力减弱、外来人口回流以及经济高速增长瓶颈等一系列问题，在这样的形势下中部地区协助东部沿海甚至接手东部沿海承担更多的国家责任是可能的也是可行的，是中部地区谋求更大发展的必然要求，是中部区位优势和历史地位的必然。本部分研究将对新时期中部地区战略地位和定位提升进行分析，论证中部地区承担更大国家责任，谋求中部地区全面崛起和全面赶超的必然性和可行性。

三、国家经济增长助推器和社会发展稳定器的战略定位及实现研究

中部地区是我国最重要的经济区域，但中部地区在确保我国经济增长、经济稳定、经济可持续发展的经济职能长期以来并没有得到较好发挥。其中原因在于，一方面因为目前中部地区的经济总量占全国的比重还比较小；另一方面中部地区的内需还没得到充分挖掘，再有我国长期倚重沿海、倚重出口的战略还没有得到根本性的改变，从而导致国家对中部地区在我国经济增长助推器和经济波动稳定器的作用和职能作为不大。另外，中部地区是我国人口、农村农业人口最多的地区，社会矛盾突出、突发事件频发，所以“中部稳定则国家稳定，中部和谐则国家和谐”。为此，在网络经济时代、特殊事件扩散机制下，中部地区应该承担起我国稳定器的重要作用。本部分将具体研究中部地区的经济职能，中部地区存在的内在稳定机制和增长因素，挖掘中部地区实现经济增长助推器和社会稳定器的因素和潜力。

四、国家能源、矿藏安全的战略定位及实现研究

中部地区是我国传统能源和新兴高端设备原料矿藏的主要产地，无

论是山西和河南的煤，还是江西的稀土都直接关系到国家能源和矿藏安全，涉及国家利益以及国家的持续健康发展。但长期以来，在传统的发展模式下中部地区的能源优势和矿藏优势并未转化成可持续化的发展优势。为此，本部分需探索如何在实现新时期我国能源和矿场安全的情况下，使得中部地区能够更多地分享到能源和矿产资源带来的新机遇。

五、国家粮食安全和国家生态屏障战略定位及实现研究

中部六省中的河南、湖北、湖南、安徽和江西都是我国重要的粮食产地，是我国东部沿海地区重要生态屏障。但在传统发展模式下中部地区不同程度上面临“农业诅咒”、“生态诅咒”以及资源诅咒等类似发展问题。在当前城市化和工业化大力推进的情况下，如何才能确保中部六省的国家粮食安全和生态安全的主体功能？实现此种功能必然要求发展新型农业，实现农业的集约化、高效化经营模式转变，发展生态农业以及生态旅游，使得中部在做出确保国家粮食安全、生态安全，做好东部沿海和国家生态屏障的同时，实现中部的快速崛起。

通过从经济发展、社会发展、粮食安全、生态安全、能源安全等角度的系列分析，得出以下新时期中部发展的定位启示和对策建议^①：

（一）应重新认识中部地区的战略地位

中部地区是中华民族的龙兴之地，是我国极具发展潜力的核心区域。多年来，中部崛起一个很大的问题就是对中部的战略地位认识不足，对中部比较优势认识片面，仅仅定位于我国重要的商品粮基地，能源原材料工业基地等。这种战略定位的局限，是中部崛起多年来成效不大的主要原因。所以新形势下，我们需要重新认识中部地区诸多潜在的比较优势，并给以准确的战略定位。

1. 中部地区是中华民族伟大复兴的脊梁

“中部崛起”就是要挺直腰杆，使中部地区成为我国经济发展的顶梁柱。中部地区国土面积 102.8 万平方公里，人口 3.58 亿人，分别占全国的 10.7% 和 26.8%。中部地区的地理环境、人口规模、资源条件、经济发展阶段、科技发展水平、区内外经济联系、历史文化资源等方面都具

^① 本部分同时为“国务院参事室《新时期促进中部崛起的战略对策》课题成果”。

有独特的优势和特点。努力实现中部地区的全面崛起，在支撑全国发展大局中具有极为重要的战略地位。

2. 中部六省是新常态下我国内生发展的战略要地

中部地区最大的优势在于它有极为丰富的人力资源，是我国人口比较集中的地区。目前中部六省仍然具有一定的人口红利，劳动力资源丰富，中部六省除山西之外，均为人口大省、农业大省，仍然有过多的农业人口和大量过剩的农村劳动力，无论是从城市化水平还是三次产业比重，还是从教育水平方面分析，中部地区都有巨大的人力资源。只要我们每年为中部六省打造 500 万个就业岗位，这将是我国未来内生发展最大的动力源之一。同时中部六省也是我国全面建成小康社会的重点、难点地区，逐步缩小区域发展差距，全面提升发展水平，又是加快发展的机遇。差距就是机会，中部地区加快公共服务均等化将会是中部六省扩大内需的重要内容和支撑。改革开放 30 多年的基础设施建设，使中部地区已成为我国生产力布局中极为重要的交通枢纽，为内陆开放和开发奠定了坚实的基础。

3. 中部地区是我国产粮大区，是中国保证粮食安全的战略性区域，也是新形势下发展现代农业的重点区域

中部六省中有五省为我国的粮食主产区。湖南、湖北、江西、安徽、河南、山西又是全国重要的水环境保护区。多年来中部地区以 10% 左右的土地面积，为全国提供了近 40% 粮食，中部农业的兴衰，直接关系到我国 13 亿人口的吃饭问题。所以在新的历史时期，中部崛起，最重要的任务之一就是“四化互动”，加快中部现代农业的发展。

4. 中部地区具有丰富的历史人文资源

中部地区，文化底蕴深厚，是中华民族和华夏文明的重要发源地。在中华文明的历史上，具有根本性的历史地位，拥有大量宝贵的历史文化遗产。孕育了三晋文化、中原文化、湖湘文化、荆楚文化、皖江文化、鄱阳湖文化等，是华夏文明重要的传承区。这是打造文化强省、发展文化产业最大的优势。

（二）应尽快调整区域经济发展理论和政策

新中国成立以来，我国的区域经济发展模式，大致经历了均衡发