



图解

党支部工作 一本通

TUJIE DANGZHIBU GONGZUO
YIBENTONG

石国亮◎主编

人民日报出版社

图解 党支部工作 一本通

TUJIE DANGZHIBU GONGZUO
YIBENTONG

石国亮 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

图解党支部工作一本通 / 石国亮主编. 北京:人民日报出版社, 2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 3081 - 3

I. ①图… II. ①石… III. ①中国共产党 - 党支部 - 工作 - 图解
IV. ①D267 - 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 042696 号

书 名:图解党支部工作一本通

作 者:石国亮

出 版 人:董 伟

责任编辑:曹 腾 葛 倩

封面设计:阳 光

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路 2 号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线:(010)65369530 65363527

编辑热线:(010)65369523 65363486

网 址:www. peopledailypress. com

经 销:新华书店

印 刷:北京佳顺印务有限公司

开 本:710mm × 1000mm 1/16

字 数:200 千字

印 张:13

印 次:2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978 - 7 - 5115 - 3081 - 3

定 价:36.00 元

目 录

第一章 党支部的性质和任务	1
导读	1
1. 党支部的性质和地位	2
2. 党支部的作用	5
3. 党支部的基本任务和主要职责	6
4. 党支部建设面临的新形势新任务新问题	8
5. 创建学习型、服务型、创新型党支部	10
【深度解读】	
怎样理解以基层服务型党组织建设引领基层党建工作? ...	13
【典型案例】	
江苏沐阳：“四个强化”推进创新型党组织建设	14
【延伸阅读】	
习近平“像吸铁石一样”为支部建设“点睛”	15
第二章 党支部的设置和选举	17
导读	17
6. 设立党支部的原则	18
7. 设立党支部的基本要求	19
【深度解读】	
“支部建在连上”原则的确立	19
8. 设立党支部的程序	20
9. 党支部委员会的名额与设置	21
10. 党支部书记的主要职责	22

11. 党支部委员会组织委员的主要职责	24
12. 党支部委员会宣传委员的主要职责	24
13. 党支部委员会纪律检查委员的主要职责	25
14. 党支部委员会青年委员的主要职责	26
15. 支部委员会选举遵循的原则	26
16. 党的支部委员会换届选举的几种情况	27
17. 党的支部委员会换届选举的程序	28
【典型案例】	
山西通报现金贿选等4起违反农村换届选举案	28
18. 党支部委员会自身建设的标准	29
19. 党支部的撤销	31
【延伸阅读】	
开启互联网时代的“三湾改编”	31
第三章 支部党员大会、支部委员会与党小组	35
导读	35
20. 党支部的组织形式	36
21. 党支部的工作规则与制度	36
【深度解读】	
没有支委会的党支部怎样实行集体领导？	36
22. 支部党员大会的性质和职能	37
23. 支部党员大会的会期和内容	38
24. 召开支部党员大会的程序	38
25. 支部委员会向支部党员大会报告工作的程序	40
26. 支部委员会的工作原则	41
27. 党小组的性质、作用和任务	42
28. 党小组的划分和审批	43
【典型案例】	
设立支部“党小组” 搭起党员“大舞台”	44

29. 党小组长的产生和职责	46
30. 召开党小组会议的程序	47

【延伸阅读】

党小组做活大文章——浏阳建设基层服务型党组织	48
------------------------------	----

第四章 党支部的组织生活

导读	53
----------	----

31. 支部组织生活的内容与形式	54
------------------------	----

32. 支部组织生活制度	55
--------------------	----

【深度解读】

民主生活会的丰富内涵	57
------------------	----

33. 召开党支部（党小组）组织生活会的程序	58
------------------------------	----

34. 召开党支部委员民主生活会的程序	59
---------------------------	----

35. 上党课的程序	61
------------------	----

36. 思想汇报的程序	62
-------------------	----

37. 谈心的程序	62
-----------------	----

38. 民主评议党员的基本原则和基本内容	63
----------------------------	----

39. 民主评议党员的程序	66
---------------------	----

【典型案例】

 内蒙古达拉特旗：“三四五”工作机制

提高民主评议党员质量	68
------------------	----

【延伸阅读】

“三会一课”制度的形成与发展	69
----------------------	----

第五章 发展党员工作

导读	73
----------	----

40. 申请入党的条件与党员的基本条件	74
---------------------------	----

41. 党员的义务	74
-----------------	----

42. 党员的权利	75
-----------------	----

43. 发展党员工作的方针	78
【典型案例】	
山西盐湖区：突出“三个重点”优化党员结构	79
44. 发展党员工作的原则	80
【深度解读】	
为什么“徒有其名的党员就是白给也不要”	81
45. 今后一个时期发展党员工作的重点	82
46. 发展党员工作的程序	83
47. 举行入党宣誓仪式的程序	87
【延伸阅读】	
不断提高新发展党员的质量——中组部负责人就印发 《中国共产党发展党员工作细则》答记者问	88
第六章 党员教育工作	95
导读	95
48. 党员教育的总体要求	96
49. 党员教育的主要目标	96
50. 党员教育的基本内容	97
51. 党员教育的基本原则	99
52. 党员教育的途径和方法	100
53. 党员教育的程序	101
54. 党员教育的保障措施	102
【典型案例】	
四川小金：两新站点全覆盖 藏区党员教育新突破	104
【延伸阅读】	
给党员教育插上信息技术的翅膀——透视网络时代 的党员教育工作	105

第七章 党员管理工作	109
导读	109
55. 党员管理的基本原则	110
56. 党员管理的主要任务	111
57. 党员管理的方式和方法	113
【典型案例】	
西流湖办事处：党员管理实行积分制	114
58. 党员组织关系	115
59. 党员组织关系的接转	115
60. 党籍的处理形式	118
61. 几种特殊情况下党籍问题的审理	119
62. 党龄的计算	121
63. 党费的管理	122
64. 对党员进行鉴定	123
65. 党组织对党员权利的保护和对侵犯党员权利的惩处	124
66. 党的纪律处分的原则	125
67. 对党员实施纪律处分的种类和程序	126
68. 对不合格党员的组织处理方式	127
【深度解读】	
处置不合格党员要注意区分几种界限	127
69. 对不合格党员进行组织处理的程序	128
70. 流动党员管理的总体要求和主要原则	129
71. 党支部在流动党员管理工作中的主要责任	130
72. 改进流动党员管理的方法和流动党员活动证制度	131
【典型案例】	
福建永定：实支部“e管理”，流动党员“流而不失”	133
【延伸阅读】	
创新三大机制破解党员管理难	134

第八章 群众工作和宣传思想工作	137
导读	137
73. 党员联系和服务群众工作的总体要求	138
74. 党员联系和服务群众工作的主要方式	138
75. 做好党员联系和服务群众工作的具体措施	141
76. 党支部思想政治工作的具体任务	142
77. 党支部思想政治工作的原则	143
78. 党支部思想政治工作的程序	145
【典型案例】	
贵州新蒲新区：“五式工作法”密切联系服务群众	146
【延伸阅读】	
“联系”群众重在“怜惜”群众	148
第九章 党支部的领导方法和工作方法	151
导读	151
79. 当好“班长”的方法	152
80. “吃透两头，掌握上情和下情”的方法	152
81. 抓落实的方法	154
82. 走群众路线的方法	155
【典型案例】	
“枫桥经验”的推广	156
83. 表扬和批评的方法	157
84. 人文关怀和心理疏导的方法	159
【深度解读】	
正确认识人文关怀和心理疏导的内涵	161
85. 一切从实际出发的方法	161
86. 典型示范的方法	162
87. “抓两头，带中间”的方法	163

【典型案例】

一位乡镇党委书记群众工作方法的“三分论”	164
88. 抓中心带其他的方法	165
89. 坚持两手抓的方法	166
90. “检查、总结、推广经验”的方法	167

【延伸阅读】

基层党支部书记如何当好“班长”	168
-----------------------	-----

第十章 党支部常用文书写作 171

导读	171
----------	-----

91. 决议	172
92. 决定	174

【深度解读】

决议与决定的区别	174
93. 通知	176
94. 通报	178
95. 报告	180
96. 请示	181
97. 纪要	184
98. 工作计划	186
99. 工作总结	188
100. 述职报告	192

【延伸阅读】

《党政机关公文处理工作条例》解读	194
------------------------	-----



第一章

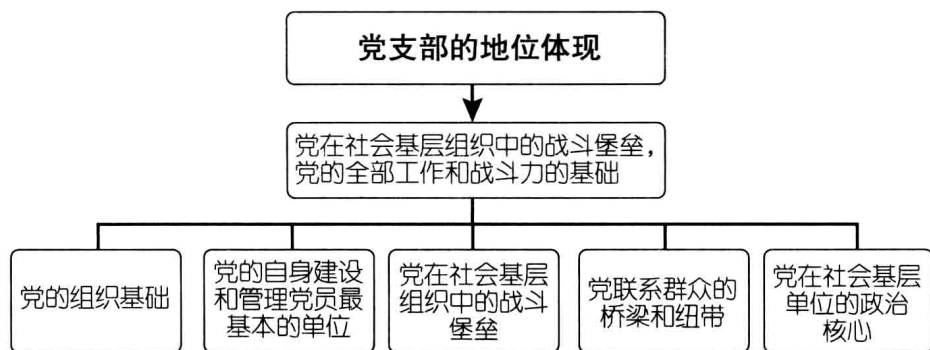
党支部的性质和任务

■ 导读

党支部是党的组织体系中最基层的一级组织。党的十八大通过的新党章，对党的基层组织的性质、地位和作用、基本任务和主要职责的概括，适用于党支部。新形势下，党支部建设面临新的机遇和新的挑战，必须加快创建学习型、服务型、创新型党支部。

1. 党支部的性质和地位

党的十八大通过的党章规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”这是对包括党支部在内的党的基层组织的性质和地位的集中概括。具体来说，党支部的地位体现在以下几个方面：



(1) 党支部是党的组织基础。中国共产党是通过民主集中制原则组织起来的统一整体，是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织。在这个体系中，党支部是最基本的细胞。我们党正是通过党支部这一组织形式，将全国各地、各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来，形成一个具有统一意志、统一纪律、统一行动的整体，从而使党有了坚实的基础。假如没有党的支部，我们党就不可以具有今天这样强大的生命力和凝聚力。

(2) 党支部是党的自身建设和管理党员最基本的单位。党支部具体地担负着对党员进行管理教育、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。按照党章规定，所有的党员都要参加党的一个支部，由党支部负责教育、管理、监督和服务。发展新党员、执行党的纪律，除特殊情况外，都必须经过党的支部。党的支部是党员履行义务、行使权力的基本场所，党员通过党支部参与对党内事务的管理。在新的历史条件下，我们党面临着长期执政的考验、改革开放

的考验、市场经济的考验和外部环境的考验，面临着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险和消极腐败的危险。共产党员能否经受住这四种考验，化解这四种危险，能否充分发挥先锋模范作用，与党支部能否认真坚持从严治党的方针，加强党员队伍的思想、组织和作风建设关系极大。党支部必须教育、管理、监督和服务好党员，使他们经受住考验、化解得危险，在反腐倡廉建设中，永远保持共产党员的先进性和纯洁性，充分发挥先锋模范作用。

(3) 党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。实现党的领导，首先要制定正确的路线、方针、政策，而正确的路线、方针、政策的贯彻执行，最终要通过党支部的大量工作，变为广大党员和群众的实际行动。党支部分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。党支部的这种作用，是党的领导在社会基层组织中的具体表现，是其他任何社会组织都无法替代的。

(4) 党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党与人民群众的血肉联系，要通过党的组织和党员来实现。党支部建立在社会基层，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众思想的脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作和生活状况，在客观上必然成为党联系人民群众的桥梁和纽带。党支部一方面担负着把党的路线方针政策直接传达给群众，直接在基层贯彻落实的任务；另一方面担负着及时向上级党组织反映群众的意见、要求和建议的任务，使党的领导机关能够及时地了解群众的情况，为领导机关的决策提供可靠的依据，使党的路线、方针、政策能够代表广大人民群众的利益。从这个意义上讲，党支部状况如何，直接关系到党在人民心目中的形象、威信，关系着党能否赢得人民群众的依赖与支持。

(5) 党支部是党在社会基层单位的政治核心。政治核心作用是指

党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置，主要是从政治思想方面说的。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位，决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。由于各单位的领导体制、工作性质和所担负的任务不同，党支部的地位和作用也有所不同，党支部政治核心作用的具体表现形式也有所不同。根据党章的规定：

街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。

非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。

实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。

各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。



【微评】

一个党员就是一面旗帜，一个支部就是一个战斗堡垒。

党支部的政治核心地位不是天然的，是要靠党支部的战斗力量赢得的。

村民富不富，关键在支部；村子强不强，要看“领头羊”。

2. 党支部的作用

党的十八大提出“要强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设”。推动发展、服务群众、凝聚人心和促进和谐，是党支部的作用。



第一，推动发展的作用。在全面建成小康社会的新的历史时期，党的各级组织带领广大党员解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，在改革开放和社会主义现代化建设的实践中充分体现党的先进性，为推进社会主义现代化建设提供了可靠保证。党支部要紧紧扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

第二，服务群众的作用。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是衡量基层党组织是否具有先进性的根本标尺。党支部要始终把服务群众作为重要职责，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难事，坚持不懈做

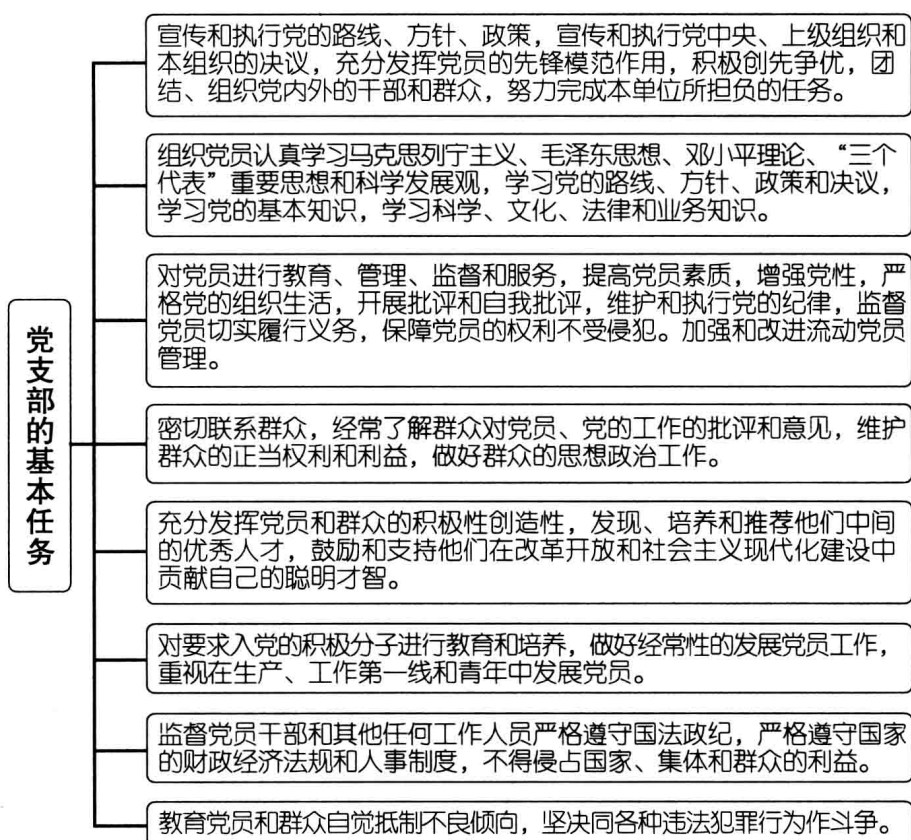
好事。适应新形势对服务群众工作提出的新要求，创新服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能，构建联系和服务群众工作体系。党支部要组织广大党员做好联系和服务群众工作，积极探索和总结推广党员服务群众的好做法、好经验。

第三，凝聚人心的作用。党支部承担着团结群众、动员群众、组织群众的重要职责，要切实发挥好密切联系群众的优势，把一切积极因素调动和凝聚到实现中华民族伟大复兴中国梦的目标上来。在新的形势下充分发挥基层党组织凝聚人心的作用，要求基层党组织必须调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，进一步扩大党的工作的覆盖面，使基层党组织成为人民群众信任和拥护、认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒。

第四，促进和谐的作用。社会和谐是中国特色社会主义的本质特征。在改革不断向纵深发展的今天，许多利益关系和社会矛盾往往汇集在基层，这就要求党支部必须切实承担起化解矛盾的责任，提高化解矛盾的能力，做好化解矛盾的工作，促进社会和谐。要发挥直接联系群众的优势，深入做好思想政治工作。认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，创新群众工作方式方法，把群众工作做深、做细、做实，切实理顺群众情绪，关心群众生产生活，凡是涉及群众切身利益的问题都要当作大事来对待，凡是群众提出的意见都要真心实意地去听取。加强对矛盾纠纷的排查和分析工作，努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态。

3. 党支部的基本任务和主要职责

党的十八大通过的党章规定，“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”党章还规定了党的基层组织的基本任务。



【相关链接】

大学生党支部的主要职责是：宣传、执行党的路线方针政策和上级党组织的决议，推动学生班级团结进步；加强对学生党员的教育、管理和监督，定期召开组织生活会，开展批评与自我批评；组织学生党员参与班级事务管理，并检查执行情况；培养教育学生中的入党积极分子，按标准和程序发展学生党员；经常听取学生党员和普通学生的意见和建议，有针对性地做好思想政治教育工作。

（节选自《中共中央组织部、中共教育部党组、共青团中央关于加强和改进在大学生中发展党员工作和大学生党支部建设的意见》）

离退休干部党支部的主要职责：宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央和各级党组织的决议、决定，组织和引导离退