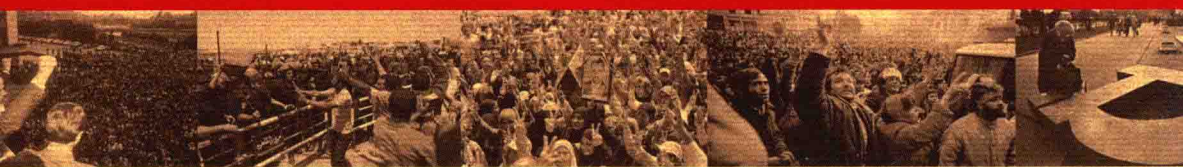


RENXINXIANGBEI
JUEDINGCUNWANG

崔常发 童 哲 主编

人心向背 决定存亡

国外执政党衰败启示录



人心向背关系党的存亡

党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运

始终依靠人民推动历史前进

才能做到坚如磐石

国家行政学院出版社

RENXINXIAN
JUEDINGCUNWANG

人心向背 决定存亡

国外执政党衰败启示录



崔常发 童 哲 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人心向背 决定存亡：国外执政党衰败启示录 / 崔常发，童哲编.
—北京：国家行政学院出版社，2013.7

ISBN 978-7-5150-0838-7

I. ①人… II. ①崔…②童 III. ①执政党—研究—世界 IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 147050 号

书 名 人心向背 决定存亡：国外执政党衰败启示录

作 者 崔常发 童 哲

责任编辑 姚敏华

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010)68920640 68929037

编 辑 部 (010)68929009

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司印刷

版 次 2013 年 7 月北京第 1 版

印 次 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 开

印 张 18

字 数 280 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-0838-7

定 价 45.00 元

前 言

人心向背关系党的生死存亡

党的十八大以后，习近平总书记多次强调人心向背问题。2012年11月17日，习近平在十八届政治局第一次集体学习时指出：“一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持，最终也会走向失败。”^①2013年1月22日，习近平在十八届中央纪委二次全会上指出，“为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。”^②2013年6月18日，习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上又一次强调，“人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到坚如磐石。”^③

正如古人所云：“君者，舟也；庶人者，水也。水则载舟，水则覆舟。”^④自古以来，得人心者得天下，失民心者失天下。纵

①十八大报告学习辅导百问 [M]. 北京：学习出版社，党建出版社，2012：69.

②习近平在十八届中央纪委二次全会上讲话. 2013-01-23. 新华网.

③习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上发表重要讲话. 2013-06-18. 人民网.

④《荀子·哀公》。

观历史，不少政治组织和政治集团，在夺取政权的阶段，其政策主张或多或少地代表了人民群众的利益，但是在取得政权之后，却忘乎所以，骄傲起来，久而久之，就脱离了人民群众，不再代表群众的利益，最后被群众所抛弃。

它们垮台的原因固然复杂，但人心向背的变化乃是最根本因素。马克思主义认为，人民群众是历史的创造者，是推动社会发展的决定性力量。1945年7月，毛泽东和民主人士黄炎培先生“延安对”，探讨如何破解“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率，其实无论“民主”也罢，“先进生产力”也罢，归根结底最终都要落脚到“人心向背”上，只有始终代表并实现中国最广大人民群众的根本利益，始终得到最广大人民群众的拥护与支持，才是始终确保我们党“政兴党旺”的根本。邓小平同志反复强调，我们想事情、做工作，想得对不对，做得好不好，有一个根本的衡量尺度，这就是人民拥护不拥护，人民赞成不赞成，人民高兴不高兴，人民答应不答应。

一个政权也好，一个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大群众的支持，就必然垮台。人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。

值得注意的是，自20世纪八九十年代以来，世界上一些国家和地区执政几十年的大党、老党，有的失去了政权，有的遭遇重大挫折，有的甚至走向衰亡，引起国际社会的广泛关注。这里面，既有苏联、东欧各国共产党这样曾有过辉煌历史的社会主义大党、老党，也有印度国民大会党等这样西方政坛长期保持“一

党优位”的老牌政党，还有突尼斯宪政民主联盟、埃及民族民主党等在西亚北非政局剧变中丧失执政地位的政党。

这些执政党的衰败带给人们诸多深刻的思考和启示。其中，揭示出的一个共同规律是：“得民心者得天下，失民心者失天下。”人心是最强大的政治力量，人心向背决定历史的基本走势，决定政治集团的最终命运。一个执政党，不管资格多老，执政时间多长，过去曾经多么强大，如果不能执政为民、造福于民，就会失去民心，最终会被人民抛弃。

在国际风云变幻之中，每一个关注中国共产党前途命运的人不能不思考：执政的中国共产党怎样才能避免像苏联、东欧各国共产党那样的命运，而永远保持执政地位，永远保持生命活力？

从世界政党政治的实践看，虽然各国政党的执政模式不同，它们的性质、信仰、纲领、执政理念和社会基础千差万别，但在执政成败方面存在诸多共同规律。正所谓“它山之石，可以攻玉”，他人的教训，可以成为我们的一面镜子。深入研究认识国外执政党衰败的教训，能够为我们提供许多有益的借鉴与启示。本书侧重从人心向背的角度，深入研究总结世界政坛上一些有过重大失败或挫折经历的执政党的执政教训，以期拓展视野，为我们党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，提供有参考价值的学习材料。

编者

2013年6月

目 录

前 言 人心向背关系党的生死存亡	1
第一章 最大“红色”政党——苏联共产党的垮台	1
人民的否决票：令世界震惊的红旗“平静”落地	2
“有导弹卫星，少面包黄油”：苏联经济 发展模式的“硬伤”	8
被漠视的“民声”：“苏联式政治民主”的背后	14
未能跨越的腐败陷阱：与民争利的官僚特权阶层	20
从亲到疏、由热到冷：一个 74 年的党群关系 变迁故事	26
苏共垮台的“民族推手”：“大俄罗斯主义” 引发多民族愤怒	32
从“大清洗”到“新思维”：党心渐裂的执政党集体	38

掉转炮口的广场坦克：当军心不再向党	44
第二章 未能笑到最后的罗马尼亚共产党	51
齐奥塞斯库领导的罗马尼亚共产党 7 天内垮掉	52
真假掌声：东欧社会主义国家中最严重的 “个人崇拜”	57
“面包不够吃，寒冬没暖气”：愤怒民众推翻 齐奥塞斯库政权的终极理由	62
水能载舟、亦能覆舟：严重腐败失尽民心	67
谁伤了我的党心：个人专制与家族式政权导致 执政党集体离心离德	72
拒不执行命令的罗马尼亚军队：“枪杆子” 为何也离党而去	76
第三章 “苏东剧变” 中其他东欧国家执政党的衰亡	83
当“自己人”站到了对立面：90%工人群众何以反对 波兰统一工人党	84
“离心力”推倒柏林墙：德国统一社会党执政 失败之根源	92
逝去的民心：阿尔巴尼亚人民为何抛弃 阿尔巴尼亚劳动党	100

谁肢解了我的“南斯拉夫心”：南共联盟	
为何党亡国裂	106
改革困顿，人心思变：匈牙利劳动党为何丧失	
执政地位	113
疏远群众，专断集权：捷克斯洛伐克共产党	
黯然下台	120
第四章 欧洲社会民主党的执政教训	127
信任危机：政绩不佳终止英国工党	
“四连胜”之梦	128
民众幸福指数下降：德国社会民主党未能续写	
执政纪录	134
被疏远的大众：法国社会党 2002 年“双选”	
遭遇连续打击	139
当民心不再：百年老党瑞典社会民主党 2006 年	
缘何历史性惨败	145
难获民心：奥地利社会民主党连续两次大选失利	151
第五章 “超稳定”突尼斯宪政民主联盟	
梦断“小贩事件”	159
“小贩”之死搞垮“大总统”	160
号称“非洲第一”的突尼斯经济祸起萧墙	167

突尼斯“雷声大、雨点小”的政治改革	173
“特权阶层”的贪婪与腐败	178
“超稳定”下的不稳定	184
第六章 穆巴拉克 30 年执政生涯告终与埃及	
民族民主党失势	191
乱于街头败于专权：穆巴拉克政权模式的 末路悲歌	192
尼罗河畔的“大饼革命”：“三高三低” 映照民生维艰	197
繁荣背后的民怨：从穆巴拉克家族财富 看权力腐败	201
暴力执法积民愤：埃及警察纪念日变警察灾难日	205
富人掠夺穷人的盛宴：埃及第 96 号地主与 佃农关系法	209
公共社会服务私有化：埃及新自由主义经济政策 成为广场革命的“催生剂”	213
第七章 其他多党制国家的政党衰落	219
民失实惠，党失民心：印度国大党的失势之痛	220

权贵虽强，民意难违：印度尼西亚专业 集团的衰落	230
失民心者失天下：墨西哥革命制度党连续 71 年 执政地位的丧失	236
腐败失民心：意大利天主教民主党的衰亡	244
民意汹涌如海啸：马来西亚国民阵线在 2008 年 选举中遭受历史性重创	251
结 语 植根人民、造福人民，党才能始终立于 不败之地	259
把人民利益放在第一位，坚持以人为本、执政为民	260
坚定不移反对腐败，永葆共产党人清正廉洁的 政治本色	262
坚持改进工作作风，密切党群干群关系	264
坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求	266
做好基层党建工作，夯实党执政的组织基础	268
后 记	270

第一章

最大“红色”政党—— 苏联共产党的垮台

水可载舟，亦可覆舟。对于一个执政党来说，民心向背决定兴亡，苏共的兴衰就是最好的证明。

苏联共产党，从 1898 年成立到 1991 年自行解散，存在 93 年，单独连续执政长达 74 年，党员接近 2000 万，是历史上取得最大成就的共产党，曾经创造出辉煌业绩，在世界政治舞台上光彩夺目。但是，就是这样一个取得辉煌成就的大党最终却失去了执政地位，不仅结束了自身的生命，也葬送了苏维埃社会主义共和国联盟。苏联社会主义的兴衰，是 20 世纪世界社会主义运动史上最重大的事件。这个历史悲剧既出人意料，又发人深思。如果说，东欧社会主义诸国的演变还可以视作社会主义的局部受挫，那么，列宁主义故乡、十月

革命发源地、国际共产主义运动的主要堡垒——苏联被攻破，则是关乎社会主义全局的重大失利，它所提供的教训就绝不是苏联一国的进退得失，而必然成为整个社会主义运动的殷鉴。

对苏共亡党的原因，理论界已经谈论得很多，但归根到底，苏联共产党失败的决定性因素在于失去党心民心。那么，苏共是怎样由一个与人民群众血肉相连的党，演变成为一个脱离了群众的党，并最终被人民群众所抛弃的呢？

人民的否决票：令世界震惊的

红旗“平静”落地

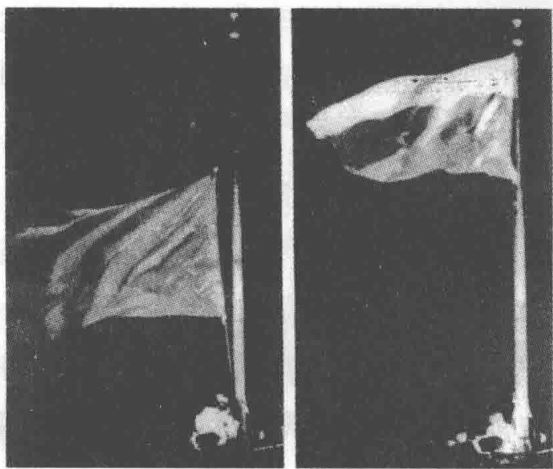
1991年12月，克里姆林宫上空的镰刀和锤子国旗徐徐落下，取而代之的是一面俄罗斯的红、蓝、白三色旗。这标志着世界第二强国苏联，在没有侵略和战争的情况下，一夜之间颓然倒塌，顷刻瓦解。随着克里姆林宫红旗的“平静”落地，执政长达74年之久的苏联共产党，也丧失了执政地位。20多年过去了，苏共亡党和苏联解体的教训仍然值得人们深思。

布尔什维克党的昔日辉煌

1898年3月俄国社会民主工党成立，1917年10月以列宁为首的布尔什维克党夺取政权。在不到20年的时间里，布尔什维克党之所以能够在极其严酷的斗争中获得胜利，关键在于得到了人民群

众的支持。

当时的俄国，和平、土地、面包和自由是人民群众的最大、最迫切的需求。布尔什维克党明确宣布，将人民群众的需求作为该党奋斗目标和行动纲领，迅速取得了广大民众心理上的认同和情感上的共鸣，也得到了社会各界民众



克里姆林宫上镰刀锤子的红旗被红、蓝、白三色旗所取代

的信赖和支持。十月革命前夕，布尔什维克党在大选中赢得俄国民众 60% 的选票，同时，也获得了旧军队士兵的多数支持。据史料记载，“在十月革命前的杜马选举中，赞成布尔什维克党的选票，在北方战线的士兵中占 61%，在波罗的海舰队占 57.5%，在彼得格勒卫戍部队占 79.2%，在莫斯科卫戍部队占 79.5%。换句话说，在这两个全俄最大城市的每 5 名手握武器的士兵中，就有 4 名拥护布尔什维克党，这表明临时政府已经走到了众叛亲离的末日尽头。据说，当时只要派出一支 500 人的精干队伍就可以攻占起义的大本营斯莫尔尼宫。然而临时政府连这样一支军队也派不出来”。^①

1917 年列宁领导的俄国十月革命，取得了伟大胜利，建立起世界上第一个社会主义国家，开创了人类社会发展的新纪元，使整个

①黄苇町. 苏共亡党十年祭 [M]. 江西: 江西高校出版社, 2001: 15.

世界发生了革命性变化。第二次世界大战以后，欧洲、亚洲、拉丁美洲许多国家相继走上社会主义道路，形成了世界社会主义阵营。

苏联共产党众叛亲离

1989年3月，苏联举行人民代表选举，鲍里斯·尼古拉那维奇·叶利钦虽然已经被撤销党内领导职务，却在莫斯科市的人民代表选举中以89.44%的压倒性多数，击败了苏共推举的正式候选人——布拉科夫，当选为苏联人民代表。与此同时，苏共的一批党政领导成员纷纷在各地的竞选中落选。

叶利钦在1987年曾受到苏共公开批判，时任苏共主席戈尔巴



倒掉的镰刀、锤子鲜有人问津

乔夫并不同意叶利钦参选。可见，叶利钦是在违反党纪的情况下参选，并与党组织推荐的正式候选人争夺人民代表席位的。一个共产党员，公开走到共产党的对立面，并且竟能得到近90%群众的拥护，当上了人民代表，这的确耐人寻味、发人深省。而1991年6月，在叶利钦公开作出反共反社会主义的声明后，又以获得60%选票的优势当选为俄罗斯联邦总统。



人们在国会大厦前挥舞着三色旗

1991年的“8·19”事件，应该说是苏共企图挽回败局、避免“走向灾难深渊的最后尝试”。但是，在这生死存亡的关键时刻，苏共的领导者却未能得到人民的支持，甚至都没有得到当时1500万党员的积极响应。就连被苏共派去攻打“议会大厦”的军队也不听指挥、按兵不动，最后许多坦克调转炮口，叶利钦还登上了坦克，向欢呼的人群发表演说。



1991年，苏联民众聚集在俄罗斯议会大厦前高举“三色旗”进行庆祝

事变失败后，苏联解体，苏共解散，其财产被

没收，令人震惊的是，“查封者不仅没有遇到任何有组织的反抗，也没有发现当时哪里有工人、职员、苏共党员自发地集合起来，去保卫自己的区委、市委和州委，或举行大规模抗议活动的记载”。^①相反，“1991年8月23日，当叶利钦禁止苏共的命令发布后，立即有成千上万的人跑到苏共中央办公场所，把办公大楼围得水泄不通。但这些人不是来保护共产党，而是来对苏共及其干部发泄不满，大肆侮辱、唾骂和攻击”。^②

谁扮演了“苏共的掘墓人”的角色？

戈尔巴乔夫作为苏共中央总书记和苏联总统，对于苏共灭亡和苏联解体有不可推卸的责任。戈尔巴乔夫推行了所谓“新思维”运动，使苏共走上了一条“社会民主党化”的不归之路。同时，他又对叶利钦成立的自由主义反对派姑息迁就、一再退让，导致叶利钦跃居政治权力顶峰、搞垮苏共的计谋最终得以实现。

然而，仅凭叶、戈二人依然不可能摧毁一个强大的政党和社会主义制度。苏共和苏联的真正“掘墓人”是苏共和苏联自己培植起来的特权官僚集团。叶利钦、戈尔巴乔夫、勃列日涅夫等苏共领导人都是这个集团的政治代表，都是这个成为“掘墓人”的官僚集团的总领队，只不过他们在不同时期、不同方面采取了不同的方式，使用了不同的手法。叶利钦采取了退党另立反对派组织的方式，打出了反集权、反特权、反官僚的旗号，以蛊惑人心、笼络群众。他自己上台之后依然行集权、搞特权、耍官僚。叶利钦能搞垮苏共和

^①黄苇町. 苏共亡党十年祭 [M]. 江西: 江西高校出版社, 2001: 15.

^②黄苇町. 苏共亡党十年祭 [M]. 江西: 江西高校出版社, 2001: 10.