

国债危机逼近日本

GUO ZHAI WEI JI BI JIN RI BEN

乌日图 著



团结出版社

国债危机逼近日本

GUO ZHAI WEI JI BI JIN RI BEN

乌日图 著



团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国债危机逼近日本 / 乌日图著 . —北京 : 团结出版社 , 2016.8

ISBN 978-7-5126-3941-6

I . ①国… II . ①乌… III . ①国债 - 研究 - 日本
IV . ① F813.133

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 295386 号

出 版 : 团结出版社
(北京市东城区东皇城根南街 84 号 邮编 : 100006)
电 话 : (010) 65228880 65244790
网 址 : <http://www.tjpress.com>
E-mail : 65244790@163.com
经 销 : 全国新华书店
印 刷 : 廊坊市海涛印刷有限公司

开 本 : 170 × 240 毫米 1/16
印 张 : 13.5
字 数 : 242 千字
版 次 : 2017 年 1 月 第 1 版
印 次 : 2017 年 1 月 第 1 次印刷

书 号 : 978-7-5126-3941-6
定 价 : 40.00 元

(版权所属 , 盗版必究)

内容提要

日本的经济发展速度，曾经为世界最快。而现在的主权债务，却成为全球最高。

到 2015 年底，日本的国债已经高达 1037 万亿日元。日本政府总债务占 GDP 的比重，已经超过 240%，为全球最高。日本全国人均负债额，达到 824 万日元。日本的财政赤字，高达 18 万亿日元。

据投行瑞信 2015 年 10 月 13 日发表的最新全球财富报告显示，中国已经取代日本成为全球第二富裕国家，主要原因是由于汇率的不利走势，日本的家庭财富下跌 15%。

日本现在的问题，就是支出增长、赤字增长、债务增长，而收入却不增长，或者增长很少。

多一份债务，就等于多背着一块石头走路。而在日本政府的身上，已经背了很多这样的石头。而且一年比一年多、一年比一年大、一年比一年重。

超负荷的主权债务，正像癌细胞一样，侵害和吞噬着日本经济的机体。虽然这个机体曾经比较健康，而且现在仍有一定的抗病能力。但如果不改变现有的管理模式，依然依靠举债维持生计，无疑是饮鸩止渴。

我们预测，照此下去，最迟再过 10 年，即到了 2025 年，日本就将会爆发大规模的主权债务危机。到时候，他们的技术优势、制造优势、管理优势、市场优势，都不复存在。工厂大批倒闭，工人大量失业，经济全面萧条，政府举



步维艰。日本经济实力在全世界的排位，也会大幅后移。

我们的理由有三：

其一，很多的国家都在进步，而日本却在退步。不仅是经济上的退步，更重要的是理念上的退步。如果没有发展，也就没有了出路。

其二，欠债就要还钱，这是天经地义的道理。无论借了谁的钱，无论利息多么低，但迟早总是要还。要是借的越来越多，还的越来越少，终有一天，会把自己压得喘不过气来。

其三，任何的储户和债主，都不是日本政府的提款机。随着日元的贬值和老龄化的加剧，会有越来越多的日本国民，不再陪政府玩这种游戏。“人口老龄化、产业老龄化、企业老龄化”，致使日本迟迟走不出衰退。

可能引爆危机的“导火索”：

一是日益严重的老龄化，可能引发债券抛售潮；

二是不断加大的财政赤字，将使日本政府不堪重负；

三是刚通过的“战争法案”，可能导致日本政府玩火自焚；

四是国内矛盾激化，或国外风暴冲击。

日本首相安倍晋三的“任性”，导致日本债务危机爆发的可能性进一步加大。我们中国要要想不被这种“火山灰”所烫，就得减持日本国债、扩大对外出口、发展“一路一带”战略、借鉴日本过量举债的教训。

2015年12月25日

CONTENTS

国债危机逼近日本

目录

第一章：绪论

一、认识国债危机·····	2
二、莫忘前车之鉴·····	3
三、日本债务缠身·····	4

第二章：日本的预算制度

一、日本预算的基本原则·····	8
二、日本预算的基本过程·····	10
三、年收入和年支出·····	14
四、特殊会计·····	39

第三章：日本的财政状况

一、基本的财政收支·····	51
二、国债发行额和国债余额·····	54
三、广义的政府债券·····	56
四、国家的资产负债表·····	56
五、政府的财政健全化目标·····	60
六、经济财政的中长期试算·····	63
七、经济相关设想·····	63
八、国债的购入和操作·····	66



第四章：日本主权债务的发展

一、从“发展最快”到“债务最高”	70
二、日本主权债务的特点	71
三、日本主权债务之比较	73

第五章：日本债台高筑的原因

一、经济增长乏力	76
二、产业和企业竞争力下降	78
三、出口增长持续疲软	80
四、刚性支出不断增加	87

第六章：日本国债的乱象

一、日本国债的履行状况	92
二、外汇市场对日本国债的干预	97
三、建设国债与赤字国债	104
四、无视国债的愚昧	107

第七章：日本国债的各种说法

一、财政破产论	112
二、欠债有益论	114
三、模棱两可论	118
四、勤勉国民论	122

第八章：日本货币的价值

一、货币的价值所在	125
二、通货膨胀、通货紧缩与货币、股票的关系	128
三、现代社会的金钱以货币和国债为主	130
四、战后的布雷顿森林体系	133

五、浮动汇率制带来的产物·····	134
六、适用于国家破产的历史事实·····	136
七、日本国债保持超低利率的原因·····	138
八、美联储 QE1 及 QE2 政策带来的影响·····	141
九、21 世纪初的金融产品派生的 11 年·····	149
十、政府的介入货币杯水车薪·····	153

第九章：日本国债的走向

一、破产的可能性·····	157
二、安全的可能性·····	163
三、对破产论和安全论的驳斥·····	164
四、不可改变的现实·····	166

第十章：爆发债务危机的导火索

一、日本主权债务的支撑点·····	184
二、安倍经济学“三支箭”收效甚微·····	186
三、可能引爆危机的“导火索”·····	189

第十一章：中国应该如何应对日本的国债危机

一、中国经济发展的“三驾马车”·····	195
二、日本国债危机对中国的影响·····	198
三、如何应对日本国债危机·····	200

参考文献·····	206
-----------	-----

第一章：绪论

进入 2015 年以后，有两条消息值得我们关注。一是说日本政府在 1 月 14 日的内阁会议上，通过了 2015 年的年度预算案。财政支出总额为 96.3 万亿日元，比 2014 年度最初预算增加 4600 亿日元，创下历史新高。二是说日本已成为全球举债最高的国家，也是全球国债收益率最低的国家。当前日本十年期国债收益率，只居于 0.264%。据此有人提出，债台高筑的日本，有可能成为下一个主权债务危机的引爆点。

这几年我一直在日本留学，研究中国经济的同时，也研究日本经济。我亲身感受最深的一件事，就是日元贬值。不是小贬，而是大贬，不是一时的贬，而是不断的贬。两年前，100 日元还能换 8 块多人民币，而现在只能换 5 块到 6 块了。过去我们都觉得日本人有钱，现在日本人都觉得中国人有钱。

2013 年，日本的实际国内生产总值（GDP）增长 1.5%，2014 年预测实际增长 0.9%。而这两年，中国的增长率都在 7% 以上。2014 年，中国完成 GDP 10 万亿美元，增长 7.3%。而日本只有 4.8 万亿美元，不及中国的一半。这样的差距，此后还将进一步拉大。

据投行瑞信 2015 年 10 月 13 日发表的最新全球财富报告显示，中国已经取代日本成为全球第二富裕国家，主要原因是由于汇率的不利走势，日本的家庭财富下跌 15%。

经济增速越来越慢，国家债务越来越多，再加上管理模式难于创新，导致新一轮的国债危机，正在一步步逼近日本。不知哪一天，引燃哪根导火索，就会把日本经济烧得焦头烂额。



一、认识国债危机

国债又称公债、主权债、政府债、金边债券等，是指政府在国内发行债券，或向外国政府和银行借款所形成的国家债务，也是整个社会债务的重要组成部分。国债以国家信用为基础，但又按照债的一般原则，通过向社会筹集资金，形成一种债权债务关系。国债是由国家借的债务，是中央政府为筹集财政资金而发行的一种政府债券，是中央政府向投资者出具的、承诺在一定时期支付利息，并到期偿还本金的债权债务凭证。由于国债的发行主体是国家，所以它具有最高的信用度，被公认为是最安全的投资工具。

作为一个国家，发行国债的目的，主要是平衡财政收支和筹集建设资金。一般说，就是因为入不敷出，或者钱不够花，所以才不得不举债。除此之外，还有两种募集资金的办法。其一是增加税收。这是一种取之于民用之于民的好办法，但如果税赋过重，超过了企业和个人的承受能力，将不利于生产的发展，并会影响今后的税收。所以增加税收必须要有一定的限度。其二是增发货币。这种办法虽然容易操作，能够很快弥补财政赤字，但会导致严重的通货膨胀，引起市场和经济的剧烈振荡。相比之下，还是发行国债最为有效和安全。

很多的国家，都靠发行国债，或者渡过经济难关，或者进行大规模基础设施项目建设，收到了预期的效果。但任何国债的发行，都有偿还的期限。偿还期到了以后，如果没有足够的资金还债，就只能依靠再借新债偿还旧债，这边借，那边还。一旦出现新的资金缺口，就会还债和支出叠加在一起，处理不当，则引发国债危机。

国债危机是指一国在国际借贷领域中大量负债，超过了该国自身的清偿能力，造成无力还债或必须延期还债的现象。首先，是这个国家在经济发展和维持国家运转中，向其他国家借了大量的债务。其次，是这些债务到期之后，这个国家已经没有经济能力按时偿还。第三，是无论欠债国什么态度，都已经形成事实上的债务延期。他承认欠债，但又没钱可还。按中国人的俗话，“要钱没有，要命有一条”。有什么办法呢？唯有延期。

国债危机的主要指标，是“清偿率”和“负债率”。“清偿率”是指债务国还本付息总额占当年出口收入的比重，通常不应超过 20%。“负债率”是指一国当年外债余额与国民生产总值 (GNP) 比率，通常不应超过 10%。其发行的债券或借款，都是以国家财政为担保的。但由于债务国的财政出现严重的赤字，而

债务到期却无法偿还时，有些国家直接宣布推迟偿还时间，也有些国家进行债权重组。

但这种危机，往往会波及整个社会。一方面，会降低这个国家的经济信用，并有可能导致执政者下台。另一方面，会引起通货膨胀、经济萧条、企业停产、工人失业、人心恐慌、形象受损。

二、莫忘前车之鉴

在世界经济发展史上，已经出现过多次主权债务危机。比如 20 世纪 60 年代的英镑危机、80 年代的美国银行危机以及拉美地区的主权债务危机等。此后，又发生了 1994 年的墨西哥经济危机、1998 年的俄罗斯金融危机、2002 年的阿根廷债务重建等。发生在 1980 ~ 1985 年的拉美债务危机，致使近 40 个发展中国家不得不重新安排债务，直到 2003 年才走出阴影。1998 年发生在俄罗斯的持续经济危机，直接导致卢布贬值和政府债务违约。接着由债务危机转为金融危机、生产危机、政治危机和社会危机，

谁也没有想到，10 年之后，又爆发了一场更大范围的债务危机，即欧债危机。

欧债危机又称欧洲主权的债务危机，是指在 2008 年金融危机发生后，希腊等欧盟国家所发生的债务危机。欧债危机是美国次贷危机的延续和深化，其本质原因是政府的债务负担超过了自身的承受范围，而引起的违约风险。

早在 2008 年 10 月，美国华尔街金融风暴初期，北欧的冰岛主权债务问题就浮出水面。而后中东债务危机陆续爆发。鉴于这些国家经济规模比较小，国际救助也比较容易和及时，所以其主权债务问题，并未酿成全球性金融动荡。

到了 2009 年 12 月，希腊政府宣布，当年财政赤字占国内生产总值的比例将超过 12%，远高于欧盟设定的 3% 上限。随后，美国主导的三大评级机构，相继下调希腊主权信用评级，致使这场主权债务危机率先在希腊爆发。2010 年 3 月，希腊危机进一步发酵，并开始向“欧洲五国”即葡萄牙、意大利、爱尔兰、希腊和西班牙蔓延。

当时，欧洲央行、国际货币基金组织（IMF）等，一直致力于为希腊债务危机寻求解决办法。但各方分歧不断，欧元区成员国担心，如果无条件救助希腊，可能会助长欧元区内部“挥霍无度”，并引发本国纳税人不满。同时，欧元区内



部协调机制运作不畅，致使救助希腊的计划迟迟不能出台，导致危机持续恶化。

接着，葡萄牙、西班牙、爱尔兰、意大利等国，也接连爆出财政问题，德国与法国等欧元区主要国家也因此受到拖累。直到 2013 年，一些国家才开始脱困。

这次欧元区主权债务危机的持续发酵，已经成为影响国际金融稳定和世界经济复苏的一个重要因素。伴随欧债危机的不断深化，欧元区生存前景开始遭到质疑，欧盟内部成员国对经济货币联盟的改革方向意见分歧，也进一步加剧。

其中最明显的，是欧元区经济陷入温和衰退，减债困难增大，并拖累世界经济复苏。危机爆发以后，欧盟成员国把采取财政紧缩，作为应对危机的首要举措，争取尽快减少赤字，恢复财政平衡。这些措施导致本国失业率上升，福利下降，有效需求萎缩，经济衰退迹象明显。同时，欧债危机也对欧盟的内外贸易产生不良影响，贸易保护主义倾向抬头，进而影响其主要贸易伙伴的经济增长。还有，欧元区主权债务和银行风险相互交织的复合型金融危机，已成为国际金融稳定的重大威胁。欧元区资金回流，将导致其他一些国家本币贬值，通胀压力加大，投资锐减，实体经济衰退。

欧债危机也严重影响到中国经济的发展。一是欧洲主权债务危机，直接导致人民币“被升值”。二是致使中国产品的价格竞争力下降，影响我国对欧洲国家的出口。三是随着人民币对非美货币升值，投机资本流入中国的可能性增加。四是欧债危机迟滞了全球经济复苏进程，也会影响对中国的外需和宏观经济政策。

三、日本债务缠身

最近几年，日本政府的债务一直居高不下。

2011 年，日本政府债务总额已超过 985 万亿日元，债务率远高于当时正处于欧债危机风口浪尖的希腊和意大利。

2012 年，日本政府债务又创历史新高，达到 997.2 万亿日元。根据日本总务省统计的人口数据，日本政府借款分摊到国民身上，相当于日本人每人负债约 782 万日元。

2013 年，日本政府债务继续上升，到年底国债规模达到 1017.9 亿日元，相当于日本国民人均负债 800 万日元。

2014年，据日本财务省发布的数据显示，日本国家债务余额达到1053万亿日元，人均负债额接近900万日元。

2015年1月14日，日本政府通过了2015财年的预算案，在高达96.34万亿日元的预算总额中，有38.3%的预算金额，将来自发行国债所得资金。这使日本政府的经济压力进一步加大，也对安倍政府履行其承诺产生不利影响。

日本政府债务居高不下，是个尽人皆知的事实。在日本经济持续低迷的情况下，国债这枚“定时炸弹”，随时都可能发生爆炸。所以从2012年开始，日本很多经济学家，就开始担心欧债危机随时有可能殃及日本。日本的一些银行和保险公司，也着手制订“危机管理计划”。强调要“将密切关注经济增长率、经常收支、日元汇率等30个指标。一旦发现有暴跌征兆，立马抛售国债以减轻损失”。

对于游走在国际间的资本大鳄而言，其攻击目标也从来都没有国界。在日本财政岌岌可危、债务规模不断膨胀且经济持续低迷之下，自然会有很多人对日本的国债市场虎视眈眈。一旦良机降临，他们就会立即出手，趁机做空日本国债。正如他们在雷曼倒闭、欧债危机过程中，贪婪地大快朵颐一样。

在这里，我们不得不提及一个新名词，即“安倍经济学”。所谓的“安倍经济学”，指的是指日本第96任首相安倍晋三，于2012年底上台以后，提出和实施的一系列刺激经济加速发展的政策。其中最引人注目的，就是宽松货币政策，日元汇率开始加速贬值。

“安倍经济学”的核心内容有三点：

第一是创造通胀预期。也就是说，人为地制造物价要上涨的紧张空气。让消费者产生通货膨胀的预期，尽快购买日本商品。以此带动消费和投资，进而扭转日本长年经济极度低迷的状况。

第二是大举借债。2013年初，安倍政府通过了总数2267.6亿美元的政府投资方案。没有钱就借，致使日本政府负债余额已超过GDP200%，高于全世界任何一个发达国家。这种大规模的政府举债支出，也埋下了很多的隐患和风险。

第三是日元贬值政策。通过发行货币等各种手段，促使日元贬值。这些措施实施之后，日元对美元汇率曾一度贬值达1美元兑101日元以上，贬值近30%。

日本首相安倍晋三推出的一系列新刺激政策，确实给日本的金融市场注入了一些活力，也开始让企业和消费者振作起来。根据日本政府发表的数据，2013年第一季度，日本国内生产总值(GDP)按年率增加4.1%，私人消费增长0.9%，出口增长3.8%，进口增长1.0%，增长速度均为几年所罕见。

然而，2013年下半年以后，日本的金融市场再度骚动。日本股市也陷入波



动之中，每日跌幅平均超过 3%，2013 年 6 月 13 日再度暴跌 6.35%，日经 225 指数报收 12445.38 点，创 2011 年 3 月 11 日东日本大地震以来的最大降幅。尽管安倍政府又推出了经济成长战略，但并没有稳定股市，反而波动更加频繁。表明日本的实体经济并未感受到“安倍经济学”的实际效果。

2014 年 12 月 8 日，日本公开发布的修正数据显示，日本经济第三季度按年率计算萎缩 1.9%。这一数据，比此前日本政府公布的初值（萎缩 1.6%）更差。而第二季度日本经济下滑 6.7%。连续两个季度的萎缩，表明日本经济已经陷入衰退。

国际评级机构穆迪宣布将日本的评级连降两级，从 AA3 下调到 A1，对日本的担忧不言而喻。其实早在 2012 年，世界三大评级机构的惠誉国际信用评级，就已经率先将日本国债评级从 AA- 下调一级至 A+，日本外币国债下调两级至 A+，并将评级展望定为“负面”。

欧美多国对日本提出的“安倍经济学”都表示难以理解，也有人说这是“赌博性的金融缓和政策”。法国《欧洲时报》网站，在 2014 年底刊文称，日本经济的衰退和日元的快速贬值，将有可能引发新一轮全球经济危机，这样的风险值得警惕。

安倍想通过解散国会和宣布延迟上调消费税来缓和局势，但没有想到却进一步加剧了混乱。由于延迟增税与央行进行 QQE 的政策初衷相悖，日本央行指责安倍的做法是“撤梯子”。日本的很多民众，也对安倍不考虑如何挽救经济而只顾延续政治生命的做法极为反感。

总而言之，新一轮的日本经济危机，正在一步步孵化和加剧。而这次危机的导火索和可能的引爆点，就是不堪重负的国债。债务危机一旦爆发，日本经济所面临的打击，将远远超出欧债危机中心国家所承受的极限。面对这种毁灭性的打击，日本无力自救，世界各国只能尽快筑好防洪堤，通过寻找自身经济增长的动力，避免危机的蔓延和扩大。

第二章：日本的预算制度

日本在战败以后，对国家体制进行了重整，废止了明治宪法体制下的财政制度。1947年，日本实施了新宪法，制定了财政法、会计法，据此确立了新的财政制度。其基本框架是由“日本国宪法（第七章财政）—财政法—会计法—预算决算及会计令”等组成的财政基本法体系，从而使财政制度发生了彻底的变革，完成了由王权财政、专制财政向公共财政的转变，确立了立宪财政制度。在此制度下，国家的财政根据预算进行运营，议会向内阁授予财政权力，通过预算的形式，经议会表决通过成立，政府各部门在预算规制下开展业务活动。没有预算，就没有政府活动。因此，预算制度是日本财政制度的主要核心内容。

日本实行复式预算制度，中央预算分为一般会计预算、特别会计预算和政府相关机构预算三类。

一般会计预算，也称一般账户预算，是与政府基本事务相关的一般性财政收支预算。它以税收、国债收入等为财源，为国家的社会保障、教育科学文化事业、行政管理、国防等国家基本职能活动提供财力保障。因此，一般会计预算是属于国家活动中心的预算。

特别会计预算，也称特别账户预算，是国家在基本事务之外，用于特定目的的国家项目支出预算。特别账户预算通常是政府为达到特定目的而设置的，原来共有3大类、31项内容。根据2007年《有关特别会计的法律》的规定，日本废除原有的31项特别会计法，制定了有关特别会计的总体法律，将31项特别会计法合并缩减为17项。其中，共分为事业特别会计、资金运营特别账户及其他共三类。事业特别会计共包含12项，又细分为企业特别会计、保险事业特别会计、公共事业特别会计及行政事业特别会计。保险事业特别会计以地震再保险特别账户为典型代表。资金运营特别账户则包含财政投融资特别会



计及外汇资金特别会计。

政府相关机构预算，是与政府相关联机构的财务预算。这些机构是政府提供全部资本金的法人，主要从事政策性投融资业务，与其他政府机构区别设置的目的是为了灵活运用企业经营规则，以提高效率。但为保证公正性，其预算也必须接受国会监督。

一、日本预算的基本原则

在预算的理论史上，针对预算原则的代表性主张主要有三种：即尼琪（Nitti）原则、诺马克（Neumark）原则和史密斯（Smith）原则。这些原则与自由资本主义的最高原则——“健全财政”相一致，主旨是控制预算收支、减轻纳税人负担。

这些预算原则深刻影响了许多国家的预算立法及其实践。日本《宪法》就明文规定，政府预算应遵循事前议决、总额预算、报告原则、单年度主义等四大原则。

“事前议决”，又称“事前审批”，即必须在进入预算执行期前，接受国会审议并将预算确定下来。预算方案必须在财年开始前确定和公布，若由于某些原因不能按时公布，则要公布暂定预算，先解决到时必须支出的项目。事前议决不是走形式，而是切实体现了国家预算的严肃性。能否在财年开始前拿出预算方案，也是检验政府工作效率的重要标志。

“总额预算”，即政府的全部收支（包括财政性的、金融性的、企业性的收支等）都实行预算管理。日本不存在预算外资金和对预算外资金的管理问题。日本学界认为，政府的经济活动都应纳入预算，不应有可以任意支配而不受预算约束的资金，预算收入和支出要列示到能反映实际情况的科目为止。

“报告原则”要求政府每年至少向国会报告一次财政状况，公开发表预算、调整预算及决算资料。

“单年度主义”，要求各年度预需须相互独立。

在日本，预算的效力丝毫不弱于法律效力。从国会内部机构设置来看，众议院有 18 个常设委员会，参议院有 16 个。在众议院 18 个常设委员会中，委员编制最多的为预算委员会，共 50 名。参议院也是如此，最多的为预算委员会，

共45名。对作为“代议士”的国会议员而言，积极审核法案和预算案，堪称是两大最重要的任务。

此外，日本对预算要求相当精细化。预算阶段的货币单位是“千日元”，决算时的货币单位是“日元”。按日本物价水平，1000日元买不到一个西瓜，1日元则什么都买不到。

此外，公开与透明是财政民主主义的必然要求，也是财政法治化必要的基本条件。美国战后占领日本期间，向日本灌输了许多美式民主观念，使得日本财政民主化意识得到很大提高，财政公开逐渐制度化。日本对预算的公开透明是全方位的：

①预算编制过程公开。在日本，承担编制预算工作的是政府，具体操作是财务省。政府大约每年六七月份公布编制下一年度预算方针，此后的预算编制进程、预算编制中的重要情况和重大变化等，都应随意予以公开。

②预算审查情况公开。在每年的预算审查中，国会总会有一番唇枪舌战。这种辩论与争吵，不可避免地包含着代表不同利益集团的党派之争。但公开这些情况，国民藉以了解其中的“秘密”及存在的问题，对于国民公共利益的发现与确定，作用巨大。

③预算书和决算书公开。日本政府会在其出版物发行中心和普通书店的政府出版物专柜，公开发售详细的财政预算书和决算书。任何人都可以从中查看每笔财政资金的来源与用途。与“财政神秘主义”相比，如此细致的财政公开，确保了真正公共利益的实现。

④财政监察结果公开。财政监察机构每年都要编制检查报告提交国会和内阁，并编成《决算与检查》《会计检查梗概》等公开发行的书刊，明确报告哪个部门、哪个单位发生了哪些问题、造成了什么经济损失、原因是什么、改进意见如何等。

⑤财政运行状况公开。为了让国民充分了解财政运行，日本政府可谓煞费苦心，想尽了各种办法。财务省每年五月份都会公开详细资料外，六七月份还会编制《图说日本财政（××年度）》，大量运用图、表，图文并茂地详细介绍财政预算结构、年度预算资料及每项支出的来龙去脉等。

日本这样做的目的只有一个，那就是摆脱“财政神秘主义”，真正实现“取之于民、用之于民、接受人民监督”。