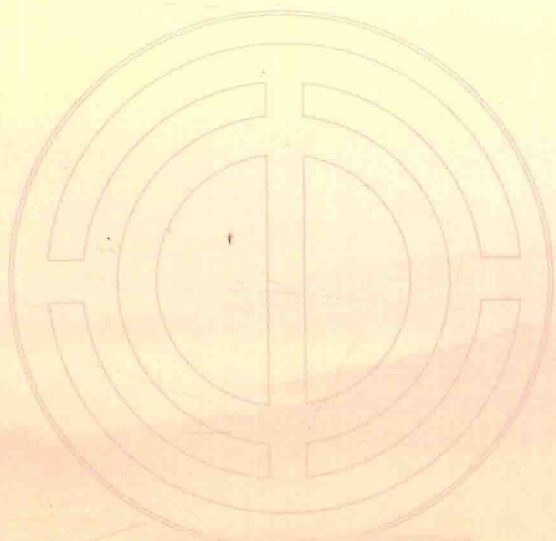


尉健行 谈工会工作



目 录

大力推行平等协商和签订集体合同制度	
(1999 年 12 月 7 日)	487
在推进国有企业改革和发展中充分发挥工会组织的作用	
(1999 年 12 月 17 日)	495
百闻不如一见	
(2000 年 2 月 12 日)	513
工会工作为什么提出“五突破一加强”	
(2000 年 3 月 4 日)	517
村务公开要考虑外来务工人员的民主权利保障	
(2000 年 4 月 16 日)	526
从“三个代表”的高度深刻认识和切实做好工会的维权工作	
(2000 年 4 月 13 日至 24 日)	529
进一步认识厂务公开的目的意义	
(2000 年 5 月 16 日)	542
厂务公开必须紧紧围绕企业改革、发展、稳定的大局来进行	
(2000 年 5 月 21 日至 24 日)	560
工会领导机关要加强立法参与	
(2000 年 5 月 31 日)	578

努力实现新建企业工会组建工作的突破	
(2000 年 6 月 26 日)	587
修改《工会法》要着重解决好的几个问题	
(2000 年 7 月 7 日)	601
推动厂务公开工作深入发展	
(2000 年 7 月 12 日)	608
新建企业工会组建首先要解决领导干部的认识问题	
(2000 年 11 月 2 日)	617
建立健全调整劳动关系的有效机制	
(2000 年 11 月 11 日)	622
进一步加快新建企业工会组建步伐	
(2000 年 11 月 12 日)	625
既要突出重点,又要狠抓落实	
(2000 年 11 月 21 日至 30 日)	641
努力做好新世纪第一年的工会工作	
(2000 年 12 月 13 日)	663
维护职工合法权益要务求实效	
(2001 年 1 月 15 日)	681
工会工作要做到“三个最大限度”	
(2001 年 3 月 4 日)	689
《工会法》必须考虑社会主义国家的性质	
(2001 年 3 月 16 日)	699
维护职工合法权益要处理好三个关系	
(2001 年 3 月 27 日)	705

加强工会自身改革和建设要重视的问题	
(2001 年 4 月 15 日)	718
更好地关心劳模的生活和困难	
(2001 年 4 月 20 日)	730
新世纪新征程,中国工人阶级和广大劳动群众任重道远	
(2001 年 4 月 29 日)	732
坚持和加强党对工会工作的领导,支持工会依法 行使自己的职权	
(2001 年 5 月 16 日)	739
处理好职代会和股东会之间关系等问题	
(2001 年 6 月 5 日)	757
积极参与劳动争议调处和加强法律监督	
(2001 年 6 月 14 日)	774
指导工会工作的强大思想武器	
(2001 年 6 月 24 日)	786
调整劳动关系,防范群体性突发事件	
(2001 年 7 月 6 日)	805
工会工作当前要重视的几个问题	
(2001 年 7 月 21 日)	824
依法推行集体合同和劳动合同制度	
(2001 年 11 月 20 日)	842
成立全总研究所是必要的	
(2002 年 1 月 9 日)	856
抓机制、办实事、转作风、求实效、促发展	
(2002 年 1 月 12 日)	860

以“三个代表”重要思想为指导,推动送温暖工程取得新进展 (2002 年 1 月 18 日)	883
工会维护职工合法权益主要是通过参与调整劳动关系来实现 (2002 年 3 月 4 日)	890
工会工作要讲政治 (2002 年 3 月 26 日)	901
工人阶级和广大劳动群众一定要充分发挥主动性、 积极性和创造性 (2002 年 4 月 29 日)	910
我国工运事业发展史上的一件大事 (2002 年 7 月 15 日)	918
当前要特别注意维护困难职工群体的合法权益 (2002 年 8 月 18 日)	924
依法坚决履行维护职工合法权益的基本职责 (2002 年 8 月)	931
加强非公有制企业的民主管理工作 (2002 年 9 月 19 日)	948
充分发挥工会在促进再就业工作中的积极作用 (2002 年 9 月 27 日)	958
难忘的回忆,衷心的感谢 (2002 年 12 月 28 日)	973
后 记	975

大力推行平等协商和签订 集体合同制度*

(1999 年 12 月 7 日)

今天到北京吉普汽车有限责任公司来,主要是来了解吉普公司推行平等协商、签订集体合同的情况和经验。自从 1994 年《中华人民共和国劳动法》颁布以后,全总提出工会要突出维护职工合法权益的职能,一个很重要的手段和途径就是要搞好平等协商、签订集体合同制度。这个工作在全国已经逐渐铺开。这次十五届四中全会作出的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》里面又明确提出要推行平等协商、签订集体合同制度。所以,全总在前一个时期召开的主席团会议上,把平等协商、签订集体合同制度作为明年工会要搞好“五突破一加强”的一项重要内容来要求。刚才听了吉普公司和北京市总的介绍,给我总的印象是北京吉普公司建立这项制度比较早,有 15 年了,相当长的一段时间。

你们在这 15 年里,在这方面做了大量的探索,做了大量的工作,积累了很多很好的经验,也取得了很明显的效果。我

* 这是尉健行同志在北京吉普汽车有限责任公司考察时讲话的要点。

感到你们这已经不是什么一般的推行方面的经验,是在怎样深入开展平等协商、签订集体合同方面有了很好的体会和经验,很深入的经验。吉普公司的经验说明了推行平等协商、签订集体合同制度有力地调节和稳定了企业的劳动关系,维护了职工的合法权益,促进了企业的改革、发展。吉普公司不仅在形势条件比较好的时候,而且在遇到困难的时候更显示出这样一个制度、这样一种机制的优越性。我感到吉普公司这方面的经验值得我们学习。刚才北京市总工会介绍的推行平等协商、签订集体合同的做法和经验搞得很好,也是很有成效的。我一边听、一边想,你们的经验很丰富,我听了以后感觉有三点值得我们思考、学习和进一步研究。

第一,怎样把平等协商、签订集体合同这两方面的工作结合起来、统一起来。这里面有两层意思:一层意思是只有搞好平等协商,才能把涉及到的问题和矛盾,在平等的基础上,大家互相沟通,互相研究协调,取得一致意见。只有这样,才能为签订集体合同创造条件。而集体合同又是平等协商的结果,这是一种关系。另一层意思或者说另一种关系是,平等协商跟集体合同又不完全是一种程序上的先后关系。它们有不同的基础和不同的要求,这个平等协商不是简单的签订集体合同的前奏,不是先谈后签,我感觉平等协商是当前协调劳动关系当中企业必须建立的一种机制。企业跟职工这两方有关劳动关系的问题应该建立平等协商的机制,建立一种相互沟通的机制,即在平等的条件下,共同研究问题、商量问题的一种机制,它涉及的范围和内容要超过集体合同文本的内容,它

也不只是限于签订集体合同时才平等协商,平时都要保持和建立这样一种协商的机制。北京吉普公司行政和工会保持定期会晤制度,有些急的问题可以随时解决。协商的这种形式不是非得要对等的,你五个人,我五个人,可以灵活一些,但是要很实在,很解决问题。我感到可贵的是你们建立了这样一种机制,建立了一种工作秩序。在这种情况下,即使集体合同不很完整,也可以通过平等协商来弥补。集体合同签订后,可能发生新的情况,可以通过平等协商来解决。平等协商取得的协议,对双方都一样有效。这就超出了一般平等协商的含义和范围,这样协调劳动关系的内容就丰富了。这也提出了一个问题,就是看劳动关系协调工作做得怎么样,不能光看集体合同的条款怎么样、文本怎么样,要把平等协商和集体合同统一起来,从整体上看效果。从这一点说,我们希望集体合同能够更完整一些、更科学一些、更完善一些。但我们又不能苛求集体合同万无一失、面面俱到,什么问题都写得很具体,什么都有量化的指标,不能这样要求。要从实际出发,有的可以量化,有的可以原则一些。这里面就提出一个问题,我们搞平等协商、集体合同是一种手段,根本的目的就是协调好、处理好劳动关系,维护好职工利益,进而把职工的积极性调动起来,促进企业的发展。主要看效果,方法上还是要强调根据企业的实际情况,从实际出发,强调它的针对性,强调它的有效性。形式、方法、程序、内容固然重要,但是这不是根本的要求,根本的还是看效果,看劳动关系协调得怎样。我感到它们两个是互相联系的,又不完全是一回事。把这两项工作统一

起来,协调起来,从整体上发挥协调劳动关系的作用。我认为这样一个指导思想、一个工作路数是很可贵的,这个经验是很好的。

第二,怎样把坚持劳动标准和适应企业实际统一起来。我看这是一个不太好处理的问题,但需要把它处理好。按照《劳动法》要求,我们的平等协商、集体合同都涉及到一个劳动条件、劳动标准问题。作为我们的努力方向,我们都力求使每一个企业都能够达到劳动标准,符合《劳动法》规定的劳动条件。这个是我们的目标,是我们的要求,凡是有条件做到的,都要求做到。但是我们又要看到,中国当前不同的企业要实现这个劳动标准,要完全满足这个劳动条件,需要一个过程。不是《劳动法》一颁布,就什么问题都能解决,这不现实。一些老企业,按环境保护的标准,严格讲,都要停产。但不能停产,还得要干,怎么办?烟尘多,我们要承认,企业应该注意这个烟尘是有害职工健康的,那么怎么办呢,根据现有条件,逐步地来降低烟尘的浓度。从工会来讲,从职工来讲,要从企业实际出发,不能要求企业一下子把烟尘问题解决,这个办不到。就像北京市的大气污染谁也没有本事一下子都达到二级标准。大家要实事求是,一个城市是这样,一个国家是这样,一个企业也是这样。要把企业实际和劳动标准结合起来,统一起来,把它协调好。这是搞好协调企业劳动关系很重要的一个指导思想。这是因为,我们协调劳动关系、维护职工权益的根本着眼点,还是要调动职工的积极性,并把这种积极性通过劳动竞赛等方式引导到实现企业经营目标上来,引导到企业

的发展上来,引导到企业的稳定上来。我们是社会主义国家,我国的中外合资企业不能像资本主义国家那样,它毕竟是受我们社会主义国家的基本经济制度和我们的法律法规制约的。所以这个企业的发展对我们国家有利,对我们的职工有利,对企业方也有利。这个着眼点还是为了一个共同的目的。所以,在处理企业劳动关系上,要维护职工的利益,要保护他们的权利,又要考虑企业的实际情况,也要考虑企业的发展和企业的利益。对于企业合法的权益、合法的经营,我们必须支持。我们搞好劳动关系的根本目的,对企业来说是促进企业依法经营,而不仅是强调职工这一方面、那一方面的得失,因此要把它统一起来。在国有企业有这个问题,在中外合资企业也要处理好这个问题。所以把劳动标准跟企业实际统一起来的问题,就涉及到工会维护职工权益的根本着眼点是什么的问题,这就有一个总体利益和具体利益、全局利益跟局部利益这个关系怎么处理好的问题,要把它统一起来。我看在这样的思想基础上来搞平等协商、签订集体合同的工作,大家就容易接受。从工会来讲,就要处理好这个关系,也需要做好这方面的思想政治工作。怎样处理好在劳动关系上这样一个矛盾,恰当地掌握分寸。当然从企业来讲,要很好地保护职工的利益,注意职工的身体健 康等问题,这也是为了企业更好地发展。你这支职工队伍利益得不到保障,身心健康得不到保证,就很难发挥他们的积极性。企业职工没有积极性,单靠一套行政办法很难把生产搞好。关键还是保护和调动好职工的积极性。从企业来讲,要从这个方面着手,来改善劳动条件,来

提高职工群众的经济利益。你们刚才谈的这个问题,我感到很好。

第三,怎样把平等协商、签订集体合同中涉及到的劳动标准、劳动条件等要求与企业管理、企业规范统一起来。我感到你们在这个问题上处理得是很好的。因为维护职工群众的利益,不是任意提出来的,前提是依法维护。现在我们有《劳动法》等很多法,企业也要依法经营。企业依法经营一个很重要的方面就是要建立一套符合我们国家法律法规的规章制度、管理规范。依法经营跟维护职工合法权益是统一的。我们说平等协商、签订集体合同是维护职工合法权益一个主要的手段,但新的情况不断出现,那我们用什么方法把它固定下来呢?只有用集体合同来固定下来。从这个意义上讲,集体合同是一个动态过程,平等协商也是一个动态过程。它是没完没了的,也是不断发展的。情况不断变化,要不断协商,不断签订集体合同。但有些条款、有些要求、有些标准已经是正常化了,已经成为规律性的东西了,就不一定年年把它放在集体合同中,已经纳入到企业的规章制度中去了,纳入到企业日常管理中去了。比如你们讲的劳动保护,等等。集体合同只需写上当前一些特殊需要注意协调解决的问题,大量日常的问题应放到规章制度中去。从这个意义上讲,首先企业的经营管理者要树立一个思想,必须维护职工的合法权益,保证职工的合法权益。刚才讲,企业在发展,你怎么搞规章制度,也不可能十几年不变,怎么办呢?这种变化应该通过平等协商、集体合同来调整。从这个意义上来讲,集体合同又是规范企业

管理的手段。如果说,企业管理有些规范、有些标准跟集体合同要求不符合,以谁为准?应该以集体合同为准。要不然集体合同就没有法律效力了。这个是少量的,不会是大量的。但每个时期总是有少量的问题需要通过集体合同来调整、修改和完善原有的规章制度。集体合同不仅规范职工个人的劳动合同,它还要规范企业的管理。反过来,我们企业管理规范了,集体合同就不必面面俱到协商所有的问题了。因为这已经成为正常的、法定的程序了,不需要在集体合同中再强调了。我看你们企业已经走上这条路了,你们集体合同条款不是很多,但是根据每个时期出现的问题,很有针对性地抓住几个问题,有的问题也已经成为规矩了。我联想到1978年,我在美国加利福尼亚的一个企业待了两个月,我当时很关心他们是怎样管理工厂的。我发现他们工厂墙上贴了州政府和工会共同搞的规章制度,搞得很细,规定了生活福利方面的许多内容,包括明确规定车间多少人必须拥有一个厕所,有几个位置,有几个水龙头,人均面积不少于多少平方米,吃饭、喝水的房间有多少把椅子,还规定要有微波炉,等等。他们已经把这些内容作为不可例外的规矩,凡是办企业,都必须遵守。他们签订集体合同,这些都不在里面。国外的集体合同大多是行业性的,整个行业都从宏观政策性的方面去签订集体合同。我们签订集体合同基本上还是以企业为单位,有好多问题还是微观性的。我从你们谈的情况看,工会工作搞得好,企业也搞得好。平等协商、集体合同的内容在不同的企业、在不同的管理水平情况下,要解决的问题与涉及的范围是不一样的。

你们的集体合同搞得比较完整,也有一定的深度,但目前在全国我们还不好这样要求,但是你们提出了一个方向,这些问题其他企业迟早要碰上。所以,今天听了你们的介绍,我很受启发,很好,很感谢你们。

按照四中全会精神,董事会、监事会要有职工代表。中央很明确地指出这个问题,必须要有。中央是考虑到了各种情况的。一方面要参照国外的情况,另一方面要根据社会主义国家本身的性质和特点,坚持我们的一些做法。都搞市场经济,资本主义这样搞,社会主义也这样搞,就没什么区别了。中央特别把这个问题作为一个内容,这也是我们工会“五突破一加强”中的一条,说明这个问题很关键。不光是几个职工代表参加的问题,反映了我们国家的性质,这也是政治上的一个要求。

在推进国有企业改革和发展中 充分发挥工会组织的作用^{*}

(1999年12月17日)

这次执委会议的主要任务是,以邓小平理论和党的基本路线为指导,深入学习贯彻党的十五大、十五届四中全会和中央经济工作会议精神,认真总结一年来的工会工作,研究确定明年和今后一个时期工作的指导思想和主要任务。在预备会议上,传达了中央书记处对工会工作的重要指示。会议期间,胡锦涛同志代表党中央就进一步学习贯彻党的十五届四中全会和中央经济工作会议精神,切实把工会工作放到全党全国工作的大局中去把握,充分发挥工人阶级在国有企业改革和发展中的主力军作用,加大工会维权工作力度,切实把广大职工群众的积极性引导好、保护好、发挥好,进一步加强和改进职工思想政治工作,努力建设“四有”职工队伍,全面加强工会自身建设等问题,发表了重要讲话。中央书记处的重要指示和胡锦涛同志的重要讲话,为我们做好当前和今后的工会工作进一步指明了方向,提出了新的更高的要求,使大家深受启发和鼓舞。我们一定要认真学习和领会,努力贯彻落实到工

^{*} 这是尉健行同志在全总十三届二次执委会议上的讲话。

会各项工作中去。张俊九同志作的工作报告,就明年的工会工作作出了具体部署,大家也一致赞成。下面,我讲几点意见。

—

今年9月召开的党的十五届四中全会,站在跨世纪的高度,以邓小平理论和党的基本路线为指导,作出了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》,为推进国有企业改革和发展提供了行动指南。刚刚结束不久的中央经济工作会议,认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神,深刻分析了当前国际国内形势,全面总结了今年的工作,提出了明年经济工作的指导思想、总体要求和主要任务。江泽民同志深刻指出,新世纪即将到来,我们正在进行建设有中国特色社会主义事业的新探索。我们一定要眼界开阔,用马克思主义的立场观点分析问题,对国际政治经济大背景、大格局、大趋势,有一个全面准确的认识。只有了解天下大势,才能谋好国内大局,集中力量把自己的事情办好。当前,世界多极化的趋势在继续发展,国际形势总体上仍然趋向缓和,和平与发展依然是时代的主题。尽管天下仍很不太平,但在较长时期内避免新的世界大战是可能的;多极化格局的最终形成将是一个充满复杂斗争的长期过程,但这一历史方向不可逆转。这是党中央在科学分析当代世界矛盾,全面审视和平力量和战争因素消长的基础上作出的重要判断。即将过去的1999年,是我国继续面对各种挑战,经受严峻考验并取得重

大胜利的一年。在这一年里，我们对以美国为首的北约袭击我驻南使馆野蛮行径的斗争，维护了我国的尊严；对“法轮功”邪教组织的斗争，教育了广大党员、干部和群众；对李登辉搞分裂的斗争，有力地打击了台湾分裂势力的嚣张气焰。这些政治斗争的胜利，为我们集中精力抓经济建设创造了好的政治环境。在县级以上党政领导班子和领导干部中开展“三讲”教育，进一步提高了领导干部贯彻党的基本理论、基本路线和基本纲领的自觉性和坚定性。在错综复杂的局势面前，以江泽民同志为核心的党中央，高举邓小平理论伟大旗帜，坚定不移地以经济建设为中心，采取一系列正确的方针政策和重大举措，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，朝着党的十五大确定的跨世纪发展目标前进，改革和发展取得了重大进展。

综观国际国内形势，我国的经济发展既面临着重要机遇，也面临着困难和挑战。明年是新旧世纪交替之年，也是“九五”计划的最后一年。中央经济工作会议明确指出，做好明年的经济工作，对于实现我国现代化建设第二步战略目标，并向第三步战略目标迈进，具有重要意义。会议提出，明年的经济工作要以邓小平理论和党的基本路线为指导，认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，继续实行中央关于推动改革和发展的一系列政策措施，突出抓好国有企业改革和发展、经济结构调整、科技进步和扩大内需。正确处理改革、发展、稳定的关系，保证国民经济持续、快速、健康发展，促进社会全面进步，以优异成绩迎接新世纪。根据这些重要的指导