

“十三五”规划开局之年

百名学者全方位分析、展望中国经济形势与前景

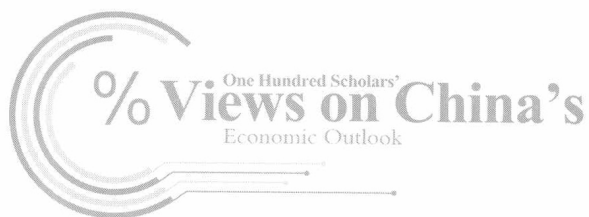
# 百名学者 前瞻中国经济

刘守英 / 主编

李慧莲 / 执行主编



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS



# 百名学者 前瞻中国经济

刘守英 / 主编

李慧莲 / 执行主编



中国发展出版社  
CHINA DEVELOPMENT PRESS

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

百名学者前瞻中国经济 / 刘守英主编, 李慧莲执行主编.  
北京: 中国发展出版社, 2016. 8  
ISBN 978-7-5177-0519-2

I. ①百… II. ①刘…②李… III. ①中国经济—经济发展—研究  
IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2016 ) 第135427号

书 名: 百名学者前瞻中国经济

著作责任者: 刘守英 李慧莲

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0519-2

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京市庆全新光印刷有限公司

开 本: 720mm × 960mm 1/16

印 张: 19

字 数: 221千字

版 次: 2016年8月第1版

印 次: 2016年8月第1次印刷

定 价: 58.00元

联系电话: (010) 68990646 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfzcbstmall.com>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: [cheerfulreading@sina.com](mailto:cheerfulreading@sina.com)

---

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

## 编委会

顾 问 余 斌

编 委 会 刘守英 王忠宏 王 辉 高 峰

李慧莲 张晋嘉 王 或

主 编 刘守英

执行主编 李慧莲

### “百名学者前瞻中国经济”课题组成员

---

李慧莲 王 或 王 南 徐蔚冰 段树军 赵海娟

唐福勇 江宜航 周子勋 曹方超 陈 婧 范 媛

胡 畔 黄俊溢 姜业庆 李海楠 李晓红 刘 慧

吕红星 孟庆一 牛福莲 潘英丽 童 彤 王晶晶

王静宇 王丽娟 王小霞 张丽敏 张 娜 张 炜

张一鸣 赵 姗

国务院发展研究中心主任、研究员

李伟

自2011年以来，中国的经济增长速度逐渐下降，到2015年下降到6.9%以下的水平，这引起了国内外的广泛讨论。对中国未来发展的前景，有人乐观，有人悲观。

我们认为，无需讳言，当前中国经济发展确实面临着一些前所未有的困难和挑战：劳动年龄人口绝对量下降，老龄化问题日益显现，传统产业和低附加值生产环节的产能严重过剩，粗放式发展产生的生态环境问题逐渐暴露，以创新为驱动力的新增长动力尚未形成，社会对公平正义的诉求日益增强等。但是，我们也应该客观地看到，中国的发展依然有着巨大的潜力、弹性和韧劲：中国的城镇化远未完成，欠发达地区与发达地区存在明显的发展差距，这意味着，在当前和未来相当长的时期内，中国的投资和消费都有很大的增长空间；中国的产业体系完备、人力资本丰富、创新能力正在增强，有支撑未来发展的雄厚基础和良好条件。当前中国经济增长速度呈现的下降态势，只是经济结构转型过程中必然出现的暂时现象，同时这一态势是可控的、可承受的，不会硬着陆。随着结构调整、经济转型不断取得进展，中国经济将在新的发展平台上实现稳定持续的中高速增长。

中央政府已清楚地认识到所面临的挑战，并对经济转型进行了周密部署。未来五年，为推动经济转型、释放发展潜力，中国将以新的发展理念为

统领，按照“十三五”规划的部署，通过持续不断地深化改革和扩大开放，建立新的发展方式，形成创新、协调、绿色、开放、共享的发展新格局。

为形成发展新格局，中国将从供给和需求这两侧采取综合措施，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，促进经济转型。在当前阶段，中国经济发展面临的矛盾，既有需求侧的，也有供给侧的，但主要矛盾集中在供给侧。因此，“十三五”规划把供给侧结构性改革作为重大战略和主线，促进资源得到更合理地配置、更高效地利用，提高生产效率，优化供给结构，为形成发展新格局奠定坚实物质基础。当然，在这里需要强调的是，注重供给侧结构性改革，不是不要进行需求管理。我们还应该采取完善收入分配格局、健全公共服务体制等措施，推动社会实现公平正义，并为国内需求的增长提供强力支撑，使需求和供给在更高的水平上实现良性互动。

“兼听则明”，要想准确把握形势，需要博采众长，深入调研和广泛听取意见。经济形势越是复杂难辨，越是需要从不同视角进行观察。因此，邀请不同领域的学者们，尤其是从事经济研究的专家，从不同角度对一个时期的经济形势进行前瞻预测，对于认清形势、正确应对是十分必要的。《中国经济时报》已连续多年开展“百名学者前瞻中国经济”大型调研。自2013年开展这项调查以来，其每年呈报的调研报告均得到国务院有关领导的批示；同时，也广受社会各界的好评。希望中国经济时报能把这项调查坚持下去，不断深入细化，形成品牌，打造时报的核心竞争力，为国务院发展研究中心建设国际一流的高端智库作出应有的贡献。

是为序。

2016年7月

	<b>保持定力，砥砺前行（代前言）</b> ..... 1
张军扩	国务院发展研究中心副主任、研究员
	<b>跳出财政刺激陷阱切实推进“供给侧”改革</b> ..... 4
白彦锋	中央财经大学财政学院副院长
	<b>2016：宏观经济的四大走势</b> ..... 7
白永秀	西北大学经济管理学院教授
	<b>树立全面创新思维，统筹推进全方位改革</b> ..... 10
曹海敏	上海工程技术大学管理学院教授
	<b>供给侧结构性改革重在提高理论和实践</b> ..... 13
茶洪旺	北京邮电大学经济管理学院教授
	<b>经济增长在下行中有望逐步企稳</b> ..... 17
陈昌盛	国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长
	<b>中国经济仍处在下行通道，需要加大改革步伐</b> ..... 20
陈 剑	中国经济体制改革研究会副会长
	<b>以更为积极的财政政策，扭转自增强式经济下行趋势</b> ..... 24
陈 龙	财政部财政科学研究所研究员
	<b>2016年中国文化产业或呈十大趋势</b> ..... 27
陈少峰	北京大学文化产业研究院副院长
	<b>我国区域经济格局将继续深刻调整</b> ..... 31
陈 耀	中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域经济学会秘书长
	<b>国企改革是经济改革的首要任务</b> ..... 34
程世东	国家发改委综合运输研究所城市交通研究室主任

	中国经济增长仍具可持续性 .....	35
程伟力	国家信息中心经济预测部副研究员	
	以结构性改革实现经济转型的实质性突破.....	38
迟福林	中国（海南）改革发展研究院院长	
	应进一步加快财税体制改革 .....	41
丛屹	天津财经大学经济学院副院长	
	从总供给、总需求两方面改善经济增长条件.....	43
党国英	中国社科院农村发展研究所研究员	
	2016年中国经济需提质增效.....	45
丁元竹	国家行政学院教授、博士生导师、决策咨询部副主任	
	把握养老产业的机遇与挑战 .....	48
董克用	中国人民大学教授、全国公共管理专业学位研究生教育指导委员会秘书长	
	走过凛冬：2016年中国经济展望.....	50
董希淼	恒丰银行研究院执行院长、中国人民大学重阳金融研究院客座研究员	
	世界“宏观经济矩形”均处于结构调整的新常态.....	53
董小君	国家行政学院经济学部副主任	
	2016年中国经济仍将处于L型的底部.....	56
冯俏彬	国家行政学院经济学部教授	
	依法治企是企业改革和经济稳定发展的基石.....	59
高明华	北京师范大学公司治理与企业发展研究中心主任	
	2016年结构性改革的步伐将更加坚定.....	61
郭凡礼	国家发改委特邀研究员、中国社科院特聘研究员	
	“需求与供给双向施策”激活稳增长的“多元动力”.....	64
韩保江	中共中央党校经济学部主任	
	加大供给侧结构改革，宏观经济有望企稳.....	67
韩复龄	中央财经大学应用金融系主任、教授，央视财经评论员	



	充分发挥金融在结构改革中的核心作用.....	70
何德旭	中国社会科学院金融研究所党委书记、副所长、研究员	
	稳定预期首先需要稳定政策规则 .....	72
贺力平	北京师范大学经济与工商管理学院教授	
	进一步改善需求管理，促进中国经济稳定增长.....	75
洪永淼	美国康奈尔大学经济学与国际研究讲席教授、 厦门大学经济学院与王亚南经济研究院院长	
	2016 年中国具有实现较快增长的潜力和办法 .....	78
侯永志	国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长、研究员	
	2016 年中国新常态下的持续转型升级 .....	81
胡 迟	国务院国资委研究中心研究员	
	银行业加快转型发展，助力供给侧结构性改革.....	84
胡海峰	恒丰银行研究院常务院长	
	2016 年中国经济谨慎乐观.....	87
胡继晔	中国政法大学法和经济学研究中心教授	
	充分释放体制创新活力 助力 L 型经济复苏 .....	90
胡 敏	国家行政学院研究员	
	实质性推进工业供给侧结构性改革 .....	93
黄群慧	中国社会科学院工业经济研究所所长	
	2016 年中国经济呈现向好发展态势 .....	96
贾若祥	国家发改委国土开发与地区经济研究所区域发展研究室副主任	
	着力防范因经济下行引发的风险 .....	98
姜 玮	江西省社科院党组书记、研究员	
	2016 年中国经济将进入新常态之后的稳定期 .....	100
蒋 震	中国社会科学院财经战略研究院副研究员	
	2016 年中国经济下行压力仍较大.....	102
李俊江	吉林大学经济学院教授	

	实现供给侧结构性改革目标仍需关键性配套改革.....	104
李 鹏	中央党校经济学部教授	
	调结构稳增长须加减乘除并用 .....	107
李文溥	厦门大学宏观经济研究中心主任	
	中国仍将扮演世界经济发展火车头 .....	110
李 迅	中国城市科学研究会秘书长、中国城市规划设计研究院副院长	
	稳增长，调结构——老话题，新寓意.....	113
李永森	中国青年政治学院金融研究所所长、 中国人民大学金融与证券研究所高级研究员	
	人民币适度贬值利大于弊 .....	116
李左东	国家商务部培训中心副教授	
	中国经济将在供给侧改革中“降中趋稳”.....	119
李佐军	国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、研究员	
	2016年我国经济运行将“前低后稳”.....	122
连 平	交通银行首席经济学家	
	展望 2016 年中国能源改革 .....	125
林伯强	厦门大学能源经济与能源政策协同创新中心主任	
	筑牢新经济增长的基础 .....	128
刘 刚	南开大学经济研究所副所长、南开大学滨海开发研究院副院长	
	大力完善法治化营商环境，助推 2016 年经济稳中有进.....	130
刘俊海	中国人民大学法学院教授	
	扩大有效需求仍具有现实性和紧迫性 .....	134
刘立峰	国家发改委投资研究所研究员	
	应对当前经济下行需进行结构性改革和调控.....	137
刘满平	国家发改委价格监测中心高级经济师	
	2016 年的发展与改革是对我国经济政策制定和治理的全面考验....	140
刘守英	国务院发展研究中心学术委员会副秘书长	

刘小川	深化财税改革是复杂形势下供给侧改革的基础.....	143
	上海财经大学中国公共财政研究院执行院长	
隆国强	用全球视野推进“去产能”.....	146
	国务院发展研究中心副主任、研究员	
鲁政委	供给侧改革微观机制是关键.....	149
	兴业银行首席经济学家	
吕薇	调动发展潜力保障经济稳定和可持续发展.....	151
	国务院发展研究中心技术经济研究部部长	
孟春	2016年我国经济有望阶段性触底.....	154
	国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长	
彭刚	把握节奏，积极调控.....	157
	中国人民大学发展中国家经济研究中心主任	
邱兆祥	中国经济将继续在新常态下运行.....	159
	对外经济贸易大学金融研究所名誉所长、教授	
任兴洲	多措并举“去库存”.....	162
邵挺	国务院发展研究中心市场经济研究所所长	
	国务院发展研究中心市场研究所房地产研究室副主任	
沈小平	力求实现政策目标组合最优.....	165
	华夏银行战略发展部副总经理	
宋冬林	加大各方面改革力度促经济增长.....	168
	吉林财经大学校长	
宋国君	市场活力释放促经济向好.....	171
	中国人民大学环境学院环境经济与管理系教授	
宋泓	我国经济增长前景仍然比较乐观.....	173
	中国社会科学院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任	
苏剑	用全面改革为中国经济开局.....	175
	北京大学经济研究所常务副所长	

	稳中求进实现全面小康目标 .....	178
孙 剑	《求是》杂志社经济部副研究员	
	2016年中国经济不会出现“硬着陆” .....	180
唐任伍	北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博士生导师	
	以改革的新突破推进供给侧结构性改革 .....	183
王 彤	中国城镇化促进会副会长	
	2016年中国经济可以保持在合理区间内增长 .....	185
王 文	中国人民大学重阳金融研究院执行院长	
	加大结构性改革力度促进新旧动能转换 .....	188
王小广	国家行政学院决策咨询部研究员	
	中国经济亟须结构调整 .....	191
王小鲁	中国经济改革研究基金会国民经济研究所副所长	
	2016年制造业将承压下行 .....	194
王晓明	国务院发展研究中心产业经济研究部第一研究室主任、研究员	
	亟须应对消费及投资主力军的代际变化 .....	197
王尧基	复旦大学证券研究所副所长	
	2016年经济有望筑底企稳 .....	199
王一鸣	国务院发展研究中心副主任	
	中国经济与文化产业发展展望 .....	202
魏鹏举	中央财经大学文化经济研究院院长	
	金融助力稳增长 .....	205
温 彬	中国民生银行首席研究员	
	财政经济：新常态下力推改革与发展 .....	208
温来成	中央财经大学中财-鹏元地方财政投融资研究所执行所长	
	中国经济将在质量效益稳步提升中迎接挑战 .....	211
吴麟章	湖北工业大学教授、博士生导师	

	<b>绿色发展作为战略导向将产生巨大正能量.....</b>	<b>214</b>
夏汛鸽	中国民营经济研究会研究员	
	<b>多利好促中国经济软着陆 .....</b>	<b>217</b>
夏义善	中国国际问题研究院研究员	
	<b>调整宏观调控方向，为经济增长提供充足的动力.....</b>	<b>220</b>
肖金成	中国区域经济学会副会长、国家发改委国土开发与地区经济研究所原所长	
	<b>2016 年我国经济总体处于企稳回升中 .....</b>	<b>223</b>
谢士强	中国社会科学院副研究员、国家开发银行特聘专家	
	<b>中国经济增长有韧劲 .....</b>	<b>225</b>
徐洪才	中国国际经济交流中心经济研究部部长	
	<b>中国供给侧结构改革元年 .....</b>	<b>228</b>
许正中	国家行政学院经济学教研部教授	
	<b>宏观经济有望企稳回升，供给侧改革成为最大看点.....</b>	<b>231</b>
杨 驰	华夏银行发展研究部战略室负责人	
	<b>2016 年经济工作总基调或仍是“稳中求进” .....</b>	<b>234</b>
杨德龙	前海开源基金公司首席经济学家	
	<b>总结经验加快区域发展 .....</b>	<b>237</b>
杨东朗	西安交通大学公共政策与管理学院教授、房地产研究所所长	
	<b>2016 年金融改革重在风险管理.....</b>	<b>239</b>
杨 涛	中国社会科学院金融研究所所长助理	
	<b>高级要素匮乏是 2016 年经济增长走低的核心原因.....</b>	<b>241</b>
叶裕民	中国人民大学公共管理学院教授、	
	<b>聚焦于补中国经济结构之短板乃战略首选.....</b>	<b>244</b>
于新东	浙江省委政策研究室研究员	
	<b>既要重视供给侧，也不能忽视需求侧 .....</b>	<b>248</b>
张建君	甘肃省委党校教授	

	2016年稳增长的关键在于提高固定资产投资 .....	252
张 军	复旦大学经济学院院长、中国经济研究中心主任	
	加强风险防范，为结构调整创造良好环境.....	255
张俊伟	国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员	
	2016年中国经济有望结束下行，转为平稳增长 .....	258
张立群	国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员	
	2016年外贸趋势忧喜并存.....	261
张 莉	商务部研究院电子商务研究部副主任	
	经济运行在合理区间 结构性改革需加大力度.....	264
张占斌	国家行政学院经济学教研部主任	
	2016：以扩张需求为主导，兼顾需求管理与供给管理.....	267
赵 晓	北京香柏领导力机构主席、首席经济学家	
	供给侧改革重点要放在培育中长期发展动力上.....	270
周景彤	中国银行国际金融研究所研究员	
	坚定不移地推进结构性改革 .....	274
周民良	中国社会科学院工业经济研究所研究员	
	积极应对经济面临的五大挑战 .....	277
周天勇	中共中央党校国际战略研究院副院长	
	2016年中国经济形势或将在底部徘徊 .....	280
朱 敏	国家信息中心经济预测部高级经济师	
	2016年结构性改革势在必行.....	283
朱守先	中国社会科学院城市发展与环境研究所副研究员	
	后 记.....	286

# 保持定力，砥砺前行

(代前言)

国务院发展研究中心副主任、研究员 张军扩

张军扩，1961年生，陕西临潼人。1982年7月毕业于西北大学经济系，获经济学学士学位。1985年5月毕业于华中科技大学经济研究所，获经济学硕士学位。1985年起在国务院发展研究中心工作，先后任国务院发展研究中心市场经济研究所所长、发展战略和区域经济研究部部长、办公厅主任。2011年任国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任。2013年3月任国务院发展研究中心副主任、党组成员。



长期从事宏观经济、区域经济、经济改革方面研究工作。享受国务院特殊津贴，荣获1999、2001、2015年中国发展研究一等奖，第八届孙冶方经济科学奖。曾在美国洛约拉大学、世界银行从事访问研究。兼任西北大学、东北大学博士生导师。曾为十七届中央政治局集体学习授课。

当前，我国经济正处在增长阶段转换和结构转型升级的关键时期。中央经济工作会议和李克强总理的政府工作报告，已经明确了2016年及今后一个时期经济工作的总体思路和主要部署。只要我们坚定信心，保持定力，认真贯彻落实中央已经确定的各项方针政策，中国经济就一定能够在不断战胜各种困难、风险和挑战中砥砺前行，为更长时期的持续和健康发展奠定更加牢固的基础。

保持定力，首先就是要牢牢把握住供给侧结构性改革这个经济工作的主

要任务和主攻方向，咬定青山不放松，把工作的重心放在化解结构矛盾和培育增长新动力上，因为这是我国克服困难、走向持续健康发展的根本途径，也是唯一正确的途径。从国内外环境和发展趋势来看，2016年稳增长的任务依然很艰巨，发展面临的问题、矛盾和困难肯定也不会少，甚至不排除出现一些我们难以预料的外部冲击或变化。对此，我们既要高度重视，积极应对，也要看到其必然性和客观性，保持平常心。即使一些增长指标一时下降多了一些，也不能搞大水漫灌式的强需求刺激，因为事实一再证明，那样做不仅治不了本，反而会使矛盾后推甚至越积越大。相比短期增速，我们需要更多关注的是居民就业、收入、物价、低收入群体基本生活保障等民生问题，以及系统性风险的防控等。如果这些问题解决得比较好，即使短期增速下降得多了一些，也是值得的。

保持定力，还要在面对困难和风险的情况下，下大力气推进重点领域和关键环节的改革。通过改革尽快构建起有利于科学发展的体制机制，是促进形成经济增长新动力、成功跨越中等收入陷阱的根本保障。目前我国改革进入深水区和攻坚期，面临诸多难啃的硬骨头，涉及复杂的利益关系调整和矛盾化解，推进的难度和风险也更加突出。在这种情况下，必须保持足够的定力和意志，坚定不移推进各项改革，否则，如果一些重要改革久拖不决，长期来看问题和风险会更大。十八届三中全会对全面深化改革作了部署，两年多以来出台的方案、文件也不少，但从改革的实际成效来看，还不尽如人意，特别是在国企、土地及财税金融等重点改革领域，更是如此。保持改革定力，一要按照十八届三中全会确定的改革方向，切实贯彻落实各项改革部署。要防止因遇到阻力或困难而出现改革方向上的偏差，或者以改革之名行



固化既得利益之实。最为关键的，还是要处理好政府与市场的关系，充分发挥市场的决定性作用和更好发挥政府的作用。这一点在当前处理过剩产能、僵尸企业和调整优化结构过程中尤为重要。二要加大改革方案实施力度，特别是要鼓励地方和基层大胆创、大胆试。这是长期以来我国成功推进改革的一条重要经验。习总书记最近强调，中央通过的改革方案要落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索。为此，要容忍改革者犯错误，容忍改革失败，为地方基层大胆试验创造良好环境。

与此同时，要通过多种途径，采取切实有效措施，着力化解结构性改革过程中可能出现的各种矛盾、问题和风险，保障和改善民生，保持经济社会的基本稳定。一要通过更加积极的财政政策，加大基础设施和民生特别是农村垃圾污水处理、农房抗震改造、农田水利设施建设等领域的投资，在补短板、强后劲的同时，努力扩大国内需求，保持增长处于合理区间，并为钢铁、水泥、建材等产能过剩行业的转型升级提供喘息的机会。二要认真贯彻社会政策要兜底的要求，进一步完善社会保障体系，增加民生投入，高度重视去产能和处理僵尸企业过程中失业人员的生活保障和培训转岗再就业问题，以及城乡低收入群体、贫困人口等的基本生活保障问题。三要切实防范和化解金融风险。针对去产能、去库存、去杠杆过程中可能发生的金融风险，要加强监控，早作预案，早作准备，在有控制地适当释放风险压力的同时，防范和化解系统性、区域性风险。