

申论范文宝典

2017 版

半月谈教育◎编著

BYT

申论范文宝典

2017年版

半月谈教育◎编著

SHENLUNFANWENBAODIAN

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论范文宝典：2017年版 / 半月谈教育编著.

—北京：新华出版社，2016.3

ISBN 978-7-5166-2376-3

I. ①申… II. ①半… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料
IV. ①D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第040587号

申论范文宝典：2017年版

编 著：半月谈教育

责任编辑：雒悦

封面设计：臻美书装

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路8号 邮 编：100040

网 址：<http://www.banyuetan.org>

经 销：半月谈新媒体中心 新华书店 中国新闻书店

经销热线：400-851-5558 / 010-57166564

照 排：臻美书装

印 刷：河北鑫宏源印刷包装有限责任公司

成品尺寸：185mm×260mm

印 张：21

字 数：350千字

版 次：2016年10月第一版

印 次：2016年10月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-2376-3

定 价：50.00元

版权专有，侵权必究。如有质量问题，请与出版社联系调换：010-63077101

《申论范文宝典》3.0 升级改版说明

——名师教你避免“党八股”，智取高分档

一、申论语言

语言是思想的表现形式，思想和语言是内容与形式的关系，是思维的载体及外在表现形式。由于申论考试题目的特殊性，语言就更加重要了。所以，对于参加申论考试的考生，提高自己的语言水平，是取得理想成绩的关键之一。当前，各级党政机关都在改政风，改文风；改文风，就是从改语言开始。深化改革的今天，官话体系也在除旧布新，抛弃“假、大、空、长”的党八股，走向“习式文风”，而“短、实、新”一直是半月谈的语言风格。

半月谈教育出品的《申论范文宝典》（以下简称《宝典》），教你用讲故事、举事例、摆事实的方式与考官同频共振；用问题开刀，拿现象作靶开诚布公、振聋发聩；用大白话、大实话和群众语言深入浅出、解惑释疑；用聊天式、谈心式的语气娓娓道来、触及心灵；用极其凝炼、高度概括的话语提纲挈领、大开大合；用古今中外的优秀文化元素广征博引、纵横捭阖；用诗一般的语言抒发大情怀、展现真性情……再造你的申论语言，从《申论范文宝典》开始。

二、《宝典》3.0 全新升级说明

半月谈教育一直坚持变与不变的统一。不变的，是《宝典》的半月谈的气质、正确、权威、规范，关心百姓的关心，关注政府的关注，为人民解难，为国家分忧。

变的：

1. 范文在变。《宝典》最大的改变，是对范文作了及时更新，追随社会热点，梳理热点事件，覆盖申论五大主题，直击申论热门话题。

2. 批注在变。根据学生对2.0版的反馈，对每篇文章的批注做了调整和增减，语言更简洁、更直接，更便于学生领会和掌握。

3. 评析在变。“范文评析”取代了“范文点评”，增加了“写作框架”和“好词好句”两部分。好的文章，不拘一格，但无一例外都涵盖了那些好的标准，通过对文章的分析点评，让考生体会到哪些是可以拿到高分的申论文章，以及如何写出高分申论文章。全新3.0版《宝典》，名副其实，有内容、有技巧，有预测、有范例，有分析、有提点，剩下的就看考生的用心了。

三、对“范文评析”部分更新的详细说明

1. 点评的第一部分由三点精简为两点：时政热点和申论考点。因为考生最关心的就是社会热点和申论考点。如何正确看待“热点现象”？与这些热点相关的“申论主题”是什么？如果以这些“社会热点”为话题，怎样为文章立意，才更容易拿到高分？基于这些考虑，3.0做了更为直接、高效、精炼的文章评析。

2. 加重了“标题”在批注和评析中的分量。基于标题的重要性，和考生反映不会取标题，不懂拟标题，所以新版《宝典》做了增加。标题可以说，就是文章的眼睛，一双有吸引力的眼睛，才能使阅卷人停住，审视、欣赏你的文章，给到一个比别人更高的分数。标题就反映了文章的立意、作者的观点、写作的角度，甚至文章的高度视角。而这决定你的文章是不是有的写，以及写什么。本书几乎涵盖了所有“好的申论标题”类型，让你百看不厌。

3. 用“好词好句”取代了对“文章用词”的简单点评。基于所评文章中的好词和好句，进行了精心选取，取名为“文中自有黄金句，文中自有词如玉”。因为一篇申论文章，在立意紧扣主题，结构严谨完整，这一基本前提下，决定文章分值的是文章词汇的价值和有价值词汇的丰富度，即有效、有价值、有含金量的词汇越多，分值就会越高。因为词汇是作者思想和建树、思路和逻辑的载体，阅卷人也只能通过词汇去判断一个考生的申论素养。而同一申论主题下，有价值的词汇也往往是类似的，所以，考生可以阅读、体会和背诵一些规范、优美、有力和有含金量的词句，以避免考场上的提笔忘词和词不达意。

4. 增加了更多适用于“国考、多省联考、政法干警”等考试的申论例文。虽然本书每篇文章都适用于各类考生备考申论大作文，但基于考生的一些担忧，还是精心撰写了文章，为考生备考申论提供更贴心的指导，比如针对“活熊取胆”、“孔子学院”、“大国工匠”等与真题结合度非常高的主题，我们也做了分析，选取了符合申论考试的真题范文，给各位考生进行学习和备考。

5. 增加了“结尾”的批注分量。俗话说，虎头蛇尾，狗尾续貂，有头无尾都是“必死文”之相。《宝典》几乎涵盖了所有“好的申论文章”结尾的方式，告诉你如何妙避“必死文”，智取“高分档”。

总起来讲,3.0版《宝典》更加简洁、实用、高效和与时俱进。好的申论文章,体现的绝不仅仅是作者的写作能力,而是透过你的申论文章,看到你的公务员潜质,也就是申论大纲列出的五大能力。因为一篇好的申论文章,里面必然包括考生对热点现象的归纳概括、对现象所反映问题的分析、解决问题的思路和对策、对前景的预判和阳光心态。所以,用好《宝典》,不仅让你掌握申论热点、提高写作水平,还能锻炼你的归纳概括、综合分析和提出对策的能力,有益于申论素养的全面提升,让阅卷人透过你高质量的答卷看到你具备的公务员意识和公务员素养,进而相信你具备成为一名优秀公务员的潜质,然后,高分自然就到你的碗里来了。

目 录

CONTENTS

第一章 申论范文解析

第一节 新常态 新活力	1
用改革促转型	1
向发展自由要活力	5
引擎.....	9
让科技之花美好绽放	12
匠 心	16
第二节 深化改革 法制建设	21
为人民改革	21
让守法内化于心外化于行	24
以良法善治培育公民精神	28
一定要向不文明旅游说“不”	32
第三节 生命意义 社会价值	34
呵护生命	34
行动起来，让生命过得有价值	37

我们要做一根坚韧的芦苇	41
让青春在实干中闪光	45
第四节 文化传承 文化自信	49
让中华文化铸起民族复兴之魂	49
让中华文化大放异彩	53
让职业的星空更加灿烂	56
第五节 新型城镇化 建设美丽中国	61
城市建设该往何处去?	61
叩问土地	65
水资源向何处寻求安全	69
为美丽中国添砖加瓦	73

 **第二章 真题范文讲解** 

第一节 社会管理与服务	77
管理与服务	79
第二节 家庭幸福与中国梦	84
家庭幸福就是中国梦价值体现	86
第三节 社会道德	91
大力加强道德建设促进社会和谐发展	95
第四节 文化产业与经济发展	100
加快文化产业建设 促进江西经济腾飞	103
第五节 社会诚信	107
诚信养成在于不忘初心	111
第六节 城市建设	115
“城市名片”与“城市良心”	118
第七节 社会礼仪	123
不学礼无以立	126
第八节 幸福与缺陷	130
直面缺陷享受幸福	133

第九节 好政策的积极影响	138
出台好政策，让百姓生活更美好	143
第十节 红色旅游	147
发展红色旅游应谱好“三部曲”	152

第三章 公文写作讲解

第一节 公文写作题型概述	157
第二节 法定公文	165
第三节 事务性文书	181
一、建议书	181
二、简报（情况反映、情况反馈）	188
三、宣传稿	194
四、发言稿	198
五、讲解稿	203
六、倡议书	208
七、公开信	212
八、编者按	219
九、短评	225

第四章 学员习作

第一节 练习：2015年国考（副省级）申论真题作文	233
第二节 练习：2015年国考（地市级）申论真题作文	238
第三节 练习：2014年国考（副省级）申论真题作文	243
第四节 练习：2013年国考（地市级）申论真题作文	248
第五节 练习：2012年国考（副省级）申论真题作文	254
第六节 练习：2015年四川招警考试申论真题作文	259
第七节 练习：2015年河南省考申论真题作文	266
第八节 练习：2015年上半年四川省考申论真题作文	278

第九节 练习：2015 年北京市考申论真题作文	283
第十节 练习：2014 年上海市考申论 B 卷真题作文	290
第十一节 练习：2014 年山东省考申论 A 卷真题作文	298
第十二节 练习：2014 年 4 月 12 日联考（湖南卷）申论真题作文	306
第十三节 练习：2014 年江苏省考申论真题作文	312
第十四节 练习：2013 年 4 月 13 日联考（广西卷）申论真题作文	317

第一章 申论范文解析

第一节 新常态 新活力

用改革促转型

转型是一场深刻变革，以改革促转型、向改革要发展动力、向改革要发展优势、向改革要发展资源、向改革要发展空间，向改革要发展红利，已经成为各级党委、政府的一致共识。

改革开放 30 多年来，中国经济经历了一轮高速发展，第一轮的改革红利逐渐消失，改革面临日益严重的利益固化的挑战。上海自贸区的成立彰显了政府改革的决心，是中国改革已经开始迈入“深水区”的宣言，政府通过“再开放”倒逼政府改革促进经济转型，再造就经济转型，再造就经济发展动力，再度催生改革红利。

政府转型是经济转型的突破口，简政放权释放市场自由、激发市场活力。^①办理营业执照，被相关部门“踢皮球”十多个来回，伤了多少青年的创业梦；比“长征路”还难走、比“西天取经”还波折的项目审批过程，打击了多少企业的进取心；政府扶持，财政倾斜，优惠政策，产生多少寻租腐败，排挤了多少市场自由竞争的公平。^②

经济转型，政府要首先转型。简政放权，无疑是政府转型最为关键的一环。别让“揽权”变为“懒政”，简政放权，放市场经济一条“活路”。^③行政审批制度改革是简政放权的关键。现行行政审

①分论点一：政府职能转变是经济转型的突破口。

②列举了政府“揽政”的弊端，进而引出政府转型的必要。

③一句指出政府转型的方向：简政放权，以激发市场活力。

①简政放权需要促进行政审批制度改革。

②分论点二：政府作风、政风改革催化经济转型。

③扫“四风”对经济转型的促进。

④分论点三：政府公共服务改革创新是经济转型润滑剂。

⑤政府创新公共服务，为经济转型创造良好秩序环境。

⑥结尾：总结点题阳光收尾。

批制度，带来了资源错配、宏观调控边际下滑、产能过剩、不公平竞争、腐败频发等一些问题，阻碍了我国经济的转型升级，成了打造中国经济升级版的“拦路虎”。减少行政审批，是按照经济规律，让市场主体拿回自主权，政府部门要做的是盯住谁在做不该做的事情，让违法者受到处罚，付出代价。当下，唯有简政放权，释放发展活力，拓展小微企业和创业者自由竞争的空间，激发社会自由创新活力，方能助力经济转型。^①

政府转作风、改政风催化经济转型。^②扫“四风”带来的新变化：一边是“政府开会”不摆花，盆花销量锐减；军委“禁酒令”，白酒股大幅下挫；政府差旅“节俭风”，豪华酒店门可罗雀；政府接待“低规格”，高档餐厅无以为继；“会议经济”、“特供经济”、政府采购经济发展之路越走越窄；一边是豪华酒店门转型为平民酒店，“政府公关”转为诚实经营，“厚官薄民”转化一视同仁，“专注特供”转化为优质服务，“政府烟酒”转化为市场研究。这种新气象带来的新变化，能很好地对以往一些不健康、不可持续、不符合市场经济规律的经济行为及时纠偏，进而成为促进经济转型的催化剂。^③

政府公共服务改革创新，是经济转型润滑剂。^④转变政府职能，由经济建设型政府转变为公共服务型政府。把从市场身上抽回来的那只手，用在城乡公共设施建设，教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业上，为社会公众参与社会经济、政治、文化活动等提供保障，为经济和社会的协调发展提供基本而有保障的公共产品和有效的服务，为广大公众提供更多更优质的服务。使市场更加井然有序，社会更加安定和谐，为企业和个人创造更加宽松发展和提升的空间，为经济转型创造良好的秩序和美好的环境。^⑤

通过“再开放”倒逼政府转型，通过政府转型释放群众首创精神、激发市场主体活力，通过扫“四风”和政府公共服务改革创新为经济转型创造良好环境，中国号巨轮必将以更强劲的动力驶入更宽阔的水域。^⑥

（来源：半月谈）

Analyse 范文评析

一、本文应对的时政热点和申论考点

1. 时政热点：“政府改革、社会转型”系列

2. 申论考点：经济如何可持续发展；对外开放与政府改革；政府转型与经济转型；行政审批制度改革与简政放权；政府工作作风；群众路线；政府公共服务管理改革。

二、写作框架

提出问题——摆明原理——提出举措——分析举措——点题收尾。

三、文章点评

1. 文章内容点评

(1) 标题：标题紧扣主题，立场坚定，观点鲜明，有高度，有角度。

(2) 开篇：开门见山地指出改革的紧迫性，进而引出话题“政府改革激发市场活力”。

(3) 主体：围绕论点政府改革助力经济转型，分别从政府职能转变、政府作风政风和政府公共服务改革创新三个方面来进行论证，最后得出结论，唯有政府改革才能实现经济转型。

(4) 结尾：总结点题，阳光收尾。

2. 文章形式点评

(1) 结构：逻辑清晰，结构完整，层次分明。逻辑清晰，归纳演绎贯穿文章始终；层次分明，总分结构运用自如；结构完整，论点、论据、论证、结论咸备。

(2) 行文：文笔流畅，中规中矩。

四、好词好句

1. 文中自有黄金句：

①在既得利益群体的阻挠下，保守前进者的批评声中，居心不

良者的唱衰中，上海自贸区毅然成立了。这是1978年以来又一次重要的改革契机，这是政府改革决心的展现，是中国改革已开始迈入“深水区”的宣言。

②改革创新政府管理方式，按照国家化、法治化的要求建立与国际规则相适应的行政管理体系，推进政府管理由注重事先审批转为注重事中、事后监管。

③第一轮的改革红利逐渐消失，改革面临日益严重的利益固化的挑战。政府大力推动自贸区建设，通过“再开放”倒逼政府改革，促进经济转型，再造经济发展动力，再度催生改革红利。

④办理营业执照，被相关部门“踢皮球”十多个来回，伤了多少青年的创业梦；比“长征路”还难走、“比西天取经”还波折的项目审批过程，打击了多少企业的进取心；政府扶持，优惠政策，产生了多少寻租腐败，排挤了多少市场竞争的公平。

⑤别让“揽政”变为“懒政”，简政放权，放市场经济一条“活路”。

⑥党风引领政风，政风引领民风；党风正则政风清，政风清则民风淳。

⑦通过“再开放”倒逼政府转型，通过政府转型释放群众首创精神、激发市场主体活力，通过扫“四风”和政府公共服务改革创新为经济转型创造良好环境，中国号巨轮必将以更强劲的动力驶入更宽阔的水域。

2. 文中自有词如玉：旧有模式，强力刺激，增长套路；竞赛规则，市场活力；开放倒逼改革，改革促转型；改革契机，政治智慧，开放勇气，改革决心；“深水区”，“再开放”；改革红利，利益固化；政府改革，经济转型；发展动力，改革红利；简政放权，激发活力；青年的创业梦，企业的进取心，竞争的公平；政府扶持，财政倾斜，优惠政策，寻租腐败；“敛政不减权”，屡改屡反弹；行政审批，资源错配，产能过剩，腐败频发；“踢皮球”，“拦路虎”；“会议经济”、“特供经济”、“政府采购经济”；党风、政风、民风；创新驱动，公共服务；建设型政府，服务型政府。

向发展自由要活力

如何遏制经济风险的积累，平抑经济周期的波动，助力经济转型的启程？这是当下政府和民众都在着力求解的发展难题。^①

发展自由观认为，发展就是扩展自由，自由是发展的首要目的，也是促进发展的重要途径。^②发展自由，追求的是创造物质财富的自由，是选择生活方式的自由，是实现人生价值的自由。显然，简单重复以往强力刺激政策的套路，演绎过去政府投资拉动的故事，已经没有多大的空间，甚至还会生发更大的难题。深化发展自由，在改革的突破中，充分激发经济主体的创造活力，释放经济发展的内生动力，积蓄经济转型的深厚潜力，当是我们的正确抉择。

保障公民自由流动的权利，是发展自由本质的政治表述。^③公民生活权利的扩展是社会经济发展的重要动力。改革以来中国经济的高速崛起，就是最生动的诠释和最深刻的启示。但是，一些城市为了促进产业升级，实施“腾笼换鸟”，清理低端产业，给低收入者设置了较高的融入门槛。大量进城农民把他们最宝贵的青春奉献给了城市，在“制度性歧视”和“政策性挑选”中，却无法在城市找到驻足的位置，无法逃脱被城市剥离的命运。其实，一个城市强制性的行政选择，不仅妨碍了公民的自由迁徙和居住权，而且不利于城市的产业生态和社会和谐。

提升底层自由选择的能力，是发展自由深层的社会内涵。^④所谓自由，就是人们能够过自己愿意过的那种生活的能力。发展不是资本的垄断，而是让底层人群有选择能力和发展机会。关注贫困人群、弱势群体，就应努力帮助他们培育、积累、开发发展的物质资本、人力资本和社会资本。贫困地区的阴影依然令我们触目惊心，精准扶贫也远没有画上句号。近年来为什么“读书无用论”在不少地方再度抬头？一个重要缘由是城乡教育资源失衡导致不公平竞争，青年人上升通道受阻，社会阶层固化趋势加剧，高考不再被农村学生视为改变命运的途径。底层人群的社会资本尤其稀缺。如果不打通

①开篇开门见山地提出问题：经济发展问题。

②原理，通论：发展与自由的关系。

③分论点一：自由流动。

④分论点二：自由选择。

①分论点三：自由竞争。

底层社会往上走的通道，势必会制约自由的发展和社会的活力。

拓展企业自由竞争的空间，是发展自由张扬的市场根基。^①经济自由是市场经济的本质要求。它所意味的，是生产要素的自由流动、企业经营的自由竞争和普通民众的自由创新。显然，简政放权要求政府放权、放手，管住该管的，不该管的回归市场。政府在行政审批中的过多过滥，转移支付中的“跑部钱进”，政府投资中的浪费低效，财政补贴中的无度倾斜，资源垄断中的公平遮蔽，权力干预中的寻租腐败，已经到了必须痛下决心彻底整治的时候。国务院取消、下放行政审批等事项就是一个良好的开端，我们也应该乐于看到这样的开端。

“无锡尚德”敲响了警钟，“新余赛维”的危机还没有完全化解，我们要善于发现其中的厉害。政商本应做到“亲”、“清”两字，洁身自好、走正道，遵纪守法办企业、光明正大搞经营。只要我们保持战略定力，注重经济发展，推进经济转型，必将在全面深化改革的伟大征程中取得骄人的成绩。

（作者：苏北 来源：半月谈网）

Analyse 范文评析

一、本文应对的时政热点和申论考点

1. 时政热点：“经济发展、社会转型”系列

2. 申论考点：经济如何可持续发展；经济转型与社会转型；经济转型与政府改革；如何保障底层民众的发展自由；如何提高弱势群体自由选择能力。

二、写作框架

提出问题——摆明原理——指出举措——阐述举措——点题收尾。

三、文章点评

1. 文章内容点评

(1) 标题：标题紧扣主题，观点鲜明、有力。

(2) 开篇：开门见山地提出问题即经济发展问题，既上升了高度，又切合了热点即经济转型；进一步引出话题点，即发展自由，并引用权威话语来进行论证；150字左右，字数适当。

(3) 主体：论点释放发展自由，紧接着指出了释放自由的必要性，如此必要所以必须进一步释放发展自由，通过三个分论点：自由流动、自由选择和自由竞争来进行论证。

(4) 结尾：通过小排比句点题收尾，发出呼吁，首尾呼应。60字左右，字数适当。

2. 文章形式点评

(1) 结构：逻辑清晰，结构完整，层次分明。逻辑清晰，归纳演绎贯穿文章始终；层次分明，总分结构运用自如，总论点下面又有分论点，分论点下面又有小论点，逐步分解，逐步细化，直至把问题剖析清晰；结构完整，论点、论据、论证、结论咸备。由此，保证了文章有条不紊，浑然天成。

(2) 行文：文笔流畅，起承转合，运笔自如。由此，保证了文章的畅达有力。

四、好词好句

1. 文中自有黄金句：

①一如诺贝尔经济学奖得主阿玛蒂亚·森曾经揭示的，发展就是扩展自由，自由是发展的首要目的，也是促进发展的重要途径。自由是秩序的基础，也是发展的真谛。

②发展自由，追求的是创造物质财富的自由，是选择生活方式的自由，是实现人生价值的自由。深化发展自由，是稳定经济增长的重要根基，是实现发展转型的战略支点，是加快改革进程的价值指向。

③显然，简单重复以往强力刺激政策的套路，演绎过去政府投