

2004

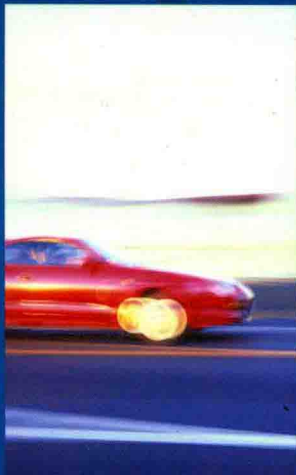
福建省道路、水路运输业蓝皮书



福建省道路、水路运输业 运行和服务的探讨

马继列 主编

福建人民出版社



2004年福建省道路、水路运输业蓝皮书

福建省道路、水路运输业 运行和服务的探讨

马继列 主编



福建人民出版社

2004年6月·福州

图书在版编目 (CIP) 数据

福建省道路、水路运输业运行和服务的探讨/马继列

主编. —福州: 福建人民出版社, 2004.6

ISBN 7-211-04762-3

I. 福... II. 马... III. ①公路运输—运输经济—
经济发展—研究—福建省②水路运输—运输经济—经济
发展—研究—福建省 IV. ①F542.857②F552.757

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 046205 号

福建省道路、水路运输业运行和服务的探讨

2004 年福建省道路、水路运输业蓝皮书

FUJIANSHENG DAOLU SHUILU YUNSHUYE YUNXING HE FUWU DE TANTAO

马继列 主编

*

福建人民出版社出版发行

(福州市东水路 76 号 邮编: 350001)

福州力人彩印有限公司印刷

(园当街 17 号 邮编: 350001)

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 18.5 印张 299 千字

2004 年 6 月第 1 版

2004 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1—3000

ISBN 7-211-04762-3

F·298 定价: 27.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请向承印厂调换

前 言

2003 年以来,福建省运输业的发展面临新的机遇和挑战。首先,党的十六届三中全会提出,“要加快建设全国统一市场,大力推进市场对内对外开放,大力发展资本和其他要素市场,促进商品和各种要素在全国范围自由流动和充分竞争”,为运输业的发展创造了良好的大背景;其次,2003 年是中国经济大发展的一年,中国经济继续保持了较高的增长势头,为运输经济今后的发展注入了后劲;第三,加入 WTO 过渡期结束后,市场将进一步开放,运输业面临的压力和挑战也将会进一步显现出来;第四,从 2004 年起,福建省着力建设“繁荣的海峡西岸经济区”,构建“山海协作、对外开放、对内联结”三条战略通道,在三条战略通道中,运输业当然是其必要的载体,是其物质意义上的“通道”,三条战略通道的构建必将同时为运输经济的繁荣带来良机。

基于道路、水路运输业面对的以上形势,作为政府的行业管理部门,如何有所作为地引导、规范运输市场健康、持续发展,我们也面临着压力和挑战。特别是 2004 年 7 月 1 日将要正式实施的《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《行政许可法》),将彻底改变我们习惯的行政管理方式,要求我们必须树立法制、诚实、信用、公开、透明、负责任的理念。为此,省交通厅党组书记、厅长徐钢同志语重心长地要求各级运输管理部门“要研究问题,要实质性解决当前存在的一些问题,尤其是方向性的问题,朝着解决问题的方向去努力工作,采取措施去开拓工作的领域。通过研究和工作拓展空间,有了空间,才能有所作为,才有地位”。遵循徐钢厅长的指示精神,我局对 2003 年的调研课题进行调整,偏重于对交通运输发展战略、树立大运输的观念和如何适应新的行政环境的研究,侧重于通过运输经济分析对运输行业出现的新问题进行思考并努力探索应对措施。

我局自成立以来,每年都以前一年的调研成果为主体归集成册,今年也不例外。《福建省道路、水路运输业运行和服务的探讨——2004 年福建省道

路、水路运输业蓝皮书》包括了“分析和展望”、“管理与服务”、“规划和研究”、“其他和附录”等四个部分。其中第一部分，对 2003 年福建省道路、水路运输业经济运行情况进行了全面的分析，对 2004 年福建省道路、水路运输业进行展望和预测，特别是对福建省道路、水路运输业在国民经济和综合运输体系中的地位和作用进行了专门的分析和阐述，这对正确认识福建省道路、水路运输业的发展具有重要的现实意义。第二部分，主要是省运输管理局对行政审批制度改革和行业管理的探讨。还特别收录了徐钢厅长在省运输管理局调研和省局组建以来第一次全省道路、水路运输管理工作会议的两次讲话，这两篇文章对福建省运输行业管理工作具有非常重要的指导意义。继 2003 年完成了《福建省道路运输业发展规划（草案）》之后，第三部分收录了今年完成的《福建省水路运输业发展规划（草案）》、《福建省道路运输场站与管理规划》和《福建省运政管理信息化建设规划的探讨》。根据前两年蓝皮书的习惯，为了便于各界了解情况，我们将 2003 年福建省道路、水路运输业十件大事和主要统计报表等资料一并列入第四部分。与前两本“蓝皮书”相比，本书体例上继续保持原有风格，但在内容上加大了信息量。

我局高度重视本书的编辑出版工作，马继列局长继续担任本书的主编，他对编写本书的指导思想、框架结构提出了明确的意见，并亲自撰写《2003 年福建省道路、水路运输业经济运行分析》等重要文章。我们期望着本书的出版能继续对道路、水路运输行业的发展、有关政府部门政策的制定有所帮助。由于人力、水平所限，加之时间仓促，本书难免会有错误和不妥之处，敬请读者谅解，并不吝指正。

福建省运输管理局

2004 年 3 月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一部分 分析和展望

福建省道路、水路运输业在国民经济和综合运输体系中的地位

及作用 (2004 年 3 月 2 日)	马继列 (3)
----------------------------	---------

一、道路、水路运输业在福建省综合运输体系中的地位和作用	(3)
-----------------------------------	-----

二、道路、水路运输与一些常用指标之间的关系	(6)
-----------------------------	-----

三、福建省道路、水路运输业在福建省 GDP 中的地位 (贡献率)	(8)
---	-----

2003 年福建省道路、水路运输业经济运行分析	马继列 (11)
-------------------------------	----------

一、道路运输业	(11)
---------------	------

二、水路运输业	(17)
---------------	------

三、港口生产情况	(23)
----------------	------

四、综述和建议	(29)
---------------	------

2004 年福建省道路、水路运输业的展望和预测	陈贵华 (33)
-------------------------------	----------

一、2003 年福建省道路、水路运输业的简要回顾	(33)
--------------------------------	------

二、2004 年宏观经济形势分析	(35)
------------------------	------

三、2004 年福建省道路、水路运输业展望	(39)
-----------------------------	------

四、2004 年福建省道路、水路运输生产预测	(45)
------------------------------	------

2004 年福建省道路、水路、港口运输生产建议计划	
---------------------------------	--

.....	马继列 陈贵华 陈 舟 (47)
-------	------------------

一、2004 年全省道路运输建议指导性计划编制说明	(47)
---------------------------------	------

二、2004 年全省水路运输建议指导性计划编制说明	(48)
---------------------------------	------

三、2004 年全省港口生产建议指导性计划编制说明	(49)
---------------------------------	------

第二部分 管理与服务

对福建省运输市场管理工作的初步考虑	徐 钢 (55)
-------------------------	----------

在福建省第一次道路、水路运输管理工作会议上的讲话 (2004 年 3 月 16 日)

.....	徐 钢 (58)
一、如何认识我们的道路、水路运输管理工作	(58)
二、如何加强行业管理	(60)
三、如何加强队伍建设	(61)

做好“三个转变”、实现“两个位移”，切实为市场主体服务、创造

良好发展环境	马继列 (64)
一、当前我们运输行政审批面临的背景	(64)
二、福建省运输行政审批改革的具体实践	(66)
三、要充分认识改革行政审批制度是完善社会主义市场经济 体系的客观要求	(67)
四、要充分认识《行政许可法》对道路运输行业管理的影响	(69)
五、做好“三个转变”，实现“两个位移”，做到“只求所在，不 求所有”	(71)
六、正确处理好行政审批和后续监管的关系	(73)
七、强调的几个问题	(74)

福建省道路运输行政审批改革的研究和实践

..... 马继列 王朝武 陈兴彪 方明凤 黄俊英 林水金	(77)
一、近三年福建省道路运输行政审批制度改革的具体工作	(77)
二、道路运输行政审批制度改革的必要性	(78)
三、道路运输行政审批改革的指导思想和总体要求	(80)
四、道路运输行政审批改革的具体指导性意见	(81)
五、全省各级道路运政管理机构便民措施	(85)
六、改革行政审批制度，必须做好“三个转变”，实现 “两个位移”，做到“只求所在，不求所有”	(86)

福建省道路运政稽查工作信息化、规范化的探讨	林鸿滨 柯法滔 连训萍 (89)
一、福建省道路运输市场基本情况以及传统的稽查方式和手段 存在的问题	(89)
二、建立全省运政稽查工作信息化管理系统, 实现运政稽查 工作动态管理运行机制	(90)
三、充分发挥交通公路稽查站岗功能, 形成以稽查站岗为主线, 以 运管驻站办、乡镇运管站为布局的道路运政稽查联动、联查 运行机制	(95)
四、整合交通执法资源, 试行道路交通联合执法	(98)
五、加强队伍建设, 规范执法行为	(99)
福建省内河船舶检验工作的研究与对策	林鸿滨 杨礼同 陈振章 (105)
一、福建省内河船检工作的现状与形势	(105)
二、福建省内河船检工作的指导思想和目标	(109)
三、福建省内河船检工作研究与对策	(109)
福建省道路货运车辆外挂现象分析及治理建议	王朝武 陈兴彪 陈孝良 方明凤 张建国 郑腾齐 陈 舟 (113)
一、福建省道路货运车辆外挂主要特征	(113)
二、外挂车辆的原因分析	(114)
三、车辆外挂的后果	(115)
四、治理车辆外挂的对策和建议	(116)
福建省机动车维修行业“事后监控”机制建立的研究	王朝武 黄俊英 陈文兰 陈明星 陈庸卫 (121)
一、汽车维修业发展的影响因素	(122)
二、汽车维修业的地位	(123)
三、福建省汽车维修业发展现状和存在问题	(124)
四、建立和完善福建省汽车维修业监管体系的若干设想	(125)

福建省驾培行业现状分析与管理对策探讨	杜光爱 林水金 郑培华 王东勇 高建东 (130)
一、福建省驾校行业当前管理现状	(132)
二、外省驾培行业管理的先进经验	(133)
三、加快福建省驾校行业管理的对策	(135)
福建省内河小型船舶的安全管理	杜光爱 黄霖宝 吴深相 (141)
一、福建省小型营运船舶存在的主要问题	(141)
二、加强小型营运船舶安全管理的几项措施	(144)
福建省内河交通事故调查工作情况的探讨	杜光爱 黄霖宝 吴深相 (149)
一、福建省内河水交通事故调查处理现状	(149)
二、福建省水上交通事故调查的存在问题及原因分析	(151)
三、几点加强的措施	(154)
福建沿海与金门、马祖、澎湖海上直接通航情况述评	马继列 林鸿滨 林榕熙 许 榕 陈 江 (157)
一、福建沿海与金门、马祖、澎湖海上直接通航进展情况	(157)
二、对福建沿海与金、马、澎通航的评述	(159)
三、对海上通航的一些思考	(161)

第三部分 规划和研究

福建省水路运输发展规划(草案)	马继列 林鸿滨 张秀清 陈贵华 (167)
第一章 概述	(167)
第二章 规划的指导思想和原则	(167)
第三章 福建省水路运输业发展状况	(168)
第四章 水路运输发展规划目标	(175)
第五章 实现规划目标的保障与实施	(177)

福建省道路运输站场建设与管理规划研究报告	马继列 王朝武	
陈兴彪 陈孝良 方明凤 卓 嘉 李文松 陈庸卫 毛菊英		(181)
一、福建省道路运输站场现状及其存在的问题		(181)
二、福建省道路运输站场建设与管理规划意见		(184)
三、福建省公路运输站场车辆技术管理的规划意见		(190)
四、福建省道路运输站场管理信息系统的规划意见		(193)
福建省运政管理信息化建设规划探讨	王朝武 陈贵华 毛菊英	(201)
一、运政管理信息系统规划方案研究的意义		(201)
二、福建省运政管理信息化的现状		(202)
三、福建省运政管理信息系统概述		(202)
四、运政管理信息系统规划的指导思想和建设方针		(204)
五、运政管理信息化规划的目标和任务		(205)
六、规划的政策保障和主要措施		(207)

第四部分 其他和附录

新形势 新认识 新起点 新作为 开创行业管理新格局 推进运输业 跨越式发展 ——在全省第一次道路、水路运输管理工作会议上的 工作报告(2004年3月16日)	马继列	(211)
一、三年半来道路、水路运输行业管理工作回顾		(211)
二、认清发展形势,思考存在问题		(221)
三、2004年道路、水路运输管理重点工作任务		(224)
2003年福建省道路、水路运输业十件大事	刘祝胜	(234)
福建省运输管理局(省地方海事局)组建三年半大事记	刘祝胜	(238)
2004年全省道路、水路春运及假日旅游运输工作总结		
..... 福建省交通厅春运办、福建省运输管理局		(245)
一、加强春运领导,健全组织机构		(247)
二、精心组织运力,科学调度管理		(247)
三、狠抓措施落实,确保运输安全		(249)

四、认真处理投诉, 提供优质服务	(253)
五、积极做好沿海与金、马、澎台胞运输工作	(255)
六、落实“防非”措施, 杜绝疫情传播	(256)
七、加大宣传力度, 及时做好统计汇报	(256)

2003 年福建省道路、水路运输业主要统计报表..... 陈 舟 (258)

一、全省公路营业性运输工具拥有量	(258)
二、全省营运载客汽车拥有量	(259)
三、全省营运载货汽车拥有量	(260)
四、全省公路营业性客货运输量	(261)
五、全省道路运输业营业户数及从业人数	(262)
六、全省水路运输船舶拥有量	(263)
七、全省水路营业性客货运输量	(264)
八、全省分货类吞吐量(全港)	(265)
九、全省各港口分货类吞吐量	(267)
十、全省分港口国际标准集装箱吞吐量	(268)
十一、全省各港口分航线进出港旅客人数	(269)

福建省道路、水路运输量、运力、港口吞吐量比重图..... 陈 舟 (270)

一、2003 年各设区市道路运输量比重图	(270)
二、2003 年各设区市车辆、船舶运力比重图	(271)
三、2003 年各设区市水路运输量比重图	(272)
四、2003 年沿海各港口生产比重图	(273)

福建省 1991~2003 年道路、水路运输, 港口生产发展统计图

..... 陈 舟 (274)	(274)
一、福建省历年道路运输发展情况统计图	(274)
二、福建省历年车辆、船舶运力统计图	(276)
三、福建省历年水路运输发展情况统计图	(278)
四、福建省历年港口生产发展情况统计图	(280)

后 记

第一部分

分析和展望

福建省道路、水路运输业在国民经济和综合运输体系中的地位及作用

(2004年3月2日)

马继列

一、道路、水路运输业在福建省综合运输体系中的地位和作用

根据福建省统计局2004年2月25日发布的福建省2003年国民经济和社会发展统计公报,2003年福建省综合运输体系总运量(周转量)中(目前无管道运输),道路、水路、铁路、航空客运量分别占全省总客运量的94.56%(道路)、1.47%(水路)、2.95%(铁路)、1.02%(航空);旅客周转量分别占全省旅客总周转量的66.69%(道路)、0.29%(水路)、19.38%(铁路)、13.64%(航空);货运量分别占全省总货运量的71.47%(道路)、18.92%(水路)、9.59%(铁路)、0.02%(航空);货物周转量分别占全省总货物周转量的15.82%(道路)、68.23%(水路)、15.88%(铁路)、0.07%(航空)。

就道路运输而言,2003年道路客运量、旅客周转量、货运量、货物周转量在全省综合运输体系总运量(周转量)中所占的比重分别比2002年下降了0.22、0.88、3.68、3.49个百分点,道路运输的这种下降,客运主要是受到“非典”的影响,而货物运输量并没有减少多少,其在综合运输体系的比重下降与水运业2003年增长较快,相对比重增大有关。总体上看道路运输业在福建省综合运输体系中比重略有下降,但其地位、作用仍然显著。表明经过10年公路“先行工程”和高速公路的建设,福建省公路基础条件的改善,对福建省道路运输业起了良好的推动作用。福建省道路运输已成为全省综合运输体系中惟一具有“大动脉”和“毛细血管”双重功能的运输方式,其运输量仍在省内各种运输方式中占绝对主导地位。

就水路运输而言,2003年水路客货运输量在全省综合运输体系总运量(周转量)中所占的比重,一改2002年下降的趋势,全部上升,水路客运量、旅客周转量、货运量和货物周转量分别比2002年上升了0.16、0.03、3.03、4.55个百分点。这是近年来所不多见的形势,和2003年福建省遇到大旱,水

2004 年福建省道路、水路运输业运行和服务的探讨

力发电量剧减,沿海四大火电厂全部满发,增加进省煤炭、油有关。水路运输业在福建省综合运输体系中的地位、作用开始呈上升趋势。福建省水路货物周转量占全省货运周转量的 68.23%,表明福建长途进出省大宗物资以水运为主。福建省 85% 以上的外贸货物运输量由水运来完成,水路运输已成为福建省国际贸易运输的强大支柱。福建水运业的重要性正在引起政府、社会的重视和关注。

福建省各种运输方式完成的货运量、货物周转量及比例构成

年 份	货 运 量 (万吨)					比 例 (%)			
	合 计	铁 路	道 路	水 路	航 空	铁 路	道 路	水 路	航 空
2000	35266	2500	28700	4050	16	7.09	81.38	11.48	0.05
2001	31484	3610	23193	4675	6.3	11.46	73.67	14.85	0.02
2002	31965	2856	24023	5078	7.6	8.93	75.16	15.89	0.02
2003	33422	3206	24884	6324	7.84	9.59	71.47	18.92	0.02
年 份	货 物 周 转 量 (亿吨公里)					比 例 (%)			
	合 计	铁 路	道 路	水 路	航 空	铁 路	道 路	水 路	航 空
2000	796.5	221.5	195	380	—	27.81	24.48	47.71	—
2001	985.12	164.8	187	632.6	0.72	16.73	18.98	64.22	0.07
2002	1004.56	170	193.96	639.74	0.86	16.92	19.31	63.68	0.09
2003	1223.83	194.34	193.51	835.07	0.91	15.88	15.82	68.23	0.07

从货运来看,2000~2003 年货运比例的统计数据表明,在福建省综合运输体系中,水路在货运中处于优势地位,货运量和货物周转量所占比重呈逐年上升趋势,2003 年更是急剧上升。水路货物周转量从 2000 年的 47.71% 到 2003 年的 68.23%,上升 20.52 个百分点,占全省份额的 68%,稳居首位。铁路货运量虽有所增长,但铁路货物周转量所占比重呈逐年下降趋势,四年下降约 12 个百分点。从 2000~2003 年的铁路、道路货物周转量及所占比重的变化可看出,道路货物周转量及比重从原来小于铁路逐步上升到与铁路货物周转量相当,在 2002 年甚至超越 2.5 个百分点。从趋势看,道路货运与铁路的竞争正逐步趋于激烈,并显出优势。在货运这个范畴里,水路运输地位逐年上升,市场份额逐渐扩大。这确应引起各级政府和交通主管部门的关注

和再认识,水运是福建货运的主力,是综合运输体系中的支柱产业,也可以说是福建这个沿海省经济的生命线之一。

福建省各种运输方式完成的客运量、旅客周转量及比例构成

年份	客 运 量 (万人次)					比 例 (%)			
	合 计	铁 路	道 路	水 路	航 空	铁 路	道 路	水 路	航 空
2000	67536.85	1443.6	65000	740	353.25	2.14	96.24	1.1	0.52
2001	47529.56	1509	44926	680	414.56	3.17	94.53	1.43	0.87
2002	49132.71	1446	46570	643	473.71	2.94	94.79	1.31	0.96
2003	48097.57	1416.6	45483	707.31	490.66	2.95	94.56	1.47	1.02
年份	旅 客 周 转 量 (亿人公里)					比 例 (%)			
	合 计	铁 路	道 路	水 路	航 空	铁 路	道 路	水 路	航 空
2000	439.22	78.8	330	1.51	28.91	17.94	75.14	0.34	6.58
2001	373.61	74.8	254.4	1.1	43.31	20.02	68.1	0.29	11.59
2002	392	76.6	264.89	1.03	49.48	19.54	67.58	0.26	12.62
2003	386.19	74.85	257.55	1.11	52.68	19.38	66.69	0.29	13.64

从客运来看,2000~2003年客运结构的统计数据表明在福建省综合运输体系中,航空在客运方面的作用日益重要,客运量和旅客周转量所占比重明显呈逐年快速上升趋势,航空旅客周转量所占比重四年内上升了7个百分点,而且在2003年的“非典”影响下,仍呈较快增长。铁路和道路客运量所占比重基本保持不变,而铁路和道路旅客周转量所占比重呈逐年下降趋势,这既是受航空客运竞争的影响,也表明铁路和道路客运竞争正处在相持阶段。其中道路旅客周转量比重下降,幅度较大,虽然福建省这些年先后开通北京、成都、沈阳等长途客运班线,但线路明显偏少,很显然在长途客运方面,道路客运与铁路相比,处于劣势,需要寻找合适的竞争策略加以突破。水路客运量和旅客周转量所占比重呈逐年下降趋势,这是由于客运结构性调整,水路客运在福建省运输市场中所占份额明显萎缩,其客运量一年仅700万人次,其所占比重在不久的将来,可能很快被航空客运量所超越。

福建省各种运输方式客货平均运距表

年 份	客 运 平 均 运 距 (公 里)				货 运 平 均 运 距 (公 里)			
	铁 路	道 路	水 路	航 空	铁 路	道 路	水 路	航 空
2000	545.86	50.77	20.41	818.4	885.93	67.94	938.27	—
2001	495.69	56.63	16.18	1044.72	456.61	80.63	1353.16	1142.86
2002	529.74	56.88	15.99	1044.52	595.24	80.74	1259.73	1128.61
2003	528.38	56.63	15.73	1073.58	606.16	81.02	1320.50	1166.58

从运距来看,四种运输方式的客货平均运距近几年比较平稳,变化不大。道路虽然平均运距在 100 公里以内,但在中、短途客运市场中以其快速、灵活、门到门服务的特点占绝对主导地位,道路运输网不仅担负着福建省旅客运输的主要任务,同时也在省内及周边省份信息和商品流通周转环节中起着重要作用。特别在水路、航空、铁路等运输方式必须实行两种或两种以上运输方式联运时,或者某种运输方式要实行货物中转和旅客换乘时,道路运输直达和集散的优势地位就显现出来。水上货运平均运距在 1300 公里左右,在大宗物资、集装箱大重件物资的长距离运输中具有明显的优势,特别是在外贸货物运输中具有得天独厚的绝对优势,这是其他运输方式难以替代的。综上所述,从总体来看,2003 年福建省道路、水路运输业仍承担全省总客运量的 96.03%、总货运量的 90.39%、总旅客周转量的 66.98%、总货物周转量的 84.05%。道路、水路运输是福建省综合运输体系的重要组成部分,对福建经济社会运行、流通、发展起着举足轻重的基础性支撑作用。

二、道路、水路运输与一些常用指标之间的关系

(一) 运输弹性系数:“运输弹性系数”体现了国民经济增长与运输增长之间相互关系的程度,具体指运输周转量增长速度与生产总值增长速度之比。相对值比相对值,比值大于 1,则表示运输周转量的增长快于生产总值的增长速度;如小于 1,则表示运输周转量的增长低于生产总值的增长速度。由于科学技术的进步,高精尖产品所占的比重逐步增大,随着工业化社会向后工业化(信息化)社会发展,运输周转量的增长会有所减缓,运输弹性系数也呈下滑的趋势。