

规划历史与理论研究大系 | 主编 李百浩

URBAN STUDIO  
城开书系

# 苏联规划在中国：兰州第一版总规编制史实研究（1949—1966）

唐相龙 著



SOVIET PLANNING IN CHINA · SOVIET PLANNING IN CHINA

东南大学出版社  
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

规划历史与理论研究大系 | 李百浩 主编

---

国家自然科学基金课题（No.51268024、No.51568033）资助成果

# 苏联规划在中国

兰州第一版总规编制史实研究（1949—1966）

唐相龙 著

---

 东南大学出版社  
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

南京 · 2016

## 内容提要

兰州第一版城市总体规划是中国“一五”计划时期苏联援华新兴工业城市规划的经典案例，也是规划成果获得最高评价的成功案例之一，其编制过程、理论范型、运作实施等方面具有历史典型性。本书基于历史与价值视角，通过还原兰州第一版城市总体规划的编制过程，“以小见大”地透视中国现代城市规划从延续近代都市计划到效仿苏联规划模式，再到自主规划的发展历史阶段，分析兰州第一版总规编制过程中的重点关注，总结出第一版城市总体规划在兰州规划史和中国现代规划史上的地位及其价值，从而为今后现代规划史研究的深入发展提供有价值的历史参照。

本书可供从事城乡发展研究、城乡规划设计、城市历史文化等领域的研究者阅读和参考，也可作为相关科研院校教师、研究人员和学生的教学参考用书。

---

## 图书在版编目（CIP）数据

苏联规划在中国：兰州第一版总规编制史实研究  
(1949—1966) / 唐相龙著. —南京：东南大学出版社，  
2016. 6

（规划历史与理论研究大系 / 李百浩主编）

ISBN 978-7-5641-6446-1

I . ①苏… II . ①唐… III . ①城市规划 - 城市史 -  
研究 - 兰州市 - 1949—1966 IV . ① TU984. 242. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 067750 号

---

书 名：苏联规划在中国：兰州第一版总规编制史实研究（1949—1966）

著 者：唐相龙

责任编辑：孙惠玉 徐步政 邮箱：894456253@qq.com 文字编辑：李倩

出版发行：东南大学出版社 社址：南京市四牌楼 2 号 (210096)

网 址：<http://www.seupress.com>

出 版 人：江建中

印 刷：虎彩印艺股份有限公司 排版：南京新洲制版有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16 印张：15.25 字数：381 千

版 印 次：2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5641-6446-1 定价：49.00 元

经 销：全国各地新华书店 发行热线：025-83790519 83791830

---

\* 版权所有，侵权必究

\* 本社图书若有印装质量问题，请直接与营销部联系。电话：025-83791830

兰州第一版城市总体规划的编制、调整及其实施从1949年起至1966年结束，前后历时17年之久。而1949—1966年这17年，恰恰是中国现代城市规划历史上一个相对独立的时间单元。这一时期新的意识形态以及与之相适应的社会制度正逐步地在创建、摸索过程中成熟起来。兰州第一版城市总体规划作为新中国成立初期全国重点工业城市总体规划的典型案例，在编制过程、理论范型、运作实施等方面，既体现了地域差异背景下的个性特征，又呈现了新中国历史大背景下的规划共性特征。同时，兰州第一版城市总体规划是中国“一五”计划时期苏联援华新兴工业城市规划的典型案例和重要代表，也是规划成果最成功的案例之一，因此其编制过程具有历史典型性。

参照中国政治、经济、社会的变革历程与不同时期城市发展的状况，结合新中国成立之初兰州城市建设规划的特征，本书将兰州第一版城市总体规划编制的历史过程分为三个研究阶段：第一阶段，自主初创过程（1949—1952年）；第二阶段，联合编制过程（1953—1954年）；第三阶段，深化运作过程（1955—1966年）。该部分研究内容采用过程还原结合要点解析的方法逐步展开：①在自主初创过程研究中，重点还原兰州城市建设新启动、地形图测绘和兰州都市建设计划编制等历史过程，并着重从思想流变、范型演变、初创夭折三方面深入解析，发现和回答自主编制过程中的核心问题。研究分析了兰州市都市计划编制内容的改变所体现出的新中国成立初期城市规划指导思想变化、规划范型变化，以及中国现代城市规划编制体系形成等更深层面的内容；挖掘出兰州在延续欧美模式范型下编绘的都市建设计划所体现出的先进规划理念；理清了自主初创过程对兰州市城市总体初步规划编制的指导意义。②在联合编制过程研究中，基于苏联援华与“156项”工程布局的大背景，对苏联城市规划模式进行认知分析后，还原了在国家宏观指导下中苏央地等多方联合（即中方专方和苏联专家的联合、中央和地方的联合）完成兰州第一版城市总体规划并通过国家审批的历史全过程。同时，研究从历史机遇、国家指令、联合形式、功过评说、专家贡献等方面重点解析中苏联合编制该版规划的重点关注与核心问题；着重分析苏联规划模式的介入和全面效仿，苏联专家指导下的新兴工业城市规划编制的方式、方法、程序、内容，苏联规划模式的核心做法及其与中国传统规划的冲突，苏联规划模式对中国城市建设的影响；探索规划主持者任震英先生和规划指导者苏联专家对规划编制的具体贡献。③在深化运作过程研究中，研究从规划反思（1955—1957年）、规划跃进（1958—1960年）、规划终结（1961—1966年）三个具体历史时期，分别进行了深化运作与实施过程的详细还原，并就中国城市建设现实对苏联规划模式的排异反应、政治波动对城市规划深化及其运作的影响、自主城市规划编制思想与实践的出现等核心问题展开了深入解析，解答了兰州第一版城市总体规划在实际运作中逐步由辉煌走向终结的历史原因。

最后，本书分析并总结了兰州第一版城市总体规划对兰州城市建设发展和中国现代城市规划的历史影响与价值贡献，且阐明了其对兰州城市发展的影响：①第一版城市总体规划开创了兰州现代城市规划编制历史的先河；②第一版城市总

体规划确定了兰州作为工业城市的发展基调；③第一版城市总体规划构建了兰州带形组团式的现代城市格局；④第一版城市总规划确立了兰州市最重要的干道及公共空间体系。同时，本书梳理了兰州第一版城市总体规划对中国现代城市规划的影响：①第一版城市总体规划是“一五”计划时期苏联援华新兴工业城市的典型规划案例；②第一版城市总体规划在当时的中国城市规划界具有领先模范地位；③第一版城市总体规划是中国现代城市规划编制初创的蓝本；④第一版城市总体规划的范型源流及其演变规律可以同期揭示和印证中国现代城市规划范型源流及其演变规律；⑤第一版城市总体规划有助于认识城市规划对城市发展的历史作用，从而对今天的城市规划与城市发展决策提供直接的借鉴价值。

总体而言，本书的创新点可以归纳为以下几点：①通过专家采访、调查研究，搜集整理出大量的新中国成立初期兰州城市建设方面的文字、图片、口述等历史史料；②全面还原了兰州第一版城市总体规划的编制过程及其深化运作过程；③客观评判了兰州第一版城市总体规划的历史影响及地位价值；④对兰州第一版城市总体规划的范型进行了全方位的识别和阐述；⑤对兰州第一版城市总体规划编制过程中所涉及的人和事进行了客观评述。

唐相龙  
2016年于东南大学

前言 .....	1
<b>1 绪论 .....</b>	<b>2</b>
1.1 研究背景 .....	2
1.1.1 研究缘起 .....	2
1.1.2 研究区域概况 .....	5
1.2 相关术语界定 .....	6
1.2.1 第一版城市总体规划 .....	6
1.2.2 城市规划范型 .....	7
1.3 研究目的及意义 .....	7
1.3.1 研究目的 .....	7
1.3.2 研究意义 .....	8
<b>2 相关研究进展 .....</b>	<b>10</b>
2.1 国外城市规划历史研究概述 .....	10
2.2 国内城市规划历史研究概述 .....	12
2.2.1 关于古代及近代时期的相关研究 .....	12
2.2.2 关于现代时期的相关研究 .....	13
2.2.3 针对新中国成立初期的相关研究 .....	15
2.3 相关专题研究 .....	17
2.3.1 关于苏联援华研究 .....	17
2.3.2 关于“156项”工程研究 .....	18
2.3.3 关于苏联专家研究 .....	19
2.3.4 关于苏联城市规划研究 .....	20
2.3.5 关于城市规划范型研究 .....	20
2.4 兰州城市规划历史研究 .....	21
2.5 相关研究的经验启示与存在的不足 .....	22
2.5.1 相关研究的经验启示 .....	22
2.5.2 存在的不足及有待进一步研究的方向 .....	23
2.6 总结 .....	23
<b>3 研究构思设计 .....</b>	<b>25</b>
3.1 研究视角与总体思路 .....	25
3.1.1 研究视角 .....	25
3.1.2 总体思路 .....	25
3.2 研究内容与研究方法 .....	26
3.2.1 研究内容 .....	26

3.2.2 研究方法 .....	27
3.3 研究素材的获取 .....	29
3.3.1 史料查阅 .....	29
3.3.2 专家访谈 .....	30
3.3.3 其他途径 .....	30
3.4 研究阶段的历史分期 .....	30
3.4.1 历史分期 .....	30
3.4.2 分期依据及内容 .....	30
3.5 总结 .....	31
 4 兰州第一版城市总体规划的自主初创（1949—1952年） .....	33
4.1 兰州城市建设历史回顾 .....	33
4.1.1 兰州古城建设简史（清代及以前） .....	33
4.1.2 民国时期兰州城市建设概况 .....	33
4.1.3 兰州城市建设史明珠之“双桥记” .....	38
4.1.4 小结 .....	42
4.2 新中国成立与兰州城市建设新启动 .....	42
4.2.1 新中国成立伊始及国民经济恢复在即 .....	42
4.2.2 兰州城市建设新启动 .....	43
4.2.3 小结 .....	44
4.3 兰州市地形图测绘 .....	44
4.3.1 应急之“测” .....	44
4.3.2 “美”中不足 .....	45
4.3.3 小结 .....	46
4.4 兰州都市建设计划编制 .....	46
4.4.1 背景：近代都市计划延续 .....	46
4.4.2 时势：兰州选择了任震英先生 .....	50
4.4.3 初启：一穷二白、举步维艰 .....	50
4.4.4 编绘：“摸着石头过河” .....	52
4.4.5 小结 .....	54
4.5 1949—1952年再解析 .....	54
4.5.1 思想流变：从“工业为副”到“工业为主” .....	54
4.5.2 范型演变：从“欧美模式显性延续”到“苏联模式隐性介入” .....	57
4.5.3 初创夭折：未完成的兰州首次现代城市规划试验 .....	60
4.6 总结 .....	60
 5 兰州第一版城市总体规划的联合编制（1953—1954年） .....	63
5.1 苏联援华与“156项”工程布局 .....	63
5.1.1 苏联援华 .....	63
5.1.2 “一五”计划开局 .....	64
5.1.3 国家重点工业城市确立 .....	65

5.1.4 “156项”工程布局 .....	66
5.1.5 小结 .....	72
<b>5.2 苏联城市规划模式认知.....</b>	<b>72</b>
5.2.1 苏联城市规划思想内涵 .....	72
5.2.2 苏联城市规划思想范型来源 .....	74
5.2.3 苏联城市规划专家的指导思想.....	80
5.2.4 苏联规划编制方法与技术引入.....	81
5.2.5 小结 .....	82
<b>5.3 “苏联模式”下的城市规划编制导则 .....</b>	<b>82</b>
5.3.1 城市规划编制方针 .....	83
5.3.2 城市规划编制原则 .....	84
5.3.3 城市规划编制要求 .....	84
5.3.4 小结 .....	87
<b>5.4 兰州市城市总体初步规划编制工作启动 .....</b>	<b>88</b>
5.4.1 城市规划小组成立 .....	88
5.4.2 国家区域规划定案 .....	88
5.4.3 总体初步规划的编制.....	89
5.4.4 小结 .....	94
<b>5.5 兰州市城市总体初步规划的审批 .....</b>	<b>94</b>
5.5.1 审批要求 .....	94
5.5.2 审批内容 .....	95
5.5.3 审批重点 .....	96
5.5.4 小结 .....	97
<b>5.6 兰州第一版城市总体规划与苏联蓝本的对比 .....</b>	<b>97</b>
5.6.1 编制程序 .....	97
5.6.2 总体布局 .....	98
5.6.3 用地分类 .....	99
5.6.4 人口发展计划 .....	100
5.6.5 居住用地定额 .....	102
5.6.6 住宅街坊规划 .....	106
5.6.7 干道系统构图 .....	107
5.6.8 小结 .....	112
<b>5.7 1953—1954年再解析 .....</b>	<b>112</b>
5.7.1 历史机遇：国家重大产业布局促成新兴工业城市建设 .....	112
5.7.2 国家指令：当时城市规划属于自上而下的政府单向推介 .....	113
5.7.3 联合形式：中苏央地多重合作及社会力量积极参与 .....	114
5.7.4 功过评说：“苏联模式”在兰州的“功”与“过” .....	114
5.7.5 专家贡献：穆欣与任震英先生对规划的核心作用 .....	115
5.7.6 更替演变：中国现代城市规划编制初具雏形.....	117
<b>5.8 总结 .....</b>	<b>118</b>

<b>6 兰州第一版城市总体规划的深化运作（1955—1966年）</b>	121
6.1 规划反思（1955—1957年）	121
6.1.1 从“厉行节约”到“反四过”	121
6.1.2 城市规划的“紧缩式”调整	123
6.1.3 小结	126
6.2 规划跃进（1958—1960年）	127
6.2.1 “大跃进”和“人民公社化”运动	127
6.2.2 城市规划跃进的助推器：“青岛会议”	127
6.2.3 城市规划调整步入“跃进式”无序状态	128
6.2.4 小结	134
6.3 规划终结（1961—1966年）	135
6.3.1 中苏关系恶化与苏联专家撤离	135
6.3.2 “三年不搞城市规划”	136
6.3.3 大量精简城市人口	137
6.3.4 城市规划深化运作彻底落空	138
6.3.5 全国设计革命运动	139
6.3.6 “文化大革命”与规划遭遇全盘否定	141
6.3.7 小结	141
6.4 1955—1966年再解析	142
6.4.1 排异反应：对苏联规划模式的反思	142
6.4.2 定额之变：从苏联标准到全面紧缩	145
6.4.3 尴尬处境：政治波动下的城市规划	149
6.5 总结	150
<b>7 兰州第一版城市总体规划的影响及价值评判</b>	152
7.1 兰州第一版城市总体规划对兰州城市建设发展的影响	152
7.1.1 开创了兰州现代城市规划编制历史的先河	152
7.1.2 确定了兰州作为工业城市的发展基调	153
7.1.3 构建了兰州带形组团式的现代城市格局	156
7.1.4 确立了兰州市最重要的干道及公共空间体系	159
7.2 兰州第一版城市总体规划对中国现代城市规划的影响	164
7.2.1 是苏联援华新兴工业城市的典型规划案例	164
7.2.2 在当时中国城市规划界具有领先的模范地位	168
7.2.3 对中国现代城市规划编制体系的影响	169
7.2.4 可以印证新中国城市规划范型源流及其演变规律	174
7.2.5 有助于认识城市规划对城市发展的历史作用	178
<b>8 结论与展望</b>	180
8.1 主要结论	180
8.2 主要创新点	182
8.3 不足及后续工作展望	183

## 附录

附录 A 《兰州市都市建设计划草案概要（1951—1958 年）》 .....	185
附录 B 《兰州市新都市建设计划工作报告》（1952 年 6 月） .....	187
附录 C 关于兰州“156 项”工程联合选厂时间的考证.....	189
附录 D 国家建设委员会关于兰州第一版城市总体规划的审查意见 .....	190
附录 E 兰州市城市总体初步规划说明书 .....	193
附录 F 兰州市城市人口发展计划平衡表 .....	201
附录 G 兰州市城市规划中的居住用地定额草案 .....	210
参考文献 .....	216
图片来源 .....	227
表格来源 .....	230
后记 .....	231

城市是迄今为止人类所建造的最大最复杂的工程……我已经确信，没有对过去的研究和理解，就不能有效地规划未来，社会环境、经济环境、物质环境、自然环境，均适于此，概莫能外。

——吉迪恩·格兰尼

新中国成立后，以任震英大师为代表的规划先辈们独辟蹊径的“带状组团分布，分区平衡发展”的兰州第一版城市总体规划，是中央政府批准的最早的城市总体规划，获得过高度评价。作为带状城市，兰州的城市规划曾经是中国规划专业教科书中的经典案例之一。改革开放之后，中国城市规划学会得以在兰州恢复成立。兰州与城市规划有着深厚的渊源，是新中国城市规划的沃土之一。

——《甘肃日报》，2011-08-29

# 1 绪论

## 1.1 研究背景

### 1.1.1 研究缘起

#### 1) 新中国成立初期城市规划历史研究的重要性逐渐被认知

1949年10月1日，新中国国家政权建立，政府的工作重心由乡村转移到了城市，中央提出了“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”，以及“城市建设为生产服务，为劳动人民生活服务”等论述，为制定新中国城市建设方针奠定了思想基础。各地规划管理机构逐步建立，城市规划事业也正式拉开序幕（1949年10月在政务院财经委员会计划局下设立基本建设处，主管全国的基本建设、城市建设工作，除国家设立的北京都市计划委员会外，各地规划管理机构也逐步建立，如重庆的都市建设计划委员会、成都的市政建设计划委员会、济南的城市建设计划委员会等。当时兰州市人民政府也设立了建设科，任震英先生任科长，负责市政工程建设）。

新中国成立初期，在苏联的全面援助下，以工业布局主导或牵引的城市规划与建设在全国范围内展开，对于当时的城市发展、城市化进程都起到了良好的推动作用，对配合国家大规模建设的顺利进行也起到了积极的保障作用，因而这一时期被称为新中国城市规划历史上的“第一个春天”。

虽然改革开放以来关于城市规划的论著汗牛充栋，但大多数都是从工程的角度来谈论和探讨城市规划的具体操作，从城市史抑或城市规划史角度开展研究的极少，而专门探讨新中国成立初期城市规划建设的研究则更少。总体而言，中国近代城市规划历史的研究逐渐受到研究学者的重视，当代的城市规划学科的新兴理论发展与动向研究热烈，而新中国成立初期的研究较少，因此近现代的中国城市规划历史研究总体呈现出“两头热，中间冷”的局面。

但是，社会是延续的，事物都有一个发展变化的过程，当我们由此去探索、梳理、思考时，总能从绵亘的历史轨迹中得到启示、警示、感受和感悟。人类需要不断地自我审视，需要更清醒地认识到自身的处境、命运以及何去何从的选择理性。鉴往可以推知未来，任

任何一个今日的城市都是历史城市的延续，不了解城市的过去，就无法认识城市的现在，当然也就不可能有效规划城市的未来。过去、现在和未来处在同一时间链上。因此，要解决城市带来的种种问题和困惑，使一个城市健康、协调地发展，就必须认识城市的历史特点，进而把握城市发展的规律性。

而新中国成立初期一大批城市规划紧锣密鼓地集中编制完成，开创了中国现代城市规划历史新局面，奠定了中国现代城市规划的历史基础，具有里程碑的历史意义和现实价值，这一时期的城市规划编制历史无疑是中国现代城市规划历史上的一笔宝贵财富。

近几年，为适应城市大规模建设的迫切需要，人们在广泛关注今日的城市建设之时，新中国成立初期这一特殊历史时期的城市规划与建设过程也逐渐引起部分专家学者的重视，他们开始回顾总结新中国成立以来城市发展建设的历程和得失，并尝试对其开展更深层次的学术研究。这说明对新中国成立初期城市规划历史开展学术研究的重要性逐步被人们所认知。本书也是基于上述城市规划历史的学术研究背景，才逐步将兰州第一版城市总体规划纳入研究视线的。

## 2) 兰州第一版城市总体规划的编制过程具备历史典型性

新中国成立初期，尤其是“一五”计划时期，中国城市规划工作围绕的核心即“支持国家工业建设、协调城市中的各个工业项目”。这一时期也是苏联城市规划理论、技术全面进入中国的重要时期，苏联专家直接全程参与了中国重点工业城市总体规划的编制工作。兰州第一版城市总体规划就是在这种历史背景之下应运而生的。

兰州第一版城市总体规划具体由中国著名城市规划专家任震英先生主持、穆欣等苏联专家指导编制完成。该版规划是新中国第一批被国家建设委员会批准的城市总体初步规划之一，在当时国内外是享有盛誉的（图 1-1）。



图 1-1 兰州第一版城市总体规划模型照片

1955 年 4 月，同济大学冯纪忠教授、董鉴泓先生带领城建专业毕业班 15 名学生前往兰州实习并参观规划成果。1956 年，同济大学城建专业三年级学生又一次去兰州实习。1956 年 7 月，中国第一部《城市规划编制暂行办法》在编写时，参考和借鉴了兰州城市总体规划编制的经验和做法。1957 年，任震英先生带着兰州第一版城市总体规划的图纸成果，随中国建筑师代表团出访苏联和罗马尼亚，博得国外同行的好评。1958 年 7 月，国际建筑师协会第五次会议在莫斯科召开（国际建筑师协会第五次大会于 1958 年 7 月 20 日至 27 日在苏联的莫斯科举办，大会的主题是“世界各国的城市建设问题——1946 年至 1957 年城市的新建和改建”）。参加该大会的有来自 50 多个国家的 1400 多名代表。中国

以中国建筑学会杨春茂副理事长为团长的 19 人代表团出席会议。时任中国建筑学会副理事长的梁思成先生在会上做了关于东亚各国 1945—1957 年城市的建设和改建的报告），兰州作为新中国“一五”计划时期的重点先建城市，其城市规划图纸在会议上展出，引起了国际建筑界的很大关注。1959 年 9 月，该规划成果参加了“新中国成立十年大庆成就展览”，作为新中国城市规划的经典案例在首都向全国人民进行了展示；其规划成果也被编入中国城市规划专业相关教科书之中。

兰州第一版城市总体规划是在中方专家主持、苏联专家指导下，按现代功能主义规划思想编制和实施的兰州历史上第一个现代城市规划方案，奠定了兰州市由传统城市向现代工业城市发展建设的历史基础。兰州第一版城市总体规划不仅是“一五”计划时期中国苏联援华新兴工业城市规划的典型案例和重要代表，也是规划成果最成功的案例之一，其编制过程具有历史典型性。

所以说，兰州第一版城市总体规划在中国现代城市规划体系建立和苏联援华新兴工业城市发展建设的历史上，具有重要的历史地位和历史价值。但是，长期以来，地处内陆的兰州的这一版城市总体规划的重要性并没有引起人们的深度认知。

### 3 ) 通过研究兰州城市总体规划编制过程以叩谒先辈们的心路历程

城市规划不能忘记历史，更不能忘记那些打开新中国城市规划历史篇章的前辈们，他们为中国现代城市建设与规划学科的创立奠定了基础，并留下了宝贵的物质与精神财富。在众多的规划前辈中，被誉为“中国现代城市规划事业奠基人和开拓者之一”的著名城市规划大师任震英先生就是其中一位。

任震英先生与兰州现代城市规划历史之间存在着一种“共生共荣”的渊源关系。1987 年末，任震英先生从事城市规划城市建设 50 周年庆祝大会在兰州隆重召开，时任市长的王道义贺词：“东方奔来一头牛，俯首金城五十秋，鞭挞辱骂全不顾，耕耘荒原变绿洲。”任震英先生被大会誉为“兰州现代城市规划的开拓者和奠基人”“建设新兰州的功臣”。

任震英先生(1913—2005 年)是中国著名的城市规划专家、建筑学专家、工程设计大师，是中国现代城市规划事业的奠基人和开拓者之一。任震英先生于 1913 年 4 月 14 日出生于黑龙江省哈尔滨市阿城一个教师家庭，1937 年 1 月毕业于今哈尔滨工业大学，被授予工程师学位，同年在组织的安排下到甘肃兰州工作。1949—1966 年，任震英先生相继担任兰州市人民政府建设科科长、兰州市建设局局长、兰州市城市规划管理局局长、兰州市建筑工程局局长及总建筑师兼兰州市建设委员会秘书长等职。

任震英先生作为新中国唯一一位城市规划领域的工程设计大师，以其自身的专业功底和人格魅力反映了新中国成立初期一大批城市规划专家的心路历程，也折射出了中国现代城市规划思想变迁的历史光辉。正如近代国学大师梁启超所言：“学术思想之在一国，犹人之有精神也。而政事、法律、风俗及历史上种种之现象，则其形质也。故欲覩其国文野强弱之程度，必于学术思想焉求之。”开创新中国城市规划新篇章的先辈同仁们的思想当为今日规划界之瑰宝。

然而，城市规划历史研究需要对城市规划的历史事实及其演变过程、内在规律等进行深入分析。本书属于城市规划史研究，该研究深入展开的困难程度可想而知，因为目前开展城市规划史研究的学者和文献数量都很有限，尤其是针对新中国成立初期城市规划历史的系统研究更是少之又少。因此，本书就得基于历史视角，通过搜集大量一手史料、与亲历者深度访谈等手段，走近曾经参与或经历规划编制过程的诸位前辈们，实现笔者与历史的对话，故此研究将是一个生命追逐另一群生命的过程。

## 1.1.2 研究区域概况

兰州，位于中国陆域几何版图的中心，有“陆都”之说 [ 据苏全有的考证，早在 1906 年，孙中山在新加坡的时候就曾提出“统一十八省之后，可都南京；统一满、蒙、回、藏之后，可都兰州”，也就是广为流传的“孙中山主张五族共和时建都兰州”观点的由来。其后，孙中山在 1919 年完稿的《建国方略之二：物质建设》中首先提出，要修建 10 万英里（1 英里  $\approx$  1609.344m）的铁路，以五大铁路系统将中国的沿海、内陆和边疆连接起来；修建遍布全国的公路网，修建 100 万英里的公路。而铁路和公路的中心就是兰州。随后，他又提出了“海都”和“陆都”的说法，把南京称为海都，把兰州称为陆都。在孙中山的遗教中，曾有“中国的国都，须设在兰州”之语。于是一石激起千层浪，“陆都兰州”和“兰州中心”两种观点开始传播开来，并在民国时期西部开发的呼声中得到广泛认可 ]。兰州又是“河西走廊”的起点，是丝绸之路上的一方重镇，也是中西商贸往来和文化交流融合的重要地区。兰州因西汉设立县治，取“金城汤池”之意而称金城。隋初改置兰州总管府，始称兰州。自汉至唐、宋时期，随着丝绸之路的开通，出现了丝绸西去、天马东来的盛况，兰州逐渐成为丝绸之路重要的交通要道和商埠重镇以及联系西域少数民族的重要都会和纽带，在沟通和促进中西经济文化交流中发挥了重要作用。唐代著名诗人岑参曾这样描述当时的兰州：

古戍依重险，高楼接五凉。

山根盘驿道，河水浸城墙。

庭树巢鸚鵡，园花隐麝香。

忽如江浦上，忆作捕鱼郎。

兰州具有“座中连六”的独特位置，辐射陕、甘、宁、青、新、藏等省区，区域优势明显，经济腹地广阔，交通条件得天独厚（图 1-2）。

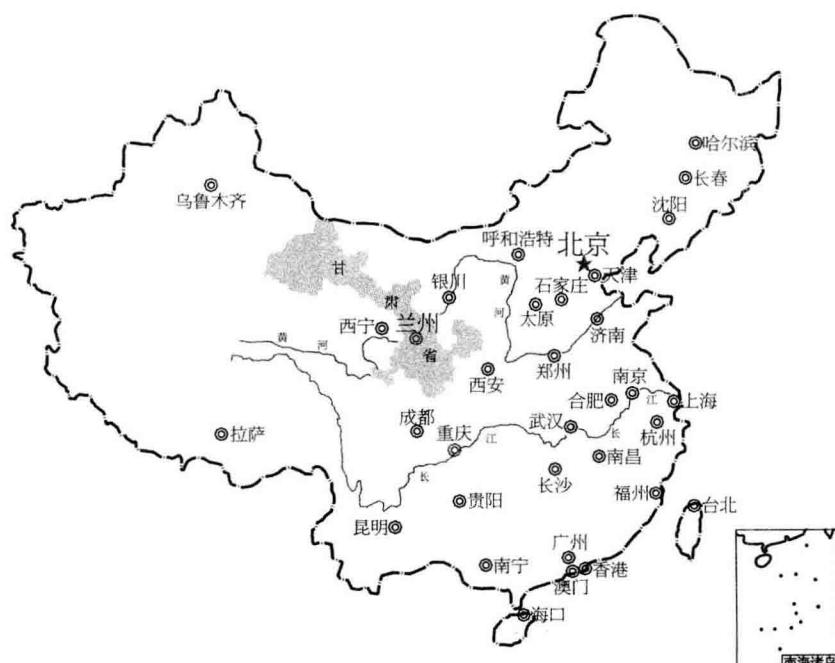


图 1-2 兰州在中国和甘肃省的地理位置

兰州深居内陆，属温带季风气候但大陆性特征明显；全年降水少，气候干燥，多年平均降水量为327mm，主要集中在6—9月；年平均日照时数为2446小时，无霜期为180天，日照充足，光能潜力大，年平均气温为10.3℃，年温差与日温差均较大，夏季稍热，最高温度在30℃左右，冬季寒冷但并不奇冷，最低温度在-10℃左右。

兰州市区位于黄河谷地，南北有群山环抱，东西有黄河穿流而过，枕山带河，依山傍水，平均海拔为1500m，具有典型河谷盆地城市的特征。其独特的沿河带状城市布局曾被称作“东方的伏尔加格勒”（图1-3）。

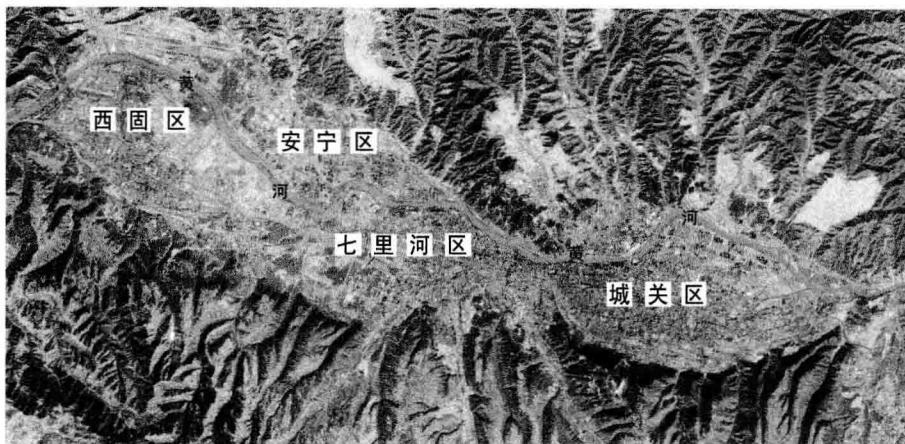


图1-3 兰州市中心城区概况图

## 1.2 相关术语界定

### 1.2.1 第一版城市总体规划

本书所指的“第一版城市总体规划”即新中国成立初期兰州所编制的第一次城市总体规划（1954—1972年），该总体初步规划成果于1954年12月底通过国家建设委员会审查，成为新中国第一批最早被国家批准的城市总体规划成果之一。为了体现该版规划的历史特性，笔者将兰州市第一次城市总体规划成果统称为“兰州第一版城市总体规划”。

兰州第一版城市总体规划是由三个层面的规划内容所组成：①1949—1952年，由任震英先生带领中方城市规划专家一起编制完成了《兰州市都市建设计划草案概要（1951—1958年）》和《兰州市新都市建设计划工作报告》。该层面规划可视为兰州第一版城市总体规划编制的前期草图阶段成果。②1953—1954年，由任震英先生主持、穆欣等苏联专家参与指导，在北京和兰州两地历时一年多时间编制完成了《兰州市城市总体初步规划（1954—1972年）》，此规划于1954年12月底被国家建设委员会批准成为新中国第一批城市总体初步规划成果之一。该层面规划可视为兰州第一版城市总体规划编制的初步成果（大致相当于当今城市规划编制体系中的总体规划纲要成果）。③1955—1966年，在城市总体初步规划成果的基础上，进行不断的、反复的调整和修正的阶段性成果。该层面规划可视为兰州第一版城市总体规划编制的调整、深化阶段的成果（部分内容大致相当于

当今城市总体规划中的近期建设规划成果）。

本书将上述三个层面的规划成果统称为兰州第一版城市总体规划成果的原因在于：  
① 三个层面的规划阶段及内容本身就是一个不可分开的且互为因果的完整历史序列；  
② 有利于以统筹的视角重新审视兰州现代首次城市规划实践活动的历史全过程；③ 如此统筹的做法更符合新中国成立初期城市规划范型的流变规律，有利于开展学术研究。

也就是说，从 1949 年新中国成立至 1966 年“文化大革命”开始的 17 年间，兰州市所有指令性城市规划实践活动均可归为“兰州第一版城市总体规划”范畴。

## 1.2.2 城市规划范型

范型（Paradigm），也称范式，还有范例、样式、模式的含义。该词来源于美国科学史家库恩的《科学革命的结构》（1962 年）一书，意指某一科学共同体成员所共有的一整套约定。库恩认为，“为共同体所接受的科学实践（包括定律、理论、应用、实验和仪器）的例子，提供给他们以模型，以创造一种一贯的传统，并被当作由此构成科学共同体第一要素的承诺。每个科学共同体的科学成就必须具备：①‘空前地吸引一批坚定的拥护者’，使他们脱离科学活动的其他竞争模式；② 它们必须是开放性的，具有许多的问题，以留待‘重新组成的一批实践者去解决’。凡是共有这两点特征的成就，便称之为‘范式’”。

城市规划范型，是指在某一社会形态的一定时期，城市规划思想理论与建设实践中最本质、最核心的部分。对于城市规划建设来说，城市规划范型是一种思想框架性质的体系。它具体包括城市规划的思想基础与建设实践，也包括实现规划思想的途径、手段以及为实现这种规划目标所必须遵循的规章制度（李百浩等，2003）。

一定时期的城市规划范型不仅能把当时的种种规划理论与建设实践纳入到自己的范围中去，而且某种规划范型一旦形成，它就会渗透到政治、经济、社会、文化、教育、科学技术等诸多方面中去。

## 1.3 研究目的及意义

### 1.3.1 研究目的

本书将对兰州第一版城市总体规划相关史料展开搜集整理和系统研究，力求摆脱兰州现代首次城市规划实践研究中缺乏史料分析的现状，希望在广泛占有和分析一手珍稀史料的基础上言之有理。

因此，本书的研究目的是：基于历史与价值视角，通过还原“一五”计划时期苏联援华新兴工业城市兰州第一版城市总体规划的编制过程，“以小见大”地透视中国现代城市规划从延续近代都市计划到效仿苏联规划模式，再到自主规划的发展历史阶段，分析兰州第一版城市总体规划编制过程中的重点关注，总结出其在兰州规划史和中国现代规划史上的地位及其价值，从而为今后现代规划史研究的深入发展提供有价值的历史参照。

本书在调查和整理兰州第一版城市总体规划相关史料的基础上，拟重点解答如下几个具体的核心问题：① 兰州第一版城市总体规划编制过程的历史还原。② 苏联规划模式的