

做政治的明白人

与党员干部谈守纪律讲规矩

国家行政学院 著

 人民出版社

做政治的明白人

与党员干部谈守纪律讲规矩

国家行政学院 著



人民出版社

策划编辑:阮宏波

责任编辑:朱云河

封面设计:石笑梦

责任校对:梁悦

图书在版编目(CIP)数据

做政治的明白人:与党员干部谈守纪律讲规矩/国家行政学院 著.

—北京:人民出版社,2016.5

ISBN 978-7-01-016065-8

I. ①做… II. ①国… III. ①中国共产党—党的纪律—学习参考资料

IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 067536 号

做政治的明白人

ZUO ZHENGZHI DE MINGBAIREN

与党员干部谈守纪律讲规矩

国家行政学院 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12.75

字数:160 千字

ISBN 978-7-01-016065-8 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

出版说明

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家全局的高度,强调要全面推进党的建设新的伟大工程,推进全面从严治党、依规治党,要求各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识,在守纪律、讲规矩上作表率,自觉做政治上的明白人。

为了学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,尤其是深刻理解掌握关于严明党的纪律和规矩的重要论述,配合开展好“两学一做”学习教育,我们邀请国家行政学院编写了本书。国家行政学院党委书记、副院长陈宝生同志亲自担任本书主编并审定了全部书稿。许耀桐、刘峰教授等十余位同志参与了书稿的写作,在此一并表示感谢。

人民出版社

2016年4月

目 录

出版说明	1
------------	---

引 论 做“政治明白人”——党的建设新要求	1
一、党的建设思想创新和格局创新	1
二、“政治明白人”的基本观念和素质	6
三、做“政治明白人”要守纪律讲规矩	11

上 篇 为什么做“政治明白人”

第一章 党需要“政治明白人”	19
一、守纪律讲规矩是党的优良传统和独特优势	19
二、当前守纪律讲规矩面临着严重问题	24
三、违规乱纪最终将导致党的衰败	26
四、政治上要做“明白人”，不做“糊涂人”	28
第二章 必须划出“红线”“雷区”	32
一、没有纪律和规矩党就是一盘散沙	32

二、党依靠纪律和规矩战无不胜	35
三、纪律和规矩是“红线”“雷区”	38
四、踩“红线”闯“雷区”要既惩处又防范	42
第三章 把党的纪律和规矩挺在前面	45
一、党规党纪严于国家法律	45
二、遵规守纪要强化责任落实	48
三、用党规党纪管住大多数	52
四、防范从违纪走向违法	54
第四章 营造山清水秀的政治生态	58
一、营造良好的政治生态至关重要	58
二、绝不允许搞团伙帮派、利益集团	60
三、持之以恒落实中央八项规定和六条禁令	64
四、形成风清气正的从政环境	67
五、坚持纪律和规矩教育的常态化	69

中 篇 什么是“政治明白人”

第五章 具备守纪律讲规矩可贵品德	75
一、忠诚:守纪律讲规矩的信仰支撑	75
二、坚定:守纪律讲规矩的衡量标准	77
三、自省:守纪律讲规矩的根本要求	83
四、慎独:守纪律讲规矩的高尚境界	86
第六章 拥有守纪律讲规矩崇高理念	89
一、既要守纪律讲规矩又要有崇高理念	89
二、强化法治意识和依规治党理念	93
三、始终保持大局观念和全局意识	97

四、恪守纪律面前一律平等理念	100
第七章 经受纪律规矩的合格检验	104
一、党员素质的“测试仪”	105
二、党员身份的“合格证”	108
三、干部上岗的“资质证”	111
四、党员必填的“责任书”	115

下 篇 怎么做“政治明白人”

第八章 认真贯彻民主集中制	121
一、抓好组织制度建设	121
二、民主集中制是党的根本组织制度	124
三、必须严格按照民主集中制办事	127
四、“关键少数”要带头执行民主集中制	131
第九章 加强“三严三实”作风建设	136
一、作风建设永远在路上	136
二、厉行纲纪贵有“严”“实”精神	138
三、严守纪律规矩靠“修身”“律己”	140
四、管住权力才不会破坏规矩	145
五、领导干部要做践行“三严三实”榜样	147
第十章 进一步严肃党内生活	150
一、党内政治和组织生活制度非常重要	150
二、严肃党内生活贵在经常、重在认真、要在细节	152
三、加强党性锻炼要内化于心、外化于行	154
四、增强党内生活政治性、原则性、战斗性	156
五、坚决反对“四个主义”	159

六、领导干部要成为表率	162
第十一章 坚决做到“五个必须”	165
一、必须维护党中央权威	165
二、必须维护党的团结	168
三、必须遵循组织程序	171
四、必须服从组织决定	175
五、必须管好亲属和身边工作人员	178
第十二章 必须强化落实监督	182
一、守纪律讲规矩重在监督	182
二、加强纪委执纪监督,深化纪检体制改革	184
三、健全完善法规制度,规范党员干部行为	189
四、落实纪律和规矩监督的责任制	192
后 记	196

引论 做“政治明白人”

——党的建设新要求

“做政治的明白人”，是2015年6月30日习近平总书记在会见全国优秀县委书记时为全党干部提出的一个重要要求。习近平指出，“做政治的明白人”，“做发展的开路人”，“做群众的贴心人”，“做班子的带头人”。在他提出“四人”的要求中，“做政治的明白人”摆在第一位，是最为关键的。这是因为，“做政治的明白人”，决定着做“发展的开路人，群众的贴心人，班子的带头人”。如果做不到“政治的明白人”，其他的也就无从谈起。“做政治的明白人”，就是对党绝对忠诚，始终同党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚定理想信念，坚守共产党人的精神家园，自觉践行社会主义核心价值观，自觉执行党的纪律和规矩，真正做到头脑始终清醒、立场始终坚定。“做政治的明白人”，成为党的建设的一个崭新命题，开创了党的建设的新篇章。

一、党的建设思想创新和格局创新

在改革开放新时期，党的建设肩负着提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，巩固长期执政地位、实现长治久安使命的重任，是一项新的伟大工程。这一工程的核心在于，使每一个

党员干部都要成为合格的、称职的先锋队战士。要成为合格的、称职的先锋队战士,首先就要讲政治、突出政治。因此,习近平总书记提出“做政治的明白人”,意在着力于提升党员干部的基本观念、政治素质,是对马克思主义党的建设理论的继承发展,同时也作出重大的理论创新。

马克思主义早就阐明,共产党不同于资产阶级政党,过去的一切运动,包括资产阶级政党领导的都是少数人的或者为少数人谋利益的运动,而共产党领导的无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。共产党也不同于一般的工人政党,“在实践方面,共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分;在理论方面,他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果”。因此,作为共产党的干部,他们是先进分子中的中坚骨干分子,无论其在信仰意志、品质操守、工作作风和毅力斗志等方面,都应当是出类拔萃的。

那么,马克思主义要求共产党的干部究竟应该做怎样的“人”呢?马克思、恩格斯赋予党的干部以“社会公仆”“人民勤务员”的光荣称号,推崇他们应具有“谦逊、好学、进取精神、忠于真理、毅力坚强”等品质。1871年,在第一个无产阶级国家——巴黎公社的实践中,涌现出一批优秀的无产阶级干部,马克思、恩格斯对他们的评价是:“公平、老老实实地办事”;“是正直的人,每个有不正当行为的人,都要立刻撤职”;“讲真话,而且只讲真话”。列宁告诫党的干部,“共产党员成了官僚主义者。如果说有什么东西会把我们毁掉的话,那就是这个。”要时刻谨防“由社会公仆变为社会主人”,出现“脱离群众、站在群众头上的特权者”。列宁还要求党的干部,“具有清醒头脑和实际才干”,是“有革命传统和远大政治眼光的精明能干的战士”,“既忠实于社会主义,又善于不声不响地(而且能排除各种纷扰和喧嚷)使很多人在苏维埃

组织范围内坚定地、同心协力地工作”。斯大林更揭示了共产党人的典型特质,他说:“我们共产党人是具有特种性格的人,我们是由特殊材料制成的。”

在中国,毛泽东等老一辈无产阶级革命家对党的干部应该做怎样的“人”,也有着丰富的论述。毛泽东确立了党的思想路线是“实事求是”,党的干部“应该谦虚,谨慎,戒骄,戒躁,全心全意地为中国人民服务”。“中华人民共和国的一切国家机关,必须厉行廉洁的、朴素的、为人民服务的革命工作作风,严惩贪污,禁止浪费,反对脱离人民群众的官僚主义作风。”党的干部要做“老实人”,因为“老实人,敢讲真话的人,归根到底,于人民事业有利,于自己也不吃亏。爱讲假话的人,一害人民,二害自己,总是吃亏”。刘少奇在《论共产党员的修养》中指出:党的干部要“有很好的共产主义的道德。他吃苦在前,享受在后”。“他理直气壮,永远不怕真理,勇敢地拥护真理,把真理告诉别人,为真理而战斗。”“他实事求是,在革命实践中检验一切理论和是非。他不是以教条主义的或者经验主义的态度,去对待马克思列宁主义”。邓小平要求党的干部,“要敢说真话,反对说假话,不务虚名,多做实事”。他提出,“解放思想,实事求是”,“改革开放胆子要大一些,敢于试验,不能像小脚女人一样。看准了的,就大胆地试,大胆地闯”。

显而易见,以上这些经典论述,是构成习近平总书记提出“做政治的明白人”的重要思想来源。正是基于这样的思想来源,习近平总书记对党员干部要做怎样的“人”有了进一步的拓展认识,并由此提出“做政治的明白人”的命题和要求。在“做政治的明白人”这个简练的命题和要求中,“人”,即指党员干部,是构成它的主体,“政治”是核心,“明白”是根本,“做”则是关键。习近平总书记提出的“做政治的明白人”,从本质上集中地并通俗地阐述了共产党的干部所具有的鲜明特性,发展了党的建设理论,是对党的建设的思想创新。

一是把党员干部要做怎样的“人”的问题,提升到突出“政治”的高度。共产党人承担着认识世界和改造世界的历史使命,从事着革命、建设、改革的神圣事业,需要开展经济、政治、文化、社会、生态等各项工作。面对着风云万变、错综复杂的局势和任务,党员干部确实需要具备过硬的素质和能力,需要不同于一般“凡人”的“三头六臂”的本领。我们知道,马克思主义经典作家已经为此列出了很多的要求。但是,何者最为重要呢?在习近平总书记提出的“做政治的明白人”命题和要求中,把它科学地定位于“政治”。“政治”高于一切,党员干部要做怎样的“人”,首要的是做“政治人”。如果丢掉了“政治”,就丢掉了灵魂;失去了“政治”,就失去了前进的方向。

二是把党员干部要做怎样的“人”的问题,归结于必须“明白”的程度。党员干部做人要讲政治,关键还在于要“明白”。“明白”一词,微言大义。明白的“明”,就是明理,政治意识明确,有强烈的政治责任感、进取心,敢于担当;明白的“白”,就是干净,政治清白,为人坦荡,拒绝藏污纳垢,拒绝同流合污。党员干部作为一个“政治的明白人”,就是头脑清醒,思路清晰,而绝不是政治上的笨蛋、糊涂虫。党员干部要大事明了,知其可为必须为,知其不可为而不为。

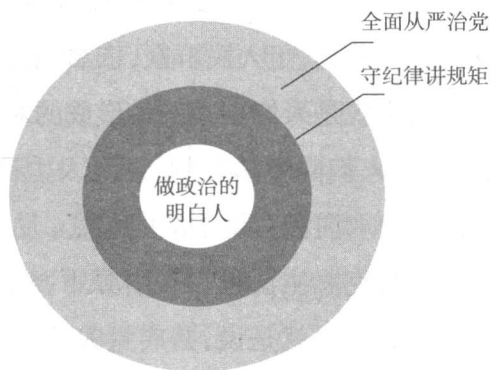
三是把党员干部要做怎样的“人”的问题,强调其重在“做”的力度。党员干部与“做政治的明白人”之间是什么关系呢?现在,这已经不是一个可以成为“政治明白人”、也可以不成为“政治明白人”的关系了,而是必须成为、就是务必要做到的关系。所谓“做”,表明它是一个明确的限定和规范,党员干部要花力气,全力达到“政治明白人”。这中间没有什么商量、通融、妥协的余地,不是什么可有可无、简简单单的问题。作为一个党员干部,衡量其是否合格,重要的标准就是看你是否成为“政治明白人”。

习近平总书记要求党员干部“做政治的明白人”,是在当前正在推

进全面从严治党的新形势下展开的。2014年10月8日,习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中,提出“全面推进从严治党”,并就如何全面推进从严治党作出详尽的阐述。2014年12月13日至14日,习近平总书记在江苏调研时第一次提出“四个全面”,其中更明确强调了要“全面从严治党”。全面从严治党,是习近平总书记经过深思熟虑后形成的宏大严密的思想理论,它包含了八个基本要点,即:落实从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内政治生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握从严治党规律。这八个基本要点,构成了全面从严治党的具体内涵和规定,丰富了党的建设理论和实践,也构成了“做政治的明白人”的前提基础。

在全面从严治党的党建方略中,严明党的纪律是当前的显著特点,也是党员干部“做政治的明白人”的重中之重。党的坚强有力,源自党的纪律和规矩;党能够坚强有力,也完全依靠党的纪律和规矩。全面从严治党的一个关键任务,就是加强党的纪律和规矩建设。党员干部“做政治的明白人”,就要守纪律讲规矩。

由上可知,习近平总书记提出的党员干部“做政治的明白人”,在引发了党的建设思想创新的同时,也创新着党的建设格局:



围绕“做政治的明白人”的轴心而建构的“守纪律讲规矩”和“全面从严治党”同心圆的党的建设创新格局,必将产生巨大的推动力并发生深远的影响,使党的建设进入了一个崭新的阶段。

二、“政治明白人”的基本观念和素质

在习近平总书记提出的“做政治的明白人”的命题和要求中,“政治明白人”包含着丰富的质的规定性,即必须具备一系列正确的基本观念和素质。党员干部要成为一个“政治明白人”,首先需要树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观和政绩观。

正确的世界观。世界观是人们对世界的总的看法。马克思主义创立的辩证唯物主义和历史唯物主义,是我们共产党人的世界观。党员干部必须认真学习辩证唯物主义和历史唯物主义。辩证唯物主义认为,物质第一性,意识第二性,物质决定意识,但意识反作用于物质。历史唯物主义认为,社会历史的发展有其自身固有的客观规律。物质生活的生产方式决定社会生活、政治生活和精神生活的一般过程;社会存在决定社会意识,社会意识又反作用于社会存在;社会发展的历史是人民群众实践活动的历史,人民群众是历史的创造者。党员干部必须时时刻刻和人民群众打成一片,立足人民群众,依靠人民群众。

正确的人生观。人生观是人们在实践中形成的对于人生目的和意义的根本看法,它决定着人们实践活动的目标、人生道路的方向,也决定着人们行为选择的价值取向和对待生活的态度。人生观是世界观的一个重要组成部分。在马克思主义世界观引导下,党员干部的人生观就是为人民服务的人生观。也就是说,共产党人活着不是为了个人或少数人;不是为个人或少数人谋利益。共产党人的人生意义在于为人

民服务。共产党人从事的所有活动,也是为了人民。

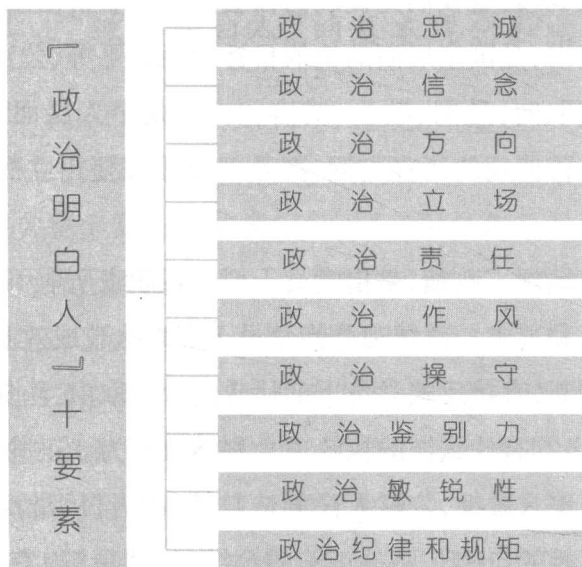
正确的价值观。价值观,是基于人的一定的思维感官之上而作出的认知、理解、判断或抉择,也就是人认定事物、辨别是非的一种思维或价值取向,从而体现出对人、事、物的一定的价值或作用。作为党员干部正确的价值观,就是我们党提出的社会主义核心价值观,其中,富强、民主、文明、和谐,是国家层面的价值目标;自由、平等、公正、法治,是社会层面的价值取向;爱国、敬业、诚信、友善,是个人层面的价值准则。社会主义核心价值观的诸多方面,都是党员干部要树立的观念和努力践行的。

正确的政绩观。政绩,是指党员干部履行职责所取得的绩效,是党员干部的责任和追求。政绩观是指党员干部对执政成效和工作业绩的基本认识和判断,直接反映党员干部从政的价值取向,构成创造政绩的思想基础,决定其有什么样的执政理念和施政行为。正确的政绩观,强调坚持为人民谋求政绩,依靠人民创造政绩,由人民评价政绩。“金杯银杯不如老百姓的口碑”,坚持正确的政绩观,就是“为官一任、造福一方”,为党和人民踏实地工作,经得起群众、实践和历史的检验。

世界观、人生观、价值观、权力观和政绩观,是相互统一的。由于“世界观”是“总开关”,正确的世界观总是与正确的人生观、价值观、权力观和政绩观相联系,并达到了有机的统一。一是在目的上的统一。正确的世界观认为,党员干部来自于人民,决定了正确的人生观、价值观、权力观和政绩观是“为人民群众谋利益”的。二是在方式上的统一。正确的世界观认为,党员干部必须本着实事求是的态度,相信和依靠人民群众的力量。决定了正确的人生观、价值观、权力观和政绩观必须求真务实,尊重客观规律,注重从群众中汲取智慧和力量。三是在约束性上的统一。正确的世界观认为,人民是历史创造者,党员干部是勤务员。决定了正确的人生观、价值观、权力观和政绩观要自觉接受社会

和人民的监督,值得人民信赖。

其次,党员干部作为一个“政治明白人”,涉及 10 个基本要素:政治忠诚、政治信念、政治方向、政治立场、政治责任、政治作风、政治操守、政治鉴别力、政治敏锐性、政治纪律和规矩。



政治忠诚。政治上的忠诚,就是忠于党、忠于人民、忠于国家、忠于事业,永不背叛。习近平总书记曾讲过一段非常深刻的话,他说:绝对忠诚就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。对党的忠诚,没有“差不多”,没有“基本上”,没有 99.9%,而是 100%绝对纯度的忠诚,不容打任何折扣。三心二意不是真正的忠诚,损公肥私不是真正的忠诚,遇到一点挫折就对党产生怀疑、萌生退意更不是真正的忠诚。对党忠诚还要强调“看齐意识”,习近平指出,“必须有很强的看齐意识,经常、主动向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐”。各级党组织和党员干部要增强核心意识、看齐意识,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度

一致。

政治信念。信念就是信仰。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。要坚定共产党人的政治理想信念,坚守共产党人的精神家园,时刻保持共产党人的先进性。这样的理想信念,正如习近平总书记指出的,是共产党人精神上的“钙”,没有理想信念,或理想信念不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,就可能导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。理想信念的动摇是最危险的动摇。理想信念的滑坡是最危险的滑坡。没有共产主义信仰的共产党,最后结果是什么? 1991年,苏共稀里哗啦垮台了。苏共垮台时有2000万党员,竟无一人是男儿。丧失了信仰的人,确实不配做男儿了,他也不想去做男儿了。苏共垮台覆亡的教训告诉人们,信仰不能缺失,党员丧失了信仰,也就丧失了政党。

政治方向。坚定正确的政治方向,是在我们党长期的革命和建设中立起来的。我们党的政治方向是什么? 习近平总书记指出:“中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。我们要全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴,必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移坚持和发展中国特色社会主义。”建设中国特色社会主义,是我们党始终不渝的政治方向,是我们党坚持道路自信、理论自信、制度自信的根本来源。

政治立场。在涉及党的基本理论、基本路线、基本方针等大是大非问题面前,旗帜鲜明地站在党性和党的原则立场上,毫不含糊地维护人民的根本利益,维护党和国家、民族的根本利益。尤其当某种错误思想起于“青萍之末”时,能够见微知著,工作关口前移,防患于未然;在新生事物处于萌芽状态时,能觉察本质,判明利害,把握趋势,促进并维护