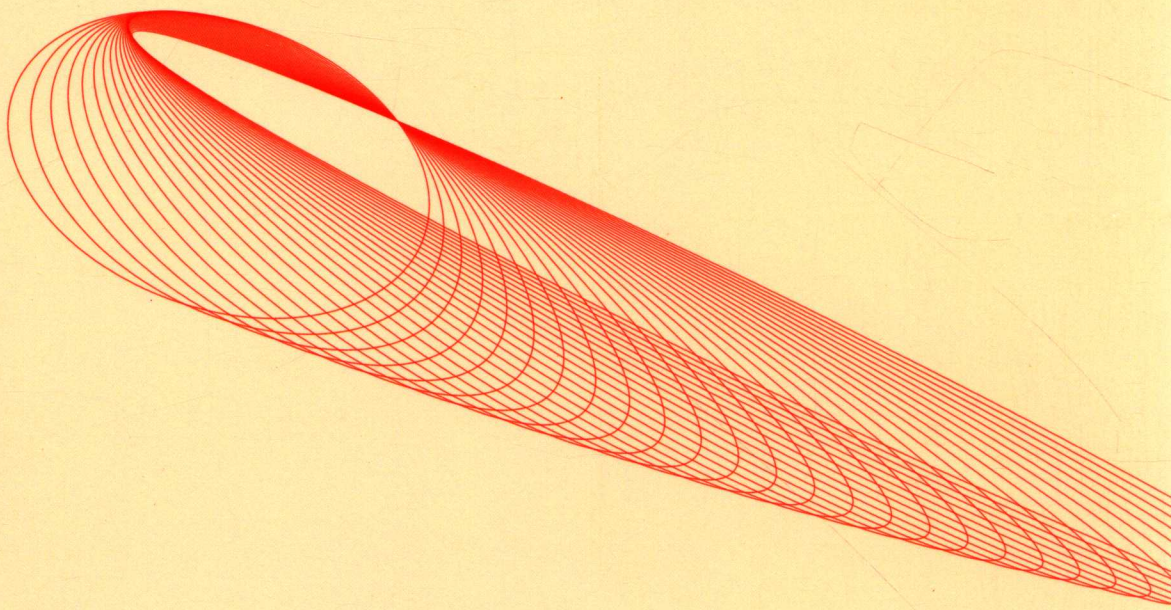




执政党的建设的新境界

刘靖北 周 奇 主编



上海社会科学院出版社



执政党的建设的新境界

“推进全面从严治党”理论研讨会论文集

刘靖北 周 奇 主编



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政党建设的新境界/刘靖北,周奇主编. —上海:
上海社会科学院出版社,2016

ISBN 978-7-5520-1418-1

I. ①执… II. ①刘… ②周… III. ①中国共产党—
执政—党的建设—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 121724 号

执政党建设的新境界

著 者:刘靖北 周 奇

责任编辑:应韶荃

封面设计:李 廉 刘雪晴

出版发行:上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail:sassp@sass.org.cn

排 版:南京展望文化发展有限公司

印 刷:上海信老印刷厂

开 本:720×1020 毫米 1/16 开

印 张:17.25

插 页:1

字 数:286 千字

版 次:2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-1418-1/D·382

定价:60.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”战略布局成为新时期我们党治国理政的新方略,引领着中华民族复兴的伟大梦想。治国必先治党,治党务必从严。在“四个全面”战略布局中,全面从严治党具有关键性作用,是协调推进“四个全面”的根本政治保障。只有通过全面从严治党,使党的肌体更健康、领导能力更强,实现全面小康才能有保证,各项改革才能顺利推进,依法治国才能取得真正成效,“四个全面”才能协调推进。全面从严治党,核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系,始终保持党的先进性和纯洁性,重点是从严治吏、正风反腐、严明党纪,目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。认真研究和深刻把握新形势下全面从严治党的特点和规律,对于我们党提高党的建设科学化水平,协调推进“四个全面”战略布局具有重要意义。

为深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,在协调推进“四个全面”的实践中,切实担负起管党治党的责任,把全面从严治党的要求进一步落到实处,2015年6月19日,中国浦东干部学院科研部、中共浦东新区区委党校、解放日报理论部、组织人事报社在上海市浦东新区区委党校联合召开了“推进全面从严治党”理论研讨会。中共浦东新区区委副书记、组织部部长、党校校长冯伟同志发表了热情的致辞。中共中央组织部原秘书长、全国党建研究会副会长高世琦同志,中国浦东干部学院中国特色社会主义研究院院长、中共中央党校原副校长李君如同志分别作主旨演讲。来自中共中央党校、中共中央编译局、全国党建研究会、复旦大学、同济大学、中共上海市委研究室、中

国浦东干部学院、中共上海市委党校、中共浦东新区区委党校等 10 余家单位的 50 多位代表参加了研讨会。

研讨会上,与会专家围绕“全面从严治党”与“四个全面”战略布局、“全面从严治党”与党的建设科学化制度化、党的建设新探索新实践等三个专题展开了深入研讨。大家一致认为,“四个全面”集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政的战略思想和战略布局。“全面建成小康社会”是前进的目标,“全面深化改革”是实现目标的路径,“全面依法治国”是实现目标的法治保障,“全面从严治党”是实现目标、协调推进“四个全面”的根本政治保障。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰,这其中推进全面从严治党是关键的战略举措。全面从严治党是党中央根据新形势、新任务的要求,为进一步加强和改善党的领导,推进党的建设新的伟大工程做出的重大战略部署,是新的时代条件下管党、治党的总要求。大家一致表示,当前党的事业面临着许多新机遇、新挑战,我们要紧紧的团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,继续发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的精神,继续发扬不骄不躁的精神,开拓创新的精神,为推进全面从严治党,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出我们应有的贡献。会议取得了预期的效果。

全书收录论文 29 篇,共计 22 余万字,包括会议筹备期间征集的论文,与会领导的致辞以及专家的大会主旨发言。相信这些成果将为我们落实“四个全面”,推进全面从严治党战略起到积极的理论支持。

本书由中国浦东干部学院科研部主任、中国特色社会主义研究院执行院长刘靖北,中共上海市浦东新区区委党校常务副校长周奇同志担任主编。全书由主编组织统稿和定稿工作。中国浦东干部学院科研部、中共浦东新区区委党校、解放日报理论部、组织人事报社为研讨会的举办做了大量的工作,中国浦东干部学院科研部、中共浦东新区区委党校科研处承担了本书的大量编务工作。在此,谨向所有对本书的编写和出版给予支持帮助的单位 and 同志表示衷心的感谢!同时,囿于时间、编者水平的限制,书中定有许多不足之处,恳请各位专家及广大读者指正。

编者

2015 年 7 月

目 录

“全面从严治党”与“四个全面”战略布局

在推进全面从严治党理论研讨会上的致辞	冯 伟	3
把全面从严治党的要求落到实处		
——在“推进全面从严治党”理论研讨会上的讲话	高世琦	7
在“四个全面”战略布局下全面从严治党		
——在“推进全面从严治党”理论研讨会上的主旨演讲	李君如	14
全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国是一体化的过程	高新民	22
打铁还需自身硬		
——习近平“全面从严治党”思想的战略思维	奚洁人	28
论习近平全面从严治党思想的辩证统一性	季正聚 赵付科	40
把党要管党、从严治党要求落实到位		
——学习习近平总书记关于从严治党重要论述	刘靖北	48
反腐败斗争是一场关乎党和国家命运的生死决战	赵增辉	61
“四个全面”与国家治理现代化的战略定位	刘建军	71
责任感是制度治党与思想建党的有机连接点		
——学习习近平全面从严治党思想的体会	于洪生	82

“全面从严治党”与党的
建设科学化、制度化

坚持依法反腐,全面从严治党 王晓斌 93

主动化解“四种危险”践行全面从严治党 于志明 101

群众路线教育实践活动的主要特点、经验及启示 谭雅雪 107

从严治党问题研究综述 毛栋英 116

“高薪养廉”与反腐制度浅析 王志航 124

中国共产党“从严治党”的历史经验与启示 丁 倩 132

以从严治吏确保反腐倡廉常态化 王 畅 144

中国共产党全面从严治党的实现路径探究

——基于制度建设的视角 张 波 153

保持党的纯洁性是执政党事业胜利的根本保证 张树德 164

党的建设新探索新实践

“四个全面”战略布局开启浦东开发开放新境界 周 奇 173

全面从严治党:马克思主义党建理论的新发展 邱素琴 181

新时期加强党的群众工作与创新社会治理研究

——基于对中浦院 473 名学员调研问卷的分析 李 德 194

论加强党在社会治理中的领导核心作用 桂家友 206

新形势下基层服务型党组织的浦东探索 范矿生 216

国家与社会视角下的党的群众工作能力提升 姜 朋 224

加强基层服务型党组织建设的实践与思考

——以周浦镇“新周浦人俱乐部”为例 熊玉清 232

提高领导班子民主生活会质量的思考	刘海义	240
加强网络信息技术在基层党建工作中的运用	李志业	248
关于全面深化改革马克思主义方法论的思考	胡云华	252
“推进全面从严治党”理论研讨会综述	范矿生	260

“全面从严治党”与 “四个全面”战略布局

在推进全面从严治党理论 研讨会上的致辞

(2015年6月19日)

冯 伟

尊敬的高世琦会长、李君如院长，尊敬的各位领导、各位专家，同志们：

今天，“推进全面从严治党理论研讨会”在浦东新区区委党校召开。首先，我代表浦东新区区委，向莅临会议的各位领导、各位嘉宾表示诚挚的谢意和热烈的欢迎！

党的十八大以来，中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，整体谋划、远近结合，开启了实施“四个全面”战略布局的新时期，集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政、干事创业的战略思想和战略部署。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。这其中，推进全面从严治党是关键的战略举措。只有全面从严治党，确保我们党始终成为坚强的领导核心，才能使全面深化改革和全面推进依法治国这两个轮子有效地转动起来，推动全面建成小康社会战略目标的顺利实现。中央从转变作风入手，通过反腐败发力，用制度作保障，用信仰塑灵魂，全面推进从严治党战略，刷新了党风政风，深得党心民心，写下了党的建设新篇章。

坚持从严治党、从严治吏是浦东开发开放的有力保证，也是25年来我们取得的最宝贵经验。我们感到，新形势新常态下，落实全面从严治党要求，核心是健全党组织和领导干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的机制，始终保持党的先进性和纯洁性；关键是认真抓好党建工作责任制，形成齐抓共管、层层落实格局；重点是抓住关键少数，不断健全和完善从严管理干部的各项制度。

具体落实到浦东当前的实际，首先认真抓好“三严三实”专题教育，建立党组织和领导干部自我教育、自我净化、自我提升机制。在党员干部队伍中开展“三严三实”教育是当前一项重大的政治任务。按照中央精神和市委部署，我

们总体上是通过集中专题教育,强化党组织和领导干部从严管党治党的思想认识自觉,真正把管党治党的重责重担记在心头、扛在肩上、落实在行动中。一是“严”字当头,改造主观世界,做到身心合一,不断加强自我教育。在专题教育中,我们综合安排专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会和组织生活会等形式,既采取集中学,也重视自主学,既用正面先进典型示范引领,也用反面教材警示警醒,不断通过加强自我教育,切实让“严”的思想、“严”的理念、“严”的意识入心入脑、植根扎根。二是“实”字为要,改造客观世界,做到知行合一,不断深化实践锻炼。在专题教育中,我们坚持边学边查边改,有什么问题就着力解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题,问题整改既要求重实际、出实招,也力求实效、看实绩。在推动解决实际问题中发现务实肯干、踏实敬业的老实人,着力形成尊重老实人、用老实人的导向,积极用实事求是、真抓实干的行动精神深化问题整改。三是“严”“实”统一,坚持主客观世界改造的辩证统一,做到天人合一,不断提升素质能力。“严”是思想要求,“实”是行为要求,两者相互统一、相辅相成。只有“严”的思想认识牢固树立了,“实”的行为才会有不竭的内在动力;只有行为和行动都“实”了,“严”的要求才有真正的实践价值。从专题教育成果的转化运用来看,就是在推动“严”与“实”的统一、知与行的合一中实现自我提升,为从严管党治党、推进改革发展提供强有力的保障支撑。

其次,围绕落实管党治党责任,我们认真抓好党建责任制落实,通过建立系统明确的考核指标体系,把从严治党的责任落实到基层,形成一级抓一级、齐抓共管的工作格局。坚持聚焦“第一责任”。党委书记是抓党建的第一责任人,抓住了党委书记,就抓住了落实党建工作责任制的关键。因此,我们在明确党委主体责任的基础上,重点突出党委书记的“第一责任”,分类细化责任项目和重点任务,推动各级党组织切实履行管党治党责任,使党建责任制落实有章可循、有制可依、规范化运行。落实“真抓严管”,强化党建考核刚性约束。在指标设计上,既涵盖“党建基础”“党建创新”等内容,同时紧扣区委中心工作,确保党建工作与中心工作紧密结合、相互促进;在指标内容上,突出可量化、可考核、易评估等特点,变“软任务”为“硬指标”,增强党建考核的指导性、针对性和实效性;在考核方法上,综合运用好自我评估、群众评议、专家评价、职能部门考评、上级党组织考核等多种方式,并处理好定量打分与定性评价的关系,确保考核结果反映客观实际。探索提出“一票否优”等约束性评价事项,从制度上解决党建工作“不作为”等问题。突出“实绩评定”,抓好考核结果综

合运用。重点强化党建责任考核“以人为核心”的特点,把考核结果与评人、选人、用人有机结合,作为党委书记、领导班子及其成员工作实绩评定的重要内容,作为领导干部选拔任用、培养教育、奖励惩戒的重要依据,充分发挥考核“指挥棒”的导向,以严格的党建责任落实,推动从严治党大环境的进一步形成。

第三,坚持从严治党,关键是从严管理干部。浦东要当好排头兵中的排头兵、先行者中的先行者,落实好自贸区试验区等一系列国家战略,关键在于建设一支忠诚、干净、担当的高素质干部队伍。落实从严治党要求,必须把全面从严的精神具体落实到干部队伍建设的全过程。一是严格执行新修订的《干部任用条例》,坚持做到按标准选人、按规定操作、按制度办事、按纪律执行,切实在干部选拔任用工作中明纪严规,做到知行合一、言行一致,把管党治党要求落到实处。近期,我们还探索建立干部工作中“微制度”,对干部动议、提任、交流等一些重点环节立规矩、树规范,严格落实从严治吏要求,建立制度建党机制。二是抓住干部队伍中的关键少数,建立从严管理“一把手”的制度机制。今年,我们把抓住“正职把手关键,构建权力规范体系”作为今年的重点课题,希望通过建立一个干部监督信息共享平台,构建一个从选拔任用到离任审计的全流程干部监督体系,着重体现考核、巡察、审计等结果运用,把这些结果在平台上共享,充分运用到领导干部特别是正职领导的提拔任用、日常管理、考核奖惩中,形成领导干部成长记录,更好地发现干部、使用干部、监督干部。三是从严落实超职数配备、个人事项报告、干部档案审核等专项整治和清理工作,把制度落实好,坚持一抓到底、决不搞下不为例。四是联合区委党校建立严格教育的思想建党机制。切实加强思想理论武装,通过全员轮训、专题集训等方式不断深化习近平总书记系列重要讲话精神的学习教育,根据区委区政府中心工作,开展执行力建设、自贸区建设等专题培训,切实做到思想先行、理论先行。五是从转变作风入手,从小事、日常表现抓起,严格落实八项规定,探索建立惩处“不作为”行为的办法,强化问题整改,建立常态性的作风建党机制。

各位领导,各位嘉宾,经过 25 年的开发开放,浦东已经进入了全面深化改革和创新发展的新阶段。特别是自由贸易试验区、具有全球影响力的科技创新中心建设等重大战略部署,对浦东提出了前所未有的高要求。我们将深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,进一步坚定理想信念,进一步抓好队伍建设,进一步加强党建工作和党风廉政建设,营造风清气正的干事创业

环境,为中国的改革开放事业和上海发展作出更大贡献。

这次理论研讨会由中国浦东干部学院科研部、解放日报理论部、组织人事报社和浦东新区区委党校共同举办,邀请了众多专家学者,相信大家的真知灼见必将为我们落实全面从严治党战略,提供更加良好的智力支持和理论支撑。

最后,预祝研讨会取得圆满成功!

谢谢大家!

把全面从严治党的要求落到实处

——在“推进全面从严治党”理论研讨会上的讲话

高世琦

各位领导、同志们，大家上午好！很高兴能够应邀参加这一次“从严治党理论研讨会”。在我们即将迎来中国共产党成立 94 周年之际，在全党上下、全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局的新形势下，中国浦东干部学院科研部、上海浦东新区区委党校、解放日报理论部和组织人事报社，共同举办“推进全面从严治党理论研讨会”。深入研讨全面从严治党相关理论和实践问题，很有意义。我代表全国党建研究会 对会议的召开表示热烈的祝贺，向与会的同志们致以诚挚的问候！

刚才浦东新区区委副书记、区委组织部部长、区委党校校长冯伟同志发表了热情洋溢的致辞，介绍了浦东新区改革发展和党的建设的情况，听了以后很受启发、很受鼓舞。浦东是我们国家改革开放的窗口，是中国现代化建设的缩影。近年来，浦东新区认真贯彻落实中央的精神，坚持解放思想、实事求是，改革创新、日益进取，各项事业都取得了丰硕的成果，对此，我们表示钦佩和祝贺。

下面，根据会议的安排我围绕着会议的主题谈三点认识，和大家交流。

一、深刻认识全面从严治党的重要性

全面从严治党是党中央根据新形势、新任务的要求，为进一步加强和改善党的领导，推进党的建设新的伟大工程做出的重大战略部署，是新的时代条件下管党、治党的总要求。推进全面从严治党，对进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重要的意义。全面从严治党，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保证。作为马克思主义政党，要取得事业的成功，最重要的是要在科学的理论指导下确定符合实际的奋斗纲

领、奋斗目标,并紧紧依靠和带领人民为实现这个纲领和目标而不懈努力。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体,继往开来、高瞻远瞩,提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。这个梦想凝聚了几代中国人的夙愿,体现了中华民族和中国人民的总体利益,具有强大的感召力。我们党是中国特色社会主义事业的领导核心,肩负着带领全国人民实现中国梦的历史重任。要完成这一历史使命,首先必须把党自身建设好,只有全面从严治党,才能保持党的先进性,使党始终走在时代前列,引领中国航船驶向民族复兴的彼岸。

实现中国梦,是一条光明的路,也是一条艰难曲折的路。在各种风险挑战中,最大的考验是来自我们党内部。正如邓小平同志告诫的那样,中国要出问题,是出在中国共产党内部,这就要求我们以高度的历史责任感、使命感,高度重视全面从严治党,坚持真理、修正错误,认真解决党内存在的各种问题,扫除玷污党的各种灰尘,使党更加健康有力,带领全国人民战胜实现中国梦道路上的各种风险挑战。

全面从严治党是适应新形势、新挑战的客观要求。当今世界正处在大变革、大调整的时期,世界形势正发生着复杂深刻的变化:一方面和平与发展仍然是时代的主题,世界多极化、经济全球化深入发展,社会信息化继续推进,科技创新不断取得新成果,各国相互依赖,达到前所未有的程度。另一方面,国际金融危机影响深远,发达国家经济增长乏力,保护主义抬头,霸权主义、强权政治,恐怖主义猖獗,局部动荡频发。

从我国与世界关系看,通过多年的快速发展,我国综合国力和国际地位不断上升,影响力不断扩大,这一方面使我国推动世界革命发展的能力得到增强,另一方面也使一些国家对我国保持戒备心理,加大制约和遏制力度,采取敌对的立场。

国内看,经过 30 多年改革开放的发展,人民群众的物质文化生活水平得到了很大的提高,城乡面貌发生巨大改变。但是我国仍处于并将长期处于社会主义初期阶段的基本国情没有变。我国作为世界上最大发展中国家的特质没有变,我国发展面临的不平衡、不协调、不可持续的问题突出,城乡区域发展差距和居民收入差距较大。特别是改革进入攻坚区和深水区,各种思想观念的障碍和利益固化的藩篱,严重制约着改革的进程。意识形态领域,局部多元多样多变的趋势日益明显,主流意识形态与多样化社会思潮长期并存,相互激荡,所有这些都对我们党提出了严峻的考验。

打铁还需自身硬,我们要继续走好历经 60 多年探索形成的中国特色社会主义道路,巩固改革开放的成果,实现人民的幸福安康,就必须坚持党要管党、从严治党,不断提高党的领导水平和执政能力。这是关系党长远发展和国家长治久安的重大战略课题,也是保证我们党在国内外形势深刻变化的历史进程中,始终立于不败之地的必然要求。

全面从严治党,是增强党战斗力、生命力的重要举措。依靠党自身的力量、依靠党和人民群众结合的力量,不断解决自身的问题。经过 90 多年的发展,我们党已经成为一个拥有 8 600 多万名党员,420 万个基层党组织。党组织的覆盖面和影响力不断扩大,党员队伍的规模不断扩大,结构不断优化,各级党组织和广大党员,团结带领人民群众坚决贯彻党的理论路线方针政策,取得了中国特色社会主义事业一个又一个胜利。

但是,与国内外的形势新变化相比,与党所承担的新任务相比,与人民群众的新期待相比,党的建设的水平和党员干部的素质能力还有不小的差距。直面这些问题,解决这些问题,才能落实我们党更加坚强、更有力量。因此我们一定要按照习近平总书记要求的,一心一意谋发展、聚精会神抓党建,以更高的标准和更严的要求管党治党,使我们的党员更加先进、使我们的队伍更加纯洁、使我们的党始终充满生机活力,永葆青春力量。

二、明确全面从严治党的任务

去年 10 月,在党的群众路线教育实践活动总结大会上,习近平总书记对如何从严治党做出了专门部署,强调了八个方面的内容。同年 12 月,在全国组织部长会议上,刘云山同志就如何落实全面从严治党提出了明确的要求。中央领导同志的这些部署和要求,勾画出全面从严治党的整体框架,我们要认真学习、深入领会。我感到在这些部署和要求中,有几项特别重要,需要认真把握,抓好落实。

一是要加强理想信念教育,补足党员干部精神上的钙。坚定理想信念,无论是对我们党,还是党员来说,都具有不可估量的作用。习近平总书记多次强调,理想信念是共产党员精神上的钙,没有理想信念、理想信念不坚定,精神上就会缺钙,就会得软骨病。真是因为具有坚定的理想信念,无数革命先烈才能够在凶恶的敌人面前大义凛然,无所畏惧,在艰难险阻面前义无反顾,无往不胜。在各种诱惑面前,头脑清醒,不迷失方向。正是因为有了坚定的理想信念,我们党才能将千千万万凝聚到党旗帜下,将广大群众团结在党的周围。